



REPUBLIKA SLOVENIJA

**OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA
SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE
SLOVENIJE ZA LETO 2025**

KAZALO

1.	IZHODIŠČA SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2025.....	3
2.	SPLOŠNI DEL PRORAČUNA	5
	A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	5
	A1) Prihodki proračuna	5
	A2) Odhodki proračuna.....	15
	A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z naravnimi nesrečami.....	21
	B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	22
	C) RAČUN FINANCIRANJA	24
3.	NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2025–2028.....	25
4.	SREDSTVA SKLADA NOO	32
5.	SREDSTVA PRORAČUNSKIH SKLADOV	33

1. IZHODIŠČA SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2025

Ob upoštevanju osnutka Srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Republike Slovenije 2025-2028, so v Spremembah proračuna Republike Slovenije za leto 2025 (v nadaljnjem besedilu: spremembe proračuna 2025), v okviru bilance prihodkov in odhodkov, načrtovani prihodki v višini 15,2 mrd EUR ter odhodki v višini 17,1 mrd EUR.

Razloga za pripravo sprememb proračuna 2025 sta: nove obveznosti RS, ki so nastale po sprejetju Sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2024 (v nadaljnjem besedilu: spremembe proračuna 2024) in Proračuna Republike Slovenije za leto 2025 (v nadaljnjem besedilu: sprejeti proračun 2025) v novembru 2023, zaradi česar je treba spremeniti strukturo proračunskih odhodkov; spremenjene napovedi makroekonomskih kazalnikov in s tem spremenjene ocene javnofinančnih prihodkov, gospodarskih okoliščin in drugih predpostavk, ki so bile uporabljene v spremembah proračuna 2024 in sprejetem proračunu 2025.

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) je 1. 7. 2024 sprejela razreza izdatkov po predlagateljih finančnih načrtov in nadskupinah tipov postavk za pripravo sprememb proračuna 2025 in proračuna 2026.

Kljub navedenemu pa je nevladni proračunski uporabnik, ki je pripoznan kot ustavni organ, in sicer Državni svet Republike Slovenije v predlaganem finančnem načrtu presegel razrez, določen s strani Vlade RS: Državni svet pojasnjuje, da večino sredstev namenijo za plače zaposlenih in nadomestila za svetnike ter preostanek za pravna mnenja, oblikovanje zakonodajnih pobud, vzdrževanje, obratovalne stroške, računalniško opremo. Državni svet presega limite za 0,5 mio EUR oz. za 14 %. Prav tako je ob pripravi sprememb proračuna 2025 Računsko sodišče Republike Slovenije izrazilo potrebo po dodatnih 3,86 mio EUR v letu 2025 za rešitev svoje prostorske problematike, vendar Vlada RS meni, da to ni prioriteta. Tretji odstavek 20. člena ZJF¹, določa, da v primeru, če zadevni ustavni organi z Vlado RS ne dosežejo soglasja glede obsega njihovega finančnega načrta, Vlada RS v proračuna vključi predlog finančnega načrta neodvisnega ustavnega organa, v njegovo obrazložitev pa predlog finančnega načrta, ki ga predlaga Vlada RS.

Za sredstva za pomoč ob naravnih nesrečah se s spremembami proračuna 2025 namenja 479,2 mio EUR, od tega 342,2 mio EUR izločanja na sklad za obnovo.

Programsko zastavljen proračun je razviden iz posebnega dela proračuna in njegovih obrazložitev, načrta razvojnih programov ter obrazložitev politik. V obrazložitvah politik so zapisani zastavljeni ciljni na vseh nivojih programske klasifikacije, in sicer splošni cilji na nivoju posamezne politike, specifični cilji na nivoju posameznega programa ter rezultati na nivoju posameznega podprograma. V obrazložitvah posebnega dela so predstavljeni finančni načrti po predlagateljih finančnih načrtov, v katerih so po posameznem projektu oziroma ukrepu predstavljeni cilji, t. i. neposredni učinki.

V letu 2025 ostajajo v ospredju ukrepi za odpravo posledic poplav iz 4. 8. 2023, ukrepi za krepitev razvoja slovenskega gospodarstva, zdravstva, znanja, inovacij in stanovanjske ter podnebne politike, podprti tudi z EU viri iz NOO, evropske kohezijske politike iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (v nadaljnjem besedilu: VFO 21-27) ter drugih EU sredstev.

V Bilanci prihodkov in odhodkov so v spremembah proračuna 2025 prihodki načrtovani v višini 15.223,6 mio EUR, od tega se načrtuje 12.767,4 mio EUR za davčne prihodke, 1.402,1 mio EUR za

¹ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23

prejeta sredstva iz proračuna EU, 824,3 mio EUR za nedavčne prihodke ter 229,8 mio EUR skupaj za kapitalske prihodke, donacije in transferne prihodke. Prihodki v spremembah proračuna 2025 so v primerjavi s sprejetim proračunom 2025 višji za 4,6 %.

Odhodki so načrtovani v skupni višini 17.089,9 mio EUR. Z vidika virov financiranja odhodkov se načrtuje, da se bo v letu 2025 porabilo 14.462,4 mio EUR integralnih sredstev, 978,1 mio EUR evropskih sredstev in 484,4 mio EUR sredstev EU Mehanizma za okrevanje in odpornost, 910,4 mio EUR namenskih sredstev, 249,9 mio EUR integralnih sredstev slovenske udeležbe in 4,8 mio EUR namenskih sredstev finančnih mehanizmov. Odhodki v spremembah proračuna 2025 so v primerjavi s sprejetim proračunom 2025 višji za 8 %.

V Bilanci prihodkov in odhodkov se za leto 2025 načrtuje primanjkljaj v višini 1.866,4 mio EUR ali 2,6 % BDP.

V Računu finančnih terjatev in naložb so v spremembah proračuna 2025 prejemki načrtovani v višini 13,5 mio EUR, izdatki v višini 477,2 mio EUR, razlika med prejemki in izdatki je negativna v višini 463,7 mio EUR.

V Računu financiranja se v spremembah proračuna 2025 načrtuje za 2.848,3 mio EUR odplačil dolga, in sicer 2.624,9 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem Republike Slovenije na domačem trgu in 223,4 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem Republike Slovenije v tujini.

Za financiranje načrtovanega primanjkljaja iz Bilance prihodkov in odhodkov, Računa finančnih terjatev in naložb ter za odplačilo dolga je potrebna zadolžitev v višini 4.578,4 mio EUR.

2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

A1) Prihodki proračuna

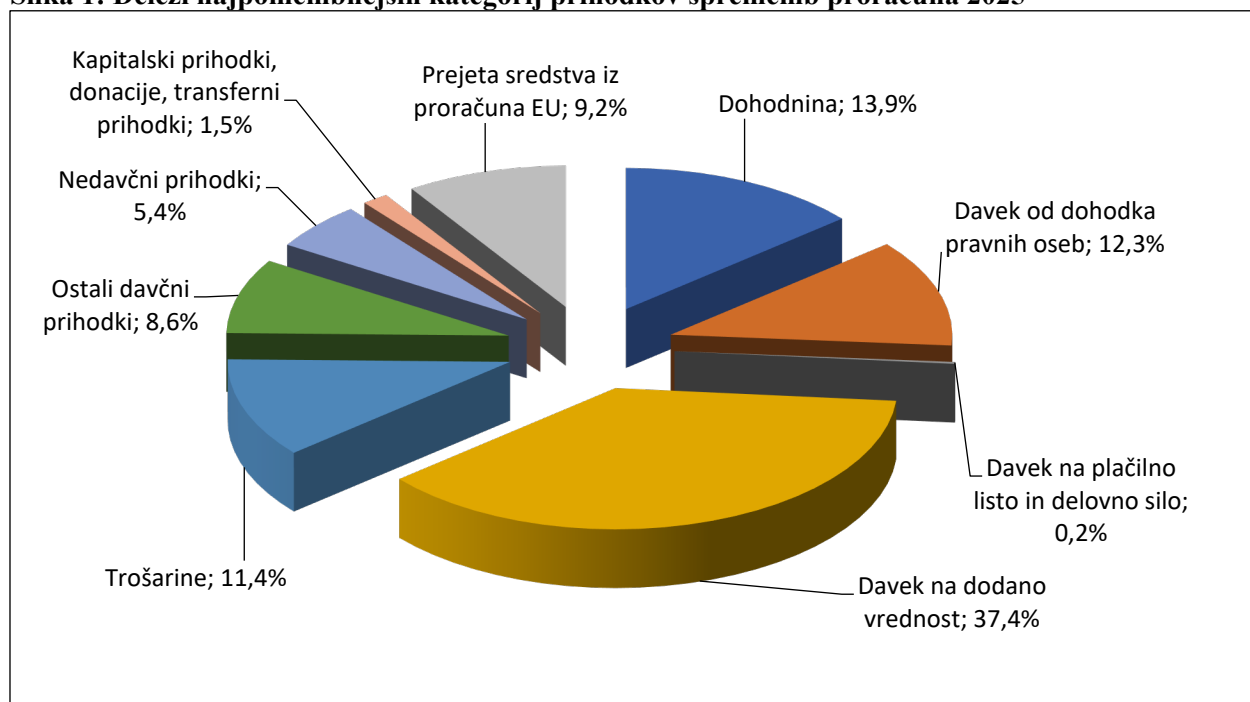
Projekcije prihodkov v spremembah proračuna za leto 2025 izhajajo iz ocene realizacije prihodkov proračuna za leto 2024, jesenske napovedi globalnih makroekonomskih okvirov UMAR za leto 2025 in ocen učinkov ukrepov ter zakonskih sprememb na prihodkovni strani proračuna.

V bilanci prihodkov proračuna RS za leto 2025 je skupaj načrtovanih 15.223,6 mio EUR prihodkov, od tega:

- 12.767,4 mio EUR davčnih prihodkov,
- 824,3 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 229,8 mio EUR kapitalskih prihodkov, donacij in transfernih prihodkov,
- 1.402,1 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 1 prikazuje strukturo proračunskih prihodkov v letu 2025. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavlja DDV, sledijo dohodnina, davek od dohodka pravnih oseb in trošarine.

Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov sprememb proračuna 2025



Vir: Ministrstvo za finance

Načrtovani proračunski prihodki za leto 2025 so višji od prihodkov, ocenjenih v sprejetem proračunu 2025 za 663,0 mio EUR (ali nominalno za 4,6 %), in sicer:

- davčni prihodki so višji za 789,2 mio EUR (ali za 6,6 %),
- nedavčni prihodki so višji za 0,7 mio EUR (ali za 0,1 %), medtem ko so
- kapitalski prihodki, donacije in transferni prihodki so nižji za 44 mio EUR (ali 16,1 %),
- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU so nižji za 82,9 mio EUR (ali za 5,6 %).

70 DAVČNI PRIHODKI

V oceni prihodkov v spremembah proračuna za leto 2025 je skupaj načrtovanih 12.767,4 mio EUR davčnih prihodkov, kar je za 789,2 mio EUR (6,6 %) več kot v sprejetem proračunu za leto 2025.

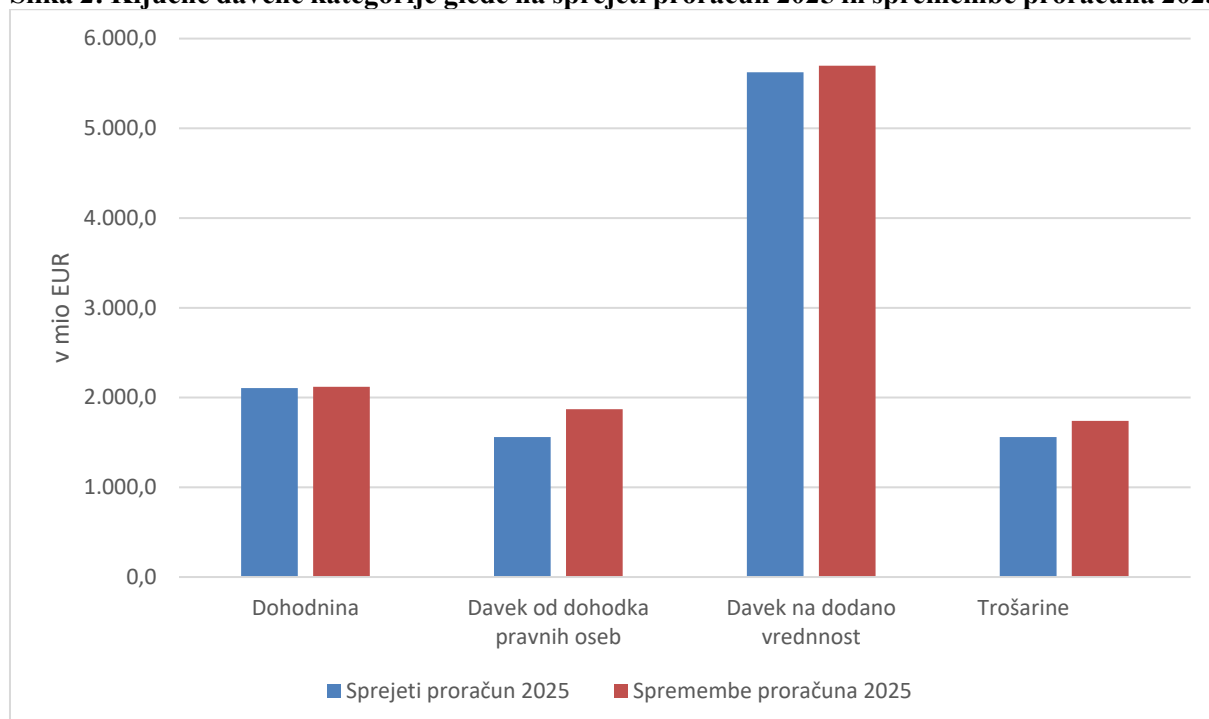
Glede na ocene v sprejetem proračunu 2025 so v spremembah proračuna 2025 predvidena naslednja povišanja glavnih davčnih kategorij:

- davka od dohodkov pravnih oseb (za 310 mio EUR),
- dohodnine (za 15,2 mio EUR),
- davki na premoženje (94,8 mio EUR),
- davka na dodano vrednost (za 74 mio EUR),
- trošarine (za 180,8 mio EUR),
- drugi davki na blago in storitve (za 109,4 mio EUR).

Znižanje davčnih prihodkov pričakujemo pri:

- davkih na mednarodno trgovino in transakcije (za 13,4 mio EUR).

Slika 2: Ključne davčne kategorije glede na sprejeti proračun 2025 in spremembe proračuna 2025



Vir: Ministrstvo za finance

700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK

7000 Dohodnina

Za leto 2025 so skupni prihodki iz naslova dohodnine, ki pripada državnemu proračunu ocenjeni v višini 2.120,3 mio EUR in bodo glede na sprejeti proračun 2025 višji za 15,2 mio EUR ali 0,7 %.

Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od gibanja mase plač. Ocenjujemo, da bodo prihodki iz tega naslova v letu 2025 nižji za 0,8 % ali 25,4 mio EUR glede na ocenjene prihodke v sprejetem proračunu za leto 2025. Upad teh v obdobju od sprejema proračuna 2025, je posledica dogovora s socialnimi partnerji glede uskladitve olajšav in lestvice za odmero dohodnine in sicer s 100% rastjo povprečnih mesečnih plač za mesec junij 2024 v primerjavi z mesecem junijem 2023 v letu 2025. Po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije koeficient rasti povprečne mesečne plače zaposlenih v Sloveniji za mesec junij 2024 v primerjavi z mesecem junijem 2023 znaša 1,052.

Prav tako ocenjujemo, da bodo prihodki iz naslova akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti v spremembah proračuna 2025 višji za 77,8 mio EUR ali 32,8 % od tistih v sprejetem proračunu. Tolikšno odstopanje je rezultat višje osnove v letu 2024, ki je posledica ugodnega letnega poročuna ter posledično višjih akontacij v letu 2024. Visoke gospodarske aktivnosti ter pritisk na rast plač sta pozitivno vplivali na rast višine mesečnih akontacij.

Na skupne nižje prihodke od dohodnine najbolj vpliva znesek dohodnine, ki pripada občinam.

7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Ocena prihodkov davka od dohodkov pravnih oseb temelji na obračunih dobičkov podjetij v letu 2024, ki so osnova za določitev akontacij v letu 2025. Skupi prihodki v letu 2025 bodo višji za 310 mio EUR oziroma 19,9 % glede na oceno iz sprejetega proračuna 2025 in bodo na letni ravni znašali 1.870,7 mio EUR. Rast je posledica visokega neto poročuna, ki je odsev veliko boljšega poslovanja podjetij v lanskem letu, predvsem bančnega sektorja ter začasnega zvišanja stopnje davka od dohodkov pravnih oseb z 19 na 22 odstotkov (Zakon o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev).

701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Ocenjujemo, da se bo v letu 2025 v državni proračun nateklo 114,9 mio EUR prihodkov iz naslova prispevkov za zaposlovanje in prispevkov za starševsko varstvo, kar je 0,6 % več kot smo predvidevali v sprejetem proračunu 2025. Tolikšna rast je posledica višje rasti plač v letu 2024 in višje osnove za izračun ter višje rasti prispevne osnove mase plač.

702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

Za leto 2025 je načrtovanih 33 mio EUR prilivov od davkov na plačilno listo in delovno silo. Vsi prihodki bodo realizirani iz naslova posebnega davka na določene prejemke, saj je bil davek na izplačane plače s 1.1.2009 ukinjen. Glede na oceno iz sprejetega proračuna 2025 bodo prihodki višji za 2,4 mio EUR.

703 DAVKI NA PREMOŽENJE

Ocenjujemo, da bo iz naslova davkov na premoženje realizirano 95,9 mio EUR prihodkov kar je 94,8 mio EUR več kot smo predvideli v sprejetem proračunu 2025. Tolikšno odstopanje je posledica uveljavitve Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev. Za potrebe financiranja ukrepov za obnovo in razvoj po poplavih iz 4.8.2023 so bili določeni novi javnofinančni prihodki s čimer se je zagotovilo celovit pristop k odpravljanju škode na infrastrukturnih, gospodarskih in stanovanjskih objektih. Davek na bilančno vsoto bank in hranilnic je začasni petletni davek, ki se bo v obdobju od leta 2024 do 2028, plačeval po stopnji 0,2 odstotka od osnove, ki jo predstavlja bilančna vsota banke.

704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

7040 Davek na dodano vrednost

Ocenjujemo, da se bo v letu 2025 iz naslova davka na dodano vrednost v državni proračun nateklo 5.697,8 mio EUR prihodkov, kar je 74 mio EUR oziroma 1,3 % več kot znaša ocena tega vira prihodkov v sprejetem proračunu 2025.

Davek na dodano vrednost od uvoza je glede na oceno iz sprejetega proračuna 2024 nižji za 19,5 mio EUR, medtem ko ocenjujemo, da bo davek na dodano vrednost po obračunu višji za 93,6 mio EUR glede na oceno iz sprejetega proračuna 2025. Glavni razlogi za nižje prihodke davka na dodano vrednost od uvoza so v nižji osnovi v letu 2024. Ti prihodki so v letu 2023 nižji predvsem zaradi nižjih količin in vrednosti uvoznega blaga, nižjem obsegu uvoznega poslovanja večjih oz. ključnih uvoznikov (predvsem iz drugih držav članic EU), manjšem obsegu poslovanja z Rusijo in porastu uporabe možnosti izkaza uvoznega davka na dodano vrednost v mesečnem davku na dodano vrednost obračunu.

Iz naslova davka na dodano vrednost po obračunu pričakujemo 5.534,9 mio EUR, iz naslova davka na dodano vrednost od uvoza pa 163 mio EUR.

7041 Drugi davki na blago in storitve

Ocenjujemo, da se bo na podlagi gibanja prodaje količin naftnih derivatov v letu 2025 iz naslova okoljskih dajatev v državni proračun nateklo okoli 247,4 mio EUR oziroma 109,4 mio EUR več, kot smo predvideli v sprejetem proračunu 2025. Tolikšna rast je posledica dviga višine okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo CO² za enoto obremenitve, in sicer s 17,3 EUR na 30,85 EUR.

7042 Trošarine

Za leto 2025 ocenjujemo, da bo iz naslova trošarin realizirano 1.739,8 mio EUR prihodkov, kar je za 180,8 mio EUR več kot je predvideno v sprejetem proračunu 2025 predvsem iz razloga ker so trenutne trošarine na pogonska goriva bistveno višje od tistih iz katerih smo izhajali ob pripravi sprejetega proračuna 2025. Načrtujemo 1.105,6 mio EUR prihodkov od trošarin za energente in električno energijo, 128,3 mio EUR od alkohola in alkoholnih pijač in 505,9 mio EUR od tobačnih izdelkov.

7044 Davki na posebne storitve

Ocene davkov na posebne storitve zajemajo davek od posebnih in klasičnih iger na srečo, davek na loto srečke, davek od prometa zavarovalnih poslov ter davek na finančne storitve. V oceni prihodkov za leto

2025 načrtujemo 328,4 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je 5,2 % več kot v sprejetem proračunu 2025.

7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2025 ocenjujemo, da bo vplačanih v državni proračun 179 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je 2,7 % manj kot znaša ta ocena v sprejetem proračunu 2025.

7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, požarno takso, vodna povračila, odškodnine za spremembo namembnosti zemljišč in sredstva za vzdrževanje melioracijskih sistemov, ki so za leto 2025 ocenjene v višini 87,3 mio EUR, kar je 0,1 % več kot znaša ocena iz sprejetega proračuna 2025.

7048 Davki od prometa motornih vozil

Ocenjujemo, da bo v letu 2025 okoli 22,6 mio EUR prihodkov od davkov na motorna vozila, kar je 7 % več kot znaša ocena iz sprejetega proračuna 2025. Tolikšna rast je posledica višje osnove v letu 2024 ter rasti cen motornih vozil.

705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

V letu 2025 ocenjujemo, da bo iz naslova carin realizirano 213,4 mio EUR, kar je 13,4 mio EUR (5,9%) manj kot je predvideno v sprejetem proračunu 2025. Nižja realizacija je posledica manjšega uvoza, ki se nanaša na uvoz avtomobilov neevropskih proizvajalcev.

706 DRUGI DAVKI

V to skupino sodijo poznejša vplačila ukinjenih davkov ter izterjava neplačanih davkov iz preteklih let. Za leto 2025 ne načrtujemo prihodkov iz tega naslova.

71 NEDAVČNI PRIHODKI

V projekciji prihodkov za leto 2025 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 824,3 mio EUR prihodkov, kar je za 0,7 mio EUR (0,1 %) več kot v sprejetem proračunu 2025.

710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA

7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki

Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih in finančnih družb so ocenjeni glede na lastniške deleže Republike Slovenije v teh družbah ter na osnovi presežkov prihodkov nad odhodki. Za leto 2025 so ocenjeni v skupni višini 281,1 mio EUR in so za 136,5 mio EUR višji od ocene v sprejetem proračunu 2025. Višja ocena je predvsem posledica postopkov upravljanja s premoženjem RS, ter posledica uveljavitve Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev, v katerem je določena uporaba čistega in bilančnega dobička Slovenskega državnega holdinga, d. d. (SDH). Za

obdobje petih poslovnih let se čisti dobiček SDH, ki ostane v posameznem poslovnem letu nameni financiranju odprave posledic poplav in obnove.

7102 Prihodki od obresti

Prihodki od obresti v letu 2025 predstavljajo večinoma obresti iz deviznih vlog. Ocenjeni so na 98,7 mio EUR in so za 37,6 mio EUR višji od sprejetega proračuna 2025. Rast prihodkov (pretežno obresti od vpoglednih sredstev) je v glavnem posledica višjih obrestnih mer za stanja na vpogled in višjega stanja danih vlog.

7103 Prihodki od premoženja

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in najemnine. Te v letu 2025 načrtujemo v skupni višini 148,3 mio EUR. Glede na oceno iz sprejetega proračuna za leto 2025 so ti višji za 1,7 % ali 2,5 mio EUR. Vlada RS je v decembru 2023 sprejela Sklep o določitvi cene za osnove vodnih povračil za rabo vode, naplavin in vodnih zemljišč za leto 2024, s katerim je bila določena nova cena za vodno povračilo za rabo vode za oskrbo s pitno vodo, ki se izvaja kot gospodarska javna služba, in sicer v višini 0,0669 eura/m³ (prej je bila ta cena več let ista, in sicer 0,0638 eura/m³).

711 TAKSE IN PRISTOJBINE

V državni proračun se stekajo tudi dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjujemo, da bo v letu 2025 skupaj vplačano 68,1 mio EUR prihodkov od taks in pristojbin, kar predstavlja 1,6 % oziroma 1,1 mio EUR nižje prihodke glede na sprejeti proračun 2025. Od tega naj bi se v upravnih postopkih nateklo 37,7 mio EUR, v sodnih postopkih pa 30,4 mio EUR.

712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so za leto 2025 ocenjeni v višini 91,5 mio EUR in so od ocene v sprejetem proračunu višji za 0,7 % oziroma 0,7 mio EUR.

713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2025 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 8,3 mio EUR prihodkov iz naslova lastne dejavnosti, kar je za 1 mio EUR več od ocene iz sprejetega proračuna 2025.

714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI

Ocenjujemo, da bodo drugi nedavčni prihodki realizirani v višini 127,9 mio EUR in bodo glede na oceno iz sprejetega proračuna 2025 nižji za 176,4 mio EUR. Tolikšno odstopanje od napovedi v sprejetem proračunu 2024 je posledica ukinitve solidarnostnega prispevka, kot enega od virov sredstev za pomoč po poplavah, ki naj bi v proračun prinesel 160 mio EUR.

72 KAPITALSKI PRIHODKI

Kapitalski prihodki so prihodki iz naslova prodaje osnovnih sredstev (zgradb in prostorov, prevoznih sredstev, opreme), zemljišč in nematerialnega premoženja države. Za leto 2025 je predvidena prodaja stvarnega premoženja države v višini 149,4 mio EUR. Predvideni prihodki od prodaje emisijskih kuponov CO² predstavljajo 140,1 mio EUR celotnega zneska in so za 40,2 mio EUR nižji od tistih predvidenih v sprejetem proračunu 2025. Izpad prihodkov iz tega naslova je povzročila nižja cena kuponov CO² na finančnih trgih.

73 PREJETE DONACIJE

V letu 2025 pričakujemo 30,8 mio EUR nepovratnih sredstev različnih donatorjev. Največ donacij in daril pričakujemo od domačih nevladnih organizacij in fundacij, in sicer v višini 28 mio EUR, od tujih donatorjev pa pričakujemo 2,8 mio EUR nepovratnih sredstev.

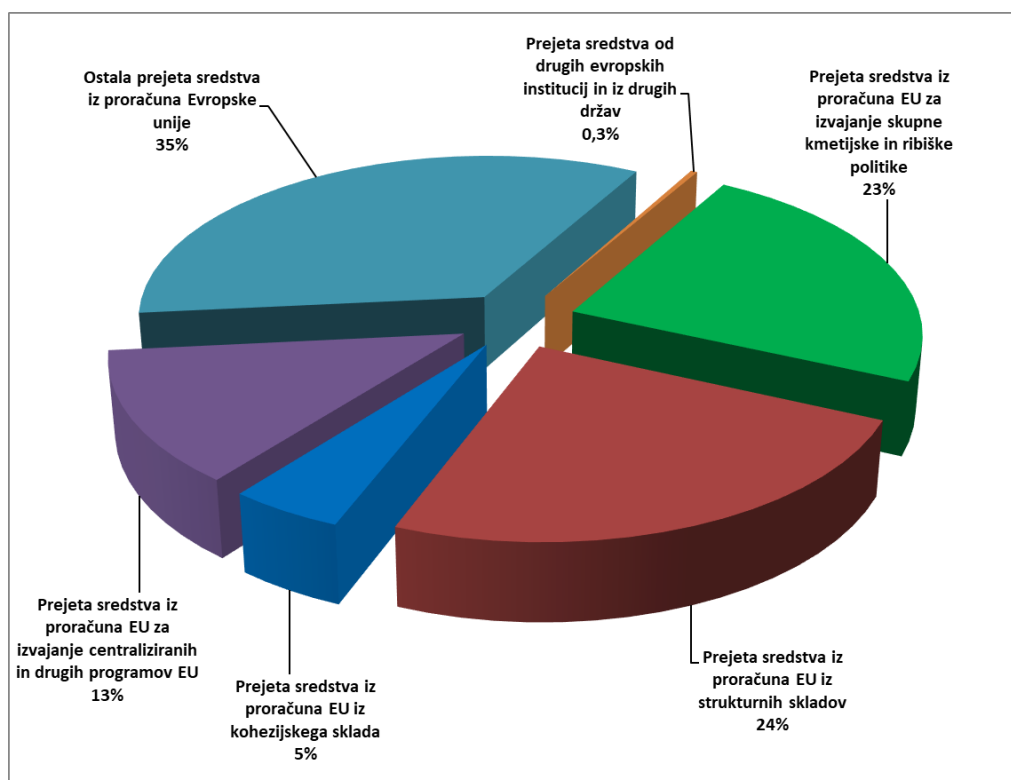
74 TRANSFERNI PRIHODKI

Iz drugih javnofinančnih institucij je v letu 2025 predvidenih transferov v državni proračun v višini 49,6 mio EUR. V skladu z 8. členom Uredbe o načinu in pogojih izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki bo Javni sklad NEK v proračun RS vplačal 48,6 mio EUR.

78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU

Prihodki iz naslova EU vključujejo prejeta sredstva Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav.

V spremembah proračuna za leto 2025 so ocenjena sredstva, ki jih do konca leta 2025 pričakujemo iz proračuna EU, v skupni višini 1.402 mio EUR. V primerjavi s predvidenimi sredstvi, ki so bila načrtovana s sprejetim proračunom za leto 2025, ocenjujemo, da bo njihova realizacija nižja za 82,9 mio EUR.

Slika 3: Struktura pričakovanih sredstev iz proračuna EU

Vir: Ministrstvo za finance

Največji delež podprtih projektov s finančnimi sredstvi EU predstavljajo projekti v okviru Ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske Unije, kjer so načrtovana sredstva iz naslova Mehanizma za okrevanje in odpornost, ki je začasni instrument in osrednji del NextGenerationEU – načrta EU, s pomočjo katerega bo EU močnejša in odpornejša. Sledi Evropska kohezijska politika, ki je glavna naložbena politika Evropske unije, in s pomočjo katere smo uresničili že številne projekte, ki so bistveno prispevali k hitrejšemu razvoju naše države. V obdobju hitrih sprememb, ki jih narekujejo zeleni in digitalni prehod, so za Slovenijo ključnega pomena ukrepi v smeri večje odpornosti gospodarstva in družbe, izkoriščanja novih priložnosti ter pospešitve prehoda v visoko produktivno, nizkoogljično in krožno gospodarstvo, s končnim ciljem kakovostnega življenja za vse. Temu bodo namenjena evropska kohezijska sredstva v obdobju do leta 2027, z možnostjo koriščenja do leta 2029, v skupni višini 3,2 milijarde evrov.

781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike so v spremembah proračuna 2025 načrtovana v višini 328 mio EUR oz. za 4,3 % več kot je bilo predvideno s sprejetim proračunom 2025. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov za ukrepe skupne kmetijske in ribiške politike, ki se v letu 2025 povečujejo iz naslova izplačil iz finančne perspektive 2014-2020 v okviru programa Razvoj podeželja, v skladu s predvideno dinamiko izvajanja projektov in ukrepov v kmetijstvu. V spremembah proračuna 2025 so načrtovani tudi prihodki iz naslova strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023-2027.

782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

Ocenjujemo, da bodo prihodki iz Strukturnih skladov EU v letu 2025 realizirani v skupni višini 339,8 mio EUR. Največji delež predstavljajo prihodki iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), ki se načrtujejo v višini 211,4 mio EUR, prihodki iz Evropskega socialnega sklada (ESS) pa se načrtujejo v višini 128,4 mio EUR.

V okviru programov in projektov, ki se financirajo iz sklada ESRR je največ sredstev predvidenih za spodbujanje raziskovalne in inovacijske zmogljivosti, krepitev trajnostne rasti in konkurenčnosti MSP, digitalizacijo, prilagajanja podnebnim spremembam ter izboljšanje raziskovalne in inovacijske zmogljivosti. ESS pa večina programov podpira vsebine iz področja krepitev enake dostopnosti vseživljenjskega učenja, dostopa do delovnih mest za iskalce zaposlitve, zlasti mlade, ter za programe izboljšanja kakovosti, vključenosti, učinkovitosti in ustreznosti sistemov izobraževanja in usposabljanja za potrebe trga dela. V okviru kohezijske politike so načrtovani tudi prihodki iz Sklada za pravični prehod, ki predstavlja finančni instrument s katerim Evropska unija pomaga področjem, ki jih je prehod na t. i. podnebno nevtralnost najbolj prizadel. S sredstvi sklada se blažijo družbeno-gospodarski stroški, nastali zaradi podnebnega prehoda. Sklad podpira preoblikovanje gospodarstva na teh področjih in prilagajanje prebivalcev na spremenjene potrebe trga dela.

783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

Za leto 2025 je v spremembah proračuna predvidenih 65 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada.

V okviru Kohezijskega sklada se v letu 2025 največ sredstev namenja za projekte v okviru specifičnega cilja RSO3.1. Razvoj pametnega, varnega, trajnostnega in intermodalnega omrežja TEN-T in specifičnega cilja RSO3.2. Razvoj in krepitev trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti.

784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so v spremembah proračuna 2025 ocenjena v višini 180,2 mio EUR oziroma 1,3 mio EUR več od predvidenih s sprejetim proračunom za leto 2025. Gre za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije, in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila).

V letu 2025 največji delež predstavljajo prejeta sredstva iz naslova Solidarnostnega sklada, ki omogoča, da državi članici ali državi, ki se pogaja o pristopu, nudi učinkovito pomoč pri njenih prizadevanjih za odpravo posledic hude naravne nesreče ali izrednih razmer večjih razsežnosti v javnem zdravju.

786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE

Ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske Unije so v spremembah proračuna 2025 načrtovana v višini 484,4 mio EUR. V tej skupini prihodkov so načrtovana sredstva iz naslova Mehanizma za okrevanje in odpornost, ki je namenjen podpiranju držav članic pri blaženju gospodarskega šoka, ki ga je povzročila kriza zaradi pandemije COVID-19, in povečanju odpornosti njihovih gospodarstev. V okviru mehanizma za okrevanje in odpornost se podpirajo programi reform in naložb ob upoštevanju

mejniov napredka in ne na povračilu stroškov, povezanih s specifičnimi programi oz. projekti, kot pri strukturnih skladih EU.

787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so v spremembah proračuna 2025 ocenjena v višini 4,8 mio EUR. Glavnina načrtovanih prihodkov je iz naslova izvajanja Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma EGP.

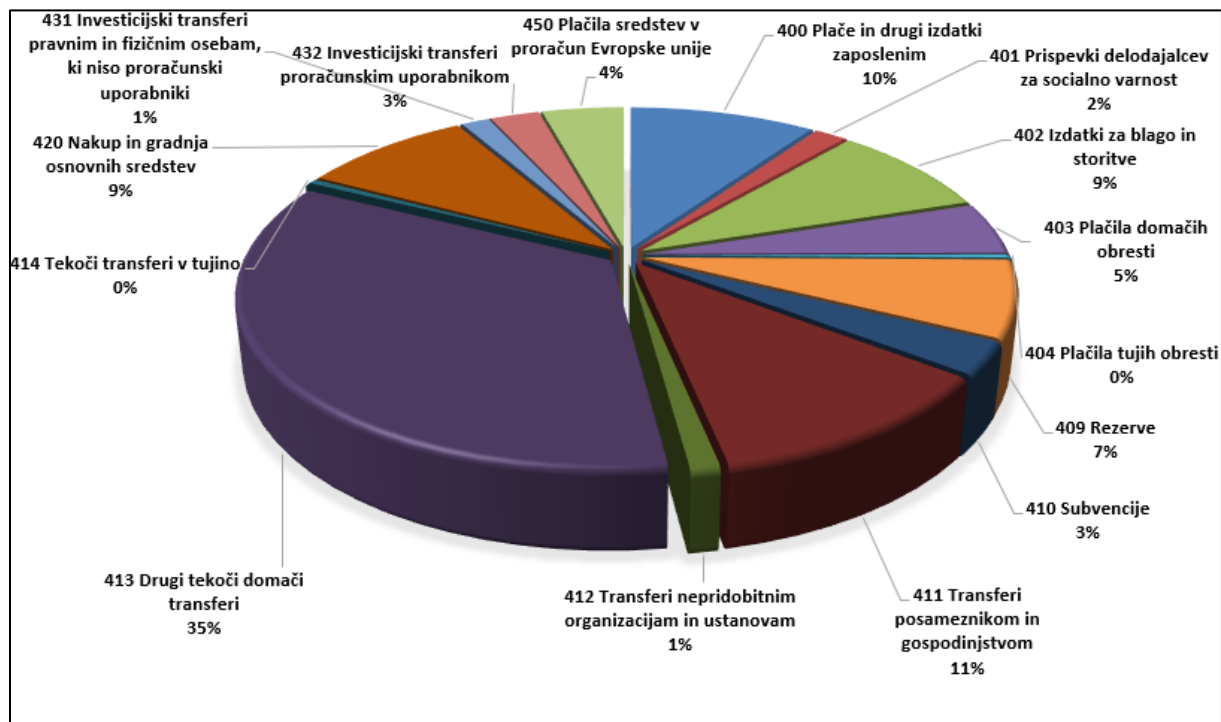
A2) Odhodki proračuna

V spremembah proračuna 2025 so odhodki načrtovani v skupni višini 17.089,9 mio EUR, kar je za 1.266,1 mio EUR oziroma za 8 % več kot v sprejetem proračunu 2025.

V strukturi virov financiranja odhodkov predstavljajo integralna sredstva 84,6 %, namenska sredstva 5,3 %, evropska sredstva 5,7 %, slovenska udeležba 1,5 %, namenska sredstva finančnih mehanizmov 0,03 % ter EU proračunski vir 2,8 %.

Strukturo vseh načrtovanih odhodkov po ekonomskih namenih prikazuje spodnja slika.

Slika 1: Odhodki po ekonomskem namenu v deležu od skupnih odhodkov v letu 2025



Vir: Ministrstvo za finance

40 TEKOČI ODHODKI

400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

Stroški dela zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna se evidentirajo v okviru skupin kontov 400 in 401 ter zajemajo plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalca za socialno varnost ter premije za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje javnih uslužbencev.

S spremembami proračuna 2025 se načrtujejo pravice porabe za pokrivanje obveznosti z naslova stroškov dela, upoštevaje zakonske predpise, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju. Tako bodo v letu 2025 višje plače pridobili javni uslužbenci, ki so napredovali v letu 2024 v višji plačni razred, v naziv oziroma v višji naziv, poleg tega pa bodo na rast vplivale predvsem višje plače z naslova odprave nesorazmerij in same prenovne plačnega sistema. Zaradi zagotavljanja finančne vzdržnosti in

spoštovanja fiskalnih pravil bo uveljavitev postopna skozi več let z začetkom implementacije s 1. 1. 2025.

Upošteva se navedeno so proračunski uporabniki sredstva za stroške dela zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih v spremembah proračuna 2025 načrtovali v višini 1.942 mio EUR, kar predstavlja za 134 mio EUR oziroma za 7,4 % višja sredstva od načrtovanih pravic za ta namen v sprejetem proračunu 2025. Po posameznih uporabnikih so odstotki povečanja različni, saj dodatne obveznosti nimajo enakega vpliva na vse javne uslužbenke, poleg tega je višina rasti odvisna tudi od interne kadrovske-organizacijske politike posameznega resorja.

402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE

Sredstva, ki so v spremembah proračuna 2025 predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanje zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), posebni material in storitve, energijo, komunalne storitve in komunikacije, plačila prevoznih stroškov, službena potovanja, stroške tekočega vzdrževanja, plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. V spremembah proračuna 2025 se največji delež sredstev namenja za tekoče vzdrževanje, v tem sklopu tudi za vodnogospodarsko javno službo, drugi operativni odhodki, med njimi predvsem za raziskave, razvoj in inovacije na področju elektronskih komunikacij ter stroški posebnega materiala in storitev, od tega največ za vodenje železniškega prometa.

V programski strukturi je največji delež izdatkov za blago in storitve, namenjenih za promet in prometno infrastrukturo (glavnina sredstev za železniški ter cestni promet in infrastrukturo). Nato sledijo odhodki za obrambo in zaščito ter notranje zadeve in varnost.

403 in 404 PLAČILA OBRESTI

V spremembah proračuna 2025 je za plačilo obresti načrtovano 888 mio EUR, enako kot je bilo načrtovano v že v sprejetem proračunu 2025.

Planirani znesek za domače obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti iz naslova izdanih obveznic in predvidenega upravljanja z dolgom, vnaprej plačane obresti iz naslova predvidenega zadolževanja v tekočem letu, obresti iz naslova domačih posojil, obresti iz naslova zakladnih menic ter obveznosti iz naslova likvidnostnega zadolževanja;
- obresti iz naslova obveznosti do Mednarodnega denarnega sklada iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova obresti iz obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplombe premoženja.

Planirani znesek za tuje obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti dolgoročnih obveznic izdanih v tujini;
- obresti od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

409 REZERVE

V okviru podskupine kontov rezerve so v spremembah proračuna 2025 planirana sredstva v višini 1,2 mrd EUR, kar je 147,1 mio EUR oz. 13,2 % več kot v sprejetem proračunu 2025. V tem sklopu so zajeta sredstva splošne proračunske rezervacije, proračunske rezerve, druge rezerve ter sredstva za posebne namene, ki so, med drugim, namenjena za financiranje ukrepov iz NOO, za financiranje sklada za obnovo, Sklada za podnebne spremembe, Sklada za vode ter za financiranje štipendij iz koncesijskih dajatev.

V okviru Ministrstva za finance se načrtujejo integralna sredstva splošne proračunske rezervacije v skupni višini 141 mio EUR, 10 mio EUR za rezervo Republike Slovenije in za varnostne rezerve 10 mio EUR. Na sklad NOO je v letu 2025 predvideno izločanje sredstev v višini 484,4 mio EUR.

41 TEKOČI TRANSFERI

410 SUBVENCije

Načrtovane subvencije se v spremembah proračuna 2025 nanašajo pretežno na subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom. V primerjavi s sprejetim proračunom 2025 se v spremembah proračuna 2025 načrtuje 11,6 % manj subvencij, predvsem zaradi nižjega planiranja EU kohezijskih sredstev in slovenskega deleža zaradi zamika začetka izvajanja in spremenjene dinamike porabe sredstev evropske kohezijske politike 2021 – 2027.

Za izplačila iz EU sredstev je načrtovano 62,3 % subvencij, od tega glavčina za sheme neposrednih plačil v kmetijstvu iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023 - 2027.

Iz integralnih sredstev se subvencije v največjih postavkah namenjajo urejanju in razvoju na področju energetike, in sicer nadomestilu dobaviteljem električne energije, ki energijo prodajajo po regulirani ceni, investicijski dejavnosti na železniški infrastrukturi, programom podpor kmetijski proizvodnji in prilagajanju podnebnim spremembam.

411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna, je v spremembah proračuna 2025 namenjen največji delež sredstev za zagotavljanje socialne varnosti, sledijo družinski prejemki in starševska nadomestila, drugi transferi posameznikom, transferi nezaposlenim, štipendije, transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja ter boleznine.

Upravičenost posameznikov in gospodinjstev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev. Transferi posameznikom in gospodinjstvom se uskladijo v skladu z Zakonom o usklajevanju transferjev posameznikom in gospodinjstvom enkrat letno, in sicer 1. marca z rastjo cen življenjskih potrebščin v preteklem letu po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije. V spremembah proračuna 2025 je glede na Jesensko napoved gospodarskih gibanj 2024 načrtovana 2,3 odstotna uskladitev.

Pri transferih za zagotavljanje socialne varnosti glavčino sredstev predstavljajo denarna socialna pomoč in sredstva za izvajanje Zakona o osebni asistenci. Pri družinskih prejemkih in starševskih nadomestilih največji del sredstev predstavljajo otroški dodatek in starševsko nadomestilo. Pri drugih transferih posameznikom se največ sredstev namenja za brezplačni vrtec za družine, ki imajo v vrtcu več otrok. Sledijo še regresirana prehrana učencev in dijakov, regresirana študentska prehrana, subvencioniranje

stanarin in pokojninsko, invalidsko in zdravstveno zavarovanje določenih kategorij prebivalcev, med katere sodijo samostojni ustvarjalci na področju kulture.

Državni proračun je med drugim tudi glavni vir financiranja za večino štipendij. Sredstva se namenjajo različnim vrstam štipendij, kot so državne štipendije, Zoisove štipendije, kadrovske štipendije in štipendije za študij v tujini. Poleg navedenega se štipendije izplačujejo tudi iz proračunskega sklada Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti od priliva sredstev iz naslova koncesijskih dajatev za občasna in začasna dela študentov in dijakov ter od prihodkov iz dajatev od prejemkov, izplačanih zaradi opravljenega začasnega in občasnega dela upokojencev.

412 TRANSFERI NEPRIDOBITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Konti podskupine 412 zajemajo transfere nevladnemu neprofitnemu sektorju. Neprofitne organizacije so javne in zasebne institucije, med katere spadajo dobrodelne organizacije, društva (športna, humanitarna, invalidska, veteranska in druga), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo tudi programe v javnem interesu in katerih cilj ni pridobitev dobička. Največji delež sredstev se v spremembah proračuna 2025 namenja javnim socialnovarstvenim programom, nakazovanju donacij upravičencem po Zakonu o dohodnini², programom vrhunškega športa, razvojnemu sodelovanju in humanitarni pomoči ter športu otrok in mladine ter športni rekreaciji.

413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI

4130 Tekoči transferi občinam

Tekoči transferi občinam so v spremembah proračuna 2025 načrtovani v višini 164,7 mio EUR, kar je v primerjavi s spremembami proračuna 2024 za 38,7 % več. Glavnina sredstev je načrtovanih na integralnih sredstvih. Največji obseg sredstev je načrtovan za uravnoteženje razvitosti občin, ki jih občine prejemajo skladno z Zakonom o finančni razbremenitvi občin³. Preostala sredstva so namenjena predvsem za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, sofinanciranje občinskih projektov v Triglavskem narodnem parku, spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb, izvajanje storitev pomoči na domu (družinski pomočnik), popravilo gozdnih cest v zasebnih in državnih gozdovih, sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti, sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah, regresiranje prevozov učencev zaradi nevarnih zveri ter za program razvoja podeželja.

Po prvem odstavku 15.a člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1)⁴ se v letu 2025 v državnem proračunu zagotavljajo sredstva za uravnoteženje razvitosti občin v višini šestih odstotkov skupne primerne porabe občin katere višina je odvisna od povprečnine.

4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja največji del predstavljajo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ). Za dodatne obveznosti do ZPIZ se v spremembah proračuna 2025 namenja 53,5 % vseh sredstev za tekoče transferje v sklade socialnega zavarovanja. Navedene obveznosti so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ iz prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna

² Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19, 39/22, 132/22 – odl. US, 158/22 in 131/23 – ZORZFS.

³ Uradni list RS, št. 189/20.

⁴ Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2.

zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ so namenjene za pokrivanje obveznosti obveznega zavarovanja, ki nastanejo zaradi priznavanja ali odmere pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja pod posebnimi pogoji oziroma zaradi izpada prispevkov.

Med drugim se sredstva namenjajo tudi za stabilizacijo financiranja zdravstvenega varstva in sicer v višini.

4132 Tekoči transferi v javne sklade

V okviru sredstev, ki se namenjajo tekočim transferom v javne sklade, se največji delež sredstev namenja delovanju Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada RS, Javnega sklada Republike Slovenije za kulturne dejavnosti in Stanovanjskega sklada RS.

4133 Tekoči transferi v javne zavode

V spremembah proračuna 2025 so v okviru tekočih transferov javnim zavodom predvidena sredstva za nemoteno delovanje javnih zavodov oziroma izvajanje javne službe. Poleg že sprejetih zakonskih obveznosti je upoštevan tudi sklenjen dogovor med Vlado Republike Slovenije in sindikati javnega sektorja ter pričakovani učinki prenove plačnega sistema.

Največ sredstev v okviru tekočih transferov javnim zavodom je namenjenih za dejavnosti osnovnega, glasbenega, srednjega in poklicnega šolstva, ki spadajo v pristojnost Ministrstva za vzgojo in izobraževanje, ter za dejavnost visokega šolstva in raziskovalno razvojno dejavnost v pristojnosti Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in inovacije. Pomembna sredstva se namenjajo tudi za izvajanje dejavnosti Zavoda RS za zaposlovanje in centrov za socialno delo, ter za področja kulturne dediščine, arhivov, muzejev in umetniških programov.

4134 Tekoči transferi v državni proračun

Sredstva za tekoče transfere v državni proračun so namenjena plačilom prispevkov delodajalca za zaposlovanje in starševsko varstvo, ki se vplačujejo v proračun od starševskih nadomestil in denarnih nadomestil za čas brezposelnosti, ter za prispevke delodajalca za zaposlovanje od nadomestil zaradi bolezenske odsotnosti, ki jih ZZZS neposredno izplačuje upravičencem.

4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki

V spremembah proračunu 2025 se za tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki največ sredstev namenja za izvajanje gospodarske javne službe v linijskem prometu, preostala sredstva so načrtovana za programe na področju izobraževanja, zdravstva, socialno varstvenih storitev in dolgotrajne oskrbe.

4136 Tekoči transferi v javne agencije

V okviru sredstev, ki se namenjajo tekočim transferom v javne agencije, se največji delež sredstev namenja delovanju Javne agencija za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (ARIS), Agenciji RS za javnopravne evidence in storitve (AJPES), Javni agenciji za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije, Agenciji za varnost prometa ter Slovenski turistični organizaciji. Sredstva so načrtovana tudi za spodbujanje podjetništva in internacionalizacije.

414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

V spremembah proračuna 2025 se največji delež tekočih transferov v tujino namenja mednarodnim institucijam, sledijo drugi tekoči transferi v tujini in tekoči transferi neprofitnim organizacijam v tujino.

Sredstva se namenjujejo za kritje obveznosti iz naslova prispevkov v različne NATO proračune, prispevkov EU, prispevkov za financiranje mednarodnih operacij in misij OZN, drugo mednarodno sodelovanje, za povračilo sredstev Banki Slovenije iz naslova poslov z Mednarodnim denarnim skladom, za izpolnjevanje obveznosti iz naslova plačila prispevka v sklad Mednarodnega združenja za razvoj ter za donacijo skladu svetovne banke (GEF), prispevku za podporo Ukrajini, članarino EDF, ter za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč.

Glavnina sredstva za druge tekoče transfere v tujino je namenjena za vplačila v Evropski mirovni instrument in za spodbujanje razvoja letalskega prometa.

Med tekočimi transferi neprofitnim organizacijam v tujini je pretežni del sredstev načrtovan pri Uradu Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu kot ustavna obveznost za podporo avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in Slovencem po svetu ter razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč.

42 INVESTICIJSKI ODHODKI

Investicijski odhodki zajemajo odhodke za nakup premičnega in nepremičnega premoženja, potrebnega za zagotavljanje ali neposredno ponudbo javnih dobrin (upravne zgradbe, bolnišnice, vrtci in šole, ceste in ostala infrastruktura z vso pripadajočo opremo).

V programski strukturi je dobra tretjina vseh odhodkov, namenjenih za promet in prometno infrastrukturo (glavnina sredstev za cestni promet ter infrastrukturo), tretjina odhodkov pa za obrambo in zaščito (glavnina sredstev je namenjenih za opremljenost vojske in infrastrukturo). Nato sledijo odhodki za varovanje okolja in okoljsko infrastrukturo, odhodki za intervencijske programe in obveznosti ter za zdravstveno varstvo.

INVESTICIJSKI TRANSFERI

431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Investicijski transferji pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, so nepovratna sredstva in so namenjena plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev.

Načrtovani transferi se nanašajo predvsem na investicijske transferje privatnim podjetjem (64,6 %). V primerjavi s sprejetim proračunom 2025 se v spremembah proračuna 2025 načrtuje 56,8 % več sredstev, predvsem na račun višjega planiranja EU sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo, pretežno zaradi izteka izplačil iz finančne perspektive 2014 - 2020 v letu 2025 v okviru Programa razvoja podeželja. Iz integralnih sredstev se največ sredstev namenja spodbujanju investicij v gospodarstvu.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih področju kmetijstva, gozdarstva, ribištva in prehrane, predvsem za investicijske transferje posameznikom in zasebnikom ter investicijske transferje privatnim podjetjem za izvajanje ukrepov razvoja podeželja.

432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

Prejemniki teh sredstev so javni skladi in agencije, javni zavodi ali posamezne lokalne skupnosti. Gre za nepovratna sredstva, namenjena plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov za nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme ali drugih osnovnih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove, rekonstrukcije in podobno.

Po programski strukturi bo največ sredstev namenjenih za izobraževanje in šport, sledi področje znanosti in informacijske družbe, kjer se bodo sredstva usmerjala predvsem v ukrepe na področju znanstveno raziskovalne dejavnosti ter področje socialne varnosti, kjer bodo sredstva namenjena projektom vezanih na dolgotrajno oskrbo.

45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

450 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

Republika Slovenija ima kot članica Evropske unije obveznosti do proračuna EU. Države članice so dolžne zagotoviti stabilno financiranje proračuna EU in izpolnjevati vse finančne obveznosti do Unije na osnovi evropske zakonodaje, ki se v državah članicah izvaja neposredno. Hkrati pa imajo države članice skladno s pravnim redom EU možnost porabe sredstev iz evropskega proračuna ter ustrezno nacionalno soudeležbo pod pogoji, ki jih opredeljujejo politike odhodkov proračuna EU.

Področje proračunske porabe zajema plačila v proračun Evropske unije iz naslova tradicionalnih lastnih sredstev (carinske dajatve pri uvozu), davka na dodano vrednost, bruto nacionalnega dohodka, nereciklirane plastične embalaže in bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav.

Za plačila sredstev v proračun Unije je v spremembah proračuna 2025 predvidenih 731,4 mio EUR. Glede na sprejeti proračun 2025 se ta sredstva skupaj nižajo za 4,1 mio EUR. Nižji obseg pravic porabe v spremembah proračuna 2025 glede na sprejeti proračun 2025 temelji na proračunu EU za leto 2025 in oceni o obsegu pobranih carin v letu 2025.

V spremembah proračuna 2025 načrtujemo 192,8 mio EUR za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 82,2 mio EUR za plačila sredstev iz naslova davka na dodano vrednost, 409,4 mio EUR za plačila iz naslova bruto nacionalnega dohodka, za plačilo sredstev iz naslova nereciklirane plastične embalaže 16,2 mio EUR, za plačila bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav pa 30,8 mio EUR.

A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z naravnimi nesrečami

Za naravne nesreče so sredstva načrtovana v okviru dveh podprogramov znotraj politike Intervencijski programi in obveznosti.

V okviru podprograma Odprava posledic naravnih nesreč so načrtovana sredstva za odpravo posledic naravnih nesreč pred letom 2023 v višini 16,7 mio EUR. Glavnina sredstev je načrtovanih v okviru finančnega načrta Ministrstva za naravne vire in prostor, od tega največ za odpravo posledic poplav in močnega vetra v decembru 2017, poletnih neurij s poplavami v letu 2020 ter poplav v juniju in septembru 2022.

V okviru podprograma Sredstva za pomoč ob naravnih nesrečah so načrtovana sredstva za odpravo posledic naravnih nesreč, ki so se zgodile v letu 2023, v skupni višini 479,2 mio EUR. Glavnina sredstev se nanaša na največjo naravno nesrečo v zgodovini Slovenije, ki se je zgodila 4. 8. 2023. V primerjavi

s sprejetim proračunom 2025 so sredstva v spremembah proračuna 2025 načrtovana na približno enaki ravni.

Največ sredstev za pomoč ob naravnih nesrečah je načrtovanih v okviru Ministrstva za finance, in sicer gre za izločanje prihodkov v sklad za obnovo, iz naslova razlike med zneskom davka po stopnjah iz prvega odstavka 64. člena ZORZFS⁵ in zneskom davka po stopnji iz 60. člena ZDDPO-2⁶, prihodkov od čistega bilančnega dobička v SDH in davka na bilančno vsoto bank in hranilnic. Predvideno je, da se bo v sklad za obnovo nateklo 342,2 mio EUR. V povezavi s tem je v letu 2025 predvidena poraba tega sklada v višini 416,5 mio EUR, in sicer na podlagi sprejetih programov za odpravo posledic nesreč, ki so se zgodile 4. 8. 2023, in katerih izvajanje je v pristojnosti resornih ministrstev.

Pri Ministrstvu za naravne vire in prostor so načrtovana sredstva za izvajanje programa odprave posledic naravnih nesreč, pri Ministrstvu za infrastrukturo za intervencije na državnih cestah in gradnjo državnih cest, pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pa za obnovo gozdnih cest. Načrtovana so tudi sredstva za delovanje Službe Vlade RS za obnovo po poplavih in plazovih.

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

V okviru te podskupine kontov največji delež predstavljajo prejeta vračila danih posojil od občin. Sem sodijo tudi prilivi z naslova izterjave regresnih zahtevkov iz unovčenih državnih poroštev, pri čemer je uspešnost izterjave odvisna od več dejavnikov, kot na primer poslovni in likvidnostni položaj družbe, insolventno stanje družbe, kvaliteta zavarovanj pri danih poroštvih ipd.

751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

V konte podskupine 751 sodijo kupnine prejete iz naslova prodaje kapitalskih deležev države v finančnih institucijah in v privatnih podjetjih. Prodajne postopke v skladu s sprejeto Strategijo upravljanja kapitalskih naložb države in privatizacijskim paketom iz leta 2013 vodi SDH, d.d., pri čemer oceno prilivov ni možno napovedati, saj je prodaja odvisna od gospodarskih, tržnih in političnih dejavnikov.

752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij se v spremembah proračuna 2025 ocenjuje prilive kupnin iz naslova privatizacije v višini 1,5 mio EUR, kar je v isti višini kot v sprejetem proračunu 2025.

⁵ Uradni list RS, št. 131/23 in 81/24

⁶ Uradni list RS, št. 117/06, 56/08, 76/08, 5/09, 96/09, 110/09 – ZDavP-2B, 43/10, 59/11, 24/12, 30/12, 94/12, 81/13, 50/14, 23/15, 82/15, 68/16, 69/17, 79/18, 66/19, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP in 12/24

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

440 DANA POSOJILA

V okviru te podskupine kontov se v spremembah proračuna 2025 načrtuje sredstva v višini 15,5 mio EUR, od tega za plačila zapadlih poroštev 10 mio EUR, za sanacijo podjetij in gospodarstva 3 mio EUR, za pomoč podjetjem v težavah 2 mio EUR in za poplačila obveznosti starega deviznega varčevanja na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08 0,5 mio EUR. V primerjavi s sprejetim proračunom 2025 je ocena višja za 5,2 mio EUR zaradi višje ocene poplačil posojil.

441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB

V okviru te podskupine kontov se za povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarske družbe načrtuje sredstva v višini 321 mio EUR, od tega 300 mio EUR za upravljaljske aktivnosti v skladu z Letnim načrtom upravljanja in 13,3 mio EUR za dokapitalizacijo 2TDK d.o.o. iz naslova pribitka k cestnini. V primerjavi s sprejetim proračunom 2025 je ocena nižja za 0,2 mio EUR zaradi nižje ocene sredstev iz pribitka k cestnini. V okviru te podskupine so načrtovana tudi sredstva za obveznosti do mednarodnih finančnih ustanov v višini 3,4 mio EUR, ter sredstva za investicije v javni sektor gospodarstva v višini 4,3 mio EUR.

442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Sredstva kupnin se porabljajo v skladu s 7. členom Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij, in sicer za tehnološke in razvojne projekte, za ekološke investicije, za plačilo vojne odškodnine in odškodnine po zakonu o popravi krivic, za regionalni razvoj in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja, za razvoj malega gospodarstva, za sanacijo podjetij in gospodarstva, za spodbujanje in kreditiranje izvoza, za investicije v javni sektor gospodarstva, za ustvarjanje gospodarske osnove za avtohtoni narodni skupnosti ter za poravnavo obveznosti upravičencem po zakonu o denacionalizaciji.

V spremembah proračuna 2025 se v okviru te podskupine kontov pri Ministrstvu za finance za namen spodbujanje izvoza načrtuje sredstva v višini 0,7 mio EUR, kar je za 0,3 mio EUR višje v primerjavi s sprejetim proračunom 2025 zaradi obračuna stroškov na podlagi vnaprej določenih sodil za razporejanje stroškov. Sredstva za poplačilo vojne odškodnine in odškodnine po Zakonu o popravi krivic so načrtovana v višini 0,1 mio EUR, v enaki višini, 0,1 mio EUR, so načrtovana tudi sredstva za odpravo obveznosti upravičencem po Zakonu o denacionalizaciji.

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj na tej podskupini kontov načrtuje sredstva v skupni višini 0,6 mio EUR predvsem za dokapitalizacijo sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja, Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije v višini 1,5 mio EUR, za podporo tehnološkemu razvoju, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport v višini 2,3 mio EUR, predvsem za sanacijo podjetij in gospodarstva ter Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo pa v višini 0,2 mio EUR za dokapitalizacijo Eko sklada RS.

443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA

Največ sredstev v okviru tega ekonomskega namena je načrtovanih pri Ministrstvu za solidarno prihodnost, kjer so sredstva načrtovana za 74,5 mio EUR višje kot v sprejetem proračunu 2025. Z namenom zagotovitve stabilnega systemskega vira financiranja javne najemne gradnje bo država zagotavljala 100 milijonov evrov na leto za finančno podporo stanovanjskih projektov Stanovanjskega sklada Republike sklada, lokalnih skladov in občin ter neprofitnih stanovanjskih organizacij.

V primerjavi s sprejetim proračunom 2025 se v spremembah proračuna 2025 bistveno povečujejo tudi sredstva pri Ministrstvu za kohezijo in regionalni razvoj predvsem za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja.

Ministrstvo za finance v okviru te podskupine kontov načrtuje sredstva za povečanje namenskega premoženja Sklada za nasledstvo v višini 3,8 mio EUR, Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije pa 1,5 mio EUR za podporo tehnološkemu razvoju.

C) RAČUN FINANCIRANJA

Zadolževanje

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki bo izhajala iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere. Višino zadolževanja in strukturo instrumentov zadolževanja potrди Vlada Republike Slovenije v programu financiranja proračuna Republike Slovenije.

V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v programu financiranja, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni v programu financiranja. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja bodo temeljili na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki dolgoročno zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč poglobitno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

Politike, ukrepi in ostale aktivnosti bodo izvajane z namenom zagotovitve izvrševanja financiranja proračuna in izvrševanja strateških ciljev zadolževanja.

550 in 551 PLAČILA DOLGA

V spremembah proračuna 2025 je za plačilo glavnice načrtovano 2.848,3 mio EUR, kar se ne razlikuje bistveno od sredstev načrtovanih v sprejetem proračunu 2025.

Planirani znesek za *odplačilo domačega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice iz naslova izdanih obveznic in zakladnih menic ter glavnice iz naslova domačih posojil;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova plačanih glavnice obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi

Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplombe premoženja.

Planirani znesek za *odplačilo tujega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice dolgoročnih obveznic izdanih v tujini;
- glavnice od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2025–2028

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) za obdobje 2025-2028 vključuje načrtovane odhodke ali izdatke za projekte in ukrepe, ki so povezani z izvajanjem nalog, opredeljenih z dokumenti dolgoročnega načrtovanja, s posebnimi zakoni in predpisi. Ukrepi in projekti, ki jih združujemo v skupine projektov, predstavljajo programsko zaključeno celoto in prispevajo k doseganju skupnih neposrednih učinkov. Odhodki oziroma izdatki so prikazani z načrti financiranja po posameznih projektih in ukrepih za naslednje štiriletno obdobje po letih oziroma za celotno obdobje njihovega trajanja ter z vsemi viri financiranja (proračunskimi in ostalimi viri) za njihovo izvedbo po nosilnih politikah, programih in podprogramih. Odhodki proračuna za projekte in ukrepe so usklajeni z odhodki po proračunskih postavkah in kontih iz finančnih načrtov predlagateljev finančnih načrtov za leto 2025 ter prihodnja leta.

NRP je prikazan po programski strukturi, iz načrta pa so razvidni podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega projekta ali ukrepa, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bo ta predvidoma izvajal oziroma se že izvaja;
- vrednost projekta, ki zajema celotno vrednost vseh (tudi izvenproračunskih) odhodkov ter izdatkov za izvedbo projekta iz investicijske ali druge dokumentacije (izhodiščna vrednost) oziroma že realizirane odhodke in izdatke ter plan v prihodnjih letih (sprejeta vrednost);
- že realizirana plačila, izražena v deležu (%) od sprejete vrednosti posameznega projekta ali ukrepa.

Tabela 1: Prikaz načrtovanih proračunskih virov projektov in ukrepov v letu 2025 po bilancah

Proračunski viri	Plan 2025	Delež
SKUPAJ	20.415.549.026	100,0
A Bilanca odhodkov	17.089.997.849	83,7
Projekti	3.731.513.523	21,8
Ukrepi	13.358.484.325	78,2
B Račun finančnih terjatev in naložb	477.249.274	2,3
Projekti	4.350.000	0,9
Ukrepi	472.899.274	99,1
C Račun financiranja	2.848.301.903	14,0
Ukrepi	2.848.301.903	100,0

Vir: MF (v EUR)

Kot izhaja iz Tabele 1, znaša načrtovana vrednost proračunskih odhodkov (A bilanca) projektnega dela proračuna 3.731,5 mio EUR, kar je 21,8 % vseh proračunskih virov Bilance odhodkov. Račun finančnih terjatev in naložb (B bilanca) ter Račun financiranja (C bilanca) se pretežno načrtujeta v okviru ukrepov, zato v celotni strukturi proračunskih virov vseh treh bilanc delež na projektih znaša nekoliko manj.

Tabela 2: Proračunski viri projektov za leto 2025 po nosilnih politikah

Nosilne politike	Plan 2025	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	5.170.372	0,1
02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	44.766.357	1,2
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	19.381.276	0,5
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	91.415.847	2,4
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	543.649.789	14,6
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	36.617.667	1,0
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	500.248.886	13,4
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	59.911.115	1,6
09 PRAVOSODJE	53.826.478	1,4
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	156.258.465	4,2
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	519.989.639	13,9
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	28.637.280	0,8
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	669.669.385	17,9
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	107.979.633	2,9
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	229.785.987	6,2
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	14.410.913	0,4
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	89.304.701	2,4
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	72.967.331	2,0
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	184.909.525	4,9
20 SOCIALNA VARNOST	153.235.885	4,1
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	153.726.992	4,1

Vir: MF (v EUR)

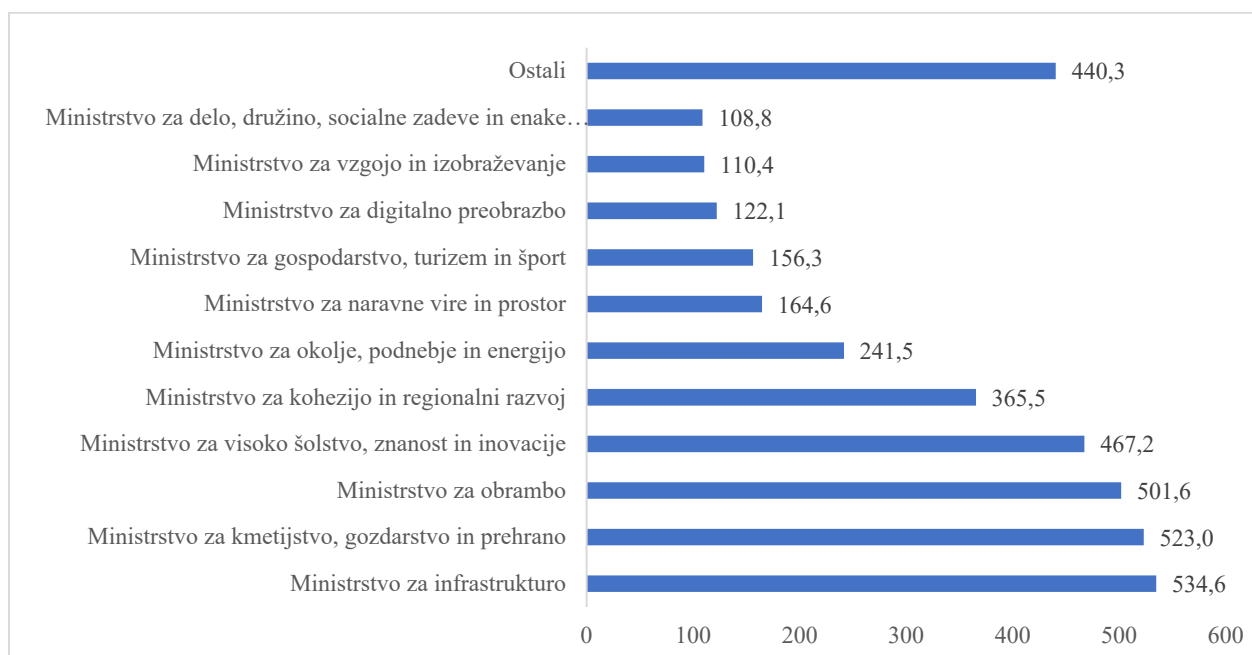
Tabela 2 prikazuje, da je za projekte zagotovljeno največ proračunskih sredstev znotraj nosilne politike 13 Promet in prometna infrastruktura, in sicer 669,7 mio EUR (17,9 %), sledi politika 5 Znanost in informacijska družba s skupno vrednostjo 543,6 mio EUR (14,6 %), 11 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana z vrednostjo 519,9 mio EUR (13,9 %) in politika 7 Obramba in zaščita z vrednostjo 500,2 mio EUR (13,4 %).

Tabela 3: Proračunski viri ukrepov za leto 2025 po nosilnih politikah

Nosilne politike	Plan 2025	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	93.079.285	0,6
02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	745.858.452	4,5
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	194.471.700	1,2
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	182.690.169	1,1
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	54.067.499	0,3
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	172.006.926	1,0
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	657.662.176	3,9
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	590.679.021	3,5
09 PRAVOSODJE	428.070.642	2,6
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	223.703.672	1,3
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	170.175.451	1,0
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	1.891.740	0,0
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	478.243.612	2,9
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	450.850.317	2,7
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	301.610.397	1,8
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	153.817.819	0,9
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	675.806.833	4,1
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	260.992.488	1,6
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	2.634.598.840	15,8
20 SOCIALNA VARNOST	1.804.607.845	10,8
21 POKOJNINSKO VARSTVO	1.420.437.958	8,5
22 SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA IN UPRAVLJANJE Z DENARNIMI SREDSTVI	3.745.416.716	22,5
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	507.513.163	3,0
24 PLAČILA V EVROPSKO UNIJO	731.432.782	4,4

Vir: MF (v EUR)

Največ sredstev, načrtovanih na ukrepih, je namenjenih servisiranju javnega dolga in upravljanja z denarnimi sredstvi (politika 22) ter izobraževanju in športu (politika 19).

Slika 1: Proračunski viri projektov za leto 2025 po predlagateljih finančnih načrtov

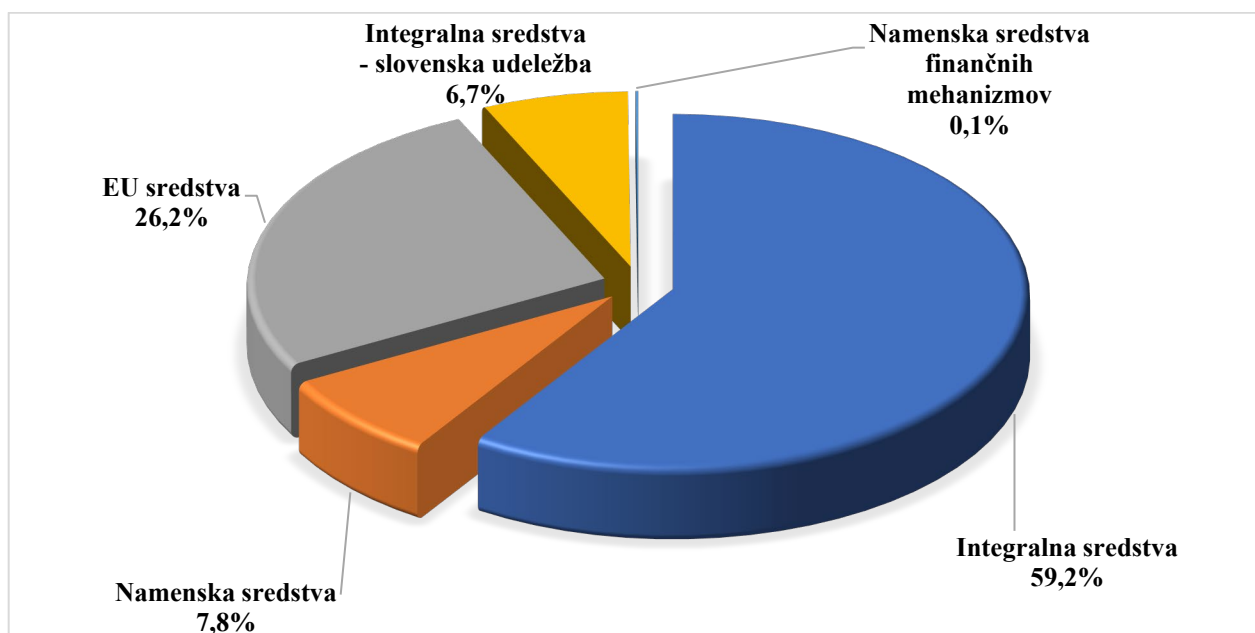
Vir: MF (v EUR)

Slika 1 prikazuje, da je v letu 2025 največ sredstev za projekte planiranih pri Ministrstvu za infrastrukturo s 534,6 mio EUR, sledijo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s 523,0 mio EUR, za njim še Ministrstvo za obrambo s 501,6 mio EUR in Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije s 467,2 mio EUR. Pod 400 mio EUR bo za projekte namenilo tudi Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (365,5 mio EUR) in Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (241,5 mio EUR). Pod 200 mio EUR bo za projekte namenilo še Ministrstvo za naravne vire in prostor (164,6 mio EUR), Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (156,3 mio EUR), Ministrstvo za digitalno preobrazbo (122,1 mio EUR), Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje (110,4 mio EUR) ter Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (108,8 mio EUR).

Slika 2: Razrez proračunskih virov ukrepov v letu 2025 po predlagateljih finančnih načrtov

Vir: MF (v EUR)

Slika 2 prikazuje povsem druga razmerja, in sicer, da v letu 2025 za financiranje ukrepov daleč največ sredstev, to je 7.663,7 mio EUR načrtuje Ministrstvo za finance, ki med drugim skrbi za transfere v druge blagajne javnega financiranja (pokojninsko, zdravstveno, občine). Sledita Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje z 2.023,4 mio EUR in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti z 1.971,6 mio EUR. Posledično imajo ta ministrstva največje finančne načrte, preko 200 mio € pa financiranju ukrepov namenjajo še Ministrstvo za obrambo (724,4 mio EUR), Ministrstvo za zdravje (674,2 mio EUR), Ministrstvo za notranje zadeve (521,6 mio EUR), Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije (469,0 mio EUR), Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (322,7 mio EUR), Ministrstvo za infrastrukturo (316,2 mio EUR), Vrhovno sodišče RS (270,3 mio EUR), Ministrstvo za solidarno prihodnost (262,1 mio EUR) ter Ministrstvo za javno upravo (206,3 mio EUR).

Slika 3: Struktura projektov po viru in deležu proračunskega financiranja v letu 2025

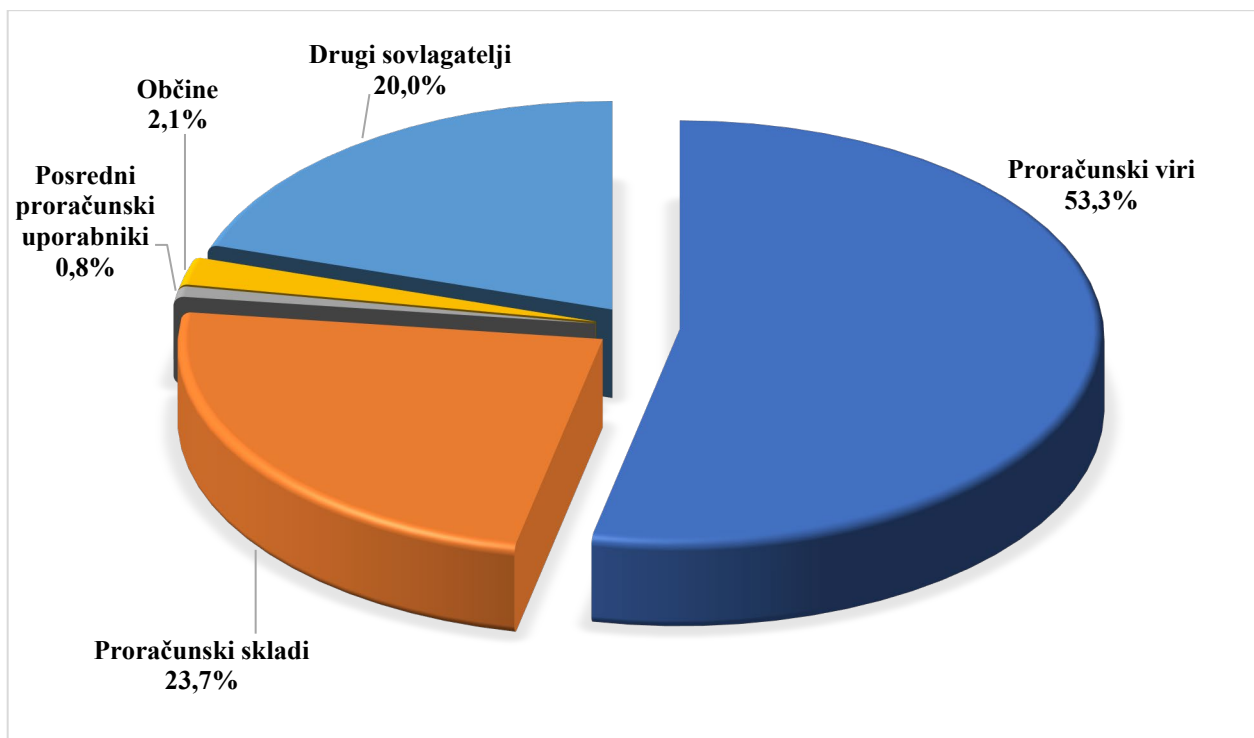
Vir: MF (v %)

Zgornja slika prikazuje, da se bodo projekti v letu 2025 iz državnega proračuna financirali večinoma iz integralnih in evropskih sredstev. Ta dva vira predstavljata 59,2 % oziroma 26,2 % vseh sredstev, namenjenih izvajanju projektov. 6,7 % predstavlja slovenska udeležba, ki jo je treba zagotavljati za pridobitev evropskih sredstev, 7,8 % pa namenska sredstva, katerih poraba je omejena za točno določene namene.

Z vidika vseh virov financiranja projektov predstavljajo proračunski viri 53,3 %, občinsko financiranje predstavlja 2,1 % ter proračunski skladi 23,7 %. Financiranje projektov s strani

posrednih proračunskih uporabnikov je zanemarljivo, velik del financiranja projektov pa predstavljajo drugi sovlagatelji (20,0 %), ki predstavljajo večinoma podjetja in fizične osebe.

Slika 4: Struktura projektov po vseh virih in deležu financiranja v letu 2025



Vir: MF (v %)

4. SREDSTVA SKLADA NOO

Na sklad NOO je v letu 2025 predvideno izločanje sredstev v višini 484,4 mio EUR. Predvidena poraba v letu 2025 znaša 948,1 mio EUR. Višina izločenih in neporabljenih sredstev iz leta 2024 bo predvidoma zadoščala za pokrivanje razlik v letih 2025.

V tabeli so prikazana sredstva Sklada NOO po predlagateljih finančnih načrtov v letu 2025. Kot je razvidno iz spodnje tabele, je v letu 2025 na projektih največ načrtovano pri Ministrstvu za naravne vire, in sicer 14,5 % celotnega veljavnega plana za leto 2025, sledita pa Ministrstvo za infrastrukturo z 11,8 % in Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije z 8,9 % veljavnega plana v načrtovani porabi v letu 2025. Nekaj več kot eno tretjino (30,3 %) veljavnega plana v letu 2025 še ni razporejenega na projekte in je načrtovano pri Ministrstvu za finance v okviru proračunskih postavk evidenčnega projekta.

Tabela 4: Sredstva Sklada NOO v letu 2025 po predlagateljih finančnih načrtov skrbnika projekta

Sredstva sklada NOO		PLAN 2025 (v EUR)	(v %)
	SKUPAJ	948.115.607,14	100
1311	Ustavno sodišče	141.050,00	0,01
1517	Služba vlade za zakonodajo	586.356,78	0,06
1611	Ministrstvo za finance	287.108.976,33	30,28
1630	Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj	2.691.249,94	0,28
1711	Ministrstvo za notranje zadeve	7.027.627,43	0,74
1811	Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve	400.000,00	0,04
1911	Ministrstvo za obrambo	0	0,00
2030	Ministrstvo za pravosodje	912.636,35	0,10
2180	Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport	72.433.913,90	7,64
2330	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	11.594.772,08	1,22
2430	Ministrstvo za infrastrukturo	111.860.504,24	11,80
2560	Ministrstvo za naravne vire in prostor	137.772.942,53	14,53
2570	Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	25.579.604,49	2,70
2611	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	16.405.193,53	1,73
2711	Ministrstvo za zdravje	31.032.645,00	3,27
2720	Ministrstvo za solidarno prihodnost	43.236.445,37	4,56
3130	Ministrstvo za javno upravo	5.922.498,23	0,62
3150	Ministrstvo za digitalno preobrazbo	20.849.459,63	2,20
3340	Ministrstvo za kulturo	33.440.004,30	3,53
3350	Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje	51.849.589,03	5,47
3360	Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije	84.416.184,05	8,90
4111	Vrhovno sodišče RS	2.748.179,93	0,29
4514	Državno odvetništvo RS	105.774,00	0,01

Vir: Predlagatelji finančnih načrtov

5. SREDSTVA PRORAČUNSKIH SKLADOV

Poleg državnega proračuna so pomemben vir financiranja različnih projektov in ukrepov tudi proračunski skladi. Proračunski sklad je evidenčni račun, ki ga odpre država oziroma občina zaradi ločenega vodenja določenih namenskih prejemkov in izdatkov. Ustanovi se s posebnim zakonom, mednarodno pogodbo ali odlokom občine. Upravljanje skladov je v pristojnosti posameznih ministrstev, kot je razvidno v spodnji tabeli. Trenutno je v upravljanju 11 proračunskih skladov. Razpoložljivo stanje proračunskih skladov na dan 31.8.2024 znaša 1,2 milijarde evrov. Podatki o realiziranih prihodkih in odhodkih ter o razpoložljivem stanju skladov so na voljo na spletni strani Ministrstva za finance [Direktorat za proračun | GOV.SI](#).

Tabela 5: Razpoložljivo stanje proračunskih skladov na dan 31.8.2024

	Razpoložljivo stanje na dan 31. 8. 2024
Ministrstvo za finance	
Sklad proračunske rezerve za naravne nesreče	113.457.094,32
Sklad za obnovo	167.676.172,87
Demografski sklad	165.185.853,32
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	
Gozdni sklad	26.279.464,88
Direkcija RS za vode	
Sklad za vode	72.451.888,48
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	
Sklad za podnebne spremembe	222.384.714,88
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	
Sklad za financiranje štipendij	21.109.616,18
Urad Republike Slovenije za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu	
Sklad po Zakonu o investicijah v zdravstvu	150.781.902,22
Ministrstvo za javno upravo	
Sklad za NVO	23.036.237,78
Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije	
Sklad za sofinanciranje investicij v visokem šolstvu in v študentske domove	13.036.342,19
Urad Republike Slovenije za okrevanje in odpornost	
Sklad NOO	200.332.470,84
SKUPAJ	1.175.731.757,96

Vir: Predlagatelji finančnih načrtov