



JAVNOFINANČNA GIBANJA

Ministrstvo za finance

Julij 2022

Vsebina

Javnofinančni podatki	1
Institucionalno zasetje	2
Sektor država 2021	3
Proračunski prihodki in odhodki.....	4
Dolg državnega proračuna.....	6
Pokojninska blagajna	7
Zdravstvena blagajna	8
Proračuni občin	9
Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	11
Konsolidirani izdatki štirih blagajn po COFOG.....	13
Javnofinančni podatki na ravni sektorja država	14
Izdatki sektorja država	17
Državna poročta	19
Najave objav podatkov	20

Javnofinančni podatki

V poročilu Javnofinančnih gibanj so prikazani zbirni četrletni podatki o realiziranih javnofinančnih tokovih v Republiki Sloveniji kot se v skladu z obstoječim sistemom javnega financiranja oblikujejo in razporejajo skozi štiri blagajne javnih financ (državni proračun, ZPIZ, ZZS in proračuni občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Sistem javnih financ v Sloveniji je zasnovan na metodologiji Mednarodnega denarnega sklada; tj. metodologiji za spremljanje državne finančne statistike GFS 1986, ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov.

Javne finance v najširšem smislu pa združuje sektor država, ki poleg navedenih štirih javnih blagajn vključuje tudi prihodke in odhodke posrednih proračunskih uporabnikov in drugih institucionalnih enot, ki se v skladu z metodologijo ESA in uveljavljeno klasifikacijo institucionalnih sektorjev (SKIS) uvrščajo v sektor država, kot so javni zavodi, skladi, agencije, gospodarske družbe idr. Četrletne ocene javnofinančnih podatkov na ravni celotnega sektorja država so preračunane v skladu s pravili in smernicami novejšje metodologije GFS 2014, ki omogoča mednarodno primerjavo podatkov. Vsi podatki so prikazani na podlagi denarnega toka oziroma t. i. plačani realizaciji (izjema gospodarske družbe). Podrobneje o virih in metodah izračuna javnofinančnih podatkov najdete na spletni strani Ministrstva za finance pod temo [fiskalna in javnofinančna politika](https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika/) (<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika/>).



Državni proračun predstavlja glavni vir štirih blagajn javnih financ in hkrati pomemben del v strukturi celotnih izdatkov sektorja države (41 %). Sestavlja ga 179 neposrednih proračunskih uporabnikov, kot so npr. ministrstva, sodišča, upravne enote, vladne službe idr., ki se financirajo neposredno iz proračuna. Poleg tega pa državni proračun posredno preko odhodkov (transferjev) pomembno vpliva tudi na dinamiko posrednih uporabnikov, ki izvajajo javno službo.



Sklada socialne varnosti predstavljata Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ) in Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZS); oba v obveznem delu zavarovanja. Ti dve samostojni blagajni javnega financiranja večji del sredstev pridobivata neposredno od zavarovancev v obliki zbranih prispevkov za socialno varnost, del sredstev pa tudi kot transfer iz državnega oz. občinskih proračunov. Pokojninska blagajna izplačuje tudi prispevke za zdravstveno zavarovanje upokojencev, preko transfera v zdravstveno blagajno. Prav tako izplačuje pokojnine, invalidnine in druge transferje, ki zagotavljajo socialno varnost vsem upravičencem. Zdravstvena blagajna poleg kritja stroškov opravljanja javne zdravstvene službe zdravstvenim institucijam (npr. za plače, zdravila, medicinske pripomočke idr.), izplačuje tudi boleznine.



Proračuni občin predstavljajo (konsolidirane) zbirne tokove prihodkov in odhodkov vseh 212 občin skupaj, ki sodijo med neposredne proračunske uporabnike. Iz proračunov občin se neposredno financirajo tudi krajevne in druge lokalne skupnosti.



Ostale enote sektorja država so javni skladi, javne agencije in javni zavodi, ki več kot 50 % svojih odhodkov pokrivajo iz javnofinančnih virov in delujejo na centralni ali lokalni ravni države (večina vrtcev, šol, univerz, bolnišnic, zdravstvenih domov, javnih zavodov s področja kulture, socialnega varstva, raziskovalne dejavnosti idr.). V institucionalni sektor država so po institucionalni klasifikaciji vključene tudi nekatere pravne osebe zasebnega prava, gospodarske družbe (javna podjetja kot netržni proizvajalci), med drugim tudi Kapitalska družba (KAD) v delu, ki pokriva zakonsko obveznost do ZPIZ. Poleg naštetih v sektor država uvrščamo še nekatere dodatne transakcije posebnih skladov oz. enot, ki sicer niso samostojne pravnoorganizacijske oblike (proračunski skladi in rezerva idr.)

Institucionalno zajetje

glede na vir financiranja

Neposredni uporabniki državnega proračuna

41 %



Sklada socialne varnosti

28 %



Neposredni uporabniki proračunov občin

7 %



Ostale enote

24 %



Sektor država

2021

100 %

Prihodki 23.059 mio €
Odhodki 25.621 mio €

Primanjkljaj
2.562 mio €

Konsolidirana bilanca

76 %

Primanjkljaj 2.917 mio €

Centralna
država
S.1311

56 %

Prih. 13.677 mio €
Odh. 16.468 mio €

Primanjkljaj
2.791 mio €

Proračun Državni proračun 41 %

Prihodki 11.174 mio €
Odhodki 14.254 mio €

Primanjkljaj 3.080 mio €

Transferi v:

- ZPIZ 985 mio €
- Sklade in agencije 68 mio €
- Proračunske sklade 359 mio €
- Javna podjetja 515 mio €
- Javni zavodi 3.234 mio €

Izven-proračunsko

Javni skladi (8): Stanovanjski sklad RS,
EKO sklad...

Javni zavodi (299): gimnazije,
univerze, bolnišnice,
kulturni domovi...

Javne agencije (14)

Javna podjetja (40)

Proračunski skladi in

proračunska rezerva (9)

Pravne osebe zasebnega prava in
druge enote

15 %

Prih. 5.964 mio €
Odh. 5.427 mio €

Presežek
537 mio €

Lokalna
država
S.1313

16 %

Prih. 4.746 mio €
Odh. 4.630 mio €

Presežek
116 mio €

Občinski proračuni (212)

7 %

Prihodki 2.498 mio €
Odhodki 2.455 mio €

Presežek 43 mio €

Transferi v:

- Javne zavode 635 mio €
- javne sklade 9 mio €
- Druge enote 20 mio €

Javni skladi (7)

Javni zavodi (1.010): vrtci, osnovne
šole, zdravstveni domovi...

Javne agencije (1)

Javna podjetja (29)

Pravne osebe

zasebnega prava (12)

Druge enote / lokalne skupnosti

8 %

Skladi
socialne
varnosti
S.1314

28 %

Prih. 9.841 mio €
Odh. 9.729 mio €

Presežek
112 mio €

ZPIZ 18 %

Prihodki 6.206
Odhodki 6.206

Primanjkljaj 0

Transfer v: → ZZS 458 mio €

ZZS 10 %

Prihodki 3.638 mio €
Odhodki 3.518 mio €

Presežek 120 mio €

Transfer v: → Zavode 2.066 mio €

Javno podjetje

Kapitalska družba, d.d.

Transfer v:

→ ZPIZ 50 mio €

Opombe: Slika prikazuje bilance sektorja država v letu 2021 po denarnem toku in metodologiji GFS 2014 (prva ocena Ministrstva za finance). Ocenjeni transferni tokovi so prikazani na podlagi pravil računovodske konsolidacije oz. po pravilih metodologije GFS 1986. V oklepaju je navedeno št. institucionalnih enot po stanju iz Ajpes registra PRS po posameznih podsektorjih države za leto 2021 (stanje na 31.12.2021). Preračuni v % temeljijo na podlagi bruto zneskov in predstavljajo delež izdatkov posameznih skupin enot ali podsektorjev gledano z vidika vira financiranja.

Proračunski prihodki in odhodki

PRIHODKI

Prihodki državnega proračuna

Davčni prihodki

v tem: dohodnina

DDPO

DDV

trošarine

Nedavčni prihodki

Kapitalski prihodki

Prejete donacije

Transforni prihodki

Prejeta sredstva iz EU

2021 Q1+Q2	2022 Q1+Q2	Medl. rast %
Mio €	Mio €	
5.390	6.360	18,0
4.462	5.347	19,8
852	910	6,8
627	942	50,2
1.869	2.280	22,0
646	665	3,0
447	362	-19,0
62	97	55,8
7	19	181,6
0	1	0,7
411	534	30,1

ODHODKI

Odhodki državnega proračuna

Tekoči odhodki

v tem: plače in prispevki

izdatki za blago in storitve

plačila obresti

rezerve

Tekoči transferi

v tem: subvencije

transferi posameznikom
in gospodinjstvom

tekoči transferi občinam

tekoči transferi v sklade
soc. zavarovanja

tekoči transferi v javne
zavode

Investicijski odhodki in transferi

Plačila sredstev v proračun EU

2021 Q1+Q2	2022 Q1+Q2	Medl. rast %
Mio €	Mio €	
7.336	6.486	-11,6
1.757	1.831	4,2
845	771	-8,7
373	400	7,3
430	350	-18,5
110	309	181,8
4.938	3.881	-21,4
578	358	-38,1
1.456	969	-33,4
63	70	11,1
873	843	-3,5
1.706	1.360	-20,3
324	419	29,3
317	355	12,1

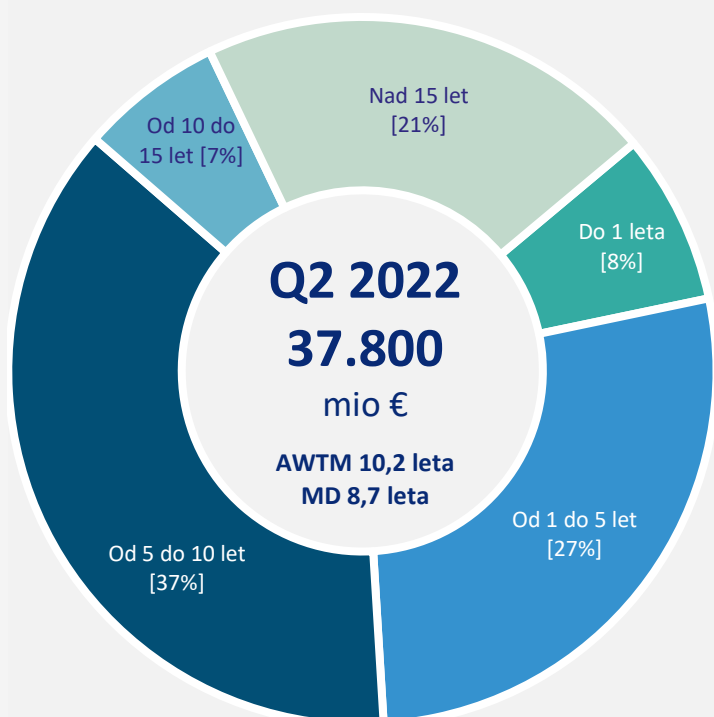
Vir: Ministrstvo za finance.

Prihodki državnega proračuna so v prvem polletju 2022 znašali 6.360 mio EUR, kar je za približno milijardo EUR ali 18 % več kot v enakem obdobju leta 2021. K tej rasti so največ prispevali višji prihodki od davkov, ki so se povečali za 884 mio EUR ali za 19,8 %, predvsem na račun višjih prihodkov od davka na dodano vrednost (za 410 mio EUR ali 22 %), davka na dohodke pravnih oseb (za 315 mio EUR ali 50,2 %), dohodnine (za 58 mio EUR ali 6,8 %) in trošarin (za 19 mio EUR ali 3 %). Ugodna realizacija je še naprej posledica ugodnih razmer na trgu dela ter povečane potrošnje države in gospodinjstev. Nedavčni prihodki so se glede na enako obdobje lani znižali za 85 mio EUR ali 19 %, predvsem na račun visokih prihodkov v prvem polletju 2021 iz naslova prihodkov od prodaje radijskih frekvenc mobilne telefonije. Prihodki iz EU so se v prvem polletju letos povečali za 124 mio EUR ali 30,1 % glede na lani, predvsem na račun prihodkov Sklada za okrevanje in odpornost. Kapitalski prihodki so bili višji za 35 mio EUR ali 55,8 %, prejete donacije pa za 12 mio EUR ali 181,6 %.

Odhodki državnega proračuna so v prvem polletju 2022 znašali 6.486 mio EUR kar je za 11,6 % ali 850 mio EUR manj kot v enakem lanskem obdobju. Znižanje odhodkov je predvsem posledica nižjih odhodkov za tekoče transfere, ki so se glede na lani znižali za 1.057 mio EUR ali 21,4 %. Med njimi so se najbolj znižali transferi posameznikom in gospodinjstvom (za 487 mio EUR ali 33,4 %), transferi javnim zavodom za plače (za 403 mio EUR ali 30,5 %) in subvencije (za 220 mio EUR ali 38,1 %), predvsem kot posledica ukinjanja ukrepov zaradi epidemije covid-19. Tekoči odhodki so se povečali za 74 mio EUR ali 4,2 %, predvsem na račun izločanj sredstev mehanizma za okrevanje in odpornost v prvi polovici letošnjega leta v višini 118 mio EUR, hkrati pa so se znižali odhodki za plače in prispevke za 73 mio EUR ali 8,7 ter odhodki za obresti za 80 mio EUR ali 18,5 %. Odhodki za investicije in investicijske transfere so se v prvem polletju povečali za 95 mio EUR ali 29,3 %. Višji so bili tudi odhodki za plačila sredstev v proračun EU, in sicer za 38 mio EUR ali 12,1 %.

Primanjkljaj državnega proračuna je v prvem polletju letošnjega leta znašal 125 mio EUR, lani v enakem obdobju pa 1.945 mio EUR. K ugodnejšemu saldu je prispevala tako visoka rast prihodkov kot znaten padec odhodkov državnega proračuna v letošnji prvi polovici leta. Če iz salda državnega proračuna izločimo še plačila in prihodke od obresti (primarni saldo), bi v letošnjih prvih šestih mesecih leta, državni proračun ustvaril presežek v višini 210 mio EUR, v enakem obdobju lani pa primanjkljaj v višini 1.518 mio EUR.

Dolg državnega proračuna



Stanje dolga državnega proračuna se je v drugem četrtletju povečalo za 45 mio EUR oziroma 0,1 % BDP. Dolg se je povečal za 279 mio EUR zaradi reodprtja obveznic RS76 in RS21, izdaje tri-, šest-, dvanajst- in osemnajstmesečnih zakladnih menic ter spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadolžnica BS. Dolg se je znižal za 234 mio EUR zaradi odplačila zakladnih menic TZ194, TZ195, TZ196, OZ15 in odplačila obveznice RS21. V ročnostnem profilu zapadanja odplačil glavnice dolga državnega proračuna ima 27,5 % dolga zapadlost glavnice daljšo od 10 let. Na koncu prvega četrtletja znaša povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM) 10,2 leta, kar je za 0,2 leta manj kot v prejšnjem četrtletju. Prilagojeno trajanje (MD) se je v enakem obdobju zmanjšalo in znaša 8,7 leta.

Stanje dolga državnega proračuna od 1Q 2022 do 2Q 2022 (mio €)

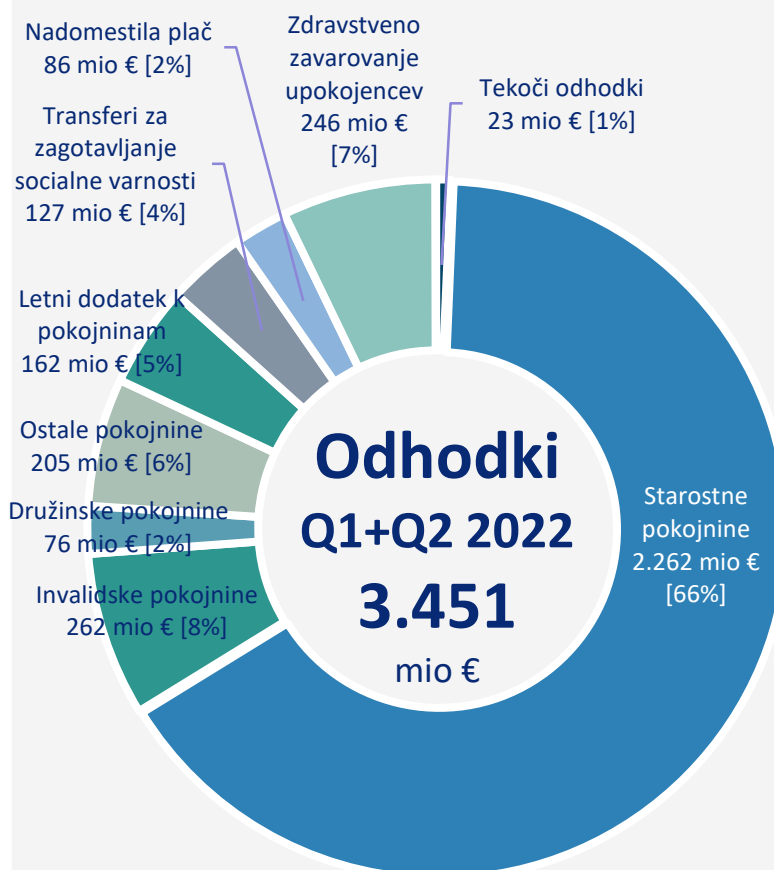


Vir: Ministrstvo za finance.

Pokojninska blagajna ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so se v prvem polletju 2022 glede na prvo polletje 2021 zvišali za 7,9 % in znašali 3.452 mio EUR. Glavnina se nanaša na prihodke od socialnih prispevkov in transfere iz državnega proračuna. V prvem letošnjem polletju so se prispevki zaposlenih, delodajalcev in ostali skupaj zvišali za 5,7 % ali 142 mio EUR na 2.630 mio EUR. Prav tako so se za 10,4 % ali 73 mio EUR na 767 mio EUR zvišali tudi transferni prihodki iz državnega proračuna, ki so namenjeni sofinanciranju oz. pokrivanju obveznosti do ZPIZ (na podlagi 162. čl. ZPIZ-2). ZPIZ je v tem obdobju prejel tudi že 20 mio EUR od Kapitalske družbe – KAD od skupaj zakonsko predvidenih obveznosti v višini 50 mio EUR, ki jih mora družba nakazati do konca septembra tekočega leta (69. čl. ZIPRS2223).

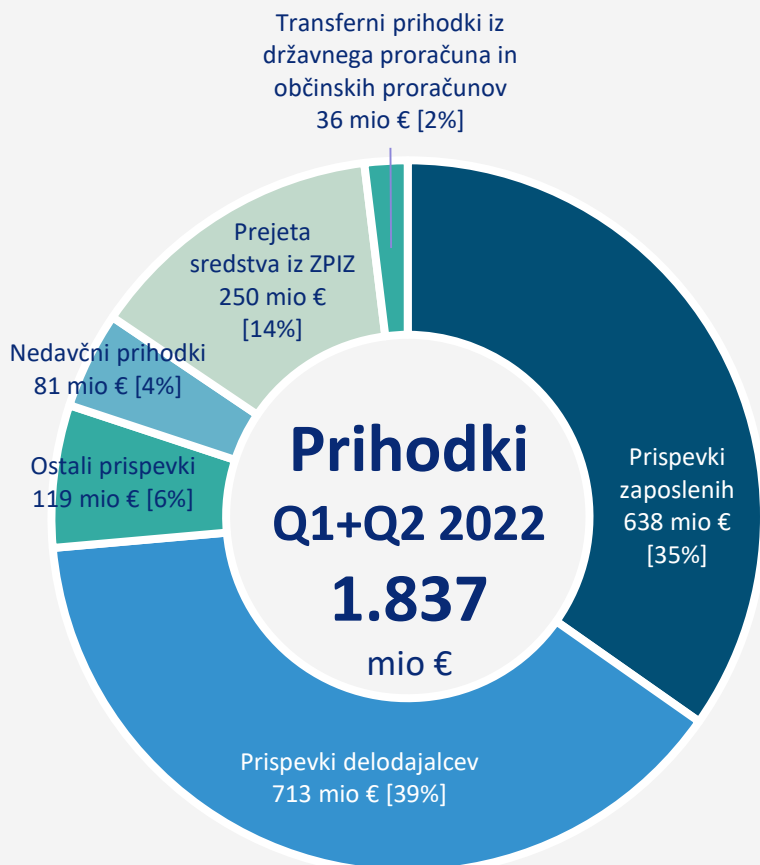
Skupni odhodki ZPIZ so v prvem polletju letos znašali 3.451 mio EUR in so bili glede na prvo polletje lani višji za 8 %. Največji oz. 81-odstotni delež med odhodki so predstavljale pokojnine, ki so se glede na enako obdobje lani zvišale za 8,6 % oz. za okoli 222 mio EUR na 2.806 mio EUR, kar je predvsem posledica januarske izredne in februarske, 4,4-odstotne, redne uskladitve. Starostne pokojnine, ki v strukturi celotnih odhodkov zavoda predstavljajo 66 %, so se tako v obravnavanem obdobju zvišale za 9,5 % na dobrih 2.262 mio EUR. Odhodki za zagotavljanje socialne varnosti, ki podobno kot v prvem polletju lani, zajemajo poleg solidarnostnega transferja upokojencem v okviru covid ukrepov tudi letni dodatek, so se v prvi polovici leta zvišali za 3,3 %, nadomestila plač pa za 4,4 %. Zaradi višjih pokojnin so bila za 7,8 % višja tudi plačila ZZS za prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje upokojencev in uživalcev nadomestil iz invalidskega zavarovanja, ki so v prvi polovici leta dosegla 246 mio EUR (7 % celotnih odhodkov). Stroški delovanja zavoda so bili višji za 13,2 % in so znašali dobrih 23 mio EUR.



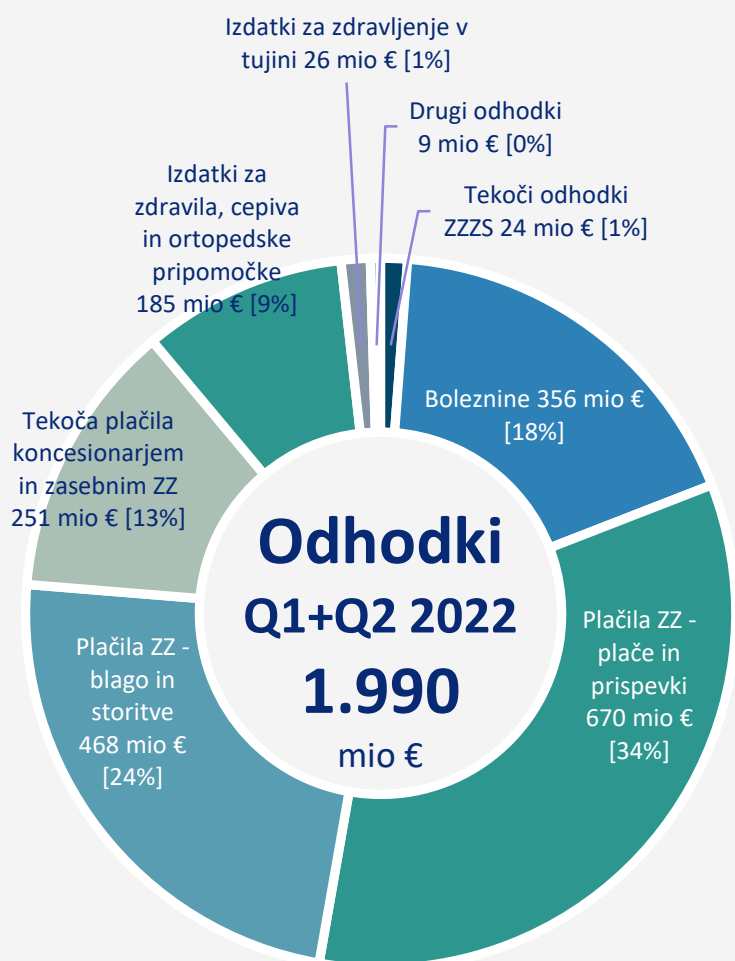
Vir: bilančni podatki ZPIZ.

Zdravstvena blagajna

ZZZS



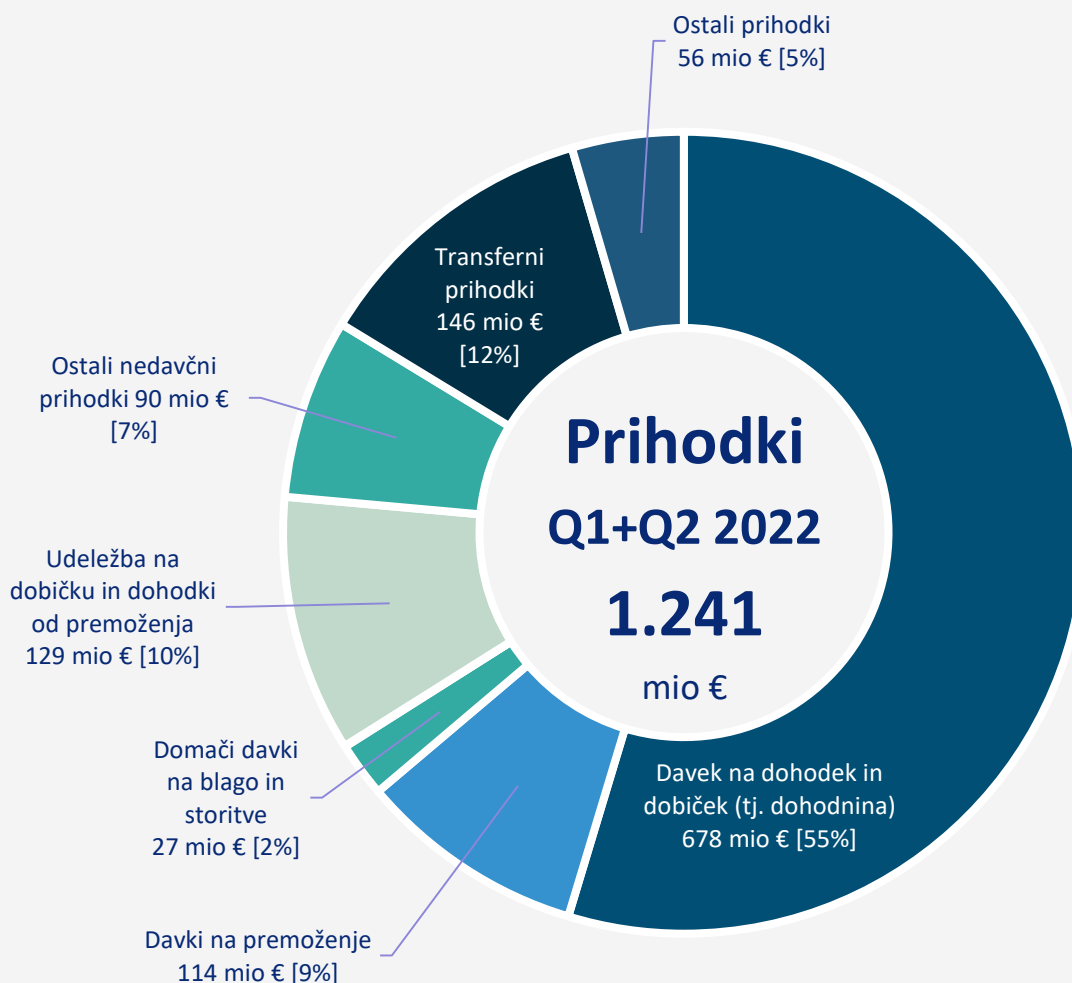
Skupni prihodki blagajne ZZZS so v prvem polletju 2022 znašali 1.837 mio EUR in so bili za 3,8 % ali dobrih 70 mio EUR nižji kot v primerljivem obdobju predhodnega leta, ko so bila s strani državnega proračuna zagotovljena dodatna sredstva za sofinanciranje izdatkov ZZZS v okviru obvladovanja epidemije (73. čl. ZIPRS2122). Davčni prihodki oz. prispevki za socialno varnost, ki so v prvi polovici leta 2022 v strukturi celotnih prihodkov zavoda predstavljali dobrih 80 % in skupaj znašali 1.471 mio EUR, pa so bili višji za 5,7 %.



Skupni odhodki ZZZS so bili v prvem polletju 2022 višji za 13,6 % glede na enako obdobje lani in so znašali okoli 1.990 mio EUR. V strukturi celotnih odhodkov zavoda, kjer so v obravnavanem obdobju glede na namen porabe največji oz. 81-odstotni delež predstavljali odhodki za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost, so se transferi javnim zdravstvenim zavodom (ZZ) zvišali za 7,9 % na 1.337 mio EUR (v okviru teh za plače in prispevke za 11,4 %) in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb za 14,4 % na 251 mio EUR. Poleg poračunov storitev za lani, so na zvišanje transferov javnim zavodom, vplivale tudi širitve in boljše vrednotenje zdravstvenih programov (skladno z rastjo plač in materialnih stroškov, ki so vključeni v cenah storitev), ter deloma višje plače v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva. V opazovanem obdobju so se v okviru transferov posameznikom in gospodinjstvom za 40,3 % oz. za 102 mio EUR na 356 mio EUR povečali izdatki za bolezni, kar je med drugim posledica plačil izolacij zaradi covid-19 in prenosa bolniških odsotnosti z delodajalcev na ZZZS zaradi spremembe zakonodaje (ZZVZZ in ZDR), na podlagi katere ZZZS s 1. 3. 2022 dalje plačuje bolezni nad 20 dni (prej nad 30 dni). Občutneje oz. za 11,7 % so se povečali tudi izdatki za zdravila, cepiva in medicinske pripomočke, ki so skupaj znašali 185 mio EUR in predstavljali 9 % vseh odhodkov.

Vir: bilančni podatki ZZZS.

Proračuni občin



*Opomba: Konsolidirana realizacija proračunov občin za mesec junij 2022 ne zajema podatkov občine Križevci, saj le-ta do dne 21. 7. 2022 Ministrstvu za finance ni posredovala podatkov na podlagi Pravilnika o poročanju občin o realiziranih prihodkih in drugih prejemkih ter odhodkih in drugih izdatkih občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 56/07 in 6/08).
Vir: konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance.*

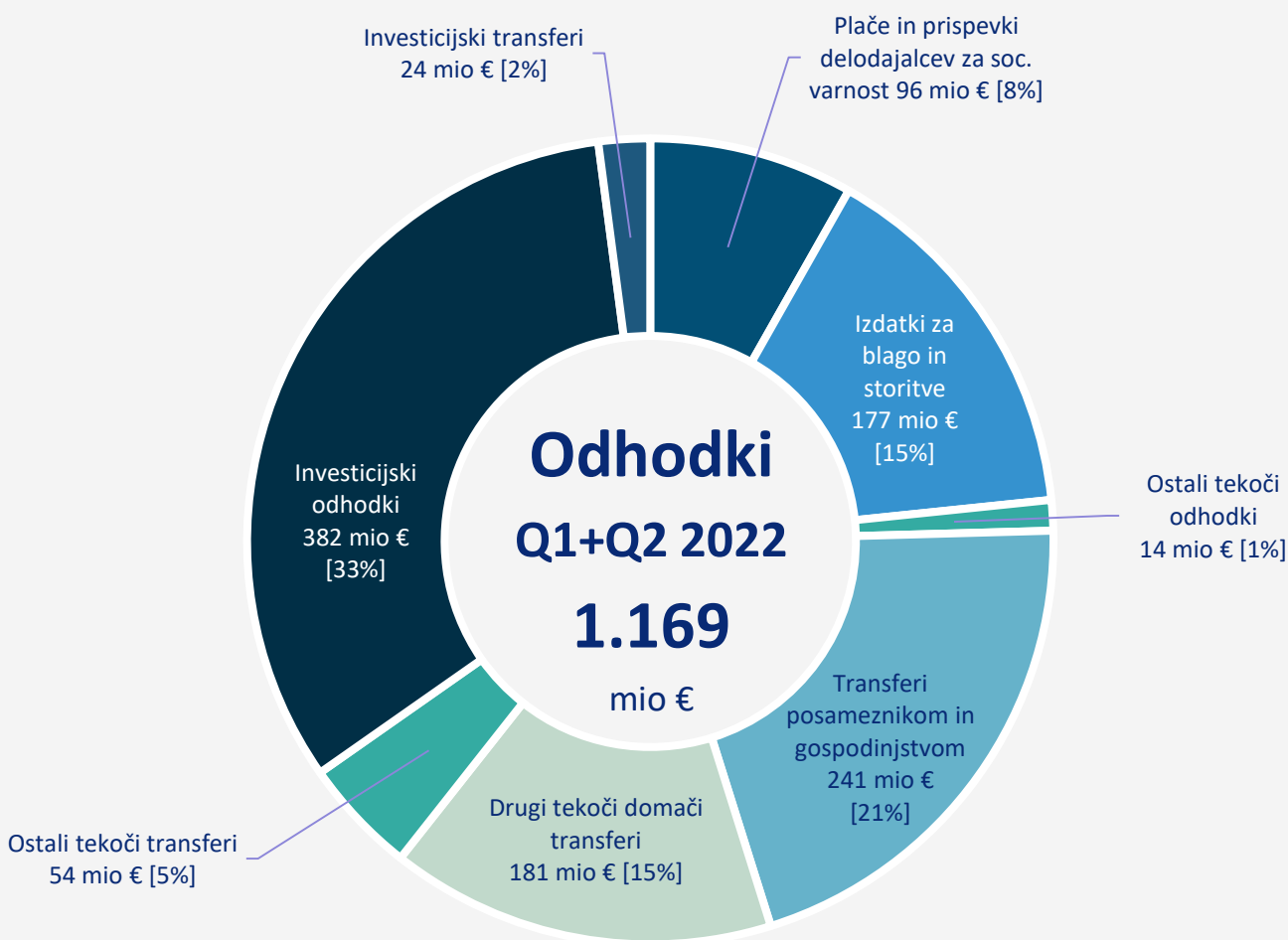
Skupni prihodki proračunov občin so v prvem in drugem četrtletju leta 2022 skupaj oz. v prvi polovici letošnjega leta znašali 1.241 mio EUR. V celotni strukturi prihodkov proračunov občin so v omenjenem obdobju največje deleže predstavljali davki na dohodek in dobiček (678 mio EUR ali 55 %), ki so jim sledili transforni prihodki (146 mio EUR ali 12 %) ter udeležba na dobičku in dohodki od premoženja (129 mio EUR ali 10 %).

Skupni prihodki proračunov občin so bili v prvi polovici leta 2022 za 11,6 % višji kot v prvi polovici leta 2021. K rasti so največ prispevali transforni prihodki, ki so se povečali za 43,4 %, predvsem na račun trikratnega povečanja prejetih sredstev iz državnega proračuna za investicije, ter za tretjino večje udeležbe na dobičku in dohodkov iz premoženja.

Skupni odhodki proračunov občin so v prvi polovici leta 2022 znašali 1.169 mio EUR. V celotni strukturi odhodkov proračunov občin so v omenjenem obdobju največje deleže predstavljali investicijski odhodki (382 mio EUR ali 33 %), ki so jim sledili transferi posameznikom in gospodinjstvom (241 mio EUR ali 21 %) ter drugi tekoči domači transferi (181 mio EUR ali 15 %).

Skupni odhodki proračunov občin so bili v prvi polovici leta 2022 za 18,7 % višji kot v prvi polovici leta 2021. K povečanju odhodkov so v omenjenem obdobju prispevali predvsem večji investicijski odhodki (za 55,2 %) predvsem na račun novogradenj, rekonstrukcij in adaptacij.

Proračuni občin so v prvi polovici leta 2022 ustvarili presežek v višini 72 mio EUR.



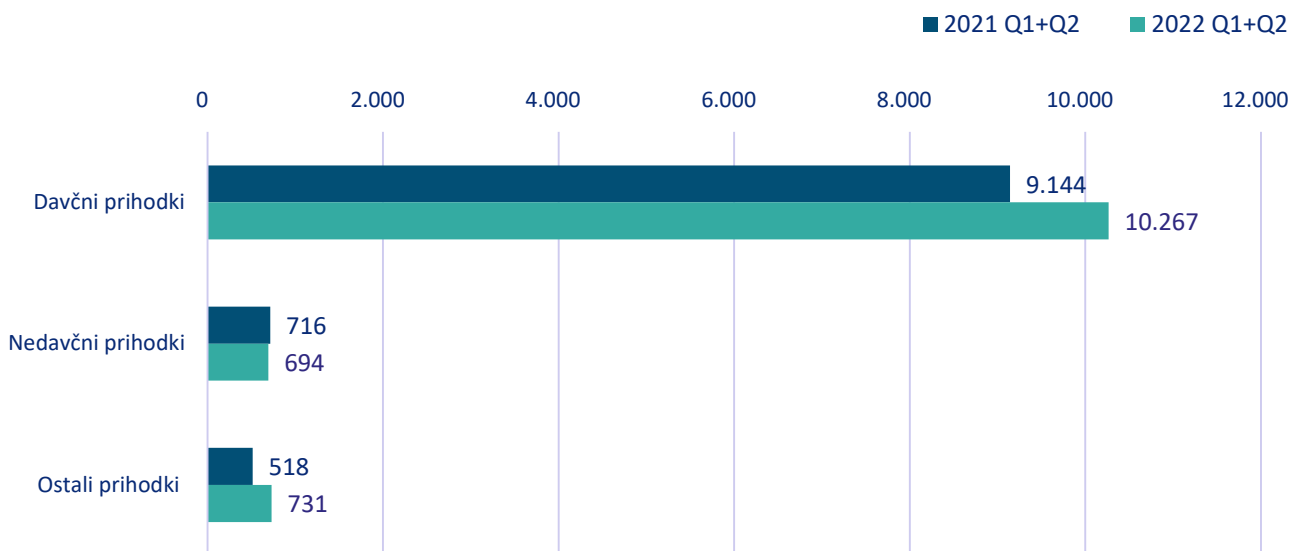
Opomba: Konsolidirana realizacija proračunov občin za mesec junij 2022 ne zajema podatkov občine Križevci, saj le-ta do dne 21. 7. 2022 Ministrstvu za finance ni posredovala podatkov na podlagi Pravilnika o poročanju občin o realiziranih prihodkih in drugih prejemkih ter odhodkih in drugih izdatkih občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 56/07 in 6/08).

Vir: konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance.

Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

	2021 Q1+Q2	2022 Q1+Q2	Medl. rast %
	Mio €	Mio €	
I. Prihodki	10.378	11.692	12,7
II. Odhodki	12.035	11.897	-1,1
III. Primanjkljaj (I.-II.)	-1.657	-204,7	-

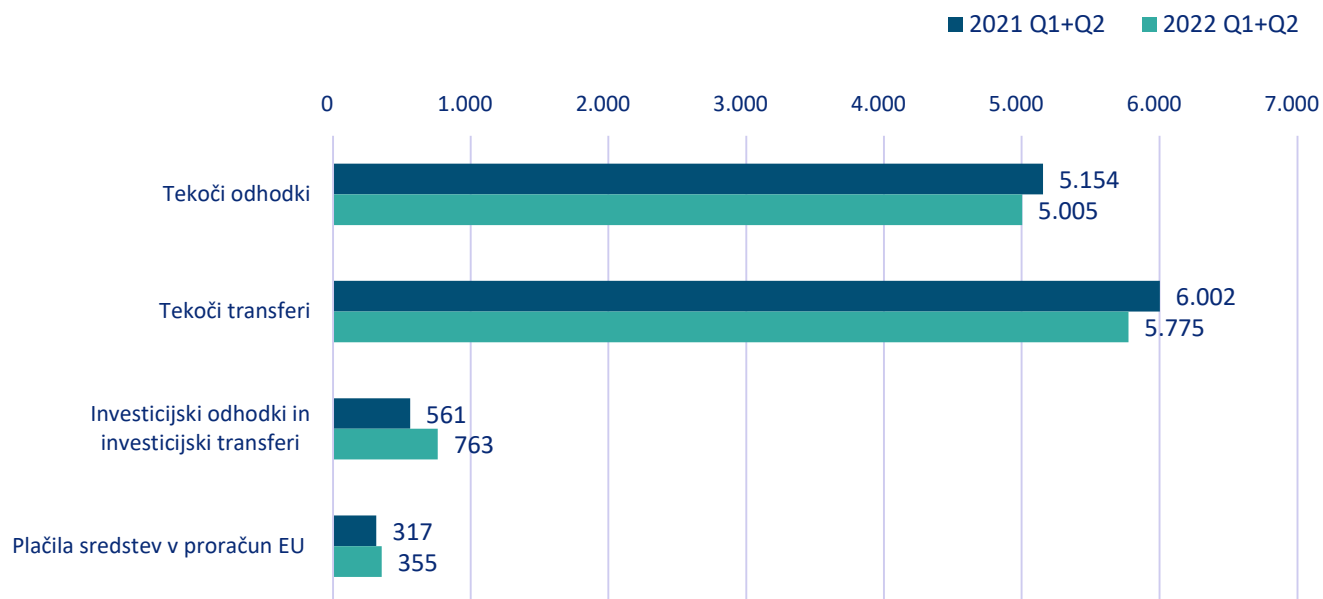
Prihodki prvega in drugega četrtertja 2022 (mio €)



Vir: ZPIZ, ZZSZ, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance.

Prihodki konsolidirane bilance javnega financiranja so v prvi polovici leta 2022 znašali 11,7 mrd EUR, kar je 12,7 % več kot v prvi polovici leta 2021. K rasti prihodkov so večji delež prispevali davčni prihodki, ki so bili glede na prvo polovico leta 2021 večji za 12,3 %. V primerjavi z enakim obdobjem lani so bili prihodki od dohodnine višji za 4,6 %, od davka od dohodkov pravnih oseb za 50 % in od davka na dodano vrednost za 22 %. Prihodki od prispevkov za socialno varnost so bili višji za 5,8 %.

Odhodki prvega in drugega četrletja 2022 (mio €)



Vir: ZPIZ, ZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance.

Odhodki konsolidirane bilance javnega financiranja so v prvi polovici leta 2022 znašali 11,9 mrd EUR, kar je 1,1 % manj kot v prvi polovici leta 2021. K zmanjšanju odhodkov je v večji meri prispevalo zmanjšanje tekočih transferov za 3,8 %. Izmed teh so se najbolj zmanjšale subvencije (za 36 %) ter transferi posameznikom in gospodinjstvom (za 2,6 %). Investicijski odhodki in transferi so se v prvi polovici leta 2022 v primerjavi s prvo polovico leta 2021 povečali za 35,8 %, v največji meri zaradi investicij v cestno in železniško infrastrukturo, v zdravstvo ter investicij na področju izobraževanja, varovanja okolja in oskrbe z vodo.

Primanjkljaj konsolidirane globalne bilance javnega financiranja je v prvi polovici leta tako znašal 205 mio EUR in je bil v primerjavi z enakim obdobjem lani za približno 1,5 mrd EUR nižji.

Konsolidirani izdatki štirih blagajn po COFOG

COFOG koda		2020 Q1+Q2+Q3+Q4		2021 Q1+Q2		2022 Q1+Q2	
		s covid izdatki	brez covid izdatkov	s covid izdatki	brez covid izdatkov	s covid izdatki	brez covid izdatkov
		Mio €					
	Skupaj	22.067	20.206	12.048	10.318	11.871	11.452
01	Javna uprava	2.655	2.602	1.382	1.371	1.500	1.499
02	Obramba	491	486	291	265	293	293
03	Javni red in varnost	815	784	457	411	436	436
04	Ekonomске dejavnosti	3.497	2.179	1.849	939	1.205	1.115
05	Varstvo okolja	263	260	145	140	190	190
06	Stanovanjske dejavnosti	228	222	98	98	115	115
07	Zdravstvo	3.309	3.024	1.920	1.560	1.979	1.686
08	Rekreacija, kultura in religija	496	495	240	232	250	249
09	Izobraževanje	2.421	2.398	1.473	1.208	1.379	1.373
10	Socialna varnost	7.890	7.756	4.195	4.094	4.524	4.496

Opomba: Pri prikazu izdatkov po klasifikaciji COFOG se konsolidacija opravi na strani izdatkov, zato se prikaz nekoliko razlikuje od podatkov v tabeli na str. 11. Vir: izračuni Ministrstva za finance (podatki za leto 2021 in 2022 so preliminarni).

V zgornji tabeli so predstavljeni konsolidirani javnofinančni izdatki štirih blagajn javnega financiranja po namenih, kot jih določa klasifikacija funkcij države (COFOG). Po namenu je največ izdatkov štirih blagajn javnega financiranja namenjenih socialni varnosti, zdravstvu, javni upravi, izobraževanju, ki jim sledi področje ekonomske dejavnosti. Konsolidirani izdatki povezani s pandemijo covid-19 so v prvem polletju 2022 znašali 419 milijonov evrov, medtem ko so v prvem polletju 2021 znašali 1.730 mio EUR. Ob tem je pomembno, da se brez upoštevanja izdatkov povezanih s pandemijo covid-19 nominalno najbolj povečujejo izdatki za socialno varnost, ki vključujejo tudi pokojnine. Pomembno se povečujejo med drugim tudi izdatki za izobraževanje, zdravstveni sistem in za ekonomsko dejavnost.

Javnofinančni podatki na ravni sektorja država

2021 Q1	2021 Q2	2021 Q3	2021 Q4	2022 Q1	Medl. rast %
------------	------------	------------	------------	------------	-----------------

Mio €

Sektor država (S.13)

Skupaj prihodki (prilivi)	5.161	6.044	5.606	6.248	5.943	15,1
Skupaj izdatki (odlivi)	6.481	6.381	5.996	6.763	6.182	-4,6
Presežek/primanjkljaj po denarnem toku	-1.320	-338	-390	-515	-239	-

Mio €

Lokalna država (S.1313)

Skupaj prihodki (prilivi)	1.085	1.249	1.124	1.288	1.072	-1,2
Skupaj izdatki (odlivi)	953	1.167	1.087	1.422	998	4,7
Presežek/primanjkljaj po denarnem toku	132	82	37	-134	74	-

2021 Q1+Q2	2021 Q3	2021 Q4	2022 Q1+Q2	Medl. rast %
---------------	------------	------------	---------------	-----------------

Mio €

Centralna država (S.1311)

Skupaj prihodki (prilivi)	6.622	3.241	3.813	7.570	14,3
Skupaj izdatki (odlivi)	8.661	3.687	4.120	7.746	-10,6
Presežek/primanjkljaj po denarnem toku	-2.038	-445	-307	-176	-

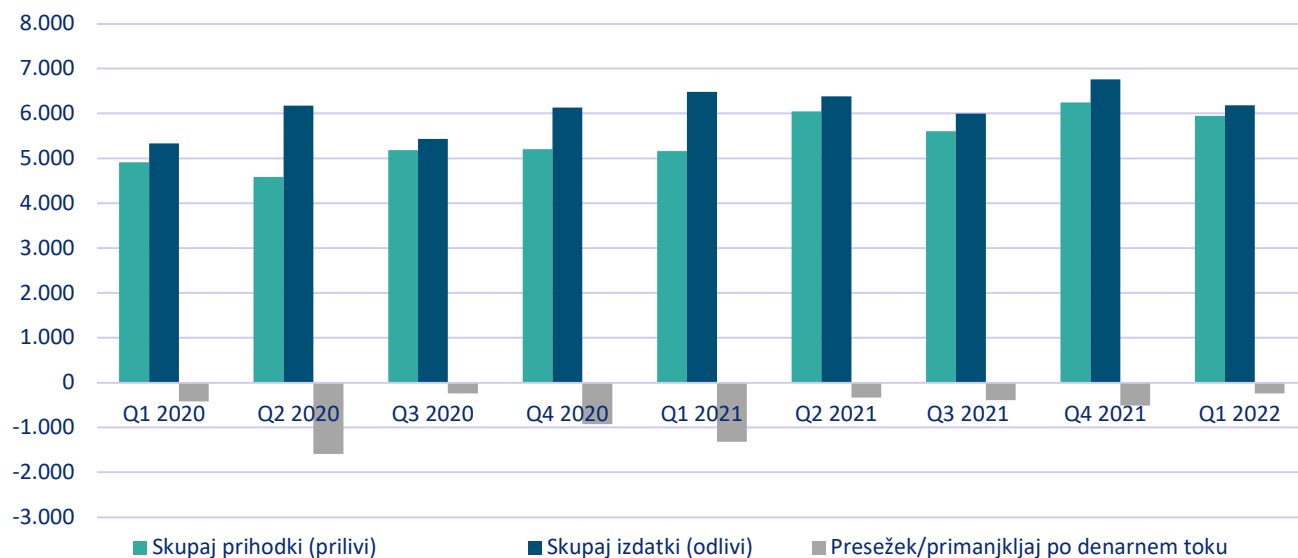
Mio €

Skladi socialne varnosti (S.1314)

Skupaj prihodki (prilivi)	5.117	2.322	2.402	5.280	3,2
Skupaj izdatki (odlivi)	4.950	2.303	2.475	5.442	9,9
Presežek/primanjkljaj po denarnem toku	167	19	-73	-163	-

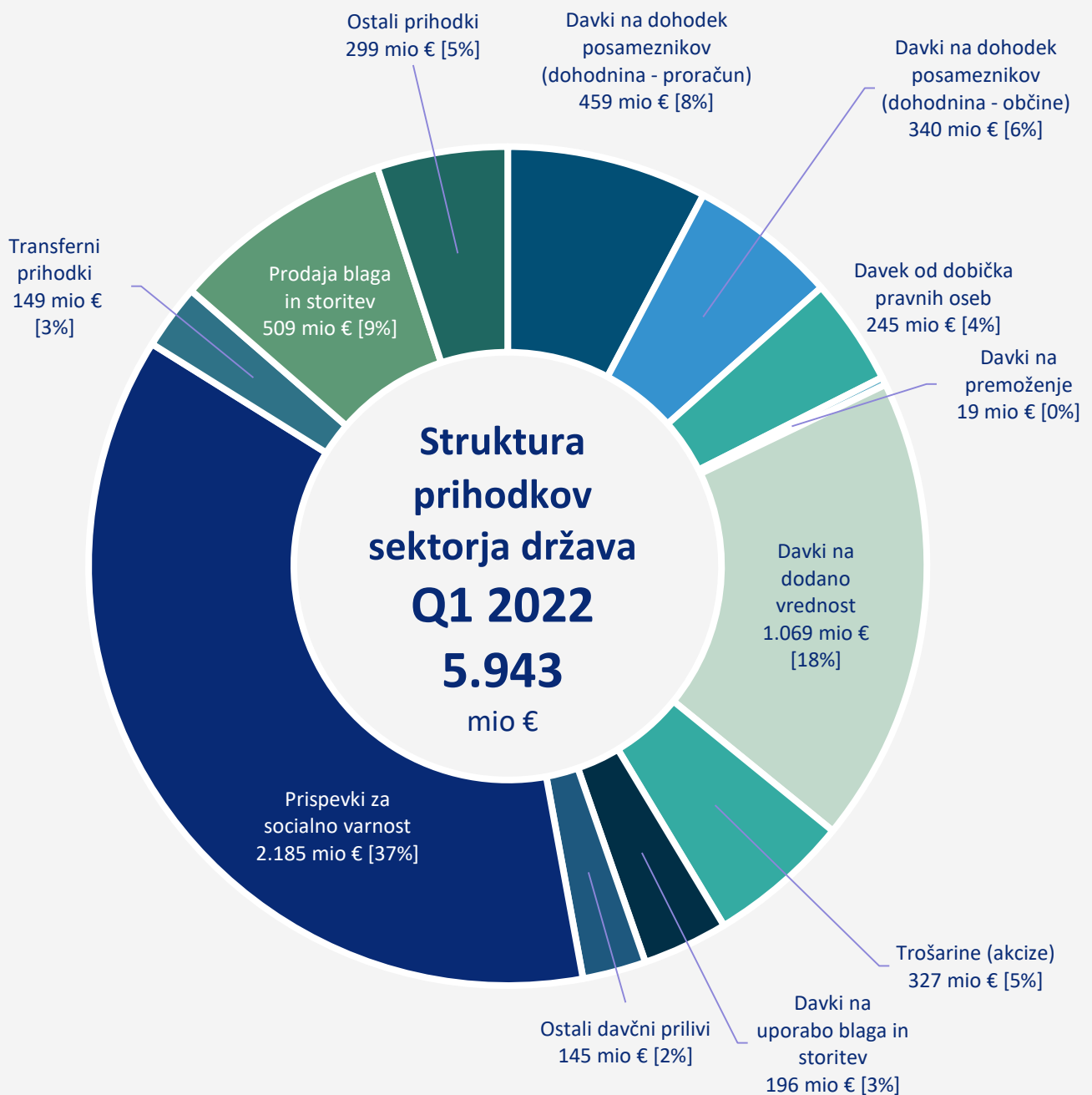
Vir: izračuni Ministrstva za finance.

Prihodki, izdatki in saldo sektorja država od 1Q 2020 do 1Q 2022 (mio €)



Vir: izračuni Ministrstva za finance.

Na podlagi preliminarnih podatkov Ministrstva za finance je v prvem četrtnem 2022 saldo sektorja država znašal -239 mio EUR. Tako je Slovenija zabeležila deficit (primanjkljaj) v devetem zaporednem četrtnem (glej graf na str. 14), le da je bil ta najnižji do sedaj v zadnjih dveh letih. Glavnino deficita je ustvarila centralna država, in sicer 206 mio EUR, v okviru omenjenega podsektorja je državni proračun kril covid izdatke v višini 332 mio EUR. Skladi socialne varnosti so v prvem letošnjem četrtnem ustvarili 107 mio EUR primanjkljaja, medtem ko je lokalna država, ki poleg proračunov občin vključuje tudi javne zavode, gospodarske družbe in druge enote na lokalni ravni, zabeležila presežek v višini 74 mio EUR. Glede na prejete statistične podatke in dinamiko rasti prihodkov, lahko pričakujemo še ugodnejši oz. manjši deficit v drugem četrtnem letos.



Vir: izračuni Ministrstva za finance.

Prihodkih sektorja država (S.13) rastejo peto zaporedno četrletje; tokrat (v prvem letošnjem četrletju) so se povečali za 15,1 % in so znašali 5.943 mio EUR, torej za 782 mio EUR več kot v enakem obdobju lani. Kot prikazano na grafu (str. 15) glavni del prihodkov predstavljajo davčni prihodki (47 % vseh prilivov sektorja država), ki so se povečali za 18,2 %, predvsem na račun rasti neto prihodkov DDV-ja, ki so skočili za 30,3 % in so dosegli 1.069 mio EUR. Ob tem so davki na dohodek in dobiček rasli za 8,1 %. Prispevki za socialno varnost, ki se nakazujejo v državni proračun in oba sklada socialne varnosti, so v prvem četrletju dosegli 2.185 mio EUR in so bili za 6,8 % oz. za 140 mio EUR višji glede na isto obdobje lani, k čemur so občutno prispevala ugodna gibanja plač in zaposlenosti. Podobno rast socialni prispevkov lahko opazimo tako v pokojninski kot zdravstveni blagajni. Občutno večji kot v prvem četrletju lani so bili transferni prihodki, ki so znašali 149 mio EUR, ti so se povečali predvsem na račun višjih transferov iz EU, torej priliva iz Mehanizma za okrevanje in odpornost v proračunski Sklad za okrevanje in odpornost v višini 118 mio EUR. Prihodki od prodaje blaga in storitev, ki jih v glavnini generirajo javni zavodi, gospodarske družbe, javne agencije ter občine, so znašali 509 mio EUR (8,6 % celotnih prihodkov države) in so bili za 3,6 % višji. Ti se torej nadalje krepijo glede na prejšnja četrletja, vendar je rast nekoliko počasnejša, predvsem na račun ugodne gospodarske klime v Sloveniji ter normalizacije razmer na trgu po covid ukrepih. Ostali prihodki, ki so predvsem drugi transferi in donacije, so se povečali za 14,2 % in predstavljajo 5 % celotnih prihodkov sektorja država.

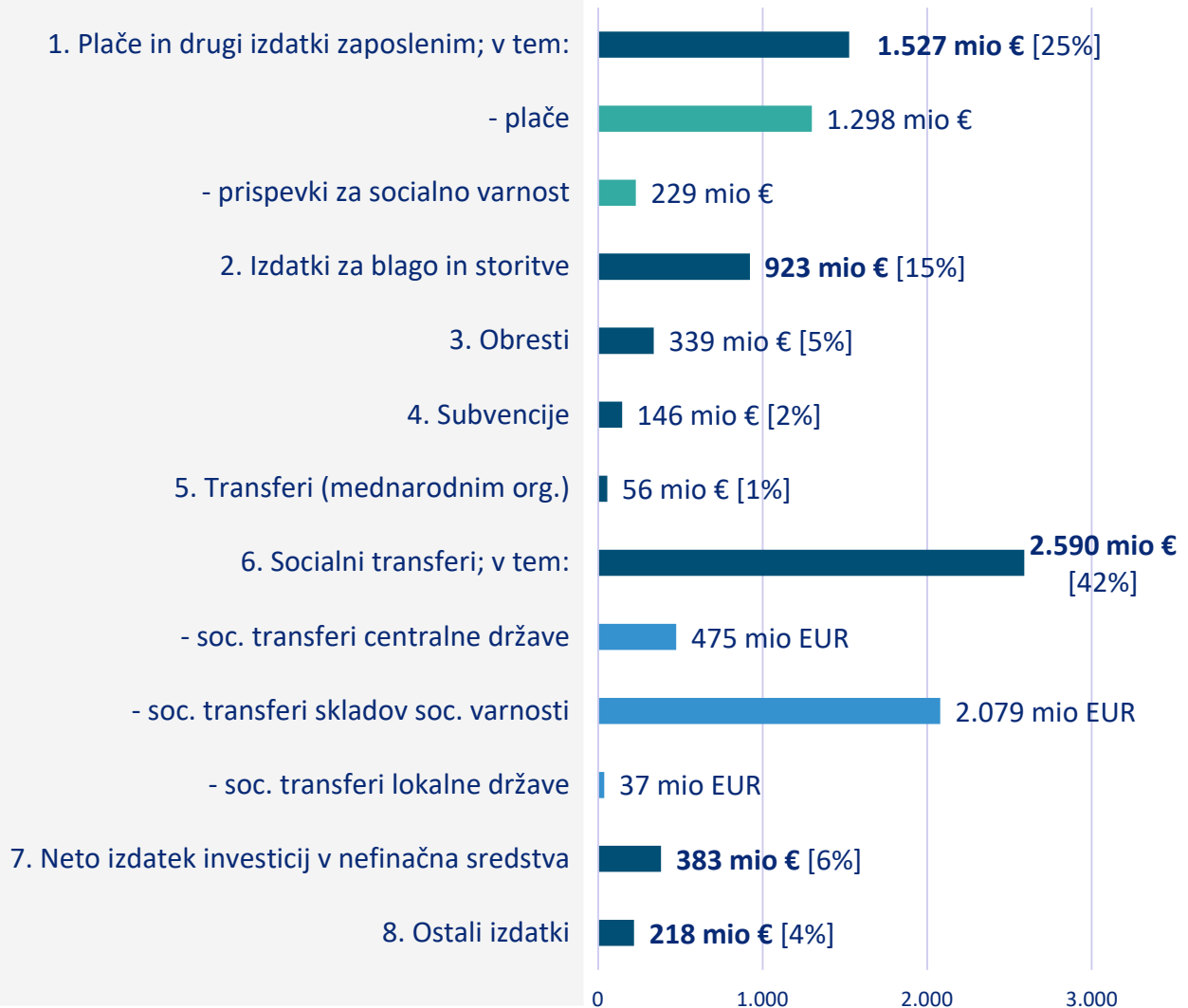
V drugem četrletju 2022 se je rast **prihodkov centralne države (S.1311)** nadaljevala, a je bila le-ta nekoliko bolj umirjena kot v prvem četrletju, tako so se skupni prihodki centralne države v drugem četrletju povečali za 9,6 %, po visoki rasti v prvem četrletju (20 %), glede na primerljiva obdobja lani. Skupaj so v prvi polovici leta 2022 prihodki znašali 7.570 mio EUR, kar je za 14,3 % več kot v prvi polovici leta 2021. Najpomembnejši vpliv na rast so imeli v drugem četrletju višji prihodki iz naslova davka od dohodkov pravnih oseb (DDPO), in sicer tako na račun poročila davka za leto 2021, kot tudi višje določenih akontacij DDPO-ja za tekoče leto 2022. Prihodki iz naslova DDPO-ja so se v drugem četrletju povečali za 62,4 % na 696 mio EUR, skupaj v prvem polletju pa za 47 % na 941 mio EUR glede na primerljiva obdobja lani (za primerjavo so prihodki iz tega naslova v celem letu 2021 znašali 1.125 mio EUR). Rast DDV-ja se je v drugem četrletju letos nekoliko umirila (1-odstotna rast) zaradi že doseženih visokih ravni v enakem obdobju lani. Vseeno dosegajo prihodki iz neto pobranega DDV-ja v prvi polovici letošnjega leta 11,5-odstotno rast glede na prvo polovico lani. Skupaj so se davčni prihodki v prvi polovici leta povečali za 14,9 % in so znašali 5.409 mio EUR.

Prihodki skladov socialne varnosti (S.1314) so v prvem polletju 2022 znašali 5.280 mio EUR in bili za 3,2 % (za 162 mio EUR) višji glede na prvo polletje 2021. Na podlagi ugodnih razmer na trgu dela je rast pričakovano izhajala predvsem iz prispevkov za socialno varnost. Ti so bili medletno višji za 5,8 % (okoli 239 mio EUR). V prvi polovici letošnjega leta pa so bili transferni prihodki skladov nižji za 11,1 % (okoli 100 mio EUR), na kar so vplivali predvsem nižji transferni prihodki iz državnega proračuna, saj so bili v drugem četrletju lanskega leta zagotovljeni dodatni proračunski viri zdravstveni blagajni (ZZZS) za namene financiranja izdatkov, povezanih z izvajanjem ukrepov za obvladovanje epidemije. K zvišanju drugih prihodkov, ki so bili v prvem polletju letos medletno višji za 26 % ali dobrih 23 mio EUR, pa so prispevali višji prihodki od prodaje blaga in storitev ter višji drugi prihodki iz naslova dogovora o ceni in povračilu stroškov za zdravila med ZZZS in farmacevtskimi družbami zlasti v drugem četrletju letošnjega leta.

Izdatki sektorja država

Q1 2022

6.182 mio €



Vir: izračuni Ministrstva za finance.

V prvem četrletju 2022 so celotni izdatki sektorja država (S.13) znašali 6.182 mio EUR (graf zgoraj) in so se prvič po letu 2016 zmanjšali, in sicer za 4,6 % oz. za 299 mio EUR glede na enako obdobje predhodnega leta. Zmanjšali so se predvsem na račun občutno nižjih subvencij kot v prvem četrletju lani, ko so le-te zajemale izdatke po PKP ukrepih za odpravljanje posledic covid krize. Tako so bile te nižje za kar 405 mio EUR in so znašale 146 mio EUR. Zaradi podobnih razlogov (PKP ukrepov) so bili nižji tudi izdatki sredstev za zaposlene, in sicer za 6 %, torej so ti izdatki predstavljali 25 % vseh izdatkov oz. 1.527 mio EUR. V prvem četrletju so se za 12,9 % zmanjšali končni izdatki za obresti. Poleg vseh že omenjenih, so se znižali tudi drugi izdatki, ki zajemajo druge transfere in donacije, in sicer za 20 %. Prvi predstavljajo 5,5 %, drugi pa 3,5 % vseh izdatkov sektorja država. Na drugi strani še naprej rastejo socialni transferi, tokrat so se povečali za 2,8 % na 2.590 mio EUR in tako predstavljajo 42 % v deležu izdatkov. Kljub visokemu porastu izplačil pokojnin, ki so se povečale za dobrih 8 %, se je rast nekoliko umirila na račun nižjih izplačil socialnih in drugih transferov posameznikov iz naslova PKP ukrepov. Rasli so tudi izdatki za blago in storitve, kot strošek za opravljanje javne službe ter tržne prodaje proizvodov, in sicer za 20,8 %, tako so obsegali 923 mio EUR, kar je skoraj 15 % vseh izdatkov. Največjo rast so generirali javni zavodi

in gospodarske družbe na centralni in lokalni ravni. Neto investicijski izdatki so znašali 383 mio EUR, in so bili večji za 21,3 %, v deležu pa so predstavljali 6 %. Rast so generirale predvsem investicije v gradbeništvu (19,2-odstotna rast) ter investicije v stroje in opremo (45,5-odstotna rast). Glavnino so prispevale investicije gospodarskih družb na centralni ravni in sicer v transportno opremo.

Izdatki centralne države (S.1311) so se v drugem četrtnem 2022 nadalje znižali, in sicer za 8,6 % glede na drugo četrtno leto lani. Skupaj v prvi polovici letošnjega leta so se znižali za 10,6 % in so znašali 7.746 mio EUR. Tudi v drugem četrtnem letošja so se izrazito znižale subvencije (za 51,6 % glede na drugo četrtno leto 2021) na račun manj izplačanih pomoči gospodarstvu zaradi covid krize oz. prenehanja veljavnosti sprejetih PKP ukrepov. Skupaj so bile subvencije v prvem letošnjem polletju nižje za 66 % in so znašale 316 mio EUR. Padec je moč zaslediti tudi pri sredstvih za zaposlene, kjer so se izdatki za ta namen znižali za 8,6 % na 2.021 mio EUR, predvsem zaradi manj izplačanih covid dodatkov v javnih zavodih. V drugem četrtnem letošja so se glede na enako obdobje lani znižali (22,9-odstotni padec) transferni izdatki drugim enotam sektorja država, predvsem na račun nižjih transferov javnim zavodom na lokalni ravni iz naslova pokrivanja stroškov nastalih v povezavi s covid krizo. Na drugi strani se je transferni izdatek v ZPIZ blagajno povečal za 10,4 %. Skupaj so v prvi polovici 2022 vsi transferni izdatki znašali 1.649 mio EUR. Socialni transferi so se v prvi polovici skupaj znižali za 9,3 % in so znašali 1.065 mio EUR, kljub rasti le-teh v drugem četrtnem (3,9-odstotna rast glede na drugo četrtno leto 2021). Na drugi strani se je povečala vmesna poraba, in sicer za 16,1 % zaradi vzpostavitve rednega izvajanja javne in tržne službe s strani javnih zavodov, ter neto investicij (rast za 28,9 %), ki so financirane tudi iz EU virov. Centralna država je tako v prvi polovici letošnjega leta ustvarila primanjkljaj v višini 176 mio EUR, medtem ko je primanjkljaj v enakem obdobju lani dosegel 2.038 mio EUR.

Skupni izdatki skladov socialne varnosti (S.1314) so se v prvem polletju 2022 zvišali za 9,9 % (za okoli 490 mio EUR) in dosegli 5.442 mio EUR. Največ so k tolikšnemu zvišanju prispevali socialni transferi, ki so v prvem letošnjem polletju predstavljali 78 % vseh izdatkov skladov socialne varnosti. Ti so se medletno zvišali za 11,4 % ali 437 mio EUR. Razlog za tolikšno zvišanje lahko pripišemo predvsem povečanim izdatkom za pokojnine, nadomestilom plač za časčasne odsotnosti z dela in deloma izdatkom za zdravila. V prvem letošnjem polletju so v okviru socialnih transferov rasla tudi plačila koncesionarjem in zasebnim zdravstvenim zavodom. Za 4,3 % ali za dobrih 45 mio EUR so se v obravnavanem obdobju zvišali tudi transferi drugim enotam države, ki so namenjeni predvsem pokrivanju stroškov za opravljene zdravstvene storitve javnih zavodov. Ti so znašali nekaj manj kot 1.104 mio EUR; v okviru teh so se za 9,9 % povečali transferi javnim zavodom za stroške dela in za 1,6 % transferi za vmesno porabo javnih zavodov. Skladi socialne varnosti so tako v prvem polletju 2022 zabeležili primanjkljaj v višini 163 mio EUR po denarnem toku, k čemur je v večji meri prispevala zdravstvena blagajna (ZZZS).

Državna poročstva

Stanje poroštev Republike Slovenije

	2021 Q1	2021 Q2	2021 Q3	2021 Q4	2022 Q1	Medl. rast %
Skupaj vsa poročstva	5.009	4.963	4.841	4.718	4.670	-6,8

razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca

Mio €

Javne nefinančne družbe	2.146	2.092	2.047	1.988	1.954	-8,9
Institucije in organi EU	1.573	1.640	1.622	1.622	1.643	4,4
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669	669	669	669	669	0,0
Državni skladi	434	382	335	289	262	-39,5
Države članice EU	88	88	88	88	88	0,0
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	61	57	50	36	31	-49,3
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	14	13	12	11	10	-28,3
Gospodinjstva	12	9	6	4	2	-81,0
Druge enote centralne države	7	7	7	6	6	-15,3
Delodajalci	2	2	1	1	1	-71,7
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	3	3	3	3	3	14,5
Ostalo pod 1 mio €	0	0	0	0	0	-84,0

razdelitev po naslovu zadolžitve

Mio €

Kratkoročni notranji dolgovi	-	-	-	-	-	
Dolgoročni notranji dolgovi	1.292	1.228	1.158	1.059	1.021	-20,9
Kratkoročni zunanji dolgovi	-	-	-	-	-	
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.717	3.735	3.683	3.659	3.649	-1,8

Vir: izračuni Ministrstva za finance.

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. 3. 2021 do 31. 3. 2022 znižalo za 339 mio EUR in na dan 31. 3. 2022 znaša 4.670 mio EUR. V strukturi po naslovu zadolžitve znaša delež državnih poroštev za notranje dolgove konec marca 2022 21,9 % in za zunanje dolgove 78,1 %.

Najave objav podatkov

Četrtna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
April 2022	Q1 2022	29. april 2022
Julij 2022	Q1+Q2 2022	29. julij 2022
Oktober 2022	Q1+Q2+Q3 2022	28. oktober 2022
Januar 2023	Q1+Q2+Q3+Q4 2022	31. januar 2023

Fotografija na naslovnici: Zodar/Shutterstock.com

Fotografija na str. 2: 4045/Shutterstock.com

