

## 1317 - Fiskalni svet

### *Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta*

Poslanstvo Fiskalnega sveta je izvajanje neodvisnega nadzora nad javnofinančno politiko države.

# Obrazložitev predloga rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2020

### *Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:*

- 02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA
  - 0203 - Fiskalni nadzor
    - 020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

### *Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:*

- 1317 - Fiskalni svet

### **Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki**

## **1317 - Fiskalni svet**

### *Oris proračunskega uporabnika*

Fiskalni svet kot samostojen in neodvisen državni organ pripravlja in javno objavlja ocene v zvezi s skladnostjo javnofinančne politike s fiskalnimi pravili. Ocene Fiskalnega sveta lahko vključujejo tudi priporočila.

### **02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA**

#### **0203 - Fiskalni nadzor**

#### **020307 - Dejavnost fiskalnega sveta**

### **Opis podprograma**

Po Direktivi Sveta 2011/85/EU in Uredbi Sveta in Evropskega parlamenta št. 473/2013, mora vsaka država članica Evropske unije ustanoviti oziroma določiti neodvisno telo, katerega naloga je nadzor in ocenjevanje javnofinančne politike in še posebej ocenjevanje spoštovanja fiskalnih pravil, tako tistih, določenih na nacionalni ravni, kot pravil, ki veljajo na ravni Evropske unije. V skladu z zahtevami Uredbe Sveta št. 473/2013 se pri dejavnosti Fiskalnega sveta upoštevajo naslednji kriteriji:

- Fiskalni svet mora imeti visoko stopnjo funkcionalne avtonomije in odgovornosti,
- ne sme prejemati inštrukcij od državnega organa, ki je pristojen za proračunsko načrtovanje, niti katerega koli drugega državnega organa,
- imeti mora možnost javnega komuniciranja,
- njegovi člani morajo biti imenovani na podlagi izkušenj in kompetenc ter
- imeti mora zadostne vire za svoje delovanje in zagotovljen ustrezen dostop do informacij, da lahko izvršuje naložene naloge.

Fiskalni svet je ustanovljen z Zakonom o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15) kot nov državni organ. Fiskalni svet je pri svojem delu samostojen in neodvisen.

Pristojnosti in naloge Fiskalnega sveta so določene v drugem odstavku 7. člena Zakona o fiskalnem pravilu. Glavna naloga Fiskalnega sveta je, da glede javnofinančnih aktov poda svoje ocene, ki lahko vključujejo tudi priporočila, hkrati pa se ohranja odgovornost predlagatelja akta (Vlade RS) in Državnega zbora RS glede same potrditve aktov ali njegove morebitne spremembe v skladu z ocenami Fiskalnega sveta. Vlada RS mora namreč na podlagi ocene in priporočil Fiskalnega sveta pripraviti obrazloženo stališče in po potrebi predlagati dodatne ukrepe (t.j. nove ali spremembe obstoječe zakonodaje) ali spremembe obravnavanega akta (t.j. amandma k obstoječem aktu ali nov akt), kar Državnemu zboru RS predloži v nadaljnjo obravnavo.

### 1317-16-0001 - Opravljanje dejavnosti Fiskalnega sveta

#### Opis ukrepa

Fiskalni svet izvaja z zakonom predpisane naloge: 1. ocenjuje vzdržnost javnofinančne politike na podlagi osnutka Programa stabilnosti; 2. pripravlja oceno upoštevanja fiskalnih pravil na podlagi predloga državnega proračuna, predloga sprememb državnega proračuna oziroma rebalansa državnega proračuna, ki je predložen v sprejem državnemu zboru; 3. spremlja tekoče izvrševanje državnega proračuna, občinskih proračunov, zdravstvene in pokojninske blagajne; 4. pripravlja oceno skladnosti izvršenih proračunov sektorja država preteklega leta s fiskalnimi pravili; 5. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira in predloga programa ukrepov za odpravo odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti v okviru popravljalnega mehanizma; 6. ocenjuje skladnost izvrševanja odpravljanja odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ s predpisi in drugimi akti; 7. ocenjuje, ali so nastale izjemne okoliščine ter ali so izjemne okoliščine prenehale; 8. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira zaradi izjemnih okoliščin glede na naravo izjemnih okoliščin; 9. opravlja druge naloge, potrebne za izvajanje njegovih pristojnosti. Zakon predpisuje 3-članski Fiskalni svet in največ 4 zaposlene javne uslužbenke, ki opravljajo strokovno pomoč za člane Fiskalnega sveta. Administrativno-tehnične naloge za Fiskalni svet opravljajo službe Računskega sodišča Republike Slovenije. Za izvajanje dejavnosti je treba funkcionarjem in javnim uslužbencem zagotavljati sredstva za plače in delo ter primerno delovno okolje.

#### Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Fiskalni svet mora imeti za izvajanje svoje dejavnosti vzpostavljeno primerno delovno okolje, zagotovljeno optimalno materialno in tehnično-informacijsko podporo ter opremo. V Proračunu Republike Slovenije za leto 2020 (Ur. l. RS, št. 75/19) je bilo za Fiskalni svet določenih 663.136 eur sredstev. Od tega je bilo za ukrep 1317-16-0001 namenjenih 641.736 eur (plače-380.665 eur in materialne stroške-261.071 eur). V skladu s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 41003-2/2020/1 z dne 13. 3. 2020 je Fiskalni svet znižal sprejeti finančni načrt za 84.800 eur, in sicer na proračunski postavki 160002-materialni stroški za 72.900 eur in na proračunski postavki 160003-investicije in investicijsko vzdrževanje za 11.900 eur. Sredstva so bila prerazporejena v Tekočo proračunsko rezervo Ministrstva za finance. Veljavni finančni načrt Fiskalnega sveta za leto 2020 znaša 578.336 eur proračunskih sredstev in 210 evrov namenskih sredstev od prodaje mobilnih telefonov v decembru 2019. Fiskalni svet je kot izhodišče za Rebalans 2020 vzel predvideno realizacijo stroškov za nakup materiala, izvajanje storitev, vlaganja v investicije in plač zaposlenim do konca leta 2020, pri čemer je upoštevano 30% znižanje sredstev sprejetega proračuna za leto 2020. Zaradi izbruha epidemije so se znižali vsi stroški, predvsem pa stroški službenih poti in mednarodnega sodelovanja. Izhodišča za oceno pravic porabe za leti 2021 in 2022 je realizacija poslovanja prvega polletja leta 2020 in predvideni stroški za material in storitve, investicijska vlaganja ter sredstva za plače in druge stroške zaposlenim. Število zaposlenih je sedem, kar je določeno z Zakonom o fiskalnem pravilu. Osnova za izračun stroškov plač je trenutna sistemizacija z upoštevanimi napredovanji, nadurnim delom, delovno uspešnostjo, predvidenimi nadomestili in odpravnino ob upokojitvi v letu 2022 zaradi prenehanja funkcij funkcionarjem. Upoštevana so tudi izplačila za jubilejne nagrade, povračila stroškov prevoza in prehrane, ločenega življenja. Fiskalni svet se je v letu 2020 preselil v druge poslovne prostore, zato je načrtovanih več stroškov, predvsem za najemnine in obratovalne stroške. V kolikor se bo umirila situacija v zvezi z epidemijo COVID-19 bodo tudi višji stroški službenih poti in mednarodnega sodelovanja.

#### Neposredni učinki

#### C7017 - Izvajanje zakonskih nalog Fiskalnega sveta

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Fiskalni svet v okviru svojih zakonskih pooblastil izdaja mnenja in priporočila. Enkrat letno do konca maja mora Fiskalni svet predložiti državnemu zboru v obravnavo poročilo o svojem delu.

#### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
108812	Predložitev poročila o delu Fiskalnega sveta državnemu zboru	število poročil	2017	0,00	2017	1,00	0,00
					2018	1,00	1,00
					2019	1,00	1,00
					2020	1,00	0,00
					2021	1,00	0,00
					2022	1,00	0,00

#### Pravne podlage

ID	NAZIV
ZFisP	Zakon o fiskalnem pravilu
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)

#### 1317-16-S001 - Investicije fiskalnega sveta

**Opis skupine projektov**

Za zagotovitev ustreznih materialno-tehničnih pogojev za nemoteno delo Fiskalnega sveta so potrebne določene manjše investicije, katerih vsebina in dinamika je opredeljena v letnih programih. Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo. Fiskalni svet je pričel z opravljanjem dejavnosti šele v letu 2017.

**Neposredni učinki****C6932 - Nakup in nadaljnja modernizacija in posodobitev opreme za zagotavljanje nemotenega opravljanja dejavnosti**

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

**Kazalniki**

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I08528	Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta	%		2015	0,00	2017	6,00	11,00
						2018	4,00	2,41
						2019	3,00	1,12
						2020	2,00	0,00
						2021	3,00	0,00
						2022	3,00	0,00

**Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I08528 - Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta**

Ciljna vrednost kazalnika I08528 za leto 2020 se je znižala iz 3% deleža investicij v finančnem načrtu Fiskalnega sveta na 2% delež, zaradi zmanjšanja sredstev za investicije iz 21.400 evrov na 9.500 evrov. Fiskalni svet je v skladu s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 41003-2/2020/1 z dne 13. 3. 2020 prerazporedil iz proračunske postavke 160003-investicije in investicijsko vzdrževanje 11.900 evrov v Tekočo proračunsko rezervo Ministrstva za finance.