



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 50

F: 01 369 65 69

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ
IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova 5

1000 Ljubljana

gp.mgrt@gov.si

Številka: 440-57/2014
Datum: 29.12.2014

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Povračilo prispevkov delodajalca in davčna olajšava za zaposlovanje« (št. priglasitve: BE04-2399245-2014)

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 17.7.2014 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredovala priglasitev sheme državne pomoči »Regionalna shema državnih pomoči«. Zaradi spremembe pravne podlage je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dne 24.10.2014 Ministrstvu za finance poslalo dopolnitev sheme državnih pomoči »Regionalna shema državnih pomoči MGRT«. Dne 22.12.2014 pa je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ukrep pomoči za zaposlovanje priglasilo kot samostojno shemo z naslovom »Povračilo prispevkov delodajalca in davčna olajšava za zaposlovanje«. Ministrstvo za finance je dne 28.10.2014, 11.11.2014, 22.12.2014 in 23.12.2014 zahtevalo dopolnitev sheme. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 4.11.2014, 2.12.2014, 22.12.2014 in 23.12.2014 dopolnitev sheme poslalo Ministrstvu za finance.

Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo priglasitev sheme in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo »Povračilo prispevkov delodajalca in davčna olajšava za zaposlovanje«, ki temelji na Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS št. 20/11 in 57/12), Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) in Uredbi o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14), v skupnem znesku 12.000.000,00 EUR, za obdobje od 2015 do 2020, predstavlja državno pomoč, ki je, **pod pogojem izpolnjevanja zavez iz točke II. tega mnenja, združljiva z Uredbo Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014) (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).**

II.

Individualna priglasitev pomoči Komisiji Evropske Skupnosti je obvezna za vsako pomoč pri zaposlovanju prikrajšanih delavcev, ki presega vrednost 5.000.000 EUR letno na podjetje oz. 10.000.000 EUR letno na podjetje v primeru pomoči za zaposlovanje invalidnih delavcev v obliki subvencij plač.

III.

Vsako spremembo pomoči je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

IV.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14).

Ne glede na navedeno, pa je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi Komisije (ES) št. št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014).

V.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega oz. srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 17.7.2014 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredovala priglasitev sheme državne pomoči »Regionalna shema državnih pomoči«. Zaradi spremembe pravne podlage je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo dne 24.10.2014 Ministrstvu za finance poslalo dopolnitev sheme državnih pomoči »Regionalna shema državnih pomoči MGRT«. Dne 22.12.2014 pa je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ukrep pomoči za zaposlovanje priglasilo kot samostojno shemo z naslovom »**Povračilo prispevkov delodajalca in davčna olajšava za zaposlovanje**«. Ministrstvo za finance je dne 28.10.2014, 11.11.2014, 22.12.2014 in 23.12.2014 zahtevalo dopolnitev sheme. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 4.11.2014, 2.12.2014, 22.12.2014 in 23.12.2014 dopolnitev sheme poslalo Ministrstvu za finance.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS št. 20/11 in 57/12), Zakon o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) in Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14)(v nadaljevanju Uredba).

3. Vsebina sheme:

V skladu s 27. in 28. členom Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, na podlagi 5. člena Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 ter na podlagi 22. člena Uredbe lahko delodajalec, ki ima sedež in dejansko izvaja dejavnost v

problemem območju z visoko brezposelnostjo ali, v primerih ko opravlja dejavnost, za katero ne obstaja registrski organ ali druga predpisana evidenca, stalno ali začasno prebivališče v problemem območju z visoko brezposelnostjo ter tam dejansko izvaja dejavnost, uveljavlja:

1. povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost ob zaposlitvi brezposelne osebe in/ali
2. zmanjšanje davčne osnove za 70 odstotkov stroškov zaposlitve brezposelne osebe.

Brezposelna oseba je oseba, ki:

- v preteklih šestih mesecih ni imela redno plačane zaposlitve ali
- je stara od 15 do 24 let ali
- ni dosegla stopnje srednjega strokovnega izobraževanja, srednjega poklicnega, tehniškega izobraževanja ali splošnega srednjega izobraževanja ali je v obdobju dveh let po zaključku rednega izobraževanja in še ni pridobila prve redne plačane zaposlitve ali
- je starejša od 50 let ali
- živi sama in ima enega ali več vzdrževanih članov, kar pomeni, da sama skrbi za enega ali več otrok, ki so mlajši od 26 let, če se redno šolajo, ali katere zakonec je brezposeln ali
- se bo zaposlila v dejavnosti (gospodarskem sektorju), v kateri je neravnovesje med spoloma za najmanj 25 odstotkov višje od povprečnega neravnovesja v vseh gospodarskih sektorjih v Republiki Sloveniji, ali
- je pripadnik etnične manjšine ali
- se šteje kot invalid v kvotnem sistemu invalidov.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedeno sofinanciranje vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čimer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč je namenjena za zaposlovanje prikrajšanih delavcev in invalidov, kar je v skladu z opredelitvijo v 32. in 33. členu Uredbe Komisije (ES) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187/2014 z dne 26. 6. 2014).

4. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičen strošek po priglašeni shemi je strošek plače za posameznega delavca, ki zajema celotni znesek, ki ga mora prejemnik pomoči dejansko plačati v zvezi s posamezno zaposlitvijo, ter vključuje neto plačo, obvezne prispevke iz plače, akontacijo dohodnine in obvezne prispevke na plačo.

Zaposlitev brezposelne osebe mora predstavljati neto povečanje števila zaposlenih v primerjavi s povprečjem v zadnjih 12 mesecih. Upravičene izjeme predstavljajo primeri nadomestitve izpraznjenih delovnih mest zaradi prostovoljnega odhoda delavca, nezmožnosti opravljanja dela, prostovoljnega skrajšanja delovnega časa, starostne upokojitve ali zaradi izredne odpovedi delovnega razmerja iz krivdnih razlogov na strani delavca, razen če je razlog negativna ocena poskusnega dela. Število zaposlenih pri upravičencu se preverja na osnovi izmenjave podatkov v uradnih evidencah Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu z 2., 32. in 33. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

5. Intenzivnost pomoči

Najvišja stopnja intenzivnosti pomoči lahko znaša:

Ukrep	Intenzivnost pomoči
Povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost	do 50 % stroškov plače za obdobje 1 leta oz. v primeru zaposlitve invalida za celotno obdobje, ko je delavec zaposlen
Zmanjšanje davčne osnove	do 50 % stroškov plače za obdobje 1 leta

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti so v skladu z dovoljenimi intenzivnostmi, kot jih določata 32. in 33. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Upravičenci

Do pomoči so upravičeni delodajalci, ki imajo sedež in dejansko izvajajo dejavnost v problemskem območju z visoko brezposelnostjo ali, stalno ali začasno prebivališče v problemskem območju z visoko brezposelnostjo ter tam dejansko izvajajo dejavnost, razen delodajalci iz dejavnosti v sektorju premogovništva in družbe v težavah (v skladu z Zakonom o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarski družb v težavah).

Nadalje pomoč ni dovoljena za upravičence, ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na osnovi odločbe Komisije, ki je prejeto državno pomoč razglasila za nezakonito in nezdružljivo s skupnim trgovino.

Iz vsebine sheme izhaja, da pomoč ni namenjena za aktivnosti povezane z izvozom ter ne daje prednost uporabi domačega blaga pred uporabo uvoženega.

Pomoč prav tako ni dovoljena v primeru, če upravičenec nima poravnanih vseh obveznosti do zaposlenih in države.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu 1. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Oblika pomoči

Pomoč po priglašeni shemi bo dodeljena v obliki davčnih olajšav (zmanjšanje davčne osnove) in povračila plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost.

Mnenje SSDP:

Navedene oblike pomoči spadajo v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah med pregledne oblike pomoči.

8. Spodbujevalni učinek

Priglašena shema je namenjena subvencioniranju bruto plače zaposlenih prikrajšanih delavcev in invalidov, pri čemer mora pomoč povzročiti neto povečanje števila zaposlenih.

Mnenje SSDP:

Pravila o državnih pomočeh na področju zaposlovanja prikrajšanih delavcev in invalidov (32. in 33. člen Uredbe o skupinskih izjemah) določajo, da je spodbujevalni učinek izpolnjen, če pomoč povzroči neto povečanje števila zaposlenih prikrajšanih delavcev in invalidov. Navedena opredelitev je v skladu s 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

9. Kumulacija

Zgornje meje pomoči in pragovi za priglasitev, določeni v Uredbi, veljajo ne glede na to, iz katerih javnih sredstev je pomoč dodeljena in ali je pomoč dodeljena v okviru več shem ali individualnih pomoči hkrati. Upošteva se skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje. Pomoč za iste upravičene stroške se lahko kumulira le, če se s tako kumulacijo ne preseže največja intenzivnost pomoči ali znesek pomoči, ki se uporablja za to pomoč v skladu s to uredbo.

Pomoč se ne sme združevati s pomočjo de minimis glede na enake upravičene stroške, če bi bile s tem presežene dovoljene meje intenzivnosti državnih pomoči.

Povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost ni združljivo s subvencijo za zaposlitev, dodeljeno delodajalcu za namene spodbujanja zaposlovanja v okviru izvajanja ukrepov aktivne politike zaposlovanja za to osebo.

Povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost in davčna olajšava za zaposlovanje se lahko seštevata, vendar njuna vsota, skupaj z eventualnimi drugimi pomočmi za namen spodbujanja zaposlovanja, ne sme preseči najvišje dovoljene pomoči po pravilih državnih pomoči.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Člen 4 Uredbe o splošnih skupinskih izjemah določa pragove obveznosti individualne priglasitve pomoči za zaposlovanje Komisiji Evropske skupnosti za vsako pomoč pri zaposlovanju prikrajšanih delavcev, ki presega vrednost 5.000.000 EUR letno na podjetje oz. 10.000.000 EUR letno na podjetje v primeru pomoči za zaposlovanje invalidnih delavcev v obliki subvencij plač. Pravna podlaga sheme (Uredba) sicer določa, da se pri dodeljevanju spodbud za zaposlovanje in davčnih olajšav za zaposlovanje upoštevajo merila in kriteriji Uredbe Komisije (ES) št. 651/2014, vendar navedene obveznosti individualne priglasitve ne navaja eksplicitno. Iz navedenega razloga, je Ministrstvo za finance Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo k spoštovanju te določbe zavezalo s predmetnim Mnenjem o skladnosti.

10. Trajanje sheme

Spodbude na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31.12.2020.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih

izjemah.

11. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 12.000.000,00 EUR oz. 2.000.000,00 EUR letno:

(v EUR)

2015	2.000.000,00
2016	2.000.000,00
2017	2.000.000,00
2018	2.000.000,00
2019	2.000.000,00
2020	2.000.000,00
SKUPAJ	12.000.000,00

12. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Ministrstvo za finance bo Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo obrazec in način merjenja učinkovitosti državnih pomoči poslalo naknadno.

13. Sofinanciranje iz skladov EU

Pomoč po priglašeni shemi se ne sofinancira iz skladov EU.

14. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) odločilo, da priglašena shema pomoči Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo »Povračilo prispevkov delodajalca in davčna olajšava za zaposlovanje«, predstavlja državno pomoč, ki je pod pogoji, navedenimi v točki II. predmetnega mnenja o skladnosti, združljiva z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah.

15. Ostale določbe

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07 in 50/14).

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dolžno pripravljati in posredovati Ministrstvu za finance letna poročila o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z 9. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.


Uredbe o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status malega ali srednje velikega podjetja ter

podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu EU, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša, podsekretarka
vodja sektorja

vojno 

Pripravila:
mag. Mirjam Savšek Mehle, višja svetovalka



Monika Pintar Mesarič
V. D. GENERALNE DIREKTORICE

vojno 


V vednost:

MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO IN SOCIALNE ZADEVE
Direktorat za trg dela in zaposlovanje
Direktorat za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja
Kotnikova 28
1000 Ljubljana
gp.mddsz@gov.si

PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	29.12.2014
Priglasitelj:	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
Naslov:	»Povračilo prispevkov delodajalca in davčna olajšava za zaposlovanje«
Kategorija:	Pomoč za zaposlovanje prikrajšanih delavcev Pomoč za zaposlovanje invalidov
Pravna podlaga:	Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS št. 20/11 in 57/12), Zakon o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) in Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14)
Instrument pomoči:	davčna olajšava (zmanjšanje davčne osnove) in povračila plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost
Proračun:	12.000.000,00 EUR
Upravičenci:	Delodajalci, ki imajo sedež oz. prebivališče in izvajajo dejavnost v problemskem območju z visoko brezposelnostjo, razen delodajalci iz dejavnosti v sektorju premogovništva in družbe v težavah.
Intenzivnost pomoči:	- do 50 % stroškov plače za obdobje 1 leta (oz. v primeru zaposlitve invalida za celotno obdobje, ko je delavec zaposlen)
Upravičeni stroški:	- strošek plače za posameznega delavca, ki zajema celotni znesek, ki ga mora prejemnik pomoči dejansko plačati v zvezi s posamezno zaposlitvijo, ter vključuje neto plačo, obvezne prispevke iz plače, akontacijo dohodnine in obvezne prispevke na plačo
Pogoji:	- neto povečanje števila zaposlenih
Trajanje:	do 31.12.2020