



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE
IN FINANČNI SISTEM

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6550

F: 01 369 6569

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

MINISTRSTVO IN OKOLJE PROSTOR

Direktorat za okolje

Dunajska c. 48

1000 LJUBLJANA

gp.mop@gov.si

Številka: 440-18/2013/

Datum: 24.12.2014

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Oprostitev plačila okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida« (št. sheme: BE01-2482789-2104)

Ministrstvo za okolje in prostor je dne 23.12.2014 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredovalo priglasitev sheme državne pomoči »Oprostitev plačila okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida«. Ministrstvo za finance je dne 24.12.2014 zahtevalo dodatne informacije. Ministrstvo za okolje in prostor je dne 24.12.2014 posredovalo zahtevane informacije.

Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglašeno shemo in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči Ministrstva za okolje in prostor »Oprostitev plačila okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida«, ki temelji na predlogu Uredbe o okoljski dajatvi za obremenjevanje okolja z emisijami ogljikovega dioksida (z dne 23.12.2014) v skupnem znesku 84.000.000,00 EUR, za obdobje od 1.1.2015 do 31.12.2020, predstavlja državno pomoč, ki je **združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014** z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014) (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

II.

Oprostitev plačila okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida, določeno v 2. točki prvega odstavka 8. člena predloga Uredbe (energenti, ki so dobavljeni kot gorivo za pogon v zračnem prometu, razen za polete v zasebne namene), ne predstavlja državne pomoči.

Oprostitev plačila okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida za energente, ki se uporabljajo za proizvodnjo električne energije ne predstavlja državne pomoči.

n

III.

O začetku veljavnosti predloga Uredbe o okoljski dajatvi za obremenjevanje okolja z emisijami ogljikovega dioksida, je Ministrstvo okolje in prostor dolžno obvestiti Ministrstvo za finance ter posredovati spletni naslov veljavne Uredbe.

Vsako spremembo pomoči je Ministrstvo za okolje in prostor dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje spremembe zadržano in prepovedano.

IV.

Ministrstvo za okolje in prostor je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh ter o uspešnosti in učinkovitosti le teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis« (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je Ministrstvo za okolje in prostor dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

V.

Ministrstvo za okolje in prostor je dolžno hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

Ministrstvo za okolje in prostor je dne 23.12.2014 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredovalo priglasitev sheme državne pomoči »Oprostitev plačila okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida«. Ministrstvo za finance je dne 24.12.2014 zahtevalo dodatne informacije. Ministrstvo za okolje in prostor je dne 24.12.2014 posredovalo zahtevane informacije.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je predlog Uredbe o okoljski dajatvi za obremenjevanje okolja z emisijami ogljikovega dioksida (z dne 23.12.2014) (*v nadaljevanju predlog Uredbe*).

3. Opis sheme pomoči:

Vsebina priglašene sheme državne pomoči zajema oprostitev plačila okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida za določena podjetja oz. naprave.

Predlog Uredbe določa obveznost plačevanje okoljske dajatve zaradi onesnaževanja zraka z emisijo ogljikovega dioksida v zrak pri zgorevanju goriva, zavezance za okoljsko dajatev ter tudi pogoje za vračilo plačane okoljske dajatve, njeno oprostitev ali zmanjšanje plačila (*v nadaljevanju: oprostitev plačila CO₂ dajatve*).

Okoljska dajatev se plačuje zaradi onesnaževanja zraka z emisijo CO₂ pri zgorevanju goriva. Okoljska dajatev se obračunava v določenem znesku na enoto obremenitve okolja z emisijo CO₂. Znesek na enoto obremenitve določi Vlada Republike Slovenije s sklepom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Okoljska dajatev je prihodek proračuna Republike Slovenije.

Dajatev je določena na podlagi količine CO₂, ki jo sprosti vsaka naprava. Osnova za obračunavanje okoljske dajatve zaradi zgorevanja goriva je enota obremenitve in je enaka emisiji 1 kg CO₂. Obveznost obračuna in plačila okoljske dajatve zaradi zgorevanja goriva

nastane, ko je gorivo prvič dano v promet na območju RS, če je to proizvodnja goriva, ob pridobitvi goriva iz druge države članice EU ali ob uvozu goriva iz tretjih držav. Zavezanec za plačilo okoljske dajatve zaradi zgorevanja goriva je pravna ali fizična oseba, ki rabi gorivo za zgorevanje.

Predlog Uredbe v 8. členu določa naslednje kategorije oprostitev okoljske dajatve, ki so predmet priglašene sheme državne pomoči.

1. Plačilo okoljske dajatve zaradi zgorevanja goriva se v višini 100% oprosti za uporabo:
 - (i) utekočinjenega naftnega plina (za pogonski namen) in zemeljskega plina (za pogonski namen) (1. točka prvega odstavka 8. člena predloga Uredbe),
 - (ii) energente, ki so dobavljeni kot gorivo za pogon v zračnem prometu, razen za polete v zasebne namene (2. točka prvega odstavka 8. člena predloga Uredbe).
2. Plačilo okoljske dajatve zaradi zgorevanja goriva se v višini 90 % oprosti za gorivo, ki se rabi v:
 - (i) napravi in mali napravi, za katero je upravljavec pridobil dovoljenje za izpuščanje toplogrednih plinov (tretji odstavek 8. člena predloga Uredbe)
 - (ii) napravi, katere upravljavec je energetsko intenzivno podjetje (četrti odstavek 8. člena predloga Uredbe).

Ministrstvo za okolje in prostor je pojasnilo, da so vse naprave v shemi trgovanja z emisijskimi kuponi. Nadalje je pojasnilo, da male naprave niso v shemi trgovanja z emisijskimi kuponi, vendar so zanje sprejeti ustrezni ekvivalentni ukrepi, ki imajo za posledico doseganje okoljskih ciljev, ki ustrezajo tistim, ki bi bili doseženi ob upoštevanju standardnih najnižjih stopenj v obdavčitve, določene v Direktivi Sveta 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije (UL L št. 283 z dne 31. 10. 2003, str. 51). Upravljavci malih naprav so namreč upravičeni do oprostitve plačila okoljske dajatve za goriva do višine dodeljene količine, to je količine kolikor bi bili upravičeni do dodelitve brezplačnih emisijskih kuponov skladno s Sklepom Komisije z dne 27. aprila 2011 o določitvi prehodnih pravil za usklajeno brezplačno dodelitev pravic do emisije na ravni Unije v skladu s 10.a členom Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 130/1, 17.5.2011). V kolikor z emisijami toplogrednih plinov, ki jih povzročata njihova mala naprava prekoračijo to količino, morajo okoljsko dajatev plačati, kar pomeni, da so na tak način stimulirani zmanjšati emisije toplogrednih plinov. 27. člen Direktive 2009/29/ES o shemi trgovanja z emisijskimi kuponi določa, da lahko države članice EU, po posvetovanju z upravljavci naprav, naprave izključijo iz sistema trgovanja z emisijskimi kuponi. Hkrati omenjeni člen direktive določa, da lahko države članice naprave izključijo iz sheme trgovanja z emisijskimi kuponi, če za njih v nacionalni zakonodaji določijo enakovredne ukrepe, ki jih morajo te naprave izvesti, s katerimi bo dosežen enakovreden prispevek k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov. Ekvivalenten ukrep torej vključuje obveznost, da so omenjene naprave oproščene plačila okoljske dajatve le do višine dodeljene količine tj. do višine kot bi dobili brezplačne emisijske kupone, v kolikor pa te količine prekoračijo, pa morajo plačati okoljsko dajatev. Navedeno predstavlja tudi ekvivalenten ukrep kot ga zahteva 17. člen Direktive 2003/96/ES o obdavčitvi energentov.

Ministrstvo za okolje in prostor navaja tudi, da so med upravljavci naprav iz tretjega odstavka 8. člena predloga Uredbe tudi proizvajalci električne energije (tj. naprave, ki proizvajajo električno energijo za prodajo tretjim osebam), ki so oproščeni na podlagi prvega odstavka 14. člena Direktive 2003/96/ES o obdavčitvi energentov.

Do oprostitve plačila CO₂ dajatve zaradi zgorevanja goriva niso upravičena podjetja iz sektorja ribištva in ribogojstva, za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov, kakor jo zajema Sklep 2010/787/EU, podjetja v težavah v skladu z 18. točko 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah), podjetja, ki so naslovnik neporavnane naloga za izterjavo zaradi predhodne odločbe Evropske komisije, ki je pomoč razglasila za nezakonito in nezdružljivo s skupnim trgom. Iz priglašene pravne podlage je tudi razvidno, da pomoč ne bo namenjena za aktivnosti povezane z izvozom ter, da ne bo dajala prednost uporabi domačega blaga pred uporabo uvoženega.

Oprostitev plačila okoljske dajatve zaradi zgorevanja goriva iz točke 1.(i) in točke 2.(i)(ii) zgoraj, se oprostijo pod pogojem, da upravičenec do oprostitve plačila okoljske dajatve zaradi zgorevanja goriva plača vsaj najnižjo davčno stopnjo Skupnosti za predmetno rabo energenta določeno v Prilogi I Direktive Sveta 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije (UL L št. 283 z dne 31.10.2003, str. 51). Pogoj se ne uporablja za gorivo, ki se uporablja za proizvodnjo električne energije. Za ugotavljanje najnižje davčne stopnje iz prejšnjega odstavka se šteje plačilo okoljske dajatve po priglašenem predlogu uredbe, plačilo trošarine v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine, prispevek za učinkovito rabo energije, v skladu s predpisom, ki ureja zagotavljanje prihrankov energije in prispevek za obnovljive vire energije, v skladu s predpisom, ki ureja načinu določanja in obračunavanja prispevkov za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije v soproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih virov energije. Pri ugotavljanju plačila minimalne stopnje obdavčitve se upošteva vse javne vire, ki jih je podjetje prejelo za namen oprostitve plačila dajatev iz prejšnjega stavka. V kolikor plačilo minimalne ravni obdavčitve ni izpolnjeno, se okoljska dajatev zaradi zgorevanja goriva plača v celoti.

Ministrstvo za okolje in prostor bo na svojih spletnih straneh objavilo seznam imetnikov dovoljenj za izpuščanje toplogrednih plinov in energetske intenzivnih podjetij. Upravljavec naprave in male naprave, ki ima dovoljenje za izpuščanje toplogrednih plinov in energetske intenzivno podjetje mora voditi evidenco o vrsti in porabi goriva. Upravljavec naprave, ki je energetske intenzivno podjetje mora ministrstvu posredovati izjavo o izpolnjevanju pogojev za energetske intenzivno dejavnost. Če upravljavec naprave ne izpolnjuje več pogojev za energetske intenzivno podjetje, mora o tem nemudoma obvestiti ministrstvo, ki ga izbriše s seznama iz prejšnjega odstavka.

Skupni predvideni znesek pomoči v obdobju od 1.1.2015 do 31.12.2020 na osnovi priglašene sheme znaša 84.000.000,00 EUR, oz. 14.000.000,00 EUR letno.

4. PRESOJA

4.1. Obstoj državne pomoči

Oprostitev plačila okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), elemente državne pomoči, saj pomeni zmanjšan prihodek državnega proračuna, namenjena je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Vendar člen 14.(1)(b) Direktive Sveta 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije (UL L št. 283 z dne 31. 10. 2003, str. 51) (v nadaljevanju: *Direktiva o obdavčitvi energije*) določa, da se energenti, ki so dobavljeni kot gorivo za uporabo v zračnem prometu, razen poletov v zasebne namene, izvzamejo iz obdavčitve. Država tako nima manevrskega prostora za odločanje o oprostitvi navedenih energentov, saj oprostitev izhaja iz Direktive o obdavčitvi energije in ne pušča

prostora za diskrecijsko uporabo. Iz navedenega razloga izvzetje iz obdavčitve, določeno v 2. točki prvega odstavka 8. člena predloga Uredbe (energenti, ki so dobavljeni kot gorivo za pogon v zračnem prometu, razen za polete v zasebne namene) ni pripisljivo državi in zato ne predstavlja državne pomoči.

Med upravljavci naprav iz tretjega odstavka 8. člena predloga Uredbe so tudi proizvajalci električne energije. Zaradi posebnih pravil Direktive o obdavčitvi energije v zvezi z energenti, ki se uporabljajo za proizvodnjo električne energije, je potrebno presojo narave državne pomoči za oprostitev okoljske dajatve za energente, ki se uporabljajo za proizvodnjo električne energije, opraviti ločeno. V skladu s prvim odstavkom 14. člena *Direktive o obdavčitvi energije* se v primeru električne energije uporabi obdavčitev proizvodnje, v primeru surovin za proizvodnjo elektrike pa oprostitev plačila davka. Država tako nima manevrskega prostora za odločanje o oprostitvi energentov za proizvodnjo električne energije, saj oprostitev izhaja iz Direktive o obdavčitvi energije in ne pušča prostora za diskrecijsko uporabo. Iz navedenega razloga izvzetje iz obdavčitve energentov za proizvodnjo električne energije ni pripisljivo državi in zato ne predstavlja državne pomoči. Navedeno velja tudi v primeru delne oprostitve obdavčitve, kot izhaja iz odločbe Komisije C 44/2004 in C 47/2004 (Ur.l. EU, št. C 46, 22.2.2005, str. 3).

4.2. Presoja združljivosti državne pomoči

Združljivost z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah

Presoja združljivosti predlagane pomoči je bila opravljena v skladu z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014) (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah), predvsem s členom 44. (Pomoč v obliki znižanja okoljskih davkov v skladu z Direktivo 2003/96/ES).

V skladu s 1. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah do pomoči za varstvo okolja niso upravičena podjetja iz sektorja ribištva in ribogojstva, pomoč za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov, kakor jo zajema Sklep 2010/787/EU, podjetja v težavah (v skladu z 18. točko 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah), podjetja, ki so naslovnik neporavnane naloga za izterjavo zaradi predhodne odločbe Evropske komisije, ki je pomoč razglasila za nezakonito in nezdružljivo s skupnim trgov. Navedeno določilo je vključeno v 18. člen priglašene predloga Uredbe. Iz priglašene pravne podlage je tudi razvidno, da pomoč ne bo namenjena za aktivnosti povezane z izvozom ter, da ne bo dajala prednost uporabi domačega blaga pred uporabo uvoženega.

Nadalje 1. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah določa, da dodelitev pomoči ne sme biti pogojena z obveznostjo upravičenca, da ima svoj sedež v zadevni državi članici ali da ima tam večino poslovnih enot; vendar se dovoli zahteva, da je v trenutku plačila pomoči poslovna enota ali podružnica v državi članici, ki dodeli pomoč. Navedeno določilo je vključeno v predlog Uredbe. Dodatno pa je Ministrstvo za okolje in prostor pojasnilo, da so zavezanci za plačilo okoljske dajatve zaradi zgorevanja goriva pravne ali fizične osebe, ki rabijo gorivo za zgorevanje v RS, zato lahko oprostitev dajatve zajema le navedena podjetja. Pogoji iz 1. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah so tako izpolnjeni.

5. člen Uredbe o skupinskih izjemah določa, da se pomoč lahko dodeli le v obliki preglednih pomoči, med katere spadajo tudi davčne olajšave, kadar ukrep določa najvišjo vrednost, s katero se zagotovi, da veljavni prag ni presežen. Priglašena pomoč bo dodeljena v obliki oprostitve plačila okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida, ki spada med davčne olajšave. V skladu s 44. členom Uredbe o skupinskih izjemah najvišja

vrednost pomoči za navedeni ukrep ni predpisana, edina omejitev višine pomoči je določena s plačilom najnižje ravni obdavčitve, določene v Direktivi 2003/96/ES. Predlog uredbe v 8. in 11. členu zagotavlja izpolnjevanje plačila najnižje ravni obdavčitve. Pogoj iz 5. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah je tako izpolnjen.

6.(5) člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah določa, da se za pomoč v obliki znižanja okoljskih davkov v skladu z Direktivo 2003/96/ES, če so izpolnjeni pogoji iz člena 44. uredbe, ne zahteva spodbujevalni učinek oz. se šteje, da je spodbujevalni učinek izpolnjen. Presoja spodbujevalnega učinka v predmetni priglasitvi tako ni potrebna.

8. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah določa pravilo kumulacije pomoči. Pomoč se lahko kumulira z drugimi pomočmi za isti namen, v kolikor se s tako kumulacijo ne preseže največje intenzivnosti pomoči ali zneska pomoči, ki se uporablja za to pomoč. Pri ugotavljanju, največje intenzivnosti ali zneska pomoči, se upošteva skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje, ki prejema pomoč, vključno z de minimis pomočjo. V skladu s 44. členom Uredbe o skupinskih izjemah najvišja vrednost pomoči za navedeni ukrep ni predpisana, edina omejitev višine pomoči je določena s plačilom najnižje ravni obdavčitve, določene v Direktivi 2003/96/ES. Predlog uredbe v 8. členu zagotavlja izpolnjevanje plačila najnižje ravni obdavčitve ter določa, da se pri ugotavljanju plačila minimalne stopnje obdavčitve upošteva vse javne vire, ki jih je podjetje prejelo za namen oprostitve plačila dajatev iz prejšnjega stavka. V 11.(8) členu predloga uredbe je nadalje določeno, da se, v kolikor plačilo minimalne ravni obdavčitve ni izpolnjeno, okoljska dajatev zaradi zgorevanja goriva plača v celoti. Pogoj iz 8. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah je tako izpolnjen.

2. člen, točka 119. Uredbe o splošnih skupinskih izjemah opredeljuje okoljski davek kot davek katerega davčna osnova ima negativen vpliv na okolje ali, ki skuša obdavčiti določene dejavnosti, blago ali storitve, da bi bili okoljski stroški lahko vključeni v njihovo ceno. Priglašena shema zajema okoljsko dajatev zaradi obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida. Davčna osnova je količina ogljikovega dioksida, ki se sprošča pri zgorevanju goriva in onesnažuje zrak. Navedena dajatev se zato lahko obravnava kot okoljski davek.

V skladu s 44. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah (Pomoč v obliki znižanja okoljskih davkov v skladu z Direktivo 2003/96/ES) je pomoč v obliki znižanj okoljskih davkov združljiva s Skupnim trgom, če so dodatno izpolnjeni naslednji pogoji:

1. Davek mora zadevati davek Skupnosti, določen v Direktivi o obdavčitvi energije
2. Upravičenci do znižanja davkov se izberejo na podlagi preglednih in objektivnih meril ter plačajo vsaj najnižjo davčno stopnjo Skupnosti, določeno v Prilogi I Direktive o obdavčitvi energije
3. Shema pomoči v obliki znižanj davkov temelji na znižanju veljavne okoljske davčne stopnje ali na plačilu fiksnega zneska nadomestila ali na podlagi kombinacije teh mehanizmov.
4. Pomoč se ne dodeli za biogoriva, ki so predmet obveznosti dobave ali dodajanja.
5. Znižanja davkov izpolnjujejo pogoje iz Direktive o obdavčitvi energije

Da bi se pri presoji lahko uporabljal 44. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah mora znižanje davka zadevati davek Skupnosti¹. Od 1.1. 2004 Direktiva o obdavčitvi energije predvideva usklajeno obdavčitev energije v državah članicah. V skladu s 4.(2) členom

¹ Glej tudi odločbo Komisije C 24/2009 Avstrija – Državna pomoč za energetska intenzivna podjetja (147. odstavek).

navedene direktive pomeni raven obdavčitve skupne dajatve, ki se pobirajo iz naslova vseh posrednih davkov in ki se ob sprostitvi v porabo izračunavajo za količino energentov in električne energije. Slovenski davčni sistem, ki temelji na količini ogljikovega dioksida, ki ga sproščajo podjetja obdavčuje energente, kakor je določeno v 2. členu Direktive o obdavčitvi energije. Zato slovenski davčni sistem zadeva davek Skupnosti v smislu 44.(1) člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah². Prvi pogoj iz člena 44. Uredbe o splošnih skupinskih izjemah je tako izpolnjen.

Drugi pogoj iz 44. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah določa, da morajo biti upravičenci do znižanja davkov izbrani na podlagi preglednih in objektivnih meril ter plačati vsaj najnižjo davčno stopnjo Skupnosti določeno v Prilogi I Direktive o obdavčitvi energije. Pri tem se v skladu s členom 4.(2) Direktive o obdavčitvi energije v raven obdavčitve štejejo vse dajatve, ki se zaračunajo na količino energentov. Predlog uredbe v 8. členu zagotavlja izpolnjevanje plačila najnižje ravni obdavčitve. V primeru slovenskega davčnega sistema raven obdavčitve zajema dajatve zaradi obremenjevanja okolja z emisijo ogljikovega dioksida, plačilo trošarine v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine, prispevek za učinkovito rabo energije, v skladu s predpisom, ki ureja zagotavljanje prihrankov energije in prispevek za obnovljive vire energije, v skladu s predpisom, ki ureja načinu določanja in obračunavanja prispevkov za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije v soproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih virov energije. Nadalje so upravičenci do znižanja davkov določeni na podlagi preglednih in objektivnih meril. Drugi pogoj iz člena 44. Uredbe o splošnih skupinskih izjemah je tako izpolnjen.

Tretji pogoj iz 44. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah določa mora shema pomoči v obliki znižanj davkov temeljiti na znižanju veljavne okoljske davčne stopnje ali na plačilu fiksnega zneska nadomestila ali na podlagi kombinacije teh mehanizmov. Priglašene oprostitve okoljske dajatve temeljijo na znižanju veljavne okoljske davčne stopnje, navedeni pogoj je tako izpolnjen.

Četrti pogoj iz 44. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah določa, da se pomoč ne sme dodeliti za biogoriva, ki so predmet obveznosti dobave ali dodajanja. Ministrstvo za okolje in prostor je pojasnilo, da se pomoč ne dodeli za biogoriva. Biogorivo namreč ni obremenjeno s plačilom okoljske dajatve, ker je emisijski faktor za biogoriva enak 0. Četrti pogoj iz člena 44. Uredbe o splošnih skupinskih izjemah je tako izpolnjen.

Peti pogoj iz 44. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah določa, da mora državna pomoč v obliki znižanj okoljskih davkov izpolnjevati pogoje iz Direktive o obdavčitvi energije. To pomeni, da so dovoljene le olajšave, ki so navedene v Direktivi o obdavčitvi energije. V nadaljevanju je zato opravljena presoja skladnosti predlaganih ukrepov z izjemami, ki jih dopušča Direktiva o obdavčitvi energije.

Združljivost z Direktivo o obdavčitvi energije

1. Utekočinjen naftni plin in zemeljski plin, za pogonski namen (1. točka prvega odstavka 8. člena predloga Uredbe)

V skladu s 15.(1)(i) členom Direktive o obdavčitvi energije lahko države članice uvedejo oprostitve plačila davka za zemeljski plin in utekočinjen naftni plin, če sta uporabljena kot

² Glej tudi odločbo Komisije C 44/2004 Slovenija – Shema državne pomoči, ki jo izvaja Slovenija v okviru svojih predpisov o okoljskem davku za obremenjevanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida (42. odstavek).

pogonsko sredstvo. Priglašena oprostitvev CO₂ dajatve za utekočinjen naftni plin in zemeljski plin za pogonski namen je tako skladna z Direktivo o obdavčitvi energije.

2. Gorivo, ki se rabi v napravi ali mali napravi:

- (i) napravi in mali napravi, za katero je upravljavec pridobil dovoljenje za izpuščanje toplogrednih plinov (tretji odstavek 8. člena predloga Uredbe)
- (ii) napravi, katere upravljavec je energetsko intenzivno podjetje (četrti odstavek 8. člena predloga Uredbe).

V skladu s 17.(1)(a) členom Direktive o obdavčitvi energije lahko države članice, ob upoštevanju najnižje stopnje obdavčitve, uvedejo oprostitvev plačila davka za energente:

- če je to v korist energetsko intenzivnih podjetij ali
- če je upravičenec sklenil poseben sporazum o doseganju ciljev varstva okolja ali
- če je zajet v program trgovanja z emisijami.

Priglašena shema vključuje oprostitvev okoljske dajatve za rabo goriva v napravi oz. mali napravi, če je upravljavec pridobil dovoljenje za izpuščanje toplogrednih plinov (torej, če je zajet v programu trgovanja z emisijami) ali napravi, katere upravljavec je energetsko intenzivno podjetje.

Vse naprave, ki bodo koristile oprostitvev okoljske dajatve sodelujejo v shemi trgovanja z dovoljenji in/ali so energetsko intenzivna podjetja.

Male naprave so v skladu s 3. točko 5. člena Uredbe o toplogrednih plinih, dejavnostih in napravah, za katere je treba pridobiti dovoljenje za izpuščanje toplogrednih plinov oz. izvajati monitoring emisij toplogrednih plinov (Ur. I. RS, št. 55/2011) zavezane k izvajanju ekvivalentnih ukrepov, ki vodijo k doseganju enakovrednih okoljskih ciljev - zmanjšanju emisij toplogrednih plinov. Ukrepi so določeni v priglašeni Uredbi in sicer v 16. členu, ki določa, da so male naprave oproščene plačila okoljske dajatve le do višine dodeljene količine tj. do višine kot bi dobile brezplačne emisijske kupone, v kolikor pa te količine prekoračijo, pa morajo plačati okoljsko dajatev. Po mnenju Ministrstva za kmetijstvo in okolje navedeno predstavlja ekvivalenten ukrep kot ga zahteva 17. člen Direktive 2003/96/ES o obdavčitvi energentov.

Glede na zgoraj navedeno in ob upoštevanju dejstva, da so tako naprave kot tudi male naprave tudi pri oprostitvi okoljske dajatve zavezane plačevati minimalni nivo obdavčitve določen v Prilogi I Direktive o obdavčitvi energije, je priglašena oprostitvev skladna z Direktivo o obdavčitvi energije³.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga sheme »Oprostitvev plačila okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in določila 44. člena iz poglavja III Uredbe o splošnih skupinskih izjemah. Nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l.

³ Glej tudi odločbo Komisije C 41/2006 Danska – Povračilo za davek na CO₂ pri porabi goriva v industriji, ki se ureja s kvotami (predvsem 16., 17., 50., 63. - 68. odstavek) in odločbo Komisije C 44/2004 in C 47/2004 (Ur.l. EU, št. C 46, 22.2.2005, str. 3) - Shema državne pomoči, ki jo izvaja Slovenija v okviru svojih predpisov o okoljskem davku za obremenjevanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida (točka 3.2.2., 12. odstavek).

PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	24.12.2014
Priglasitelj:	Ministrstvo za okolje in prostor
Naslov:	»Oprostitev plačila okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida«
Kategorija:	Varstvo okolja
Pravna podlaga:	Predlog Uredbe o okoljski dajatvi za obremenjevanje okolja z emisijami ogljikovega dioksida (z dne 23.12.2014)
Instrument pomoči:	Davčna olajšava
Namen oprostitve	<p>CO2 dajatev zaradi zgorevanja goriv se ne plačuje:</p> <p>I. za rabo:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) utekočinjenega naftnega plina (za pogonski namen) in zemeljskega plina (za pogonski namen) <p>II. za gorivo, ki se rabi v</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) napravi in mali napravi za katero je upravljavec pridobil dovoljenje za izpuščanje toplogrednih plinov. (ii) napravi ki je energetska intenzivno podjetje
Upravičenci:	Vsa podjetja, razen podjetja iz sektorjev ribištva, ribogojstva, za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov ter podjetja v težavah.
Intenzivnost pomoči:	I.(i) do 100% II.(i)(ii) do 90%
Pogoj:	Upravičenci do znižanja okoljske dajatve morajo plačajo vsaj najnižjo davčno stopnjo Skupnosti za predmetno rabo energenta, določeno v Prilogi I Direktive Sveta 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije.
Proračun:	84.000.000,00 EUR
Trajanje:	do 31.12.2020

RS, št. 37/04) odločilo, da priglašena shema pomoči Ministrstva za okolje in prostor »Oprostitev plačila okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida« predstavlja državno pomoč, ki je, združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014).

5. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Ministrstvo za finance bo Ministrstvu za okolje in prostor obrazec in način merjenja učinkovitosti merjenja državnih pomoči posredovalo naknadno.

6. Ostale določbe

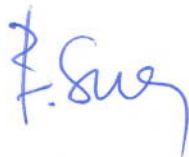
Ministrstvo za okolje in prostor je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

O začetku veljavnosti predloga Uredbe o okoljski dajatvi za obremenjevanje okolja z emisijami ogljikovega dioksida, je Ministrstvo za okolje in prostor dolžno obvestiti Ministrstvo za finance ter posredovati spletni naslov veljavne Uredbe. Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu EU, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša
vodja sektorja



Pripravila:

Jana Rudolf Mesarič, podsekretarka



Monika Pintar Mesarič
v.d. GENERALNE DIREKTORICE

