



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6550

F: 01 369 6569

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Direktorat za regionalni razvoj

Kotnikova 5

1000 LJUBLJANA

gp.mgrt@gov.si

Številka: 440-41/2014

Datum: 24. 12. 2014

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Regionalna shema državnih pomoči MSP« (št. sheme: BE03-2399245-2014)

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 2. 12. 2014, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo prigrasitev sheme državne pomoči »Regionalna shema državnih pomoči MSP«.

Ministrstvo za finance je dne 16. 12. 2014 zahtevalo dopolnitev sheme. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 23. 12. 2014 dopolnitev sheme poslalo Ministrstvu za finance.

Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglašeno shemo in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo »Regionalna shema državnih pomoči MSP«, ki temelji na Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12), Zakonu o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04 in 57/12), Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12 in 82/13), Zakonu o spodbujanju tujih investicij in internacionalizacije podjetij (Uradni list RS, št. 107/06, 11/11 in 57/12), Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) in Uredbi o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14), v skupnem znesku 2.400.000,00 EUR, za obdobje do 31. 12. 2020, predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o

razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014, z dne 26. 6. 2014, str. 1; v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

II.

Vsako spremembo pomoči je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je Ministrstvo za gospodarstvo dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega oziroma srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 2. 12. 2014, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04), Ministrstvu za finance posredovalo priglasitev sheme državne pomoči »Regionalna shema državnih pomoči MSP«.

Ministrstvo za finance je dne 16. 12. 2014 zahtevalo dopolnitev sheme. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 23. 12. 2014 dopolnitev sheme poslalo Ministrstvu za finance.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12; v nadaljevanju: ZSSRR-2), Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04 in 57/12), Zakon o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12 in 82/13), Zakon o spodbujanju tujih investicij in internacionalizacije podjetij (Uradni list RS, št. 107/06, 11/11 in 57/12), Zakon o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09; v nadaljevanju: pomurski zakon) in Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14; v nadaljevanju: Uredba).

3. Vsebina sheme

Priglašena shema je namenjena za pokrivanje stroškov svetovanj, pomoči in usposabljanja za izmenjavo znanja in izkušenj ter izboljšanje sodelovanja mikro, malih in srednje velikih podjetij, ki jih zagotovijo zunanji izvajalci.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedena pomoč vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena za svetovalne storitve mikro, malim in srednje velikim podjetjem, kar je v skladu z 18. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Geografsko področje izvajanja pomoči

Priglašena pomoč ni geografsko omejena in se uporablja na celotnem ozemlju Republike Slovenije.

Mnenje SSDP:

Geografsko področje izvajanja pomoči je v skladu z Uredbo o karti regionalne pomoči za obdobje 2014-2020 (Uradni list RS, št. 103/2013).

5. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičeni stroški so stroški svetovanja, ki jih zagotovi zunanji izvajalec. Svetovalne storitve ne smejo biti trajne ali periodične dejavnosti ter se ne smejo nanašati na običajne tekoče stroške poslovanja podjetja, kot so rutinske storitve davčnega svetovanja, redne pravne storitve ali oglaševanje.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu s 3. in 4. točko 18. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Intenzivnost pomoči

Svetovalne storitve so upravičene do pomoči v višini do 50 odstotkov upravičenih stroškov. Pomoč se odobri do višine 2 milijona EUR na podjetje in na projekt.

Pomoč, ki presega 2 milijona EUR na podjetje in na projekt je treba priglasiti Evropski komisiji.

Mnenje SSDP:

Intenzivnost pomoči je v skladu z 1(d) točko 4. člena in 1. in 2. točko 18. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Upravičenci

Do pomoči so upravičene pravne in fizične osebe, ki se ukvarjajo z gospodarsko dejavnostjo na območju Republike Slovenije, pod pogoji iz ZSSRR-2, pomurskega zakona in Uredbe.

Mikro, mala in srednje velika podjetja so podjetja, kot jih določa priloga I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli za naslednje dejavnosti:

- a) ribištvo in gojenje vodnih organizmov,
- b) ladjedelništvo,
- c) proizvodnjo in distribucijo energije ter energetske infrastrukturo,

č) premogovništvo po opredelitvi v Sklepu Sveta št. 2010/787/EU z dne 10. decembra 2010 o državnih pomočeh za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov (UL L 336, 21. 12. 2010, str. 24),

d) primarno kmetijsko proizvodnjo opredeljeno v prilogi I Pogodbe o Evropski uniji,

e) sektor predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je:

- znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje,
- pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce.

Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli podjetjem v težavah po Zakonu o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Uradni list RS, št. 44/07 – uradno prečiščeno besedilo, 51/11, 39/13 in 56/13) in 18. točki 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Nadalje pomoč po priglašeni shemi ni dovoljena:

- za aktivnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijskega omrežja ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno aktivnostjo. Pomoč za kritje stroškov študija ali svetovalnih storitev, potrebnih za uvajanje novega ali obstoječega proizvoda na novem trgu v drugi državi, se ne šteje za pomoč dejavnostim, povezanim z izvozom;
- če daje prednost uporabi domačega blaga pred uporabo uvoženega;
- za upravičence, ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na osnovi odločbe Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgom Skupnosti;
- če upravičenec nima poravnanih vseh obveznosti do zaposlenih in države.

V trenutku izplačila pomoči mora imeti nerezidenčno podjetje v sodnem registru registrirano vsaj podružnico.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1. členom, 2. točko 2. člena in prilogo I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

8. Oblika pomoči

Pomoč bo dodeljena v obliki povratnih ali nepovratnih sredstev.

Mnenje SSDP:

Pomoč spada med pregledne oblike pomoči, kar je v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

9. Spodbujevalni učinek

Pomoč je mogoče dodeliti samo, če je upravičenec vložil vlogo za dodelitev pred začetkom izvajanja projekta. Vloga mora vsebovati najmanj naslednje podatke:

- ime in velikost podjetja,
- opis projekta, vključno z dnevom začetka in zaključka,
- lokacija projekta,
- seznam ter opredelitev vrste in višine upravičenih ter neupravičenih stroškov projekta,
- vrsto pomoči (instrument) in
- znesek pomoči, potreben za projekt.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu s 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Kumulacija

Zgornja meja pomoči ter pragovi za priglasitev določeni v Uredbi, veljajo ne glede na to, iz katerih javnih sredstev je pomoč dodeljena in ali je pomoč dodeljena v okviru več shem ali individualnih pomoči hkrati. Upošteva se skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje. Pomoč za iste upravičene stroške se lahko kumulira le, če se s tako kumulacijo ne preseže največje intenzivnosti pomoči ali zneska pomoči, ki se uporablja za to pomoč v skladu z Uredbo.

Pomoč se ne sme združevati s pomočjo »de minimis« glede na enake upravičene stroške, če bi bile s tem presežene dovoljene meje intenzivnosti državnih pomoči.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Trajanje sheme

Spodbude na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31. 12. 2020, razen po Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09).

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovpada z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

12. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 2.400.000,00 EUR oziroma 400.000,00 EUR/leto.

Mnenje SSDP:

Višina proračuna sheme je skladna z 2(a) točko 1. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, saj predvideni letni znesek sheme ne presega 150 milijonov EUR.

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Ministrstvo za finance bo Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo obrazec in način merjenja učinkovitosti državnih pomoči poslalo naknadno.

14. Sofinanciranje iz skladov EU

Pomoč po priglašeni shemi se sofinancira iz Sklada za regionalni razvoj (ERDF), in sicer v višini 1.440.000,00 EUR (60%).

15. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Regionalna shema državnih pomoči MSP« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in 18. člena poglavja II Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izvetje sheme od priglasitve Evropski Komisiji.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) odločilo, da priglašena shema pomoči Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo »Regionalna shema državnih pomoči MSP« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014, z dne 26. 6. 2014, str. 1).

16. Ostale določbe

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07 in 50/14).

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno pripravljati in posredovati Ministrstvu za finance letna poročila o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z 9. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status mikro, malega ali srednje velikega podjetja ter podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu Evropske unije, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša, podsekretarka
vodja sektorja

Pripravila: Nataša Kokol Car, podsekretarka

Monika Pintar Mesarič
V. D. GENERALNE DIREKTORICE



PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	24. 12. 2014
Priglasitelj:	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
Naslov:	»Regionalna shema državnih pomoči MSP«
Kategorija:	Regionalna pomoč
Pravna podlaga:	<ul style="list-style-type: none"> - Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12) - Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04 in 57/12) - Zakon o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12 in 82/13) - Zakonu o spodbujanju tujih investicij in internacionalizacije podjetij (Uradni list RS, št. 107/06, 11/11 in 57/12) - Zakon o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) - Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14)
Instrument pomoči:	- povratna ali nepovratna sredstva
Proračun:	2.400.000,00 EUR (400.000,00 EUR/leto)
Upravičenci:	<p>Pravne in fizične osebe, ki se ukvarjajo z gospodarsko dejavnostjo na območju Republike Slovenije.</p> <p>Mikro, mala in srednje velika podjetja so podjetja, kot jih določa priloga I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.</p> <p>Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v naslednje dejavnosti:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) ribištvo in gojenje vodnih organizmov, b) ladjedelništvo, c) proizvodnjo in distribucijo energije ter energetske infrastrukturo, č) premogovništvo, d) primarno kmetijsko proizvodnjo, e) sektor predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je: <ul style="list-style-type: none"> - znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje, ali - pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce, f) podjetjem v težavah
Intenzivnost pomoči:	<ul style="list-style-type: none"> - v višini do 50% upravičenih stroškov - maksimalni prag: 2 milijona EUR na podjetje in na projekt
Upravičeni stroški:	- stroški svetovanja, ki jih zagotovi zunanji izvajalec
Pogoji:	<ul style="list-style-type: none"> - Upravičenec mora vložiti vlogo za dodelitev pred začetkom izvajanja projekta - Svetovalne storitve ne smejo biti trajne ali periodične dejavnosti ter se ne smejo nanašati na običajne tekoče stroške poslovanja podjetja, kot so rutinske storitve davčnega svetovanja, redne pravne storitve ali oglaševanje.
Trajanje:	do 31. 12. 2020

