

Obrazložitve sprememb proračuna za leto 2025

1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) v okviru svojih pristojnosti omejuje korupcijo, krepi pravno državo ter integriteto in transparentnost delovanja družbe. Ustavnost, zakonitost, nepristranskost in etika so temelji dela Komisije, z zavezo stanje v družbi izboljšati in ne samo preprečiti njegovo poslabšanje. Svoje pristojnosti uresničuje na naslednje načine:

- Z omejevanjem in preprečevanjem korupcije ter nadzorom nad nezdružljivostjo funkcij z drugimi funkcijami in dejavnostmi skušamo zagotoviti neodvisno in nepristransko izpolnjevanje ustavno in zakonsko določenih funkcij.
- Z uresničevanjem resolucije, ki ureja preprečevanje korupcije, z oblikovanjem strokovnih mnenj in standardov dobre prakse ter z nudenjem pomoči pri izobraževanju, zagotavljanju ozaveščenosti ter načrtovanju in ocenjevanju integritete na vseh ravneh spodbujamo in krepimo sposobnost posameznikov in institucij, da prevzamejo odgovornost za krepitev integritete ter s tem za preprečevanje in odkrivanje korupcije.
- Z nadzorom nad premoženjem in sprejemanjem daril funkcionarjev, preprečevanjem in odpravljanjem nasprotja interesov in koruptivnih ravnanj ter z nadzorom nad lobiranjem spodbujamo in krepimo transparentnost v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in upravljanju javnih zadev.
- Z določitvijo pogojev za opravljanje dejavnosti lobiranja pri delovanju javnega sektorja zagotavljamo transparentnost te dejavnosti na način, ki podpira dobre prakse ter omejuje in kaznuje neetične prakse lobiranja.
- Z zaščito prijaviteljev koruptivnih ravnanj spodbujamo in krepimo odkrivanje, preprečevanje ter odpravljanje koruptivnih ravnanj.
- Z uresničevanjem mednarodnih obveznosti Republike Slovenije spodbujamo, podpiramo in krepimo sodelovanje ter strokovno pomoč pri preprečevanju in zatiranju korupcije na mednarodni ravni.
- Spodbujamo sodelovanje deležnikov (državnih organov in organov samoupravnih lokalnih skupnosti, organizacij javnega sektorja, oseb z javnimi pooblastili, institucij civilne družbe, medijev ter pravnih in fizičnih oseb) pri krepitvi integritete in preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji ter učinkovitem odzivu države na vse oblike koruptivnih ravnanj.

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
 - 010204 - Odprava in preprečevanje koruptivnih dejanj

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta

- 1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Oris proračunskega uporabnika

Komisija je samostojen in neodvisen državni organ, podobno kot Varuh človekovih pravic Republike Slovenije (Varuh), Informacijski pooblaščenec (IP) in Računsko sodišče. Čeprav je del javnega sektorja, Komisija ni podrejena nobeni izmed treh vej oblasti in od njih ne dobiva navodil ali usmeritev za delo, ampak je pri izvrševanju svojih pristojnosti z njimi v razmerju »zavor in ravnovesij«. Samostojnost in neodvisnost Komisije kot državnega organa se kaže v tem, da je pri svojem delu in odločanju vezana zgolj na ustavo in zakone. Komisija ni organ odkrivanja in pregona v predkazenskem ali kazenskem postopku, je prednostno preventivni organ, ki ima tudi določena izvršilna, nadzorstvena in preiskovalna pooblastila. Samostojnost Komisije dodatno zagotavlja način izbire njenega vodstva, ki ga imenuje predsednica države po predhodnem mnenju posebne petčlanske kandidacijske komisije. Vanjo v skladu z novembra 2020 uveljavljenim Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije[1] (novela ZIntPK-C) člane imenujejo ministrstvo, pristojno za javno upravo, izmed uradnikov z delovnega področja krepitve integritete in omejevanja korupcijskih tveganj v javnem sektorju; neprofitne organizacije zasebnega sektorja, ki delujejo na področjih varstva človekovih pravic, integritete, etike, lobiranja in preprečevanja korupcije; Državni zbor Republike Slovenije ter Sodni svet in Državnotožilski svet izmed članov, ki sestavljajo Komisijo za etiko in integriteto. Komisijo vodi in zastopa predsednik, ki organizira delo, sicer pa Komisija odloča kot kolegijski organ s tremi člani (predsednikom in dvema namestnikoma predsednika), ki obravnavajo zadeve in o njih odločajo na sejah senata.

Komisija s svojim poslanstvom in pristojnostmi uresničuje ustavna načela, kot so načelo ustavnosti in zakonitosti, načelo delitve oblasti ob načelu ljudske suverenosti, načelo sorazmernosti v uresničevanju in omejevanju pravic, načelo enakosti pred zakonom in načelo pravne varnosti. Iz splošnega načela zakonitosti delovanja državnih organov in njihovih funkcionarjev, kot enega izmed načel pravne države iz 2. člena ustave, izhaja tudi zahteva po preprečevanju korupcije in krepitvi integritete. Korupcija in pomanjkanje integritete pri nosilcih javnih funkcij namreč ogroža vladavino prava in zaupanje ljudi v najpomembnejše državne institucije, zmanjšuje politično stabilnost in socialni mir. Obenem terja uresničevanje protikorupcijske strategije na strateški in operativni ravni ter s tem tudi umestitev resolucije v širši kontekst sistema nacionalne varnosti pred korupcijo, organiziranim kriminalom ter spremljanje in analizo pojavnih oblik ter dinamike korupcijskih ravnanj, mednarodno sodelovanje in izobraževalno dejavnost na področju preprečevanja korupcije in krepitve integritete. Gre torej za celovito in uravnoteženo zagotavljanje visoke ravni učinkovitosti preprečevanja korupcije, krepitve transparentnosti in integritete javnega sektorja, kar so temeljni pogoji za zakonito, uspešno, pregledno, smotno in pošteno delovanje države kot javnega servisa.

[1] Uradni list RS, št. 158/20

01 - POLITIČNI SISTEM

0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

010204 - Odprava in preprečevanje koruptivnih dejanj

Opis podprograma

Komisija ima širok nabor pristojnosti, vendar – v nasprotju s prepričanjem mnogih – nima policijskih pooblastil, kar pa ne pomeni, da ni pristojna za obravnavo sumov korupcije. Takšna ravnanja preiskuje na podlagi prejetih prijav ali na lastno pobudo, pri čemer v primeru zaznanega suma storitve kaznivega dejanja vloži ovadbo in po potrebi v preiskavi sodeluje s pristojnimi organi, sama pa lahko v takšnih primerih izda načelno mnenje, v katerem se na načelni ravni opredeli do ugotovljenega ravnanja in do morebitnih sistemskih pomanjkljivosti ali neskladij, ki omogočajo takšno ravnanje, in predlaga ukrepe za izboljšanje stanja. Načelno mnenje Komisije ne pomeni odločanja o kazenski, prekrškovni, odškodninski ali disciplinski odgovornosti pravne ali fizične osebe in nima oblike upravne odločbe. Z obravnavo individualnih primerov ter posledično sprejetimi načelnimi mnenji, ugotovitvami, sistemskimi pojasnili, prekrškovnimi odločbami, stališči in priporočili postavlja standarde oziroma oblikuje smernice za nadaljnja ravnanja subjektov z namenom zmanjševanja tveganj za koruptivna ravnanja oziroma njihovo odpravo in krepitev integritete.

Ukrepi

1315-11-0001 - Opravljanje dejavnosti KPK

Opis ukrepa

Dejavnost Komisije je primarno urejena v prvem odstavku 12. in prvem odstavku 13. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 - uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 - ZDeb, 16/23 - ZZPri, v nadaljevanju: ZIntPK), kjer so opredeljene naloge in vrste postopkov. Hkrati pa Zakon o zaščiti prijaviteljev (Uradni list RS, št. 16/23) določa, da Komisija izvaja ukrepe za zaščito prijaviteljev in vodi postopke zaradi kršitev predpisov o zaščiti prijaviteljev. Primarne naloge, ki jih določa ZIntPK so izvajanje nadzora nad določbami tega zakona o nezdružljivosti funkcij, o prepovedi članstva in dejavnosti, o omejitvah in prepovedih sprejemanja daril, o omejitvah poslovanja, o dolžnem izogibanju nasprotju interesov, o dolžnosti prijave premoženjskega stanja, o dolžnostih v zvezi z načrti integritete, o lobiranju in o protikorupcijski klavzuli, priprava strokovnih podlag za krepitev integritete in za programov usposabljanj, usposabljanje osebe, ki so odgovorne za načrte integritete, in drugih zavezancev po tem zakonu ter s predstavniki istovrstnih oseb javnega prava ali njihovih združenj sooblikovanje dobre prakse za identifikacijo in obvladovanje kršitev integritete; omejevanje in preprečevanje korupcije in nasprotja interesov, svetovanje pri krepitvi integritete ter preprečevanju in odpravljanju tveganj za korupcijo v javnem in zasebnem sektorju in v tem okviru svetovanje ali vzpostavljanje sistemov, aplikacij ali drugih mehanizmov za povečanje transparentnosti delovanja javnega sektorja, tudi z uporabo sodobne tehnologije, opravljanje analiz delovanja javnega sektorja in objavljane rezultatov, vključno z osebnimi podatki, v skladu z zakonom, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, zaradi zagotavljanja transparentnosti delovanja javnega sektorja pridobivanje, uporabljanje, obdelovanje in objavljane podatkov o denarnih tokovih subjektov javnega sektorja, spremljanje in analiziranje podatkov o stanju in uresničevanju nalog za preprečevanje korupcije v Republiki Sloveniji, podatkov o številu kaznivih dejanj korupcije v Republiki Sloveniji ter spremljanje in analiziranje zadev s področja mednarodne korupcije; izdajanje priporočil in pojasnil o vprašanih, povezanih z vsebino tega zakona, skrb za izvajanje resolucije, ki ureja preprečevanje korupcije v Republiki Sloveniji, pripravljanje resolucije in njenih sprememb ter predlaganje v obravnavo vladi, ki jih predloži v sprejem državnemu zboru, izdajanje priporočil za aktivnosti za uresničevanje resolucije, ki ureja preprečevanje korupcije v Republiki Sloveniji, posameznim organom, opredeljenim v resoluciji, izdajanje priporočil pristojnim organom v Republiki Sloveniji glede

uresničevanja obveznosti, ki izhajajo iz mednarodnih aktov s področja preprečevanja korupcije; sodelovanje s pristojnimi državnimi organi pri pripravi predpisov s področja preprečevanja korupcije, spremljanje uresničevanje teh predpisov ter dajanje pobud za njihove spremembe in dopolnitve ter mnenj o ustreznosti določb predlogov zakonov in podzakonskih aktov z vidika predpisov, ki urejajo področje integritete in preprečevanja korupcije, oblikovanje pobud državnemu zboru in vladi za ureditev določenega področja v skladu s svojimi nalogami in pristojnostmi, sodelovanje s podobnimi organi drugih držav in mednarodnih organizacij ter mednarodnimi neprofitnimi organizacijami zasebnega sektorja s področja dela, sodelovanje z znanstvenimi, strokovnimi, medijskimi in neprofitnimi organizacijami zasebnega sektorja s področja dela, pripravljane izhodišča za kodekse ravnanja. Komisija na svojo pobudo ali na podlagi prijave pravne ali fizične osebe v skladu z ZIntPK uvede postopek zaradi suma korupcije, suma kršitve integritete uradne osebe, suma kršitve obveznosti vključitve protikorupcijske klavzule v pogodbo, suma kršitve dolžnosti pridobitve izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika ter o gospodarskih subjektih, za katere se glede na določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, šteje, da so povezane družbe s ponudnikom, suma opravljanja nezdržljive funkcije, dejavnosti ali članstva, suma kršitve pri sprejemanju daril, suma kršitev določb o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja, suma kršitve določb o nasprotju interesov, suma kršitve dolžnosti prijave premoženjskega stanja, suma nesorazmernega povečanja premoženja; suma kršitve določb o lobiranju, suma kršitve dolžnosti, povezanih z izdelavo načrta integritete.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izračuni so narejeni na podlagi pretekle realizacije, veljavnega kadrovskega načrta in področne zakonodaje. Sredstva so načrtovana za izplačilo plač zaposlenim, za izvrševanje pogodbenih obveznosti ter za nemoteno delovanje Komisije.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
ZIntPK	Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK)
ZZPri	Zakon o zaščiti prijaviteljev (ZZPri)

Neposredni učinki

C8478 - Zmanjšanje števila kršitev omejitev poslovanja

Prispeva k rezultatu: C8480 - Preprečevanje in odpravljanje kršitev omejitev poslovanja

Poslovanje javnega sektorja s subjekti zasebnega prava lahko predstavlja določeno korupcijsko tveganje, še zlasti v primerih, ko so v posel vključeni posamezniki, ki imajo pri sklenitvi tega posla zasebni interes. Javna sredstva je potrebno zaščititi pred porabo, motivirano z zasebnimi interesi, institut omejitev oziroma prepovedi poslovanja pa je eden izmed ukrepov, ki ga je zakonodajalec predvidel kot možen način zaščite teh sredstev. Gre za ukrep, ki je sicer primarno namenjen preprečevanju korupcije, povezuje pa se tudi z dolžnim izogibanjem nasprotju interesov.

Institut prepovedi oziroma omejitev poslovanja je torej namenjen temu, da se v vseh fazah odločanja o sklenitvi določenega posla ali drugi obliki dodeljevanja javnih sredstev popolnoma oziroma v največji možni meri izločijo formalni in neformalni vplivi funkcionarjev, ki imajo pri sklenitvi tega posla zasebni interes. Funkcionarji so primarno dolžni delovati v javnem interesu in so za to tudi plačani iz javnih sredstev, zato njihovo neposredno ali posredno poslovanje z javnim sektorjem preko subjektov zasebnega prava sistemsko ni primerno in po naravi predstavlja visoko korupcijsko tveganje.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11872 - Število prijav sumov kršitev omejitev poslovanja	#NA	število	2023	30,00	2024	30,00	
					2025	20,00	
					2026	20,00	
I11873 - Število podanih odgovorov/pojasnil glede omejitev poslovanja	#NA	število	2023	50,00	2024	50,00	
					2025	100,00	
					2026	100,00	
I11874 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov	#NA	število	2023	25,00	2024	25,00	
					2025	40,00	
					2026	40,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11872 - Število prijav sumov kršitev omejitev poslovanja

Glede na trend prejetih prijav v prvi polovici leta 2024, se ciljna vrednost kazalnika zmanjša, in sicer na 20 prejetih prijav. Večina prijav, ki jih Komisija prejme se po vsebini nanaša na več institutov, ki jih ureja ZIntPK, zato se sum kršitve omejitev poslovanja zazna in preverja tudi v okviru prijav, ki se nanašajo na nasprotje interesov. Pri sumih kršitev glede omejitev poslovanja, ki se nanašajo na poročanje funkcionarjev organom, pri katerih opravljajo funkcijo, pa se ob zaznavi preuči uvedba prekrškovnega postopka, zato se število prijav odraža tudi pri uvedenih prekrškovnih postopkih.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11873 - Število podanih odgovorov/pojasnil glede omejitev poslovanja

Glede na trend števila prejetih vprašanj od leta 2023 dalje, se ciljna vrednost kazalnika poveča, in sicer na 100 podanih odgovorov/pojasnil. Ne glede na to, da se zakonske določbe o omejitvah poslovanja od začetka veljavnosti ZIntPK niso skoraj nič spreminjale, se pri organih, pri katerih funkcionarji opravljajo funkcijo, pojavljajo nove situacije tipov poslov in podeljevanja sredstev, pri katerih veljajo relativne omejitve poslovanja. Hkrati se pojavlja vedno več vprašanj glede tipa subjektov, ki ga funkcionar glede na zakonske določbe mora poročati organu.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11874 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. Pri sumih kršitev glede omejitev poslovanja, ki se nanašajo na poročanje funkcionarjev organom, pri katerih opravljajo funkcijo, se ob zaznavi preuči uvedba prekrškovnega postopka. Večina uvedenih prekrškovnih postopkov se nanaša na neporočanje subjektov s strani funkcionarjev, v manjšem delu pa na kršitve poslovanja s takimi subjekti. Glede na število funkcionarjev pri katerih se lahko takšne kršitve zaznajo, ciljna vrednost ostaja enaka vrednosti, ki smo jo predvideli že v letu 2023.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

C8481 - Zmanjšanje števila kršitev nezdružljivosti funkcij, prepovedi članstva in opravljanja dejavnosti

Prispeva k rezultatu: C8483 - Preprečevanje in odpravljanje kršitev nezdružljivosti funkcij, prepovedi članstva in opravljanja dejavnosti

Institut nezdružljivosti funkcij v osnovi predstavlja mehanizem prepovedi opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, ter prepovedi članstva in dejavnosti z namenom preprečevanja nastanka okoliščin nasprotja interesov, s čimer se zagotavlja neodvisno, objektivno in nepristransko izpolnjevanje ustavno in zakonsko določenih funkcij. Načelna prepoved opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, poleg poklicne javne funkcije, je torej namenjena zaščiti objektivnega in nepristranskega opravljanja funkcije ter varovanju integritete javne funkcije. Na konkretni ravni pa se s prepovedjo hkratnega opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, ob javni funkciji, vnaprej preprečuje možnost nastanka korupcijskih tveganj, predvsem v obliki nasprotja interesov, ko bi posameznik zaradi zasebnega interesa, povezanega z lastno pridobitno dejavnostjo, v določenih postopkih ali primerih (lahko) v svojstvu javnega funkcionarja ravnal pristransko in neobjektivno. Prepoved članstva in dejavnosti ob javni funkciji se nanaša na članstvo v organih upravljanja, nadzora ali zastopanja določenih subjektov javnega sektorja in tudi zasebnega prava oziroma določa nezdružljivost javne funkcije s članstvom oziroma dejavnostjo v organih teh (praviloma) pravnih oseb. Ta del ureditve nezdružljivosti funkcij je namenjen predvsem zagotovitvi neodvisnega izpolnjevanja ustavno in zakonsko določenih funkcij ter preprečevanju koncentracije različnih funkcij v eni in isti osebi, ki pomeni tveganje za nastanek kršitev iz pristojnosti Komisije (npr. kršitev integritete, nasprotja interesov). Kumuliranje oziroma kopičenje funkcij (t. i. "sedenje na dveh ali več stolih") po našem mnenju namreč ni v javnem interesu.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11875 - Število prijav sumov kršitev nezdružljivosti funkcij, prepovedi članstva in opravljanja dejavnosti	#NA	število	2023	20,00	2024	20,00	
					2025	30,00	
					2026	30,00	
I11876 - Število prejetih obvestil o opravljanju dovoljenih dejavnosti (26/2)	#NA	število	2023	25,00	2024	30,00	
					2025	30,00	
					2026	30,00	
I11877 - Število izdanih odločb za opravljanje dodatne dejavnosti (26/4)	#NA	število	2023	5,00	2024	5,00	
					2025	10,00	
					2026	10,00	
I11878 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov	#NA	število	2023	5,00	2024	5,00	
					2025	5,00	
					2026	5,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11875 - Število prijav sumov kršitev nezdružljivosti funkcij, prepovedi članstva in opravljanja dejavnosti

Glede na trend števila zaznanih sumov kršitev s področja nezdružljivosti funkcij od leta 2023 dalje, se ciljna vrednost kazalnika poveča, in sicer na 30 prejetih prijav. Večina prijav, ki jih Komisija prejme se po vsebini nanaša na več institutov, ki jih ureja ZIntPK, zato se sum kršitve nezdružljivosti funkcij večkrat zazna tudi v okviru prijav, ki se nanašajo na nasprotje interesov ali poročanje premoženjskega stanja. Na področju nezdružljivosti funkcij se sicer zakonska podlaga ni spreminjala, se pa je spremenila vsebinska interpretacija postopkovnih in materialnih določb za različne skupine funkcionarjev, kar je v določeni meri povečalo tudi število zavezancev za katere je Komisija pristojna.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11876 - Število prejetih obvestil o opravljanju dovoljenih dejavnosti (26/2)

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. Funkcionarji v skladu z določbami 26. člena Komisijo obveščajo o opravljanju dovoljenih dejavnosti. Poklicni funkcionarji poleg svoje funkcije največkrat opravljajo pedagoško dejavnost. Trend od leta 2023 ostaja približno enak, ker Komisija v povezavi z opravljanjem dovoljenih dejavnosti ni pristojna za vse poklicne funkcionarje, saj na tem področju velja več specialnih zakonov.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11877 - Število izdanih odločb za opravljanje dodatne dejavnosti (26/4)

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. Funkcionarji v skladu z določbami 26. člena Komisiji lahko podajo vlogo za opravljanje dodatne dejavnosti. Komisija je pri izdaji odločbe za opravljanje dodatne dejavnosti, ob upoštevanju določb zakona, restriktivna. Trend od leta 2023 ostaja približno enak, ker Komisija v povezavi z opravljanjem dovoljenih dejavnosti ni pristojna za vse poklicne funkcionarje, saj na tem področju velja več specialnih zakonov. Število izdanih odločb je povezano tudi s tem, da poklicni funkcionarji večinoma opravljajo zakonsko dovoljene dejavnosti.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11878 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Glede na trend zaznanih sumov kršitev o neodpravi nezdružljivosti funkcij se ciljna vrednost za leto 2025 niža. Kot prekršek so sicer v ZIntPK opredeljena naslednja ravnanja: neobveščanje Komisije o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, nespoštovanje odločbe o prepovedi opravljanja dodatne dejavnosti ali pogojev in omejitev, ki jih z odločbo postavi Komisija, neprenehanje z opravljanjem poklicne ali druge dejavnosti po pravnomočnosti odločbe o preklicu dovoljenja ter neprenehanje opravljanja nezdružljive funkcije, članstva ali dejavnosti v roku, ki ga določi Komisija. Večinoma se zaznavajo kršitve s področja nezdružljivosti funkcij, kjer zakon predvideva odpravo nezdružljivosti funkcij, v skladu z 29. členom ZIntPK. V skoraj vseh primerih izdanih ugotovitev in opozoril Komisije, funkcionarji nezdružljivost odpravijo, zato uvedba nadaljnjih prekrškovnih postopkov ni potrebna.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

C8486 - Zmanjšanje kršitev integritete

Prispeva k rezultatu: C8485 - Odprava in preprečitev kršitev integritete

V skladu z določbami ZIntPK je integriteta pričakovano delovanje in odgovornost posameznikov in organizacij pri preprečevanju in odpravljanju tveganj, da bi bila oblast, funkcija, pooblastilo ali druga pristojnost za odločanje uporabljena v nasprotju z zakonom, pravno dopustnimi cilji in etičnimi kodeksi.

Vsi subjekti javnega sektorja smo ves čas delovanja dolžni slediti ne samo posameznim zakonskim normam, temveč tudi namenu in ciljem zakonov. ZIntPK stremi h krepitvi integritete, zaupanju v pravni red oziroma pravno državo ter preprečevanju korupcije. Namen zakona je torej celovito zagotavljanje visoke ravni učinkovitosti pri preprečevanju korupcije, večanju transparentnosti in krepitvi integritete, kar so temeljni pogoji za zakonito, uspešno, pregledno, smotno in pošteno delovanje države. Temelj navedenim vrednotam predstavljata etično delovanje in zgled (tudi vodenje z zgledom), ki ga s svojim ravnanjem postavijo funkcionarji in drugi predstavniki oblasti, saj se od njih pričakuje posebna skrbnost in dolžnost v smeri odpravljanja tveganj in krepitve integritete javnega sektorja. Zato je presoja odklonskih ravnanj z vidika kršitve integritete pomembna.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11879 - Število prijav sumov kršitev integritete	#NA	število	2023	45,00	2024	50,00	
					2025	30,00	
					2026	30,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11879 - Število prijav sumov kršitev integritete

Glede na trend prejetih prijav v prvi polovici leta 2024, se ciljna vrednost kazalnika zmanjša, in sicer na 30 prejetih prijav. Večina prijav, ki jih Komisija prejme se po vsebini nanaša na več institutov, ki jih ureja ZIntPK, medtem ko se na klasifikacijsko številko sumov kršitev integritete beležijo zgolj tiste prijave, ki se nanašajo samo in izključno na ravnanja, ki že v osnovi lahko predstavljajo kršitve integritete, zato se ciljna vrednost kazalnika zmanjša.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi trenda od leta 2023 dalje. Večina prijav, ki jih Komisija prejme se po vsebini nanaša na več institutov, ki jih ureja ZIntPK, medtem ko se kot sumi kršitev integritete v osnovi beležijo zgolj tiste prijave, ki se nanašajo samo in izključno na ravnanja, ki takšno kršitev lahko predstavljajo. V največ primerih to predstavlja izvajanje vplivov, pritiskov in podajo nezakonitih in neetičnih zahtev.

C8493 - Krepitev civilne družbe na področju boja proti korupciji

Prispeva k rezultatu: C8492 - Izvajanje razpisov za financiranje projektov neprofitnih organizacij

17. člen ZIntPK določa, da mora Komisija vsako leto izvesti javni razpis za neprofitne organizacije zasebnega sektorja s področja dela Komisije pri izvajanju nalog na področju usposabljanja, informiranja in obveščanja javnosti in organov javnega sektorja ter prenašanja dobrih praks na področju uresničevanja namena ZIntPK. O vsebini razpisa odločamo na podlagi zaznanih potreb, povečini gre za projekte oziroma aktivnosti s področja krepitve integritete v vrtcih in šolah. Z javnim razpisom in podeljenimi sredstvi dejansko krepimo civilno družbo na tem področju s finančno spodbudo, krepimo ozaveščenost o potrebnih ukrepih za preprečevanje korupcije in krepitve integritete, prav tako pa sama izvedba aktivnosti, financiranih z javnim razpisom, prispeva k boju proti korupciji in krepitvi integritete v Sloveniji.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11893 - Število financiranih projektov z javnim razpisom za neprofitne organizacije zasebnega sektorja	#NA	število	2023	1,00	2024	1,00	
					2025	1,00	
					2026	1,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11893 - Število financiranih projektov z javnim razpisom za neprofitne organizacije zasebnega sektorja

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja.

C8496 - Boj proti korupciji s projekti za preprečevanje korupcije in krepitev integritete

Prispeva k rezultatu: C8495 - Izvajanje projektov za preprečevanje korupcije in krepitev integritete

Na Komisiji izvajamo projekte za preprečevanje korupcije in krepitev integritete, s katerimi naslavljamo običajno posamezne specifične javnosti. Projekte izvajamo sami ali v partnerstvu z drugimi organizacijami.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11894 - Število drugih izvedenih preventivnih projektov Komisije	#NA	število	2023	1,00	2024	1,00	
					2025	2,00	
					2026	2,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11894 - Število drugih izvedenih preventivnih projektov Komisije

Ciljna vrednost za 2025 in dalje je bila spremenjena z 1 na 2. Komisija je namreč pričela v letu 2023, poleg projekta Integriteta, Skupen cilj generacij, ki ga izvaja z Zavodom RS za šolstvo, izvajati še projekt ambasadorji integritete, ki obsega oblikovanje kratkih video posnetkov različnih influencerjev na temo integritete in poštenosti. Video posnetki so dostopni na spletni strani KPK, predstavimo pa jih tudi udeležencem naših usposabljanj. S projektom ambasadorji integritete bomo nadaljevali tudi v prihodnjem letu.

C8499 - Povečanje skrbnosti ravnanja z javnimi sredstvi in zmanjšanje korupcijskih praks pri sklepanju pogodb s ponudniki, prodajalci blaga, storitev ali z izvajalci del

Prispeva k rezultatu: C8498 - Učinkovit nadzor ravnanja z javnimi sredstvi in zmanjšanje korupcijskih praks pri sklepanju pogodb

Javni sektor upravlja in razpolaga z javnimi sredstvi in javnim premoženjem in pričakuje se, da je pri tem ravnanju potrebna, pričakovana in zahtevana visoka stopnja skrbnosti, predvsem v smislu odsotnosti nezakonitega, korupcijskega ravnanja. To velja tudi pri sklepanju pogodb s ponudniki, prodajalci blaga in storitev ali z izvajalci del. Zakonska obveznost vključitve protikorupcijske klavzule v vse omenjene pogodbe predstavlja enega od mehanizmov za povečano skrbnost pri izvedbi nabav

višjih vrednosti, nad 10.000 evrov. Namen protikorupcijske klavzule je edukativne narave, saj še dodatno poziva obe strani k skrbnem ravnanju s sredstvi v smislu odsotnosti koruptivnih praks. Klavzula prav tako opozarja, da sledi v primeru obstoja koruptivnih praks ničnost pogodbe. Ker je vključitev protikorupcijske klavzule zakonska obveznost za vse organe in organizacije javnega sektorja, je sklepanje omenjenih pogodb v vrednosti nad 10.000 evrov brez protikorupcijske klavzule možno le izjemoma, na podlagi izdanega dovoljenja Komisije. V primeru kršitev zakonskih določb glede vključevanja protikorupcijske klavzule določa zakon tudi prekrškovni postopek s sankcijo globe.

Z namenom povečanja skrbnosti ravnanja z javnimi sredstvi vpeljuje ZIntPK poleg protikorupcijske klavzule pri sklepanju pogodb s ponudniki, prodajalci blaga in storitev ali z izvajalci del v vrednosti nad 10.000 evrov tudi obveznost pridobitve izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika. Za neizpolnjevanje zakonskih določb ZIntPK tudi tu predvideva uvedbo prekrškovnega postopka, prav tako s sankcijo globe.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11899 - Število izdanih dovoljenj za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule	#NA	število	2023	5,00	2024	5,00	
					2025	10,00	
					2026	10,00	
I11900 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov	#NA	število	2023	5,00	2024	5,00	
					2025	5,00	
					2026	5,00	
I11901 - Število odgovorov/pojasnil	#NA	število	2023	5,00	2024	5,00	
					2025	10,00	
					2026	10,00	
I11902 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov zaradi nepridobitve izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika	#NA	število	2023	5,00	2024	5,00	
					2025	5,00	
					2026	5,00	
I11903 - Število odgovorov/pojasnil glede izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika	#NA	število	2023	5,00	2024	5,00	
					2025	5,00	
					2026	5,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11899 - Število izdanih dovoljenj za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule

Glede na trend prejetih vlog za izdajo dovoljenja za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule v prvi polovici leta 2024, se ciljna vrednost kazalnika poveča, in sicer na 10 izdanih dovoljenj. Dovoljenja se v glavnem izvajajo zaradi investicij in nabav na obrambnem področju Republike

Slovenije, kjer se zaradi posodabljanja opreme predvideva tudi nadaljnja vlaganja ter posledično zaradi tipov poslov tudi vloge za izdajo dovoljenja za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11900 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. Glede na trend prejetja prijav na področju vključitve protikorupcijske klavzule se porast ne pričakuje. Sumi kršitev v povezavi z ne vključitvijo protikorupcijske klavzule so zaznani v okviru prejetja splošnih prijav sumov korupcije, ki se običajno nanašajo na izvajanje postopkov javnih naročil in sklepanje drugih pogodb v subjektih javnega sektorja.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11901 - Število odgovorov/pojasnil

Glede na trend prejetih vlog za izdajo dovoljenj za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule v prvi polovici leta 2024, se ciljna vrednost kazalnika poveča, in sicer na 10 podanih pojasnil. Gre za prenosorazmerno razmerje povečanja danih pojasnil s podanimi vlogami za izdajo dovoljenj za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule, saj vlagatelji pred podajo vloge v večini primerov želijo pojasnila, hkrati pa se vsako leto pojavljajo tudi druge specifične situacije, kjer subjekti javnega sektorja potrebujejo pojasnilo v povezavi s tem področjem.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11902 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov zaradi nepridobitve izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. Glede na trend prejetja prijav na področju nepridobitve izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika se porast ne pričakuje. Prekrškovni postopki se sicer na tem področju uvedejo na podlagi sumov kršitev, ki so zaznani pri obravnavi prijav na drugih področjih institutov ZIntPK.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11903 - Število odgovorov/pojasnil glede izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. Komisija večinoma ne prejema posebnih vprašanj zgolj za področje izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika. V večini primerov so pojasnila o tem vključena v pojasnila o vključitvi protikorupcijske klavzule.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

C5049 - Zmanjšanje koruptivnih ravnanj

Prispeva k rezultatu: C4269 - Odprava in preprečitev koruptivnih ravnanj

Vse aktivnosti, ki jih izvajamo v skladu z zakonskimi pristojnostmi znižujejo stopnjo koruptivnih ravnanj in krepijo integriteto v Republiki Sloveniji ter omogočajo identifikacijo korupcijskih in ostalih področnih ter postopkovnih tveganj, kar je osnova za identifikacijo in sprejetje ustreznih ukrepov za izboljšave, vse to posledično pripomore k izboljšanju stanja korupcije v Republiki Sloveniji.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05167 - Število prijav	#NA	Število	2012	1.800,00	2017	1.250,00	725,00
					2018	1.250,00	638,00
					2019	800,00	696,00
					2020	850,00	779,00
					2021	700,00	629,00
					2022	650,00	695,00
					2023	650,00	814,00
					2024	700,00	
					2025	800,00	
					2026	800,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05167 - Število prijav

Glede na trend števila prejetih prijav sumov korupcije od leta 2023 dalje, se ciljna vrednost kazalnika poveča, in sicer na 800 prejetih prijav. Gre za prijave splošnih sumov korupcije v najširšem pomenu besede (v skladu z določbami ZIntPK je »korupcija« vsaka kršitev dolžnega ravnanja uradnih in odgovornih oseb v javnem ali zasebnem sektorju, kot tudi ravnanje oseb, ki so pobudniki kršitev, ali oseb, ki se s kršitvijo lahko okoristijo, zaradi neposredno ali posredno obljubljenе, ponujene ali dane oziroma zahtevane, sprejete ali pričakovane koristi zase ali za drugega) in ne za prijave, ki se nanašajo na sume kršitev posameznih institutov, ki jih ZIntPK ureja posebej (na primer nasprotje interesov, nezdržljivost funkcij, sum kršitve integritete in podobno).

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

C5050 - Zmanjšanje primerov izvajanja pritiskov na prijavitelje koruptivnih ravnanj

Prispeva k rezultatu: C4292 - Učinkovita zaščita prijaviteljev

Prijavitelji, ki prijavijo koruptivno ravnanje, drugo neetično ali nezakonito ravnanje, so vse pogostejše izpostavljeni grožnjam in drugim oblikam fizičnega oziroma psihičnega nasilja v svojem delovnem ali bivalnem okolju, zato je treba, v sodelovanju z drugimi državnimi organi, lokalno skupnostjo in drugimi osebami javnega in zasebnega prava ter posamezniki, razvijati in širiti znanje, ozaveščati, poučevati in pomagati posameznikom, vodstvenim organom, predstojnikom in zaposlenim v javnem in zasebnem sektorju, da v svojem delovnem ali bivalnem okolju krepijo kulturo spoštovanja človekovega dostojanstva, integritete, transparentnosti in odgovornosti za razkrivanje in preprečevanje korupcije, drugih neetičnih in nezakonitih ravnanj, brez strahu pred grožnjami in drugimi oblikami fizičnega oziroma psihičnega nasilja, ter povračilnimi ukrepi, prijaviteljem pa zagotoviti varstvo njihove identitete ter uveljavljanje svojih pravic na podlagi zaščitnih in podpornih ukrepov.

ZIntPK je v III. poglavju opredelil ukrepe za zaščito prijaviteljev koruptivnih ravnanj, ki zajemajo varovanje identitete prijavitelja, nudenje pomoči prijavitelju pri ugotavljanju vzročne zveze med škodljivimi posledicami in povračilnimi ukrepi in v primeru prijaviteljev, ki so javni uslužbenci, možnost zahtevati premestitev na drugo enakovredno delovno mesto. Za primere uradnih oseb, od katerih se zahteva nezakonito ali neetično ravnanje, je zakon predvidel možnost, da Komisija oceni dejansko stanje, po potrebi izda ustrezna navodila za ravnanje ter ukrene vse potrebno, da se preprečijo nezakonite ali neetične zahteve in nastanek škodljivih posledic. V letu 2022 je Komisija nadaljevala z uresničevanjem politike delovanja na področju zaščite prijaviteljev. Ob tem so se dosledno izvajali ustrezni notranji postopki za varovanje in hrambo podatkov povezanih z zaščito prijaviteljev korupcije in drugih neetičnih ravnanj. V okviru usposabljanj in sodelovanja z drugimi državnimi organi in

organizacijami na področju integritete je bil podan ustrezen poudarek tudi na vprašanju zaščite prijaviteljev in preprečevanju šikaniranja na delovnem mestu.

Dne 22. 2. 2023 je začel veljati ZZPri, ki področje prijav kršitev, zaznanih v delovnem okolju, in zaščito prijaviteljev pred povračilnimi ukrepi ureja celovito in sistematično. Z omenjenim zakonom se v slovenski pravni red prenaša Direktiva (EU) 2019/1937 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. 10. 2019 o zaščiti oseb, ki prijavijo kršitve prava Unije (v nadaljevanju: Direktiva), s katerim smo prevzeli osrednjo vlogo na področju vzpostavljanja prijavnih poti in zaščite prijaviteljev pred povračilnimi ukrepi. Zakon uvaja sistem vzpostavitve notranjih in zunanjih poti za prijavo kršitev vseh predpisov, ki veljajo v Republiki Sloveniji, za katere so posamezniki izvedeli v okviru svojega delovnega okolja, ter zaščitne in podporne ukrepe za preprečitev ali odpravo povračilnih ukrepov, ki so jih prijavitelji deležni zaradi podane prijave. V tem pogledu ZZPri širi področje uporabe Direktive, pri zaščiti prijaviteljev pa uvaja visoke standarde, ki presegajo zgolj pravno ali finančno pomoč. Za izvajanje določb novega zakona smo ustanovili posebno notranje-organizacijsko enoto – Center za zaščito prijaviteljev.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11864 - Število notranjih prijav po ZZPri	#NA	število	2023	2,00	2024	2,00	
					2025	2,00	
					2026	2,00	
I11865 - Število zunanjih prijav po ZZPri	#NA	število	2023	10,00	2024	10,00	
					2025	10,00	
					2026	10,00	
I11866 - Število postopkov za zaščito prijavitelja po ZZPri	#NA	število	2023	10,00	2024	15,00	
					2025	15,00	
					2026	15,00	
I11867 - Število sistemskih prekrškov po ZZPri	#NA	število	2023	5,00	2024	10,00	
					2025	10,00	
					2026	10,00	
I11868 - Število drugih prekrškov po ZZPri	#NA	število	2023	5,00	2024	5,00	
					2025	3,00	
					2026	3,00	
I12235 - Število odgovorov/pojasnil glede ZZPri	#NA	število	2023	150,00	2024	100,00	
					2025	80,00	
					2026	80,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11864 - Število notranjih prijav po ZZPri

Komisija je v skladu z določbami ZZPri v zakonskem roku (do 23. 5. 2023) vzpostavila notranjo pot za prijavo, in sicer tako, da je določila poseben elektronski naslov in telefonsko številko ter druge možnosti podaje prijave (nabiralnik v prostorih Komisije), imenovala zaupnike in sprejela notranji akt v skladu s štirinajstim odstavkom 9. člena ZZPri, o možnostih notranje prijave pa obvestila zaposlene z objavo aktov na skupnem direktoriju Komisije, elektronskim sporočilom zaupnika vsem zaposlenim in predstavitvijo ZZPri po strokovnih službah. Notranjo prijavo lahko podajo zgolj osebe, ki delajo v delovnem okolju zavezanca, torej uslužbenci Komisije.

Do sedaj zaupniki na Komisiji sicer niso prejeli nobene notranje prijave, ker pa ta možnost vedno obstaja in je podaja tovrstnih prijav odvisna od dejavnikov, ki se jih težje predvidi vnaprej.

Ciljna vrednost na tem kazalniku ostaja enaka tudi za leti 2025 in 2026.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11865 - Število zunanjih prijav po ZZPri

Komisija je eden od petindvajsetih organov za zunanjo prijavo, ki so takstativno naštetih v 14. členu ZZPri. Komisija je v skladu z določbami ZZPri v zakonskem roku (do 23. 5. 2023) vzpostavila zunanjo pot za prijavo, in sicer tako, da je določila poseben elektronski naslov in telefonsko številko ter druge možnosti podaje prijave (obrazec preko eUprave), imenovala uradne osebe za zunanjo prijavo in sprejela notranji akt v skladu s drugim odstavkom 15. člena ZZPri.

Gre za novost v slovenskem pravnem redu, zato je potrebno več časa, da se učinki zakona pokažejo tudi v praksi. Poleg tega Komisija kot zunanje prijave v skladu z ZZPri šteje le tiste prijave, ki so podane na način iz prejšnjega odstavka, v primeru, da gre za prijavo prijavitelja, ki s prijavo uveljavlja svoje pravice, pa le, če v prijavi izrecno navede, da obstaja tveganje povračilnih ukrepov (sedmi odstavek 16. člena ZZPri). Iz navedenih razlogov večino prijav iz pristojnosti Komisije vsebinsko še vedno obravnava Sektor za nadzor.

Ciljna vrednost na tem kazalniku tako ostaja nespremenjena tudi za leti 2025 in 2026.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11866 - Število postopkov za zaščito prijavitelja po ZZPri

ZZPri prepoveduje kakršne koli povračilne ukrepe zoper prijavitelje, vključno s poskusom povračilnega ukrepa in grožnjo s povračilnim ukrepom. V skladu z drugim odstavkom 20. člena ZZPri Komisija prijavitelju na njegovo zahtevo izda potrdilo o upravičenosti do zaščite, s katerim lahko uveljavlja naslednje zaščitne in podporne ukrepe: posebno sodno varstvo (22. člen ZZPri), brezplačno pravno pomoč (23. člen ZZPri) in nadomestilo za primer brezposelnosti (24. člen ZZPri). Zakon prijavitelju na nudi tudi možnost psihološke podpore (25. člen ZZPri), in sicer tako, da prijavitelj na Komisijo da pobudo, Komisija pa poda predlog za njegovo obravnavo centru za duševno zdravje, kliničnopsihološki ambulanti ali psihiatrični ambulanti v mreži javne zdravstvene službe.

Uporaba navedenih pomoči je odvisna predvsem od informiranja, usposabljanja in osveščanja prijaviteljev in širše javnosti, torej od preventivnih dejavnosti Komisije. V pripravi sta sistemsko pojasnilo Komisije s tega področja in priročnik za uveljavljanje zaščite, več pojasnil v zvezi s tem pa smo podali tudi preko postavljenih vprašanj (kazalnik I12235). Dodajamo, da gre za novost v slovenskem pravnem redu, zato je potrebno več časa, da se učinki zakona pokažejo tudi v praksi, predvidevamo pa, da bo postopkov zaščite v bodoče več, zato ciljna vrednost na tem kazalniku ostaja nespremenjena tudi za leti 2025 in 2026.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11867 - Število sistemskih prekrškov po ZZPri

Zavezanci v javnem sektorju in zasebna podjetja, ki imajo 250 ali več zaposlenih, so morali notranjo pot za prijavo kršitev vzpostaviti do 23. 5. 2023, podjetja z od 50 do 249 zaposlenimi (oziroma v izjemah, ki jih določa zakon, tudi podjetja z manj zaposlenimi) pa do 17. 12. 2023. V primeru, da podjetja ne izpolnijo svoje zakonske obveznosti, ZZPri določa prekrškovno sankcijo tako za pravne osebe kot za odgovorne osebe pravnih oseb, nadzor pa izvaja Komisija. Zavezanci morajo enkrat letno Komisiji poročati statistične podatke o notranjih prijavah, v primeru neporočanja pa ZZPri prav tako določa prekrškovno sankcijo.

Aktivnosti Komisije so se v prvem letu in pol veljavnosti ZZPri osredotočile na pomoč zavezancem pri vzpostavitvi notranje prijave poti, nadzor v smislu prekrškovnih postopkov pa se je sprožil ob naznanitvah prekrška s strani prijaviteljev, ki notranje prijave niso mogli podati. Subjekti javnega sektorja se večinoma zavedajo obveznosti glede notranjih prijav, medtem ko se je rok za vzpostavitev notranje prijave poti za večino zavezancev zasebnega sektorja iztekel 17. 12. 2023, torej ob samem koncu leta. Zato večjega števila sistemskih prekrškov v tem prehodnem obdobju ni bilo pričakovati.

Fokus Komisije je na zagotavljanju pomoči zavezancem, kljub temu pa lahko v prihodnosti pričakujemo tudi bolj usmerjen nadzor nad sistemskimi kršitvami ZZPri, zato ciljna vrednost na tem kazalniku za leti 2025 in 2026 ostaja nespremenjena.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11868 - Število drugih prekrškov po ZZPri

Drugi prekrški po ZZPri so prekrški v zvezi z izvedenimi povračilnimi ukrepi, razkritjem identitete prijavitelja in zlonamerno prijavo prijavitelja. Doslej nismo imeli takih primerov, ker prijavitelji vprašanje povračilnih ukrepov večinoma rešujejo na sodišču v okviru sodnih postopkov zoper svojega delodajalca, kjer povračilni ukrep predstavlja zakonsko domnevo, pa tudi v bodoče ni pričakovati večjega števila teh zadev. Zato se ciljna vrednost na tem kazalniku za leti 2025 in 2026 ustrezno zmanjša, iz 5 na 3.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I12235 - Število odgovorov/pojasnil glede ZZPri

V skladu z ZZPri Komisija predstavlja centralni organ za zaščito prijaviteljev in vsem deležnikom zagotavlja celovite informacije in nasvete, zlasti glede vzpostavitve notranjih prijavnih poti pri zavezancih, vzpostavitve zunanje prijave poti pri organih za zunanjo prijavo, postopkov in pravnih sredstev, ki so na voljo prijaviteljem za njihovo zaščito, ter svetovanja potencialnim prijaviteljem v zvezi z možnostmi podaje prijave.

V okviru dežurne službe smo prijaviteljem in drugim deležnikom dnevno podajali odgovore na vprašanja, povezana z ZZPri. Ker je v skladu z ZZPri približno 3000 zavezancev moralo povsem na novo vzpostaviti notranjo prijavo pot, se je večina vprašanj nanašala na imenovanje in naloge zaupnikov, oblikovanje notranjega akta in ukrepe za zaščito identitete prijavitelja v okviru postopka obravnave notranje prijave. Pripravili smo tudi celovite informacije o vsebinah ZZPri in jih objavili na spletni strani Komisije, vključno z odgovori na pogosta vprašanja. Izvedli smo tudi več usposabljanj za različne deležnike in posvetov o različnih temah ZZPri, v pripravi pa sta tudi sistemsko pojasnilo Komisije o vsebinah ZZPri in priročnik za prijavitelje v zvezi z zaščitnimi in podpornimi ukrepi. Vse navedeno se odraža tudi v zmanjšanju števila zaprosil za odgovore in pojasnila glede vsebin ZZPri.

Komisija bo z izobraževalnimi in preventivnimi aktivnostmi nadaljevala tudi v prihodnje, tako da se na tem področju lahko pričakuje manj vprašanj. Zato se ciljna vrednost na tem kazalniku za leti 2025 in 2026 ustrezno zmanjša, iz 100 na 80.

C5053 - Zmanjšanje števila kršitev nasprotja interesov

Prispeva k rezultatu: C4296 - Preprečevanje in odpravljanje nasprotja interesov

Institut dolžnega izogibanja nasprotju interesov oziroma odpravljanja tega nasprotja je namenjen vzpodbujanju in krepitvi transparentnosti ter integritetnega in poštenega delovanja v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in opravljanju javnih zadev. Ta institut od posameznikov zahteva: (1) da se izločijo iz obravnave in odločanja v vseh zadevah, v katerih je poleg (ali namesto) javnega interesa, ki so ga dolžni zasledovati po uradni dolžnosti, prisoten (tudi) njihov zasebni interes ali vsaj videz, da njihov zasebni interes vpliva na objektivno in nepristransko

opravljanje javnih funkcij in nalog; in (2) da vse relevantne okoliščine v zvezi s tem razkrijejo svojemu predstojniku (ali Komisiji, če predstojnika nimajo), in počakajo na njegovo odločitev. S tem se zagotavlja in dviguje integriteta, pa tudi ugled, ne le konkretnega posameznika in subjekta, ki ga predstavlja, ampak tudi javnega sektorja kot celote.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05178 - Število prijav sumov kršitev nasprotja interesov	#NA	Število	2012	200,00	2017	100,00	93,00
					2018	100,00	104,00
					2019	100,00	89,00
					2020	100,00	119,00
					2021	100,00	89,00
					2022	120,00	97,00
					2023	120,00	76,00
					2024	110,00	
					2025	90,00	
					2026	90,00	
I11869 - Število odgovorov/pojasnil glede nasprotja interesov	#NA	število	2023	120,00	2024	120,00	
					2025	120,00	
					2026	120,00	
I11871 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov	#NA	število	2023	40,00	2024	40,00	
					2025	40,00	
					2026	40,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05178 - Število prijav sumov kršitev nasprotja interesov

Glede na trend zaznanih sumov kršitev nasprotja interesov se ciljna vrednost kazalnika zmanjša, in sicer na 90 prejetih prijav. Zmanjšanje trenda prejetih prijav je povezan z velikim številom prejetih vprašanj s področja nasprotja interesov ter subsidiarno uporabo določb ZIntPK, saj se za uradnike in uradnike na položaju (ZJU) ali postopke, kjer je izločitev urejena s področnim zakonom (ZUP), določbe ZIntPK ne uporabljajo ter so za presojo takšnih sumov kršitev pristojni drugi organi. Ob izvajanju usposabljanj temu Komisija namenja posebno pozornost, to pa botruje tudi manjšemu številu prijav na tem področju. Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11869 - Število odgovorov/pojasnil glede nasprotja interesov

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. Število podanih pojasnil in odgovorov je konstantno visoko, saj subjekti javnega sektorja okoliščine nasprotja interesov zaznavajo in preverjajo pravilnost bodočih ravnanj uradnih oseb. Precej pojasnil oziroma odgovorov zavezancem podamo tudi po telefonu. Problematika nasprotja interesov je namreč zanimiva širši javnosti, hkrati pa kaže tudi na (še vedno) pomanjkljivo znanje o ustreznih načinih upravljanja teh tveganj in pričakovanem ravnanju uradnih oseb, ki se pri opravljanju javnih funkcij in nalog srečujejo z okoliščinami nasprotja interesov.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11871 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. Kot prekršek je v ZIntPK predpisana opustitev izločitve iz postopka obravnave in odločanja v zadevi in pisnega obveščanja predstojnika oziroma nadrejenega ali Komisije, če oseba nima nadrejenega ali predstojnika, o okoliščinah nasprotja interesov, kar pomeni, da se morajo uradne osebe ob zaznavi okoliščin nasprotja interesov izločiti iz postopka obravnave zadeve ter svojega predstojnika oziroma nadrejenega ali Komisijo pisno seznanimi s temi okoliščinami in počakati z delom v zadevi do njegove odločitve, ter opustitev sprejema odločitve po 38. členu ZIntPK ali posredovanja sprejete odločitve Komisiji. Ciljna vrednost števila uvedenih prekrškovnih postopkov se ne spreminja zaradi manjše ciljne vrednosti prejetih prijav.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

C5054 - Dosledno zavračanje nezakonito danih daril in poročanje o prejetih darilih

Prispeva k rezultatu: C4297 - Učinkovit nadzor nad prejetimi darili

Nadzor nad sprejemanjem daril je ukrep, ki je v sistemu ZIntPK namenjen preprečevanju korupcije (torej primerov, ko bi posameznik darilo sprejel ali zahteval kot podkupnino) in preprečevanju nasprotja interesov (torej primerov, ko bi zasebni interes, ki sovpada s prejemom darila, vplival na posameznikovo odločanje oziroma opravljanje javnih nalog). Metoda, ki jo je zakonodajalec predvidel za odpravljanje obeh vrst tveganj, je omejitev vrst in vrednosti dovoljenih daril ter vzpostavitev transparentnega oziroma preglednega sistema njihovega sprejemanja. ZIntPK ureja prepovedi in omejitve sprejemanja daril, povezanih z opravljanjem funkcije posameznega funkcionarja.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05183 - Število prejetih seznamov daril	#NA	Število	2023	300,00	2017	5.000,00	288,00
					2018	5.000,00	279,00
					2019	280,00	251,00
					2020	300,00	248,00
					2021	300,00	64,00
					2022	100,00	0,00
					2023	100,00	40,00
					2024	50,00	
					2025	50,00	
					2026	50,00	
I11880 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov s področja daril	#NA	število	2023	5,00	2024	5,00	
					2025	5,00	
					2026	5,00	
I11881 - Število odgovorov/pojasnil glede daril	#NA	število	2023	25,00	2024	25,00	
					2025	50,00	
					2026	50,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05183 - Število prejetih seznamov daril

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. Prepoved in omejitve v zvezi s sprejemanjem daril so opredeljene v 30. členu ZIntPK, ki za uradne osebe in njihove družinske člane določa splošno prepoved sprejemanja daril ali drugih koristi v zvezi z opravljanjem funkcije ali javne službe ali v zvezi s položajem uradne osebe. Izjemo od te splošne prepovedi predstavljajo protokolarna in priložnostna darila, ki jih uradne osebe in njihovi družinski člani lahko sprejmejo ob upoštevanju zakonsko določenih omejitev. Zavezanci še vedno niso ustrezno seznanjeni z določbami ZIntPK in Pravilnika, ki se nanašajo na prepoved in omejitve v zvezi s sprejemanjem daril v javnem sektorju. Pogosto gre za zavezance, za katere je bilo to področje do leta 2020 urejeno v ZJU.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11880 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov s področja daril

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. Kot prekršek fizične osebe je v ZIntPK predpisan sprejem darila v zvezi z opravljanjem svoje funkcije ali javne službe ali v zvezi s svojim položajem v nasprotju z določbami 30. člena ZIntPK, kot prekršek odgovorne osebe pa neposredovanje seznama prejetih daril Komisiji. Zaznava prekrškov s področja daril je povezana s poročanjem prejetih daril subjektov javnega sektorja, zato ciljna vrednost kazalnika ostaja enaka.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11881 - Število odgovorov/pojasnil glede daril

Ciljna vrednost kazalnika se poveča, in sicer na 50 podanih pojasnil. Od poenotenja ureditve prepovedi sprejemanja daril v letu 2020 dalje, se pojavlja več dilem v povezavi s sprejemanjem sicer prepovedanih daril, predvsem s področja prejemanja darilnih bonov, vrednostnih kartic, vstopnic, ipd. ter nakita, takšna darila pa predstavljajo tudi največji del problematike na tem področju. Zaradi stalne prisotnosti prejemanja daril v vzgoji in izobraževanju se tudi v bodoče pričakuje več podanih pojasnil na področju daril.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

C5055 - Nadzor nad premoženjskim stanjem

Prispeva k rezultatu: C4298 - Učinkovit nadzor nad premoženjskim stanjem

Nadzor nad premoženjskim stanjem zavezancev je eden osnovnih pogojev preglednosti in zaupanja v javne funkcije, saj se s tem vzpodbuja in krepi transparentnost v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in upravljanju javnih zadev. Temu primerno pravila ZIntPK o nadzoru nad premoženjskim stanjem zavezujejo širok krog zavezancev, in sicer so to poklicni funkcionarji, nepoklicni župani in podžupani, uradniki na položaju, osebe, odgovorne za javna naročila, uradniki Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil in državljani Republike Slovenije, ki opravljajo funkcijo v institucijah in drugih organih EU ter drugih mednarodnih institucijah, na katero so bili imenovani ali izvoljeni na podlagi napotitve ali predloga vlade oziroma državnega zbora, in njihova dolžnost prijave premoženjskega stanja ni drugače urejena z akti institucije in drugih organov EU ali drugih mednarodnih institucij, za katero opravljajo funkcijo, od sprejema novele ZIntPK novembra 2020 pa tudi člani Državnega sveta ter poslovodne osebe in člani organov nadzora v javnih podjetjih in gospodarskih družbah, v katerih imata država ali lokalna skupnost večinski delež ali prevladujoč vpliv. Z uveljavitvijo Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) so postali zavezanci za poročanje podatkov o premoženjskem stanju Komisiji tudi člani uprave

SDH, člani nadzornega sveta SDH, prokuristi SDH, pooblaščenec za skladnost poslovanja in integriteto, člani uprav, člani organov nadzora in prokuristi gospodarskih družb, v katerih ima SDH večinski delež ali prevladujoč vpliv. Zavezanci (z izjemo oseb, odgovornih za javna naročila) nam poročajo podatke o premoženjskem stanju v celoti takoj oziroma v enem mesecu po nastopu in prenehanju funkcije oziroma dela ter leto dni po prenehanju funkcije oziroma dela. Hkrati pa ti zavezanci poročajo spremembe v premoženjskem stanju do 31. januarja tekočega leta za preteklo leto. Osebe, odgovorne za javna naročila, poročajo podatke o svojem premoženjskem stanju na dan 31. 12. do 31. januarja za preteklo leto, če so v preteklem koledarskem letu sodelovale v postopku javnega naročanja. S spremljanjem podatkov o premoženjskem stanju zavezancev v času opravljanja javne funkcije ali dela ugotavljamo neskladja ter v primeru ugotovljenega neskladja izvedemo ustrezne postopke skladno z določbami ZIntPK. ZIntPK določa tudi javno objavo prijav sprememb premoženjskega stanja za visoko izpostavljene nosilce javnih funkcij – poslanci državnega zbora, predsednik državnega sveta, predsednik republike, predsednik vlade, ministri, državni sekretarji, poklicni in nepoklicni župani in podžupani, člani sveta Banke Slovenije, funkcionarji samostojnih in neodvisnih državnih organov in sodniki ustavnega sodišča.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05185 - Število zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju	#NA	Število	2012	14.000,00	2017	15.000,00	15.461,00
					2018	17.500,00	16.100,00
					2019	18.500,00	17.164,00
					2020	20.000,00	18.455,00
					2021	20.000,00	19.896,00
					2022	20.000,00	22.221,00
					2023	20.000,00	22.777,00
					2024	20.000,00	
					2025	20.000,00	
					2026	20.000,00	
I11885 - Število prejetih prijav sprememb premoženjskega stanja	#NA	število	2023	100,00	2024	100,00	
					2025	1.000,00	
					2026	1.000,00	
I11886 - Število izvedenih nadzorov nad premoženjskim stanjem	#NA	število	2023	30,00	2024	50,00	
					2025	30,00	
					2026	30,00	
I11888 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov	#NA	število	2023	25,00	2024	25,00	
					2025	50,00	
					2026	50,00	
I11889 - Število podanih odgovorov/pojasnil glede premoženjskega stanja	#NA	število	2023	300,00	2024	250,00	
					2025	450,00	
					2026	450,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05185 - Število zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. Namen poročanja premoženjskega stanja je krepitev transparentnosti in zaupanja v delovanje javnega sektorja. Zavezance za poročanje premoženjskega stanja določa 41. člen ZIntPK. Ker med zavezance spadajo tudi osebe, odgovorne za javna naročila in so te določene z zakonskimi pogoji, je njihovo število odvisno od izvedenih javnih naročil, ki tem kriterijem zadostijo. Vrednost kazalnika zato ostaja enaka.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11885 - Število prejetih prijav sprememb premoženjskega stanja

Ciljna vrednost kazalnika se poveča. Zakonska podlaga za javno objavo sprememb premoženjskega stanja je določena v 46. členu ZIntPK. Komisija na svoji spletni strani v zelo omejenem obsegu objavlja prejete spremembe premoženjskega stanja pri zavezancih za katere zakon objavo predvideva. Število objavljenih sprememb je odvisno od poročanja sprememb tistih zavezancev, katerih obrazci so predvideni za javno objavo. Na dan 30. 6. 2024 je bilo takšnih prijav 1.084, v letu 2023 pa 1.276. Glede na trend poročanja se ciljna vrednost kazalnika povečuje.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11886 - Število izvedenih nadzorov nad premoženjskim stanjem

Ciljna vrednost kazalnika se zmanjša. Komisija opravlja redne in izredne nadzore pravilnosti, pravočasnosti in popolnosti prijave premoženjskega stanja po 44.a členu ZIntPK. Poleg splošnih nadzorov pravilnosti, pravočasnosti in popolnosti prijave premoženjskega stanja se izvajajo tudi nadzori glede ugotavljanja nesorazmernega povečanja premoženja zavezancev. Večino aktivnosti na področju nadzora premoženjskega stanja predstavlja pregled zavezancev za poročanje, manjši del pa se izvede na podlagi prejetih prijav na tem področju. Glede na zaznane trende je treba ciljno vrednost kazalnika zmanjšati. Hkrati pa je pomembno navesti tudi to, da en izveden nadzor ne pomeni nadzora nad enim zavezancem, ampak običajno vsaj še nad organom, kjer ta zavezanec opravlja funkcijo ter pregled poročanja ostalih zavezancev organa.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11888 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Ciljna vrednost kazalnika se poveča. Kot prekršek so v ZIntPK opredeljena zlasti naslednja ravnanja: neporočanje podatkov o premoženjskem stanju, nepopolno poročanje ali lažno poročanje podatkov o premoženjskem stanju, neporočanje sprememb podatkov o premoženjskem stanju in neposredovanje seznama zavezancev za poročanje premoženjskega stanja. Glede na trend bolj ažurnega pregledovanja pravočasnosti in popolnosti poročanja premoženjskega stanja zavezancev ter trende uvedenih prekrškovnih postopkov, se vrednost kazalnika poveča. Pomembno pa je navesti še, da se v primeru premoženjskega stanja največkrat zato, ker zavezanci po pozivu Komisije obveznosti izpolnijo, namesto uvedbe prekrškovnega postopka, izreče opozorilo.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11889 - Število podanih odgovorov/pojasnil glede premoženjskega stanja

Ciljna vrednost kazalnika se poveča. Število podanih pojasnil in odgovorov se povečuje, saj se tako pri organih kot fizičnih zavezancih pojavlja vrsto vprašanj v povezavi z izpolnjevanjem obrazcev za poročanje premoženjskega stanja. Precej pojasnil oziroma odgovorov zavezancem podamo tudi po telefonu. Ker se število fizičnih zavezancev povečuje, vsako leto zaradi njihovih vprašanj podamo tudi več pojasnil.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

C5056 - Zamejitev tveganj za nastanek korupcije znotraj subjektov z doslednim izvajanjem načrtov integritete

Prispeva k rezultatu: C4293 - Sprejem načrtov integritete, ocenjevanje in svetovanje

Načrt integritete je orodje za upravljanje s tveganji za korupcijo in kršitve integritete. S tem ko ZIntPK določa obveznosti izdelave in posodabljanja načrta integritete za vse institucije javnega sektorja, so vse institucije dolžne vpeljati to orodje v svoje poslovanje. Je pa s tem vzpostavljen šele minimalni pogoj upravljanja s tveganji, načrte integritete je treba zasnovati čim bolj podrobno in jih redno posodabljati, na način, da njihova vsebina ves čas odraža ažurno sliko tveganj pri posamični organizaciji.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05187 - Število izdelanih načrtov integritete	#NA	Število	2012	4.000,00	2017	2.000,00	1.812,00
					2018	1.980,00	1.814,00
					2019	2.012,00	2.005,00
					2020	2.000,00	2.012,00
					2021	2.000,00	2.133,00
					2022	2.000,00	2.138,00
					2023	2.000,00	2.161,00
					2024	2.000,00	
					2025	2.000,00	
					2026	2.000,00	
I07276 - Spremljanje, ocenjevanje in svetovanje o načrtu integritete	#NA	število	2012	0,00	2017	2.000,00	1.812,00
					2018	1.500,00	1.814,00
					2019	1.500,00	2.005,00
					2020	1.500,00	2.012,00
					2021	1.500,00	2.133,00
					2022	1.500,00	2.138,00
					2023	1.500,00	2.161,00
					2024	300,00	
					2025	500,00	
					2026	500,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05187 - Število izdelanih načrtov integritete

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07276 - Spremljanje, ocenjevanje in svetovanje o načrtu integritete

Ciljna vrednost je za leti 2025 in 2026, glede na vrednost za leto 2024, povišana s 300 na 500. Razlog je reorganizacija Komisije v začetku leta 2024, zaradi česar je bilo delovanje Komisije na področju načrtov integritete okrepljeno (zaradi večjega števila zaposlenih, namenjenih delovanju na področju preventive). Hkrati se zaradi nadgradnje instituta načrta integritete in posledično več aktivnosti Komisije v zvezi s spremljanjem, ocenjevanjem in svetovanjem načrtov integritete posameznih zavezancev v letih 2025 in 2026 pričakuje večje število tovrstnih aktivnosti v primerjavi z letom 2024.

C5057 - Celovitejši preventivni pristop pri boju zoper korupcijo

Prispeva k rezultatu: C4291 - Izvajanje ukrepov iz akcijskega načrta za izvajanje Resolucije o preprečevanju korupcije

ZIntPK predvideva sprejem strateškega mehanizma za preprečevanje korupcije na nacionalni ravni v obliki Resolucije za preprečevanje korupcije v RS (v nadaljevanju: resolucija). Zakon predvideva, da spremljamo uresničevanje resolucije na podlagi akcijskega načrta in pri tem sodelujemo z organizacijami iz javnega in zasebnega sektorja, neprofitnimi organizacijami zasebnega prava s področja preprečevanja korupcije ter z državljanke in državljani. Leta 2016 smo akcijski načrt posodobili in naleteli pri uresničevanju ukrepov na ovire, ki jih je mogoče odpraviti le s posodobitvami resolucije. V letu 2020 (po poenotenju mnenj relevantnih organov javnega sektorja, da je Komisija tista, ki je pristojna za pripravo predloga posodobitve resolucije) smo pričeli z aktivnostmi za njeno prenovu. Ker gre za obsežen proces, ki vključuje deležnike na nacionalni ravni, spremembe pa potrdi na koncu še državni zbor, je pričakovati, da bo tudi dolgotrajen. Rezultat tega procesa bo prenovljena resolucija, ki bo vsebovala ažurne poudarke in strateške smernice boja proti korupciji v Sloveniji, ter prenovljen akcijski načrt, z ukrepi za zamejitev ažurnih tveganj za korupcijo in kršitev integritete v sistemu javnega sektorja.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05188 - Število pobud za vključitev ukrepov v akcijski načrt	#NA	Število	2012	200,00	2017	140,00	20,00
					2018	250,00	151,00
					2019	250,00	82,00
					2020	300,00	170,00
					2021	300,00	75,00
					2022	300,00	418,00
					2023	300,00	42,00
					2024	10,00	
					2025	10,00	
					2026	10,00	
I11891 - Število izvedenih ukrepov iz akcijskega načrta	#NA	število	2023	0,00	2024	10,00	
					2025	10,00	
					2026	10,00	
I11892 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov	#NA	število	2023	0,00	2024	5,00	
					2025	5,00	
					2026	5,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05188 - Število pobud za vključitev ukrepov v akcijski načrt

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11891 - Število izvedenih ukrepov iz akcijskega načrta

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11892 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja.

C5058 - Zmanjšanje nezakonitega lobiranja

Prispeva k rezultatu: C4271 - Nadzor nad lobiranjem

Namen določb ZIntPK, ki urejajo lobiranje, je v zagotavljanju nadzora nad vplivanjem na odločitve javnega sektorja v primerih, ko funkcionarji oziroma javni uslužbenci v državnih organih, organih lokalnih skupnosti ter pri nosilcih javnih pooblastil, pripravljajo, obravnavajo in sprejemajo predpise in druge splošne akte, ter odločajo o drugih zadevah, razen tistih, ki so predmet sodnih ali upravnih postopkov, postopkov, izvedenih po predpisih, ki urejajo javna naročila, ter postopkov, v katerih se odloča o pravicah ali obveznostih posameznikov. Lobiranje je opredeljeno kot nejavni stik lobista z lobiranci z namenom, da vpliva na vsebino ali postopek sprejemanja navedenih odločitev. Na Komisiji izvajamo nadzor nad lobističnimi stiki, pri čemer so dolžni poročati lobiranci ob vsakem lobističnem stiku, registrirani lobisti enkrat letno oziroma po prenehanju registracije, novela ZIntPK pa uvaja poročanje tudi za interesne organizacije, ki nam morajo o lobističnih stikih poročati prav tako enkrat letno, lahko pa poročajo tudi o vsakem stiku sproti. Zavezanci morajo poleg lobističnih stikov poročati o nezakonitem lobiranju oziroma slednjega prijaviti.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05189 - Število registriranih lobistov	#NA	Število	2012	70,00	2017	70,00	68,00
					2018	80,00	72,00
					2019	82,00	77,00
					2020	87,00	81,00
					2021	92,00	83,00
					2022	86,00	83,00
					2023	87,00	84,00
					2024	85,00	
					2025	85,00	
					2026	85,00	
I07205 - Število zapisov lobirancev o lobističnih stikih	#NA	število	2011	139,00	2017	2.750,00	1.800,00
					2018	3.000,00	4.861,00
					2019	4.500,00	4.967,00
					2020	5.000,00	5.345,00
					2021	5.000,00	4.526,00
					2022	5.000,00	3.639,00

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
					2023	5.000,00	704,00
					2024	2.500,00	
					2025	3.500,00	
					2026	3.500,00	
I07206 - Število poročil lobistov	#NA	število	2011	0,00	2017	70,00	40,00
					2018	80,00	56,00
					2019	82,00	31,00
					2020	87,00	33,00
					2021	92,00	40,00
					2022	86,00	36,00
					2023	87,00	46,00
					2024	85,00	
					2025	85,00	
					2026	85,00	
I11895 - Število poročil interesnih organizacij	#NA	število	2023	350,00	2024	350,00	
					2025	400,00	
					2026	400,00	
I11896 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov	#NA	število	2023	0,00	2024	10,00	
					2025	15,00	
					2026	40,00	
I11897 - Število odgovorov/pojasnil s področja lobiranja	#NA	število	2023	0,00	2024	30,00	
					2025	70,00	
					2026	70,00	
I11898 - Število prijav nezakonitega lobiranja	#NA	število	2023	0,00	2024	5,00	
					2025	10,00	
					2026	10,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05189 - Število registriranih lobistov

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. Komisija za preprečevanje korupcije na podlagi 14. alineje drugega odstavka 76. člena ZIntPK vodi register lobistov. Glede na to, da ZIntPK pri lobiranju dopušča izvajanje lobiranja tudi zakonsko naštetim izjemam, je število registriranih lobistov skozi leta skoraj enako in ne narašča. Posledično ciljna vrednost kazalnika ostaja enaka.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07205 - Število zapisov lobirancev o lobističnih stikih

Ciljna vrednost kazalnika se poveča. Za zakonito lobiranje, kot ga določa ZIntPK, morajo biti kumulativno izpolnjeni naslednji pogoji: nejavni stik med lobirancem in lobistom oziroma predstavnikom interesne organizacije, namen vplivanja na odločanje znotraj javnega sektorja (pri tem se javni sektor za namene lobiranja nanaša zgolj na državne organe, Banko Slovenije, organe in uprave lokalnih skupnosti ter nosilce javnih pooblastil) v zadevah javnega pomena in vplivanje oziroma lobiranje se izvaja v interesu, imenu ali na račun določene interesne organizacije. O takšnih stikih morajo lobiranci poročati na obrazcih. Zapis lahko vsebuje več lobističnih stikov, saj se za takšnega

šteje stik vsakega lobiranca z vsakim lobistom (registrirani in izjeme). Trend števila prejetih zapisov je sicer skozi leta precej konstanten, zaradi manjše planirane vrednosti, kot so bile v preteklih letih dejanske, pa se ciljna vrednost kazalnika poveča.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07206 - Število poročil lobistov

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja. ZIntPK pri lobiranju dopušča izvajanje lobiranja tudi zakonsko naštetim izjemam, zato je število registriranih lobistov, ki Komisiji posredujejo poročila o svojem delu, skozi leta skoraj enako in ne narašča. Posledično ciljna vrednost kazalnika ostaja enaka.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11895 - Število poročil interesnih organizacij

Ciljna vrednost kazalnika se glede na leto 2024 poveča. ZIntPK pri lobiranju dopušča izvajanje lobiranja tudi zakonsko naštetim izjemam, ki lobirajo v imenu svojih interesnih organizacij, te pa morajo o izvajanju lobiranja njihovih zakonitih zastopnikov, voljenih predstavnikov ali zaposlenih, poročati Komisiji. Večino lobističnih stikov izvajajo izjeme od registriranih lobistov, zato se tudi poročanje interesnih organizacij nekoliko povečuje. Na podlagi zaznanih trendov, se je ciljna vrednost kazalnika povečala.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11896 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Ciljna vrednost kazalnika se za leto 2025 ne spreminja. Temeljni cilj zaznave lobiranja je njegova zaznava ter objavljane lobističnih stikov z namenom zagotavljanja transparentnosti. Kot prekršek so sicer v ZIntPK opredeljena naslednja ravnanja: opravljanje dejavnosti lobiranja pred potekom dveh let od prenehanja funkcije, opravljanje dejavnosti lobiranja, čeprav posameznik ni vpisan v register lobistov in ni izvzet iz obveznosti registracije, neposredovanje zapisa o lobiranju oziroma njegova nedopolnitev, neodklonitev stika z lobistom, ki ni vpisan v register lobistov, ali stika, pri katerem bi nastalo nasprotje interesov.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi trenda zaznanih nepravilnosti ter zakonskih določb ZIntPK, ki v primeru kršitev s področja lobiranja predvidevajo zgolj uvedbo prekrškovnih postopkov.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11897 - Število odgovorov/pojasnil s področja lobiranja

Ciljna vrednost kazalnika se poveča. Število podanih pojasnil in odgovorov se povečuje, saj se pri lobirancih, lobistih ter interesnih organizacijah pojavlja vrsto vprašanj v povezavi s prepoznavo situacij, ki predstavljajo lobistični stik. Precej pojasnil oziroma odgovorov zavezancem podamo tudi po telefonu. Komisija sicer opazuje, da ne glede na to, da so določbe o lobiranju po ZIntPK v veljavi že od leta 2010, je vsa leta zaznano nepoznavanje in nerazumevanje tega področja. Ker se ne pričakuje, da bi se trend števila vprašanj zmanjšal, ter je dejansko število podanih pojasnil večje od planiranega, se ciljna vrednost kazalnika poveča.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11898 - Število prijav nezakonitega lobiranja

Ciljna vrednost kazalnika se poveča. Pri lobirancih se pojavlja vrsto težav v povezavi s prepoznavo situacij, ki predstavljajo lobistični stik. Težave predstavlja prepoznavna vseh treh zakonskih elementov zakonitega lobiranja ter obveznosti v povezavi z lobiranjem, kadar se to izvaja nezakonito. Glede na to, da se lobistični stiki javno objavljajo na spletni strani, pa v primerih opustitve poročanja, kadar javnost to zazna, prejmemo prijavo.

Za leto 2026 se je ciljna vrednost določila na podlagi zgoraj navedene obrazložitve za leto 2025.

Skupine projektov

1315-11-S001 - Investicije manjših vrednosti

Opis skupine projektov

Investicije manjših vrednosti

Neposredni učinki

C6163 - Učinkovitejše in hitrejšje izvrševanje delovnih nalog

Prispeva k rezultatu: C4269 - Odprava in preprečitev koruptivnih ravnanj

Za učinkovito izvajanje določb ZIntPK ter ZZPri ter nemoteno poslovanje smo v letu 2025 in 2026 predvideli nadaljnje obsežno vlaganje investicij v informacijsko-komunikacijsko tehnologijo. Na Komisiji smo v preteklih letih samostojno izdelali kar dva lastna informacijska sistema – Corruptio in Erar, s katerima moramo ustrezno upravljati. Oba informacijska sistema sta ključna za izpolnjevanje naših zakonskih obveznosti. V letu 2024 bomo zaključili javno naročilo za posodobitev in vzdrževanje obeh informacijskih sistemov ter postavitev nove platforme spletne strani z vstopnimi profili za zavezanke po ZIntPK in ZZPri. Prenovljena informacijska sistema, katerih podatkovna baza bo locirana na naših strežnikih pa potrebujejo dodatno varnostno zaščito, kar bomo zagotovili z rednimi investicijami v strojno in programsko opremo (kontinuirane nadgradnje Corruptia in Erarja ter nakup licenc za okrepitev varnosti delovanja strojne in programske opreme Komisije).

Poleg tega zagotavljamo redno vlaganje v strojno, programsko in delovno opremo za zaposlene, vse z namenom učinkovitega izvajanja zakonskih nalog Komisije. V letu 2025 načrtujemo tudi nakup novega službenega vozila za predsednika Komisija. Obstoječe vozilo ima namreč že več kot 230.000 kilometrov in je letnik 2018, kar pomeni, da je vozilo manj varno glede na njegovo stalno uporabo, prav tako se redno vzdrževanje vozila nesorazmerno draži glede na njegovo tržno vrednost.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I06761 - učinkovitejše in hitrejšje opravljanje delovnih nalog	#NA	%znižanja	2011	100,00	2017	50,00	45,00
					2018	50,00	28,00
					2019	50,00	32,00
					2020	50,00	55,00
					2021		74,00
					2022	80,00	181,00
					2023	100,00	45,00

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
					2024	100,00	
					2025	100,00	
					2026	100,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I06761 - učinkovitejše in hitrejše opravljanje delovnih nalog

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja.