



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE
Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6550
F: 01 369 6569
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

SLOVENSKI REGIONALNO RAZVOJNI SKLAD
Škrabčev trg 9a
1310 RIBNICA

E-pošta: info@regionalnisklad.si

Številka: 442-6/2015/
Datum: 2. 4. 2015

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije« (št. sheme: BE01-5940117-2015)

Slovenski regionalno razvojni sklad je dne 6. 2., 16. 2., 18. 3., 30. 3. in 2. 4. 2015, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo prigrasitev sheme državne pomoči »Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije«.

Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglašeno shemo in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči Slovenskega regionalno razvojnega sklada »Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije«, ki temelji na Uredbi o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14), predlogu Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega regionalno razvojnega sklada (z dne 19. 3. 2015), predlogu Pravilnika o dodeljevanju spodbud Slovenskega regionalno razvojnega sklada (z dne 19. 3. 2015 in spremembami in dopolnitvami z dne 2. 4. 2015) ter predlogu Pravilnika o delovanju regijskih garancijskih shem (z dne 2. 4. 2015), v skupnem znesku bruto 19.800.000,00 EUR, za obdobje do 31. 12. 2020, predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014, z dne 26. 6. 2014, str. 1; v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

II.

Vsako spremembo pomoči je Slovenski regionalno razvojni sklad dolžan predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti sheme pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

Slovenski regionalno razvojni sklad je dolžan poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je Slovenski regionalno razvojni sklad dolžan poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

Slovenski regionalno razvojni sklad je dolžan hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega oziroma srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglavitve

Slovenski regionalno razvojni sklad je dne 6. 2., 16. 2., 18. 3., 30. 3. in 2. 4. 2015, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredoval priglavitve sheme državne pomoči »Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije«.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14), predlog Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega regionalno razvojnega sklada (z dne 19. 3. 2015), predlog Pravilnika o dodeljevanju spodbud Slovenskega regionalno razvojnega sklada (z dne 19. 3. 2015 in spremembami in dopolnitvami z dne 2. 4. 2015) ter predlog Pravilnika o delovanju regijskih garancijskih shem (z dne 2. 4. 2015).

3. Vsebina sheme

Cilji regijskih garancijskih shem (v nadaljevanju: RGS) so pospeševanje razvoja malega in srednjega gospodarstva in pridobitne dejavnosti podjetnikov, povečevanje investicijske aktivnosti v regijah, zmanjševanje stopnje brezposelnosti, vzpostavljanje možnosti za prestrukturiranje regijskega gospodarstva, olajšanje dostopa mikro, malim in srednje velikim podjetjem do kreditov z zmanjšanjem bančnih zahtev za zavarovanje kreditov, idr., in sicer na območju celotne Republike Slovenije.

RGS bodo cilje dosegle z dajanjem garancij na osnovi ugodnih bančnih kreditov za začetne investicije v opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva, povezane z vzpostavitvijo nove poslovne enote, razširitvijo zmogljivosti obstoječe poslovne enote, diverzifikacijo proizvodnje

poslovne enote na proizvode in storitve, ki jih na upravičenem območju prej ni proizvajala ali bistveno spremembo proizvodnega procesa v obstoječi poslovni enoti.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedena pomoč vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena za začetne investicije, kar je v skladu s 14. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Geografsko področje izvajanja pomoči

Priglašena pomoč ni geografsko omejena in se uporablja na celotnem ozemlju Republike Slovenije.

Mnenje SSDP:

Geografsko področje izvajanja pomoči je v skladu z Uredbo o karti regionalne pomoči za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 103/13; v nadaljevanju: Uredba o regionalni karti).

5. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičeni stroški po priglašeni shemi so:

- stroški materialnih začetnih investicij, ki pomenijo stroške nakupa strojev in opreme, nakupa zemljišč, stroške komunalnega in infrastrukturnega opremljanja zemljišč, stroške gradnje in/ali nakupa objekta;
- stroški nematerialnih začetnih investicij, ki pomenijo prenos tehnologije z nakupom patentov, licenc, blagovnih znamk, znanja ali nepatentiranega tehničnega znanja. Nematerialne začetne investicije morajo biti kupljene pod tržnimi pogoji od nepovezanih oseb, uporabljati se morajo izključno v poslovni enoti, ki je prejela državno pomoč ter jih obravnavati kot sredstva, ki se amortizirajo. Vključene morajo biti v osnovna sredstva poslovne enote, ki prejme pomoč, in morajo ostati povezana s projektom, za katerega je dodeljena pomoč, najmanj tri leta.

Neupravičeni stroški po priglašeni shemi so:

- stroški nakupa prevoznih sredstev in transportne opreme v podjetjih, ki poslujejo v sektorju transporta;
- poplačilo obstoječih obveznosti upravičencev do bank, dobaviteljev ali drugih upnikov;
- odkup delnic ali poslovnih deležev gospodarskih družb;
- stroški davka na dodano vrednost ter drugih davkov ter dajatev;
- investicije v nakup ali izgradnjo nepremičnin, namenjenih za nadaljnjo prodajo ali oddajo;
- vlaganja za zasebno rabo in
- poplačilo obveznosti med povezanimi osebami po zakonu, ki ureja gospodarske družbe.

Predmet investicije je dovoljeno kupiti le od tretjih oseb po tržnih pogojih. Tretja oseba ne sme biti več kot 25 % povezana (lastniški deleži ali glasovalne pravice) z upravičencem. Nakup investicijskih sredstev tudi ni dovoljen v primerih, ko gre za nakup med sorodniki prvega, drugega in tretjega dednega reda ali med fizično osebo, ki je ustanovitelj s.p.-ja in ali med lastnikom gospodarske družbe in gospodarsko družbo.

Upravičenec do regionalne pomoči mora v primeru investicije v osnovna sredstva zagotavljati najmanj 25 % upravičenih stroškov investicije s sredstvi iz virov, ki ne vključujejo javnih sredstev oziroma javnih pomoči, vključno s pomočjo po pravilu »de minimis«.

Nabavljena osnovna sredstva morajo ostati v regiji najmanj tri leta po končani investiciji, uporabljati se morajo izključno za namene, za katere so bila dodeljena. Dovoljena je njihova nadomestitev, v primeru, da v tem času zastarijo ali se pokvarijo, vendar pod pogojem, da se gospodarska dejavnost na določenem območju ohrani za navedeno najkrajše obdobje.

Pomoč za rabljena osnovna sredstva ni dovoljena, če so ta že bila sofinancirana z javnimi sredstvi. Pri nakupu rabljenih osnovnih sredstev lahko dajalec pomoči od investitorja zahteva cenitev sodnega cenilca in sledljivost kupoprodajnih pogodb do prvega izdanega računa.

Pri pomoči, odobreni za diverzifikacijo proizvodnje poslovne enote na proizvode in storitve, ki jih ta poslovna enota prej ni proizvajala, morajo upravičeni stroški za najmanj 200 % presežati knjigovodsko vrednost sredstev, ki se ponovno uporabijo. Upošteva se knjigovodska vrednost sredstev v poslovnem letu pred začetkom del.

Pri pomoči, odobreni za bistveno spremembo proizvodnega procesa v obstoječi poslovni enoti, morajo upravičeni stroški presežati znesek amortizacije sredstev, povezanih s proizvodnim procesom, ki naj bi se moderniziral, v zadnjih treh poslovnih letih.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu s 14. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Intenzivnost pomoči

Intenzivnost pomoči za začetne investicije na upravičenem območju, izražena v bruto ekvivalentu nepovratnih sredstev, ne sme preseči največje intenzivnosti pomoči, določene v Uredbi o regionalni karti, in sicer:

Podjetja	1. 7. 2014–31. 12. 2017		1. 1. 2018–31. 12. 2020	
	Vzhodna SLO	Zahodna SLO	Vzhodna SLO	Zahodna SLO
velika	25 %	15 %	25 %	10 %
srednja	35 %	25 %	35 %	20 %
mala	45 %	35 %	45 %	30 %

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti so v skladu z dovoljenimi intenzivnostmi, kot jih določa Uredba o regionalni karti ter 14. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Upravičenci

Upravičenci do pomoči RGS so lahko mikro, mala in srednje velika podjetja (MSP), in sicer gospodarske družbe registrirane na sodišču, samostojni podjetniki posamezniki vpisani v poslovni register RS oziroma fizične osebe, ki opravljajo dejavnost vpisano v drug ustrezen register, ter zadruga.

Mikro, mala in srednje velika podjetja so podjetja, kot jih določa priloga I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Do pomoči po RGS niso upravičena MSP, ki:

- imajo neporavnane zapadle obveznosti do sklada ali izvajalca;
- imajo neporavnane obveznosti do zaposlenih in države;
- so izkoristila maksimalno višino poročstva oziroma garancije;
- so po principu kumulacije izkoristila zgornjo mejo intenzivnosti državne pomoči;
- izvajajo poseben program reševanja in prestrukturiranja;
- nimajo poravnanih davčnih obveznosti do Republike Slovenije;
- so podjetja v težavah v skladu z Zakonom o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Uradni list RS, št. 44/07 – uradno prečiščeno besedilo, 51/11, 39/13 in 56/13) ali 18. točko 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah ali so v postopku poenostavljene prisilne poravnave, prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije;
- so insolventni glede na 2. točko 3. odstavka 14. člena Zakona o finančnem poslovanju ali v postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 13/14 – uradno prečiščeno besedilo in 10/15 – popr.);
- so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na osnovi odločbe Evropske komisije, ki je pomoč razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgom;
- so v postopku vračanja že dodeljene spodbude sklada po drugih javnih razpisih;
- izvajajo ekološko sporne investicije.

Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v naslednje dejavnosti:

- a) ribištvo in gojenje vodnih organizmov,
- b) ladjedelništvo,
- c) proizvodnjo in distribucijo energije ter energetske infrastrukturo,
- č) premogovništvo po opredelitvi v Sklepu Sveta št. 2010/787/EU z dne 10. decembra 2010 o državnih pomočeh za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov (UL L 336, 21. 12. 2010, str. 24),
- d) primarno kmetijsko proizvodnjo opredeljeno v prilogi I Pogodbe o Evropski uniji,
- e) sektor predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je:
 - znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje, ali
 - pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce,
- f) jeklarstvo in železarstvo za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo izdelkov, naštetih v 43. točki 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah,
- g) industrijo sintetičnih vlaken za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo izdelkov, naštetih v 44. točki 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah ter
- h) prometni sektor in s tem povezano infrastrukturo, naštetih v 45. točki 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Nadalje pomoč po priglašeni shemi ni dovoljena:

- za dejavnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijskega omrežja ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno aktivnostjo. Pomoč za kritje stroškov študija ali svetovalnih storitev, potrebnih za uvajanje novega ali obstoječega proizvoda na novem trgu v drugi državi, se ne šteje za pomoč dejavnostim, povezanim z izvozom;
- če daje prednost uporabi domačega blaga pred uporabo uvoženega;
- za podjetje, ki je na zadevnem območju prenehalo z enako ali podobno dejavnostjo v Evropskem gospodarskem prostoru pod pogoji, določenimi v točki d) 13. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

V trenutku izplačila pomoči mora imeti nerezidenčno podjetje v sodnem registru registrirano vsaj podružnico.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1. in 13. členom ter prilogo I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

8. Oblika pomoči

Sredstva po priglasi shemi se bodo dodeljevala v obliki garancij in ugodnih kreditov.

Slovenski regionalno razvojni sklad v sodelovanju z izvajalcem pošlje poziv za sodelovanje v shemi poslovnim bankam, ki delujejo na območju izvajanja RGS. Pogodbe o sodelovanju se sklene le z bankami, ki so svoje ponudbe oblikovale znotraj razpona 1,5 % točke od najugodnejše obrestne mere. Banke upravičencem na podlagi RGS nudijo ugodnejše kreditne pogoje. Zgornja meja obrestne mere bank za kredite z garancijo RGS sme biti največ 75 % povprečne obrestne mere poslovnih bank na območju Slovenije za kredite primerljive ročnosti v zadnjem trimesečju pred oddajo ponudb na razpis izvajalca RGS. Sredstva RGS se dodelijo na osnovi javnih razpisov. Vsi pogoji kreditiranja in dajanja garancij se letno dogovorijo s posebnim sporazumom z bankami.

Upravičenec lahko zaprosi za garancijo v določenem % vrednosti glavnice bančnega kredita za upravičene stroške investicije ali projekta, in sicer v višini, kot jo določata Pravilnik o delovanju regijskih garancijskih shem in posamezni javni razpis za RGS. RGS spodbujajo razvoj malega gospodarstva z zagotavljanjem 50-80 % poroštev za bančne kredite. Kriteriji za določitev odstotka poroštvenega potenciala se določijo z razpisom, v odvisnosti od možnosti pozavarovanja (npr. pri Slovenskem podjetniškem skladu).

Garancije imajo pravno naravo subsidiarnega porošstva, pri čemer RGS jamči izključno za garantirano glavnico pri kreditu, vključno s pogodbenimi obrestmi, ki se odplačujejo po amortizacijskem načrtu. RGS v nobenem primeru ne jamči za plačilo stroškov izterjave dolga upravičenca ali drugih stroškov banke, za plačilo zamudnih obresti ali za druga morebitna povečanja obveznosti upravičenca.

Oblika zavarovanja garancije se določa za vsakega upravičenca posebej. Izvajalec za zavarovanje garancije zahteva nerazdelno poroštvo fizičnih oseb v obliki notarskega sporazuma, v primeru srednje velikih podjetij z veliko varnostjo naložbe in poslovanja družbe se lahko določi drugo primerno zavarovanje po presoji kreditno-garancijskega odbora (npr. menica, izvršnica, vpis hipoteke na nepremičnine ali premičnine, depozit).

O izdaji garancije odloča kreditno-garancijski odbor na osnovi pozitivnega sklepa banke. Vloge za garancije pregleda in oceni strokovna služba izvajalca, ki pripravi poleg analize vloge tudi predlog sklepa za kreditno-garancijski odbor. Ta sprejme sklep o odobritvi oziroma neodobritvi garancije. Direktor izvajalca na podlagi pozitivne odločitve kreditno-garancijskega odbora izda sklep o garanciji. Izvajalec nato z upravičencem podpiše pogodbo za garancijo, upravičenec pa še ločeno z banko podpiše pogodbo za kredit in uredi zavarovanje.

Bančni kredit z zavarovanjem garancije lahko znaša le 75% upravičenih stroškov investicije. Najmanjši znesek kredita je 8.000,00 EUR, najvišji znesek pa 150.000,00 EUR. Najvišji znesek vseh izdanih (odprtih) garancij na posameznega upravičenca je 120.000,00 EUR. Čas trajanja garancije in skupna doba vračanja kredita sta omejena z zaključkom RGS. Čas trajanja RGS je skupno največ 10 let od dneva podpisa pogodbe, posamezna garancija je izdana za največ 8 let, obrestna mera je lahko različna glede na skupno dobo vračanja kreditov in po posameznih bankah. Možen je moratorij za največ 12 mesecev, ki se všteva v čas skupne dobe vračanja kreditov. Garancije se odobrava do zaključka tretjega leta RGS (tri leta po podpisu pogodbe med izvajalcem in skladom), zatem se morebitna prosta oziroma nenamensko vezana sredstva iz vloge v RGS vrne skladu. Za kredite poslovne banke izračunavajo obresti in stroške skladno z njihovimi pravili, vendar na osnovi razpisnih pogojev.

Izračun višine državne pomoči

Garancija

Višina državne pomoči pri garanciji se po regionalni shemi izračuna na podlagi premij varnega pristana, opredeljenih v Obvestilu Komisije o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES za državno pomoč v obliki poroštev (UL C št. 155/08 z dne 20. 6. 2008, str. 10; v nadaljevanju: Obvestilo Komisije). Višino državne pomoči predstavlja razlika med premijo varnega pristana in dejansko premijo, ki jo plača podjetje:

Višina državne pomoči = znesek porošstva x (premija varnega pristana - plačana premija)

Premijo varnega pristana se uporablja v skladu s tabelo v točki 3.3. Obvestila Komisije. Ker pa pri garancijski shemi večinoma sodelujejo majhna in srednje velika podjetja, ki nimajo zgodovine kreditne sposobnosti ali bonitetne ocene, se v teh primerih namesto premije varnega pristana za izračun višine dodeljene državne pomoči iz omenjene tabele uporabi faktor 0,038.

Ugodni kredit

V primeru ugodnega kredita, se državna pomoč izračuna kot razlika med dejansko in tržno obrestno mero, upoštevajoč tudi morebitne ugodnejše pogoje kreditiranja. Tržno obrestno mero predstavlja veljavna referenčna obrestna mera, objavljena na spletni strani Ministrstva za finance, povečana za ustrezno stopnjo v skladu s tabelo na strani 8 iz Sporočila Komisije o spremembi metode določanja referenčnih obrestnih mer in diskontnih stopenj (UL C št. 14/08 z dne 19.01.2008, str. 6). Za upravičence, ki nimajo zgodovine kreditne sposobnosti ali ocene, ki bi temeljila na metodi izračuna iz računovodskih izkazov, je potrebno izhodiščno referenčno obrestno mero povečati za najmanj 400 bazičnih točk.

Postopek unovčenja garancije

Pri izterjavi vnovčenih garancij izvajalec postopkovno upošteva Pravilnik Slovenskega regionalno razvojnega sklada o izterjavi dospelih neplačanih terjatev. Postopek izterjave kreditnih obveznosti oziroma unovčenja garancije je opredeljen v izdani garanciji in v pogodbi med izvajalcem in banko.

V primeru, da upravičenec ne poravnava svojih obveznosti v skladu s kreditno pogodbo, o čemer banka obvešča izvajalca RGS, se pristopi k preveritvi upravičenosti unovčitve garancije. V primeru unovčitve morata biti pozivu banke priloženi kopiji vsaj dveh veljavnih opominov, ki jih je banka v primeru neplačevanja anuitet dolžna posredovati upravičencu in izvajalcu RGS. Priloženo mora biti tudi dokazilo o prekinitvi kreditne pogodbe in izpis bančne evidence, ki izkazuje stanje odplačila kredita.

Depozit ne predstavlja neposrednega jamstva banki v primeru unovčenja garancije, kar pomeni, da se banka ne more poplačati neposredno iz depozita brez predhodnega soglasja izvajalca. Kreditna pogodba ne sme vsebovati klavzule o pravici banke do odstopa od pogodbe in takojšnji zapadlosti celotnega kredita v vračilo v primeru, da upravičenec ne plača katerega od zapadlih obrokov. Odstop od pogodbe je možen samo v primeru izrecnega pisnega soglasja izvajalca in sklada.

Sklad s pristojnim ministrstvom sklene ustrezno pogodbo, s katero se zagotovi kritje stroškov sklada za izvajanje sheme in sredstva za oblikovanje garancijskega sklada v višini 20% garancijskega potenciala. Sredstva za oblikovanje garancijskega sklada prejme sklad v upravljanje in jih sme vezati le pri Ministrstvu za finance RS. Po zaključku shem jih sklad vrne ministrstvu. Morebitna unovčenja garancij bremenijo garancijski sklad; po izvedbi uspešne izterjave iz naslova pozavarovanja garancije se izterjana sredstva vrne v garancijski sklad. V kolikor na začetku izvajanja RGS ni možno oblikovati garancijskega sklada iz sredstev pristojnega ministrstva, sklad začasno sam oblikuje rezervacije skladno s sprejeto metodologijo za oceno kreditnih tveganj, unovčenja garancij pa zmanjšujejo vloge v RGS.

Mnenje SSDP:

Kot instrument državne pomoči nastopa v shemi poleg garancije tudi ugoden kredit, ki ga dodeli banka, saj je nakazilo bančnega kredita pogojevano z javnimi sredstvi, ki jih izvajalec veže pri izbranih bankah, kot dolgoročni depozit. Na podlagi vložka javnih sredstev (dolgoročni depozit) je prejemnikom na razpolago tudi kredit pod ugodnejšimi pogoji, kot bi jih banka nudila sicer. Ker brez depozita tovrstnih ugodnih kreditov ne bi bilo, ter ker ugodne pogoje kredita izpogaja z banko izvajalec sheme in ne podjetnik sam, nastopajo v bančnih kreditih elementi državne pomoči.

Višina državne pomoči po priglašeni shemi bo izračunana v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah (in točko 4.5 Obvestila Komisije) zato spadajo navedene oblike pomoči med pregledne oblike pomoči.

Unovčenje garancije je pogodbeno povezano s posebnimi pogoji, ki lahko zajemajo tudi sodno izterjavo vsega premoženja dolžnikov in porokov, zato se, v skladu s točko 5.3. Obvestila Komisije za državno pomoč v obliki poroštev, unovčenje garancije ne šteje kot nova državna pomoči. V primeru unovčenja garancije pod pogoji, ki niso bili prvotno dogovorjeni ob dodelitvi, se unovčenje garancije obravnava kot dodelitev nove pomoči, ki jo bo potrebno priglasiti Ministrstvu za finance.

9. Spodbujevalni učinek

Pomoč je mogoče dodeliti samo, če je investitor vložil vlogo za dodelitev preden se projekt začne izvajati. Vloga mora vsebovati najmanj naslednje podatke:

- ime in velikost podjetja,
- opis projekta, vključno z dnevom začetka in zaključka,
- lokacija projekta,
- seznam ter opredelitev vrste in višine upravičenih ter neupravičenih stroškov projekta,
- vrsto pomoči (instrument) in
- znesek pomoči, potreben za projekt.

Za začetek izvajanja projekta se šteje trenutek, ko je sklenjena prva obvezujoča zaveza za začetek aktivnosti v zvezi s projektom. Začetek izvajanja projekta pomeni bodisi začetek gradbenih del v okviru investicije bodisi prvo pravno zavezujočo zavezo za naročilo opreme ali vsako drugo zavezo, zaradi katere investicije ni več mogoče preklicati, če do nje pride pred začetkom gradbenih del, z izjemo pripravljalnih del, kakor so nakup zemljišča, pridobivanje dovoljenj in opravljanje predhodnih študij izvedljivosti.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu s 23. točko 2. člena in 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Kumulacija

Upošteva se klavzula o kumulaciji, da če je upravičenec za iste upravičene stroške prejel ali namerava prejeti tudi drugo državno pomoč ali pomoč de minimis, skupni znesek prejete pomoči ne sme preseči dovoljenih intenzivnosti državnih pomoči. Pri pravilu kumulacije se upošteva Pravilnik o spodbudah.

Zgornja meja intenzivnosti pomoči za določene namene velja ne glede na to, iz katerih javnih virov (sredstva občinskih proračunov, državnega proračuna ali mednarodnih virov) je pomoč dodeljena oziroma če je pomoč dodeljena po več shemah hkrati, vključno z »de minimis« pomočjo.

Izvajalec bo od prejemnika pomoči, v izogib morebitni preseženi zgornji meji »de minimis« pomoči ter intenzivnosti pomoči po drugih predpisih, pred dodelitvijo sredstev pridobil ustrezno pisno izjavo v kateri bo razkril pridobljene državne pomoči, glede na pravila kumulacije pomoči, opredeljena v 7. ter 11. členu Pravilnika o spodbudah.

Izvajalec pisno obvesti upravičenca RGS po kateri shemi je pomoč dodeljena, v kakšni višini in za katere upravičene stroške.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Trajanje sheme

Spodbude na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31. 12. 2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovpada z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

12. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša bruto 19.800.000,00 EUR (3.300.000 EUR/leto). Izračunana državna pomoč ne bo presegala 15 % tega zneska.

Mnenje SSDP:

Višina proračuna sheme je skladna z 2(a) točko 1. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, saj predvideni letni znesek sheme ne presega 150 mio. EUR.

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

cilji sheme pomoči:	<p>Cilji RGS so pospeševanje razvoja malega in srednjega gospodarstva, pridobitne dejavnosti podjetnikov, povečevanje investicijske aktivnosti v regijah, zmanjševanje stopnje brezposelnosti, vzpostavljanje možnosti za prestrukturiranje regijskega gospodarstva, olajšanje dostopa mikro, malim in srednje velikim podjetjem do kreditov z zmanjšanjem bančnih zahtev za zavarovanje kreditov, idr., z zagotavljanjem 50-80 % poroštev za bančna posojila, ki se bodo merili preko:</p> <ul style="list-style-type: none"> - povečanja dodane vrednosti na zaposlenega (3% povečanje dodane vrednosti na zaposlenega 2 leti po končani investiciji)ustvarjenih novih delovnih mest (5 % povečanje število zaposlenih 2 leti po končani investiciji) - povečanja števila prejemnikov garancij na leto.
vprašanja pri ocenjevanju:	/
kazalniki rezultatov:	<p>Dodana vrednost na zaposlenega pri posameznih gospodarskih družbah ter samostojnih podjetnikih 2 leti po zaključeni investiciji.</p> <p>Število novo ustvarjenih delovnih mest oziroma zaposlitev vezanih na odobrene investicije pri posameznih gospodarskih družbah ter samostojnih podjetnikih 2 leti po zaključeni investiciji.</p> <p>720 skupno izdanih garancij oziroma 120 garancij letno.</p>

predvidena metodologija za izvedbo ocene:	Polletna in letna poročila izvajalca sheme, končno poročilo izvajalca po zaključku sheme, Statistični letopis RS, poslovni izkazi prejemnikov sredstev.
zahteve za zbiranje podatkov:	Polletna in letna poročila izvajalca sheme.
predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila:	Leto 2026 oziroma 10 let po zagonu garancijske sheme v posamezni regiji. Prvi pričakovani učinki dodeljenih spodbud bodo lahko izmerjeni leta 2018, saj se merjenje učinkov odobrenih spodbud izvede 2 leti po izvedeni spodbudi (npr. prejemnik prejme spodbudo junija 2015, učinek dodeljene spodbude pa se bo lahko meril na podlagi končnih izkazov prejemnika spodbude v letu 2018, po finančnih izkazih na dan 31. 12. 2017.). Prvo poročanje o učinkih bo leta 2017.
opis neodvisnega organa, ki izvaja ocenjevanje ali meril, ki se bodo uporabila za njegovo izbiro:	/
načine za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju:	Merila za ocenjevanje bodo predstavljena v javnem razpisu za pridobitev garancij.

14. Sofinanciranje iz skladov EU

Pomoč po priglašeni shemi se ne sofinancira iz evropskih sredstev.

15. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in 13. ter 14. člena poglavja II Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izvzetje sheme od priglasitve Evropski Komisiji.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) odločilo, da priglašena shema pomoči Slovenskega regionalno razvojnega sklada »Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014).

16. Ostale določbe

Slovenski regionalno razvojni sklad je dolžan poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št 61/04, 22/07 in 50/14).

PRILOGA: Povzetek sheme

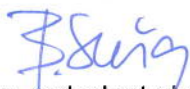
Datum potrditve sheme:	2. 4. 2015																								
Priglasitelj:	Slovenski regionalno razvojni sklad																								
Naslov:	Regionalna garancijska shema sklada za območje Republike Slovenije																								
Kategorija:	Regionalna pomoč																								
Pravna podlaga:	<ul style="list-style-type: none"> - Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14), - predlog Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega regionalno razvojnega sklada (z dne 19. 3. 2015), - predlog Pravilnika o dodeljevanju spodbud Slovenskega regionalno razvojnega sklada (z dne 19. 3. 2015 in spremembami in dopolnitvami z dne 2. 4. 2015) ter - predlog Pravilnika o delovanju regijskih garancijskih shem (z dne 2. 4. 2015) 																								
Instrument pomoči:	garancije in ugodni krediti																								
Proračun:	bruto 19.800.000,00 EUR (3.300.000,00 EUR/leto)																								
Upravičenci:	<p>MSP: gospodarske družbe registrirane na sodišču, samostojni podjetniki posamezniki vpisani v poslovni register RS oziroma fizične osebe, ki opravljajo dejavnost vpisano v drug ustrezen register, ter zadruga.</p> <p>Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v naslednje dejavnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) ribištvo in gojenje vodnih organizmov, b) ladjedelništvo, c) proizvodnjo in distribucijo energije ter energetske infrastrukturo, č) premogovništvo, d) primarno kmetijsko proizvodnjo, e) sektor predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je: znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje, ali pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce, f) jeklarstvo in železarstvo, g) industrijo sintetičnih ter h) prometni sektor in s tem povezano infrastrukturo, i) podjetjem v težavah. 																								
Intenzivnost pomoči:	<table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Podjetja</th> <th colspan="2">1. 7. 2014–31. 12. 2017</th> <th colspan="2">1. 1. 2018–31. 12. 2020</th> </tr> <tr> <th>Vzhodna SLO</th> <th>Zahodna SLO</th> <th>Vzhodna SLO</th> <th>Zahodna SLO</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>velika</td> <td>25 %</td> <td>15 %</td> <td>25 %</td> <td>10 %</td> </tr> <tr> <td>srednja</td> <td>35 %</td> <td>25 %</td> <td>35 %</td> <td>20 %</td> </tr> <tr> <td>mala</td> <td>45 %</td> <td>35 %</td> <td>45 %</td> <td>30 %</td> </tr> </tbody> </table>	Podjetja	1. 7. 2014–31. 12. 2017		1. 1. 2018–31. 12. 2020		Vzhodna SLO	Zahodna SLO	Vzhodna SLO	Zahodna SLO	velika	25 %	15 %	25 %	10 %	srednja	35 %	25 %	35 %	20 %	mala	45 %	35 %	45 %	30 %
Podjetja	1. 7. 2014–31. 12. 2017		1. 1. 2018–31. 12. 2020																						
	Vzhodna SLO	Zahodna SLO	Vzhodna SLO	Zahodna SLO																					
velika	25 %	15 %	25 %	10 %																					
srednja	35 %	25 %	35 %	20 %																					
mala	45 %	35 %	45 %	30 %																					
Upravičeni stroški:	Opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva.																								
Pogoji:	<ul style="list-style-type: none"> - Upravičenec mora: vložiti vlogo za dodelitev pred začetkom izvajanja projekta; zagotoviti finančni prispevek v višini vsaj 25 % celotnih upravičenih stroškov (le ta ne sme biti povezan z nobeno javno pomočjo, vključno s pomočjo »de minimis«). - Nabavljena osnovna sredstva morajo ostati na upravičenem območju najmanj 3 leta po končani investiciji. 																								
Trajanje:	do 31. 12. 2020																								

Slovenski regionalno razvojni sklad je dolžan pripravljati in posredovati Ministrstvu za finance letna poročila o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z 9. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status mikro, malega ali srednje velikega podjetja ter podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu Evropske unije, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,



Bernarda Suša, podsekretarka
vodja sektorja



Monika Pintar Mesarič
GENERALNA DIREKTORICA

Pripravila: 
mag. Nataša Kokol Car, podsekretarka

