



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE
Sektor za spremljanje državnih pomoči

T: 01 369 65 50
F: 01 369 65 69
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**
Direktorat za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja
Kotnikova 5
1000 Ljubljana
gp.mdds@gov.si

Številka: 4491-6/2015 *MB*
Datum: 29.12.2015

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Pomoč delodajalcem zaradi zaposlenih invalidov« (št. priglasitve: BE01-5022860-2015/I)

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je dne 30.12.2014, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo dopolnitev sheme »Pomoč za zaposlovanje invalidov (št. priglasitve BE03-5022860-2010), s katero je želelo podaljšati trajanje omenjene sheme do 31.12.2020 in povečati predvideni proračun sheme iz 255.450.000,00 EUR na 766.350.000,00 EUR (85.150.000,00 EUR letno). Ministrstvo za finance je dne 23.1.2015, 3.2.2015, 12.3.2015 (na sestanku), 20.3.2015, 2.4.2015, 14.7.2015, 30.7.2015 zahtevalo dodatne informacije in dopolnitev pravne podlage zaradi uskladitve z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je dne 2.4.2015, 15.7.2015, 10.9.2015 in 16.9.2015 posredovalo zahtevane dodatne informacije, dopolnitve in popravljene pravne podlage. Ker se stare sheme »Pomoč za zaposlovanje invalidov« (št. priglasitve BE03-5022860-2010) ni dalo podaljšati, zaradi časovne neustreznosti in neustrezne pravne podlage, je bila z omenjenimi dopolnitvami s strani Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti priglašena nova shema »Pomoč delodajalcem zaradi zaposlenih invalidov« (št. priglasitve: BE01-5022860-2015).

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je dne 23.12.2015 Ministrstvu za finance poslalo dopolnitev oz. spremembo sheme. Priložilo je Spremembe navodila o državnih pomočeh zaradi zaposlovanja invalidov z dne 10.12.2015. Le-ta spreminjajo oz. dopolnjujejo vsebino Navodil o državnih pomočeh zaradi zaposlovanja invalidov z dne 16.9.2015, ki so bila ena od pravnih podlag za izdajo mnenja o skladnosti sheme z dne 21.9.2015, zato je potrebna dopolnitev sheme.

Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglasitev sheme in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti, ki se v **čistopisu** glasi:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti »Pomoč delodajalcem zaradi zaposlenih invalidov«, ki temelji na Zakonu o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 63/2004, 72/2005, 114/2006, 87/2011, 96/2012 – ZPIZ, 98/2014; ZZRZI), Uredbi o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov ((Uradni list RS, št. 32/2007, 21/2008, 21/2014), Pravilniku o invalidskih podjetjih (Uradni list RS, št. 117/2005), Pravilniku o zaposlitvenih centrih (Uradni list RS, št. 117/2005, 57/2012), Pravilniku o merilih in

postopku za določitev višine subvencije plače za invalide (Uradni list RS, št. 117/2005, 40/2008), Navodilih za izpolnjevanje obrazca prijave v zavarovanje za invalide (Uradni list RS, št. 10/2005, 43/2005 in 53/2012), Navodilih o državnih pomočeh zaradi zaposlovanja invalidov (z dne 16.9.2015) in Spremembah Navodil o državnih pomočeh zaradi zaposlovanja invalidov (z dne 10.12.2015), v skupnem znesku 510.000.000,00 EUR, za obdobje do 31.12.2020, predstavlja državno pomoč, ki je **združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014** o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014) (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

II.

Vsako spremembo pomoči je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14).

Ne glede na navedeno, pa je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je dolžno hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega oz. srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

Dne 30.12.2014 je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti posredovalo dopolnitev sheme »Pomoč za zaposlovanje invalidov (št. priglasitve BE03-5022860-2010), s katero je želelo podaljšati trajanje omenjene sheme do 31.12.2020 in povečati predvideni proračun sheme iz 255.450.000,00 EUR na 766.350.000,00 EUR (85.150.000,00 EUR letno). Ministrstvo za finance je dne 23.1.2015, 3.2.2015, 12.3.2015 (na sestanku), 20.3.2015, 2.4.2015, 14.7.2015, 30.7.2015 zahtevalo dodatne informacije in dopolnitev pravne podlage zaradi uskladitve z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je dne 2.4.2015, 15.7.2015, 10.9.2015 in 16.9.2015 posredovalo zahtevane dodatne informacije, dopolnitve in popravljene pravne podlage. Ker se stare sheme »Pomoč za zaposlovanje invalidov (št. priglasitve BE03-5022860-2010) ni dalo podaljšati, zaradi časovne neustreznosti in neustrezne pravne podlage, je bila z omenjenimi dopolnitvami s strani Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti priglašena nova shema »Pomoč delodajalcem zaradi zaposlenih invalidov« (št. priglasitve: BE01-5022860-2015).

1. Dopolnitev:

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je dne 23.12.2015 Ministrstvu za finance poslalo dopolnitev oz. spremembo sheme. Priložilo je Spremembe navodila o državnih pomočeh zaradi zaposlovanja invalidov z dne 10.12.2015. Le-ta spreminjajo oz. dopolnjujejo vsebino Navodil o državnih pomočeh zaradi zaposlovanja invalidov z dne 16.9.2015, ki so bila ena od pravnih podlag za izdajo mnenja o skladnosti sheme z dne 21.9.2015. Z navedenimi spremembami navodil se dopolnjujejo upravičeni stroški in vsebina 9. in 11. člena prvotnih navodil, zato je potrebna dopolnitev sheme.

2. Pravna podlaga sheme

Pravne podlage sheme so:

- Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 63/2004, 72/2005, 114/2006, 87/2011, 96/2012 –ZPIZ, 98/2014; ZZRZI),
- Uredba o določiti kvote za zaposlovanje invalidov ((Uradni list RS, št. 32/2007, 21/2008, 21/2014),
- Pravilnik o invalidskih podjetjih (Uradni list RS, št. 117/2005),
- Pravilnik o zaposlitvenih centrih (Uradni list RS, št. 117/2005, 57/2012),
- Pravilnik o merilih in postopku za določitev višine subvencije plače za invalide (Uradni list RS, št. 117/2005, 40/2008),
- Navodila za izpolnjevanje obrazca prijave v zavarovanje za invalide (Uradni list RS, št. 10/2005, 43/2005 in 53/2012),
- Navodila o državnih pomočeh zaradi zaposlovanja invalidov (z dne 16.9.2015) in
- Spremembe navodila o državnih pomočeh zaradi zaposlovanja invalidov (z dne 10.12.2015).

3. Vsebina sheme:

Namen priglašene sheme je povečati zaposljivost invalidov in vzpostaviti pogoje za njihovo enakovredno udeležbo na trgu dela z odstranjevanjem ovir in ustvarjanjem enakih možnosti. Z namenom ohranjanja delovnih mest in ustvarjanja novih delovnih mest za invalide Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti izvaja naslednje ukrepe:

1. Sofinanciranje plač strokovnih delavcev in sodelavcev v zaposlitvenih centrih (43. člen)
2. Oprostitev prispevkov za socialno varnost (pokojninsko in invalidsko zavarovanje, zdravstveno varstvo, starševsko varstvo) zaradi zaposlenih invalidov (61. člen)
3. Subvencije plač invalidom (68. člen)
4. Plačilo stroškov prilagoditve delovnega mesta in sredstev za delo (72. člen)
5. Plačilo stroškov podpornih storitev (73. člen)
6. Oprostitev plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (74. člen)
7. Nagrada za preseganje kvote (75. člen)

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedeno sofinanciranje vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov in je selektivno namenjeno podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čimer jim zagotavlja prednost pred konkurenti, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena za zaposlovanje invalidov v obliki sofinanciranja plače zaposlenih invalidov in nadomestilu dodatnih stroškov, ki nastanejo pri zaposlovanju invalidov, kar je dovoljen namen državne pomoči, v skladu s 33. in 34. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičeni stroški sofinanciranja na podlagi priglašene sheme so:

1. stroški bruto plače invalida za celotno obdobje, v katerem je invalid zaposlen
2. nadomestilo dodatnih stroškov, ki nastanejo zaradi zaposlovanja invalidov:
 - o stroški prilagoditve prostorov,
 - o stroški zaposlitve osebja za čas, ki ga porabijo samo za pomoč invalidnim delavcem in za usposabljanje tega osebja za pomoč invalidnim delavcem,
 - o stroški prilagoditve ali nakupa opreme oziroma pridobitve in validiranja programske opreme, zato, da jo bodo lahko uporabljali invalidni delavci, vključno s prilagojeno in pomožno tehnološko opremo, ki jih je treba dodati stroškom, ki bi jih imel delodajalec, če bi zaposloval delavce, ki niso invalidni delavci,
 - o stroški, neposredno povezane s prevozom invalidnih delavcev na delovno mesto in z dejavnostmi, povezanimi z delom,

- o stroški plač za ure, ki so jih invalidni delavci porabili za rehabilitacijo,
- o stroški gradnje, namestitve ali posodobitve proizvodnih enot zadevnega podjetja ter vsi stroški upravljanja in prevoza, če izhajajo neposredno iz zaposlovanja invalidnih delavcev, kadar upravičeno podjetje zagotavlja zaščiteno zaposlitev.

Priglašena shema določa, da mora ukrep pomoči povzročiti neto povečanje števila zaposlenih invalidov pri delodajalcu v primerjavi s povprečjem v preteklih 12 mesecih. Kadar zaposlovanje ne pomeni neto povečanja števila zaposlenih pri delodajalcu v primerjavi s povprečjem v preteklih 12 mesecih, morajo biti delovna mesta prosta zaradi prostovoljnega odhoda, nezmožnosti opravljanja dela, starostne upokojitve, prostovoljnega skrajšanja delovnega časa ali zakonite odpovedi zaradi nediscipline in ne zaradi presežkov delovne sile.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu s 33. in 34. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

5. Intenzivnost pomoči

Zgornja meja intenzivnosti pomoči po priglašeni shemi lahko znaša:

- do 75% mesečne bruto plače zaposlenih invalidov,
- do 100% dodatnih stroškov, ki nastanejo zaradi zaposlovanja invalidov.

V kolikor bi pomoč posameznemu podjetju presegla 10 milijonov EUR letno, bo pomoč individualno priglašena Evropski Komisiji.

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti so v skladu z dovoljenimi intenzivnostmi, kot jih določajo 4., 33. in 34. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Upravičenci

Do sredstev po priglašeni shemi so upravičeni:

1. Delodajalci, ki zaposlujejo invalide v podporni zaposlitvi
2. Delodajalci, ki zaposlujejo več invalidov, kakor je določeno s kvoto (predpisano z Uredbo o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov)
3. Delodajalci, ki zaposlujejo manj kot 20 zaposlenih in imajo zaposlene invalide
4. Invalidska podjetja (t.j. gospodarske družbe, ki imajo status invalidskega podjetja v skladu s Pravilnikom o invalidskih podjetjih),
5. Zaposlitveni centri (t.j. pravne osebe, ki poslujejo kot zaposlitveni centri v skladu s Pravilnikom o zaposlitvenih centrih).

Delodajalci, ki delujejo v sektorju premogovništva **niso upravičeni do pomoči** po tej shemi. Ravno tako do pomoči niso upravičena podjetja v težavah v skladu s Smernicami za reševanje in prestrukturiranje podjetij v težavah.

Pomoči po priglašeni shemi se, skladno z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah, **ne smejo** uporabljati za ukrepe, ki so sami po sebi, zaradi z njimi povezanih pogojev ali zaradi metode njihovega financiranja neločljivo povezani s kršitvijo prava EU, zlasti za:

- a) ukrepe pomoči, pri katerih je dodelitev pomoči pogojena z obveznostjo upravičenca, da ima svoj sedež v zadevni državi članici ali da ima tam večino poslovnih enot; vendar se dovoli zahteva, da je v trenutku plačila pomoči poslovna enota ali podružnica v državi članici, ki dodeli pomoč;
- b) ukrepe pomoči, kadar je dodelitev pomoči pogojena z obveznostjo, da upravičenec uporabi doma proizvedeno blago ali storitve;
- c) ukrepe pomoči, ki upravičencem omejujejo možnost za izkoriščanje rezultatov raziskav, razvoja in inovacij v drugih državah članicah.

Nadalje do pomoči **ni upravičeno podjetje**, ki je naslovnik nepravilne naloga za izterjavo zaradi predhodne odločbe Komisije, ki je pomoč razglasila za nezakonito in nezdružljivo s skupnim trgov.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči in izjem je v skladu 1. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Oblika pomoči

Sredstva po priglašeni shemi se dodeljujejo v obliki:

- o subvencij (Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad RS)
- o oprostitev plačila prispevkov za socialno varnost zaposlenih invalidov, t.j. prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, zdravstveno varstvo in zavarovanje ter starševsko varstvo (Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanja, Zavod za zdravstveno zavarovanje).

Odstopljene prispevke za socialno varnost, ki jih pridobijo delodajalci za zaposlene invalide, morajo delodajalci prikazovati na posebnem kontu in jih lahko uporabljajo le za predpisane upravičene stroške.

Mnenje SSDP:

Navedene oblike pomoči spadajo v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah med pregledne oblike pomoči.

8. Spodbujevalni učinek

Priglašena shema je namenjena subvencioniranju bruto plače zaposlenih invalidov (pri čemer mora pomoč povzročiti neto povečanje števila zaposlenih invalidov) in nadomestilo dodatnih stroškov zaradi zaposlovanja invalidov.

Mnenje SSDP:

Pravila o državnih pomočeh na področju zaposlovanja invalidov (33. in 34. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah) določajo, da je spodbujevalni učinek izpolnjen, če pomoč povzroči neto povečanje števila zaposlenih invalidov oz. je namenjena za nadomestilo dodatnih stroškov zaradi zaposlovanja invalidov. Navedena opredelitev je v skladu s 5.c) in 5.d) točko 6. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

9. Kumulacija

Priglašena shema določa kumulacijo pomoči in sicer:

- Med materialne vzpodbude za zaposlovanje invalidov se štejejo vsa finančna sredstva, ki jih delodajalci prejmejo za ta namen iz javnih virov. Pomoč delodajalcem za zaposlene invalide se lahko kumulira tudi z drugimi viri, vendar s kumulacijo različnih virov sredstev ne sme biti presežena največja dovoljena višina in intenzivnost pomoči za iste upravičene stroške.
- Zgornja meja intenzivnosti pomoči za določene namene velja ne glede na to, iz katerih javnih virov je pomoč dodeljena in tudi v primeru, če je pomoč dodeljena po več shemah ali individualnih pomočeh hkrati, vključno s pomočjo »de minimis«. Kot javni viri se štejejo sredstva občinskih proračunov, sredstva državnega proračuna ali sredstva iz mednarodnih virov.
- Vsa javna sredstva, ki jih delodajalci prejmejo za zaposlene invalide, se seštevajo. Prejemniki javnih sredstev za zaposlene invalide morajo voditi evidenco vseh javnih sredstev, ki jih prejmejo za zaposlene invalide. Ob tem morajo zagotoviti, da skupna višina prejetih sredstev za zaposlene invalide ne preseže dovoljene višine. Če je ob nadzoru ugotovljeno, da delodajalci kršijo navedeno določbo, do javnih sredstev za zaposlene invalide niso več upravičeni v tekočem letu in v naslednjem koledarskem letu, poleg tega pa morajo prejemniki pridobljena javna sredstva vrniti skupaj z predpisanimi obrestmi.
- Delodajalci so dolžni mesečno posredovati (Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti) podatke o pridobljenih in porabljenih sredstvih iz naslova

oprostitev in ugodnosti pri plačevanju prispevkov, ki jih pridobijo zaradi zaposlovanja invalidov, v skladu z Navodilom o načinu zbiranja in vodenja evidenc prejetih državnih pomoči zaradi zaposlenih invalidov ter o načinu poročanja delodajalcev o prejetih državnih pomočeh zaradi zaposlenih invalidov. Priglašena shema določa tudi naknadno kontrolo namenske porabe sredstev. Invalidska podjetja in zaposlitveni centri so dolžni (Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti) predložiti letna poročila skupaj z revizorjevim poročilom o namenski porabi sredstev. Invalidskemu podjetju ali zaposlitvenemu centru se lahko z odločbo odvzame status invalidskega podjetja ali status zaposlitvenega centra, če se ugotovi nenamenska poraba sredstev. Tovrstna naknadna kontrola se uporablja tudi za delodajalce, ki zaposlujejo invalide nad predpisano kvoto, delodajalce, ki zaposlujejo manj kot 20 delavcev in za samozaposlene invalide.

Mnenje SSDP:

Delodajalci, ki zaposlujejo invalide, so upravičeni do javnih sredstev iz različnih virov, ki se med seboj lahko kumulirajo. V primeru pridobitve javnih sredstev iz vseh virov bi lahko upravičenci presegli dovoljeno višino državne pomoči. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je pravilo kumulacije zakonsko ustrezno uredilo, vpeljalo način poročanja o prejetih državnih pomočeh ter naknadno kontrolo namenske porabe sredstev.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je tudi že vzpostavilo elektronsko bazo podatkov o državnih pomočeh po tej shemi, s čimer bo zagotovljeno učinkovito spremljanje kumulacije vseh javnih sredstev za zaposlovanje invalidov.

Na podlagi navedenega menimo, da bo pri izvajanju priglašene sheme upoštevano pravilo kumulacije pomoči v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Trajanje sheme

Pomoči na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31.12.2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 510.000.000,00 EUR oz. **85.000.000,00 EUR letno.**

12. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Učinkovitost odobrenih pomoči bo Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti merilo na naslednji način (tudi opredeljen v Zakonu o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov in Zakon o urejanju trga dela):

<i>Načrt ocenjevanja sheme pomoči:</i>	
<i>cilj sheme pomoči, ki se ocenjuje</i>	Ohraniti ves čas trajanja sheme enak ali manjši odstotek brezposelnih invalidov glede na druge brezposelne delavce.
<i>vprašanja pri ocenjevanju</i>	Ali so dodeljene pomoči imele spodbujevalni učinek in se število novo zaposlenih invalidov na letnem nivoju povečuje.
<i>kazalniki rezultatov</i>	Odstotek brezposelnih invalidov v primerjavi z ostalimi brezposelnimi delavci.
<i>predvidena metodologija za izvedbo ocene</i>	Vsakokratni podatki Zavoda RS za zaposlovanje.
<i>zahteve za zbiranje podatkov</i>	123. in 124. člen Zakona o urejanju trga dela, 83. -90. člen ZZRZI
<i>predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila</i>	1.1.2015– 31.12.2020

opis neodvisnega organa, ki izvaja ocenjevanje ali meril, ki se bodo uporabila za njegovo izbiro	Neodvisni organ bo naknadno definiralo Ministrstvo za finance.
način za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju	Vsakokratno letno poročilo Zavoda RS za zaposlovanje, letno poročila Statističnega urada RS.

13. Sofinanciranje iz skladov EU

Pomoč po priglašeni shemi se ne sofinancira iz skladov EU.

14. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Pomoč delodajalcem zaradi zaposlenih invalidov« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in določila 33. in 34. člena iz poglavja III Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izvzetje sheme od priglasitve Evropski Komisiji.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je, skladno z določbami iz priglašene pravne podlage, s 1.1.2015, že začelo z dodeljevanjem pomoči upravičencem, skladno s pravili in pogoji, ki jih določa Uredba o splošnih skupinskih izjemah. Ne glede na to, da takrat ni bila priglašena ustrezna pravna podlaga, je Ministrstvo za finance ugotovilo, da so se pomoči dodeljevale v skladu z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je dopolnilo pravno podlago dne 16.9.2015, z Navodili o državnih pomočeh zaradi zaposlenih invalidov, iz katerih je razvidno, da omenjena shema pomoči izpolnjuje vse pogoje in je združljiva z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah, zato je Ministrstvo za finance odobrilo retroaktivno uporabo sheme. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je dne 10.12.2015 spremenilo Navodila o državnih pomočeh zaradi zaposlovanja invalidov, s katerimi je bolj podrobno obrazložilo upravičene stroške, zaradi boljšega razumevanja s strani upravičencev in vsebina sprememb navodil ne vpliva na skladnost s pravili in pogoji, ki jih določa Uredba o splošnih skupinskih izjemah.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči, na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) odločilo, da priglašena shema pomoči Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti »Pomoč delodajalcem zaradi zaposlenih invalidov« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014).

15. Ostale določbe

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je **dolžno poročati** Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je **dolžno pripravljati in posredovati Ministrstvu za finance letna poročila** o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z 9. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. **Evidenca** mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status malega ali srednje velikega podjetja ter podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu EU, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša, podsekretarka
vodja sektorja



Pripravila:
Irma Močnik, analitik



Priloga: Povzetek sheme

Monika Pintar Mesarič
GENERALNA DIREKTORICA



PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	21.9.2015
Priglasitelj:	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
Naslov:	»Pomoč delodajalcem zaradi zaposlenih invalidov«
Kategorija:	Pomoč za prikrajšane in invalidne delavce
Pravna podlaga:	<ul style="list-style-type: none"> - Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 63/2004, 72/2005, 114/2006, 87/2011, 96/2012 –ZPIZ, 98/2014; ZZRZI), - Uredba o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov ((Uradni list RS, št. 32/2007, 21/2008, 21/2014), - Pravilnik o invalidskih podjetjih (Uradni list RS, št. 117/2005), - Pravilnik o zaposlitvenih centrih (Uradni list RS, št. 117/2005, 57/2012), - Pravilnik o merilih in postopku za določitev višine subvencije plače za invalide (Uradni list RS, št. 117/2005, 40/2008), - Navodila za izpolnjevanje obrazca prijave v zavarovanje za invalide (Uradni list RS, št. 10/2005, 43/2005 in 53/2012) in - Navodila o državnih pomočeh zaradi zaposlovanja invalidov (z dne 16.9.2015) ter njegove spremembe z dne 10.12.2015.
Instrument pomoči:	<ul style="list-style-type: none"> - subvencija (Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad RS) - oprostitev plačila prispevkov za socialno varnost zaposlenih invalidov, t.j. prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, zdravstveno varstvo in zavarovanje ter starševsko varstvo (Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanja, Zavod za zdravstveno zavarovanje).
Proračun:	510.000.000,00 EUR oz. 85.000.000,00 EUR letno.
Upravičenci:	Delodajalci, ki zaposlujejo invalide, invalidska podjetja in zaposlitveni centri razen delodajalci iz dejavnosti v sektorju premogovništva in družbe v težavah.
Intenzivnost pomoči:	<ul style="list-style-type: none"> - do 75% mesečne bruto plače zaposlenih invalidov, - do 100% dodatnih stroškov, ki nastanejo zaradi zaposlovanja invalidov
Upravičeni stroški:	<ul style="list-style-type: none"> - stroški bruto plače invalida za celotno obdobje, v katerem je invalid zaposlen - nadomestilo dodatnih stroškov, ki nastanejo zaradi zaposlovanja invalidov: <ul style="list-style-type: none"> o stroški prilagoditve prostorov, o stroški zaposlitve osebja za čas, ki ga porabijo samo za pomoč invalidnim delavcem in za usposabljanje tega osebja za pomoč invalidnim delavcem, o stroški prilagoditve ali nakupa opreme oziroma pridobitve in validiranja programske opreme, zato, da jo bodo lahko uporabljali invalidni delavci, vključno s prilagojeno in pomožno tehnološko opremo, ki jih je treba dodati stroškom, ki bi jih imel delodajalec, če bi zaposloval delavce, ki niso invalidni delavci, o stroški, neposredno povezane s prevozom invalidnih delavcev na delovno mesto in z dejavnostmi, povezanimi z delom, o stroški plač za ure, ki so jih invalidni delavci porabili za rehabilitacijo, o stroški gradnje, namestitve ali posodobitve proizvodnih enot zadevnega podjetja ter vsi stroški upravljanja in prevoza, če izhajajo neposredno iz zaposlovanja invalidnih delavcev, kadar upravičeno podjetje zagotavlja zaščiteno zaposlitev.
Pogoji:	Priglašena shema določa, da mora ukrep pomoči povzročiti neto povečanje števila zaposlenih invalidov pri delodajalcu v primerjavi s povprečjem v preteklih 12 mesecih. Kadar zaposlovanje ne pomeni neto povečanja števila zaposlenih pri delodajalcu v primerjavi s povprečjem v preteklih 12 mesecih, morajo biti delovna mesta prosta zaradi prostovoljnega odhoda, nezmožnosti opravljanja dela, starostne upokojitve, prostovoljnega skrajšanja delovnega časa ali zakonite odpovedi zaradi nediscipline in ne zaradi presežkov delovne sile. Ukrep pomoči mora povzročiti tudi plačilo dodatnih stroškov za pripomočke ali opremo, namenjeno invalidom.
Trajanje:	do 31.12.2020

