



JAVNOFINANČNA GIBANJA

Ministrstvo za finance

Januar 2025

Vsebina

Javnofinančni podatki	1
Institucionalno zasetje	2
Sektor država 2023.....	3
Proračunski prihodki in odhodki.....	4
Dolg državnega proračuna	6
Pokojninska blagajna.....	7
Zdravstvena blagajna	8
Proračuni občin.....	9
Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	11
Konsolidirani izdatki štirih blagajn po COFOG	13
Javnofinančni podatki na ravni sektorja država.....	14
Prihodki sektorja država Q1+Q2+Q3 2024.....	16
Izdatki sektorja država Q1+Q2+Q3 2024	17
Državna poročta	19
Najave objav podatkov.....	20

Javnofinančni podatki

V poročilu Javnofinančnih gibanj so prikazani zbirni četrtletni podatki o realiziranih javnofinančnih tokovih v Republiki Sloveniji kot se v skladu z obstoječim sistemom javnega financiranja oblikujejo in razporejajo skozi štiri blagajne javnih financ (državni proračun, ZPIZ, ZZS in proračuni občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Sistem javnih financ v Sloveniji je zasnovan na metodologiji Mednarodnega denarnega sklada; tj. metodologiji za spremljanje državne finančne statistike GFS 1986, ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov.

Javne finance v najširšem smislu pa združuje sektor država, ki poleg navedenih štirih javnih blagajn vključuje tudi prihodke in odhodke posrednih proračunskih uporabnikov in drugih institucionalnih enot, ki se v skladu z metodologijo ESA in uveljavljeno klasifikacijo institucionalnih sektorjev (SKIS) uvrščajo v sektor država, kot so javni zavodi, skladi, agencije, gospodarske družbe idr. Četrtletne ocene javnofinančnih podatkov na ravni celotnega sektorja država so preračunane v skladu s pravili in smernicami novejšje metodologije GFS 2014, ki omogoča mednarodno primerjavo podatkov. Vsi podatki so prikazani na podlagi denarnega toka oziroma t. i. plačani realizaciji (izjema gospodarske družbe). Podrobneje o virih in metodah izračuna javnofinančnih podatkov najdete na spletni strani Ministrstva za finance pod temo [fiskalna in javnofinančna politika](https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika) (<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika/>).



Državni proračun predstavlja glavni vir štirih blagajn javnih financ in hkrati pomemben del v strukturi celotnih izdatkov sektorja države (38 %). Sestavlja ga 178 neposrednih proračunskih uporabnikov, kot so npr. ministrstva, sodišča, upravne enote, vladne službe idr., ki se financirajo neposredno iz proračuna. Poleg tega pa državni proračun posredno preko odhodkov (transferjev) pomembno vpliva tudi na dinamiko posrednih uporabnikov, ki izvajajo javno službo.



Sklada socialne varnosti predstavljata Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ) in Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZS); oba v obveznem delu zavarovanja. Ti dve samostojni blagajni javnega financiranja večji del sredstev pridobivata neposredno od zavarovancev v obliki zbranih prispevkov za socialno varnost, del sredstev pa tudi kot transfer iz državnega oz. občinskih proračunov. Pokojninska blagajna izplačuje tudi prispevke za zdravstveno zavarovanje upokojencev, preko transfera v zdravstveno blagajno. Prav tako izplačuje pokojnine, invalidnine in druge transferje, ki zagotavljajo socialno varnost vsem upravičencem. Zdravstvena blagajna poleg kritja stroškov opravljanja javne zdravstvene službe zdravstvenim institucijam (npr. za plače, zdravila, medicinske pripomočke idr.), izplačuje tudi boleznine.



Proračuni občin predstavljajo (konsolidirane) zbirne tokove prihodkov in odhodkov vseh 212 občin skupaj, ki sodijo med neposredne proračunske uporabnike. Iz proračunov občin se neposredno financirajo tudi krajevne in druge lokalne skupnosti.



Ostale enote sektorja država so javni skladi, javne agencije in javni zavodi, ki več kot 50 % svojih odhodkov pokrivajo iz javnofinančnih virov in delujejo na centralni ali lokalni ravni države (večina vrtcev, šol, univerz, bolnišnic, zdravstvenih domov, javnih zavodov s področja kulture, socialnega varstva, raziskovalne dejavnosti idr.). V institucionalni sektor država so po institucionalni klasifikaciji vključene tudi nekatere pravne osebe zasebnega prava, gospodarske družbe (javna podjetja kot netržni proizvajalci), med drugim tudi Kapitalska družba (KAD) v delu, ki pokriva zakonsko obveznost do ZPIZ. Poleg naštetih v sektor država uvrščamo še nekatere dodatne transakcije posebnih skladov oz. enot, ki sicer niso samostojne pravnoorganizacijske oblike (proračunski skladi in rezerva idr.)

Institucionalno zajetje

glede na vir financiranja

Neposredni uporabniki državnega proračuna

39 %



Sklada socialne varnosti

29 %



Neposredni uporabniki proračunov občin

8 %



Ostale enote

24 %



Sektor država

2023

100 %

Prihodki 27.283 mio €
Odhodki 29.305 mio €

Primanjkljaj
2.022 mio €

76 %

Konsolidirana bilanca

Primanjkljaj 2.274 mio €

Centralna
država
S.1311

55 %

Prih. 16.230 mio €
Odh. 18.309 mio €

Primanjkljaj
2.079 mio €

Proračun Državni proračun 39 %

Prihodki 13.026 mio €
Odhodki 15.352 mio €

Primanjkljaj 2.327 mio €

Transferi v:

- ZPIZ 1.073 mio €
- Sklade in agencije 68 mio €
- Proračunske sklade 742 mio €
- Javna podjetja 453 mio €
- Javni zavodi 3.140 mio €

Izven-proračunsko

Javni skladi (8): Stanovanjski sklad RS,
EKO sklad...

Javni zavodi (302): gimnazije,
univerze, bolnišnice,
kulturni domovi...

Javne agencije (14)

Javna podjetja (35)

Proračunski skladi in
proračunska rezerva (9)

Pravne osebe zasebnega prava in
druge enote

16 %

Prih. 7.106 mio €
Odh. 6.725 mio €

Presežek
381 mio €

Lokalna
država
S.1313

16 %

Prih. 5.716 mio €
Odh. 5.569 mio €

Presežek
148 mio €

Občinski proračuni (212) 8 %

Prihodki 3.310 mio €
Odhodki 3.180 mio €

Presežek 129 mio €

Transferi v:

- Javne zavode 757 mio €
- Javne sklade 7 mio €
- Druge enote 22 mio €

Javni skladi (9)

Javni zavodi (1.017): vrtci, osnovne
šole, zdravstveni domovi...

Javna podjetja (30)

Pravne osebe
zasebnega prava (12)

Druge enote / krajevne in lokalne
skupnosti

8 %

Skladi
socialne
varnosti
S.1314

29 %

Prih. 11.413 mio €
Odh. 11.504 mio €

Primanjkljaj
91 mio €

ZPIZ 18 %

Prihodki 7.103
Odhodki 7.103

Primanjkljaj 0

Transfer v: → ZZZS 535 mio €

ZZZS 11 %

Prihodki 4.318 mio €
Odhodki 4.395 mio €

Primanjkljaj 76 mio €

Transfer v: → Zavode 2.534 mio €

Javno podjetje

Kapitalska družba, d.d.

Transfer v:

→ ZPIZ 65 mio €

Opombe: Slika prikazuje bilance sektorja država v letu 2023 po denarnem toku in metodologiji GFS 2014. Transferni tokovi so prikazani na podlagi pravil računovodske konsolidacije oz. po pravilih metodologije GFS 1986. V oklepaju je navedeno št. institucionalnih enot po stanju iz Ajpes registra PRS po posameznih podsektorjih države za leto 2023 (stanje na 31.12.2023). Preračuni v % temeljijo na podlagi bruto zneskov in predstavljajo delež izdatkov posameznih skupin enot ali podsektorjev gledano z vidika vira financiranja.

Proračunski prihodki in odhodki

PRIHODKI

Prihodki državnega proračuna

Davčni prihodki

v tem: dohodnina

DDPO

DDV

trošarine

Nedavčni prihodki

Kapitalski prihodki

Prejete donacije

Transforni prihodki

Prejeta sredstva iz EU

2023 jan-dec	2024 jan-dec	Medl. rast %
Mio €	Mio €	
13.026	14.602	12,1
10.933	12.119	10,8
1.716	2.072	20,8
1.393	1.907	36,9
5.147	5.329	3,5
1.659	1.668	0,5
729	1.245	70,9
226	144	-36,4
27	29	7,5
22	25	11,8
1.088	1.039	-4,5

ODHODKI

Odhodki državnega proračuna

Tekoči odhodki

v tem: plače in prispevki

izdatki za blago in storitve

plačila obresti

rezerve

Tekoči transferi

v tem: subvencije

transferi posameznikom
in gospodinjstvom

tekoči transferi občinam

tekoči transferi v sklade
soc. zavarovanja

tekoči transferi v javne
zavode

Investicijski odhodki in transferi

Plačila sredstev v proračun EU

2023 jan-dec	2024 jan-dec	Medl. rast %
Mio €	Mio €	
15.352	15.397	0,3
4.356	4.993	14,6
1.661	1.750	5,3
1.168	1.309	12,1
684	757	10,7
842	1.177	39,8
8.122	8.265	1,8
942	618	-34,4
2.062	1.979	-4,0
229	144	-37,0
1.476	1.897	28,5
2.922	3.041	4,1
2.203	1.503	-31,8
672	636	-5,4

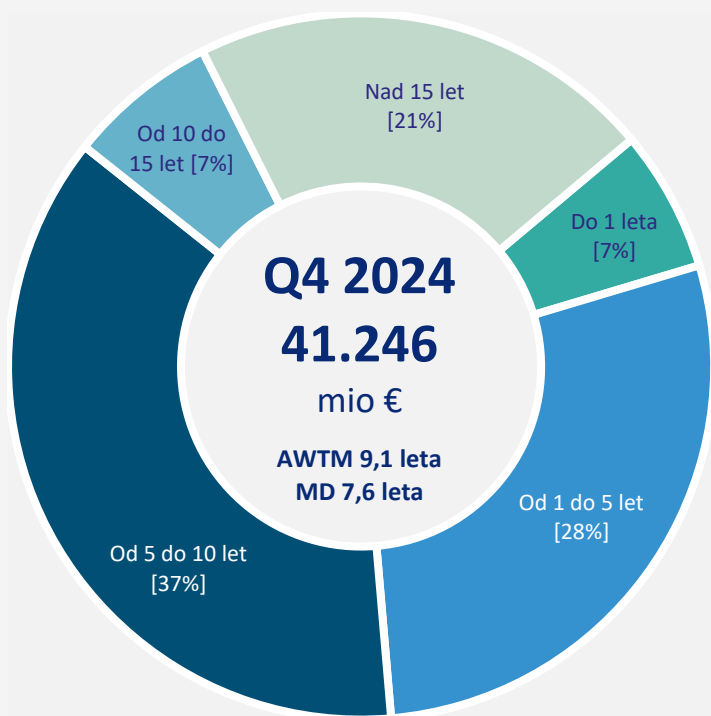
Vir: Ministrstvo za finance (predhodni podatki za leto 2024).

Prihodki državnega proračuna so v letu 2024 po preliminarnih podatkih znašali 14.602 mio EUR, kar je slabe 1,6 mrd EUR ali 12,1 % več kot v letu 2023. K tej rasti so največ prispevali višji prihodki od davkov, in sicer slabe 1,2 mrd EUR. Največji delež rasti davčnih prihodkov so prispevali višji prihodki od davka na dohodke pravnih oseb (za 514 mio EUR ali 36,9 %), kar lahko pojasnimo s še vedno ugodnimi razmerami v gospodarstvu, predvsem pa z višjimi prihodki iz naslova začasnega povečanja zakonske davčne stopnje za tri odstotne točke za obdobje petih let, z namenom zagotavljanja sredstev za izvajanje po poplavne obnove v prihodnjih letih. Rast prihodkov od dohodnine je znašala 356 mio EUR ali 20,8 %, kot posledica zgodovinsko visokih stopenj zaposlenosti, rasti plač in ugodnega poročila od dohodnine od dejavnosti. Prihodki iz naslova DDV so rasli nekoliko počasneje (182 mio EUR ali 3,5 %), prav tako prihodki od trošarin (za 9 mio EUR ali 0,5 %.) V letu 2024 je bila visoka tudi rast nedavčnih prihodkov in sicer je znašala 70,9 % ali 517 mio EUR. K tej rasti so največ prispevali višji prihodki iz naslova dividend in razdeljenih dobičkov, ki so znašali slabe pol mrd EUR, kar je za slabih 400 mio EUR več kot v letu pred tem. Na rast so pomembno vplivala izredna izplačila dividend za namene blaženja posledic poplav. Prihodki iz naslova obresti so bili v letu 2024 višji za 46 mio EUR ali 29 % in so znašali 205 mio EUR. Prihodki iz naslova sredstev EU so v letu 2024 znašali slabe 1.040 mio EUR kar je za 4,5 % ali slabih 50 mio EUR manj kot v 2023. Znotraj teh prihodkov so se najbolj zmanjšali prihodki iz naslova strukturnih in kohezijskih sredstev zaradi zaključka pretekle finančne perspektive in postopnega začetka črpanja sredstev iz nove finančne perspektive. Višji so bili prihodki iz naslova nepovratnih in Re-power sredstev sklada za okrevanje in odpornost.

Odhodki državnega proračuna so v letu 2024 po preliminarnih podatkih znašali 15.397 mio EUR kar je za 0,3 % ali 45 mio EUR več kot v letu 2023. Najbolj so se povečali tekoči odhodki (za 14,6 % ali 637 mio EUR) na kar so v največji meri vplivala sredstva izločena na proračunske sklade in rezerve. Ta so povečala za slabih 40 % na 1.177 mio EUR. Največji delež k tej rasti so prispevala izločanja na Solidarnostni sklad Slovenije (SOS) v višini 529 mio EUR, pomemben vpliv pa so imela tudi sredstva izločena na proračunski sklad za okrevanje in odpornost v višini 357 mio EUR. Odhodki za po poplavno obnovo se bodo do prve polovice letošnjega leta financirali neposredno iz državnega in občinskih proračunov, po tem pa se bodo financirali iz sklada SOS. V lanskem letu so odhodki za obnovo po poplavah znašali 464 milijonov evrov. V primerjavi z letom 2023 so se opazno zmanjšali odhodki za subvencije (za 324 mio EUR ali 34,4 %) predvsem na račun ukinjanja pomoči zaradi energetske krize, opazno pa so se zmanjšali tudi investicijski odhodki in transferi (za 700 mio EUR ali 31,8 %) predvsem na račun nižjih investicijskih transferjev občinam za obnovo po poplavah, katere so sredstva prejele že v letu 2023 in tudi transferjev javnim zavodom za investicije na področju socialne politike, ki so sredstva prejeli v 2023. V letu 2024 so se povečali tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja (za 421 mio EUR ali 28,5 %) predvsem na račun višjih transferjev v ZPIZ, zaradi 8,8 -odstotne uskladitve pokojnin ter izplačila letnega dodatka. Transferi v javne zavode so bili višji za 120 mio EUR ali 4,1 % predvsem na račun višjih odhodkov za plače. Odhodki DP za obresti so znašali 757 mio EUR ali 10,7 % več kot v letu 2023.

Primanjkljaj državnega proračuna je tako leta 2024 znašal 795 mio EUR ali -1,2 % BDP, kar je za dobre 1,5 mrd EUR manj kot v preteklem letu.

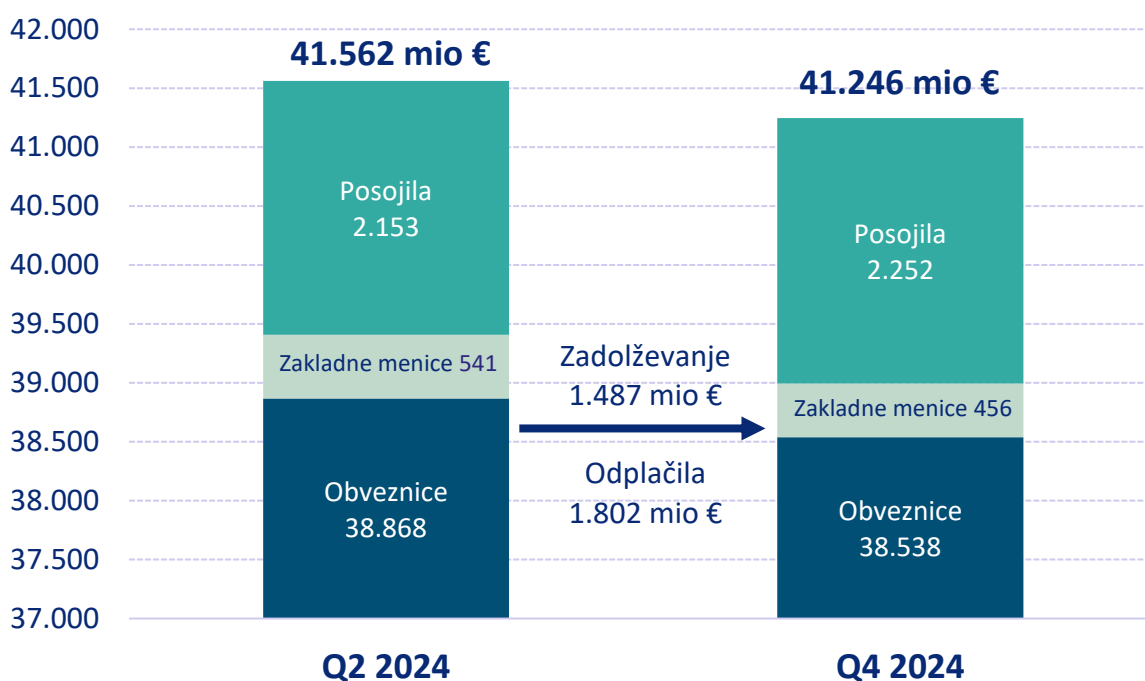
Dolg državnega proračuna



Stanje dolga državnega proračuna se je v drugem polletju leta 2024 znižalo za 316 milijonov EUR oziroma 0,5 % BDP. Dolg se je povečal za 1.489 milijonov EUR zaradi izdaje obveznice DLT in obveznic JPY, reodprtja obveznic RS93 in RS21, črpanja druge tranše posojila NOO, izdaje tri-, šest-, dvanajst- in osemnajstmesečnih zakladnih menic ter spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadložnica BS. Dolg se je znižal za 1.802 mio EUR zaradi odplačila obveznic RS66 in DLT, delnega odplačila obveznice RS39 in EIB posojil ter odplačila tri-, šest-, dvanajst in osemnajstmesečnih zakladnih menic. V ročnostnem profilu zapadanja odplačil glavnice dolga državnega proračuna ima 28 % dolga zapadlost glavnice daljšo od 10 let. Na koncu leta 2024 znaša povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM) 9,1 leta, kar je za 0,2 leta manj kot v prejšnjem polletju. Prilagojeno trajanje (MD) se v enakem obdobju zmanjša in znaša 7,6 leta.

Stanje prostih denarnih sredstev državnega proračuna v EUR valuti se je v obravnavanem obdobju znižalo. Na dan 30. 6. 2024 je znašalo 5.087 mio EUR, na dan 31. 12. 2024 pa 4.647 mio EUR.

Stanje dolga državnega proračuna od 2Q 2024 do 4Q 2024 (mio €)



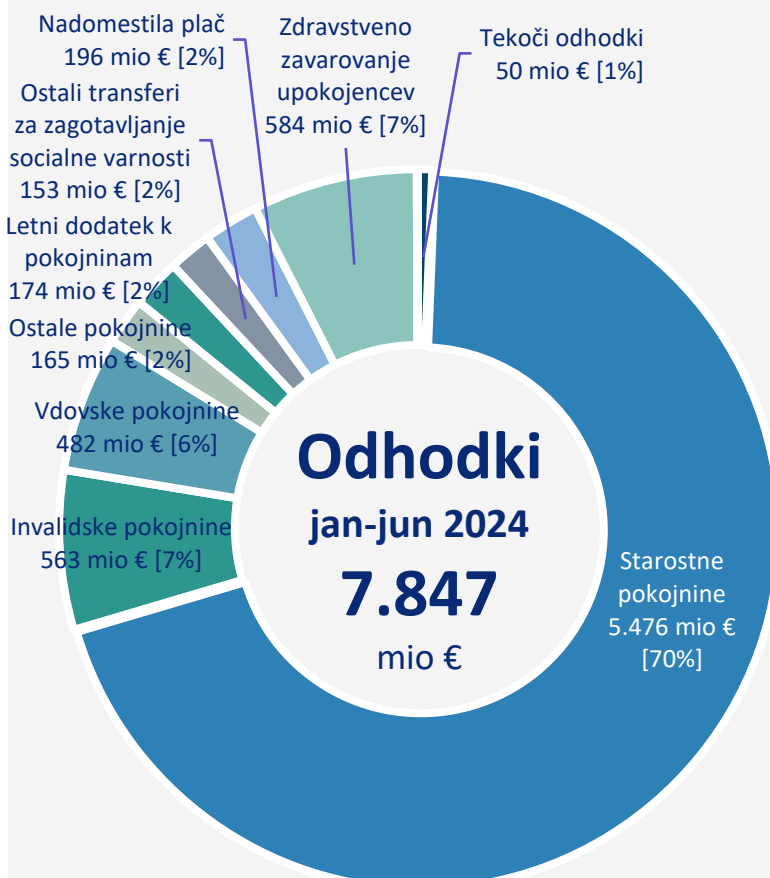
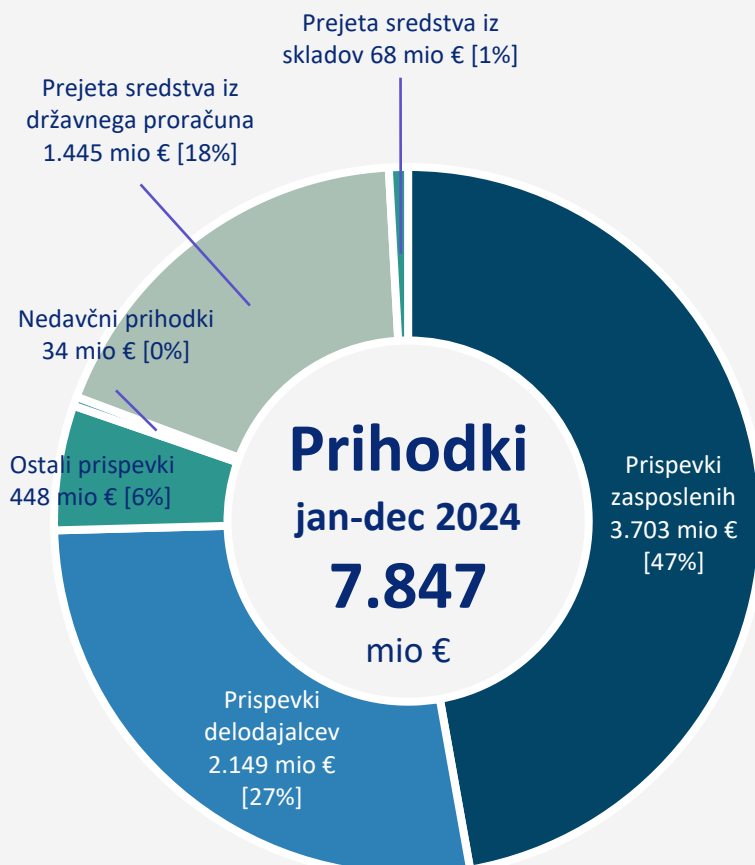
Vir: Ministrstvo za finance (predhodni podatki za leto 2024).

Pokojninska blagajna

ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so se po predhodnih podatkih v letu 2024 v primerjavi z letom 2023 zvišali za 10,5 % in znašali 7.847 mio EUR, pri čemer se glavnina nanaša na prihodke od socialnih prispevkov in transfere iz državnega proračuna. V letu 2024 so se prispevki zaposlenih, delodajalcev in ostali skupaj zvišali za 7,2 % (za okoli 425 mio EUR) na dobre 6,3 mrd EUR in so bili tako v okviru načrtovanih oz. za nekaj manj kot 5 mio EUR višji glede na finančni načrt zavoda za to leto. Prav tako so se za 28,7 % ali dobrih 322 mio EUR na 1.445 mio EUR zvišali tudi transferni prihodki iz državnega proračuna predvsem iz naslova višje dodatne obveznosti proračuna (sofinanciranje na podlagi 162. čl. ZPIZ-2) zaradi višjih pokojnin.

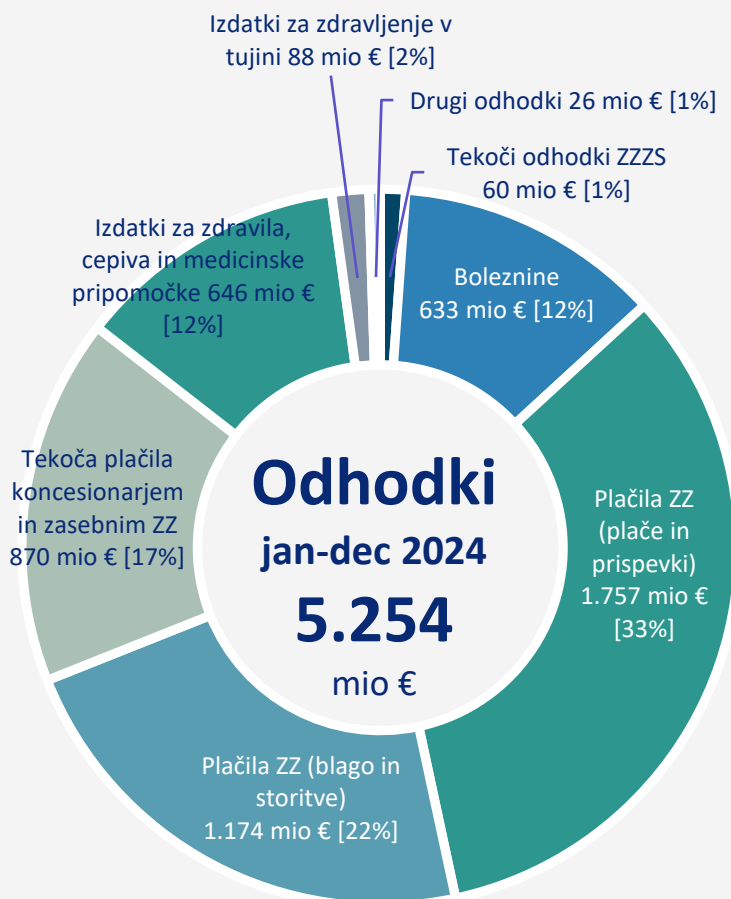
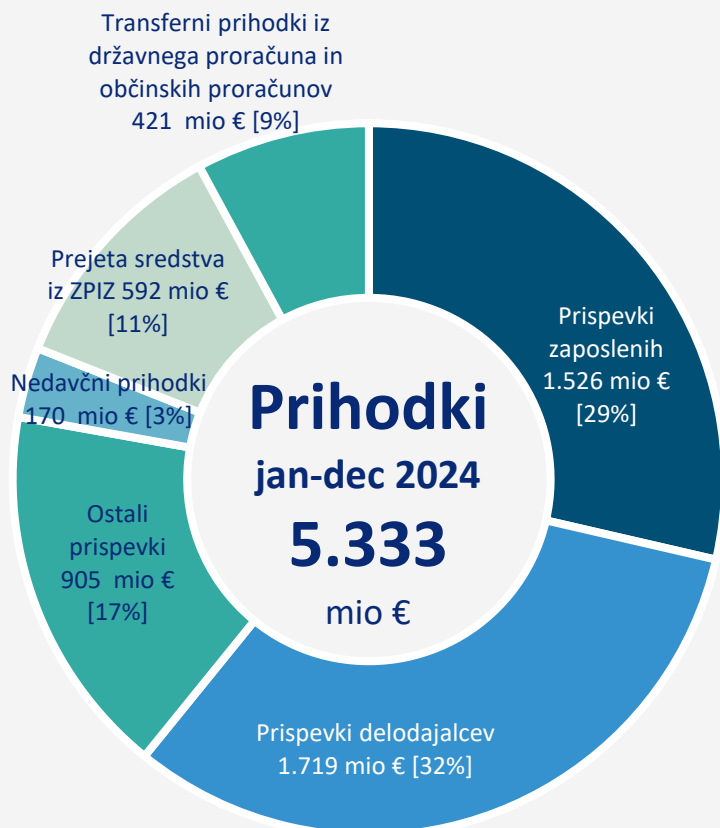
Skupni odhodki ZPIZ so po predhodnih podatkih v letu 2024 znašali 7.847 mio EUR in so bili glede leto 2023 višji za 10,5 %. Med odhodki so največji oz. 85-odstotni delež predstavljala sredstva za pokojnine, ki so se glede na enako obdobje lani zvišala za 10,9 % oz. nekaj manj kot 660 mio EUR na skoraj 6,7 mrd EUR. Povišanje je predvsem posledica lanskoletne redne uskladitve pokojnin in drugih prejemkov za 8,8 % . Uskladitev pokojnin in drugih prejemkov (v skladu z določbami ZPIZ-2) je bila za 0,6 odstotne točke višja kot načrtovana s FN 2024. Starostne pokojnine, ki v strukturi celotnih odhodkov zavoda predstavljajo okoli 70 %, so se tako v obravnavanem obdobju zvišale za 11,6 % na nekaj manj kot 5,5 mrd EUR. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 4,6 % ali 14 mio EUR na 327 mio EUR; v okviru katerih je bil junija izplačan tudi letni dodatek upokojemcem v višini 170 mio EUR. Nadomestila plač so bila v obravnavanem obdobju višja za 6,2 % kot leto prej. Zaradi višjih pokojnin in nadomestil so bila za 10,6% višja tudi plačila ZZS za prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje upokojemcev in uživalcev nadomestil iz invalidskega zavarovanja, ki so po predhodnih podatkih v letu 2024 ta dosegla skoraj 584 mio EUR (7 % celotnih odhodkov). Stroški delovanja zavoda so bili višji za 8,9 % in znašali 50 mio EUR.



Vir: bilančni podatki ZPIZ (predhodni podatki za leto 2024).

Zdravstvena blagajna

ZZZS

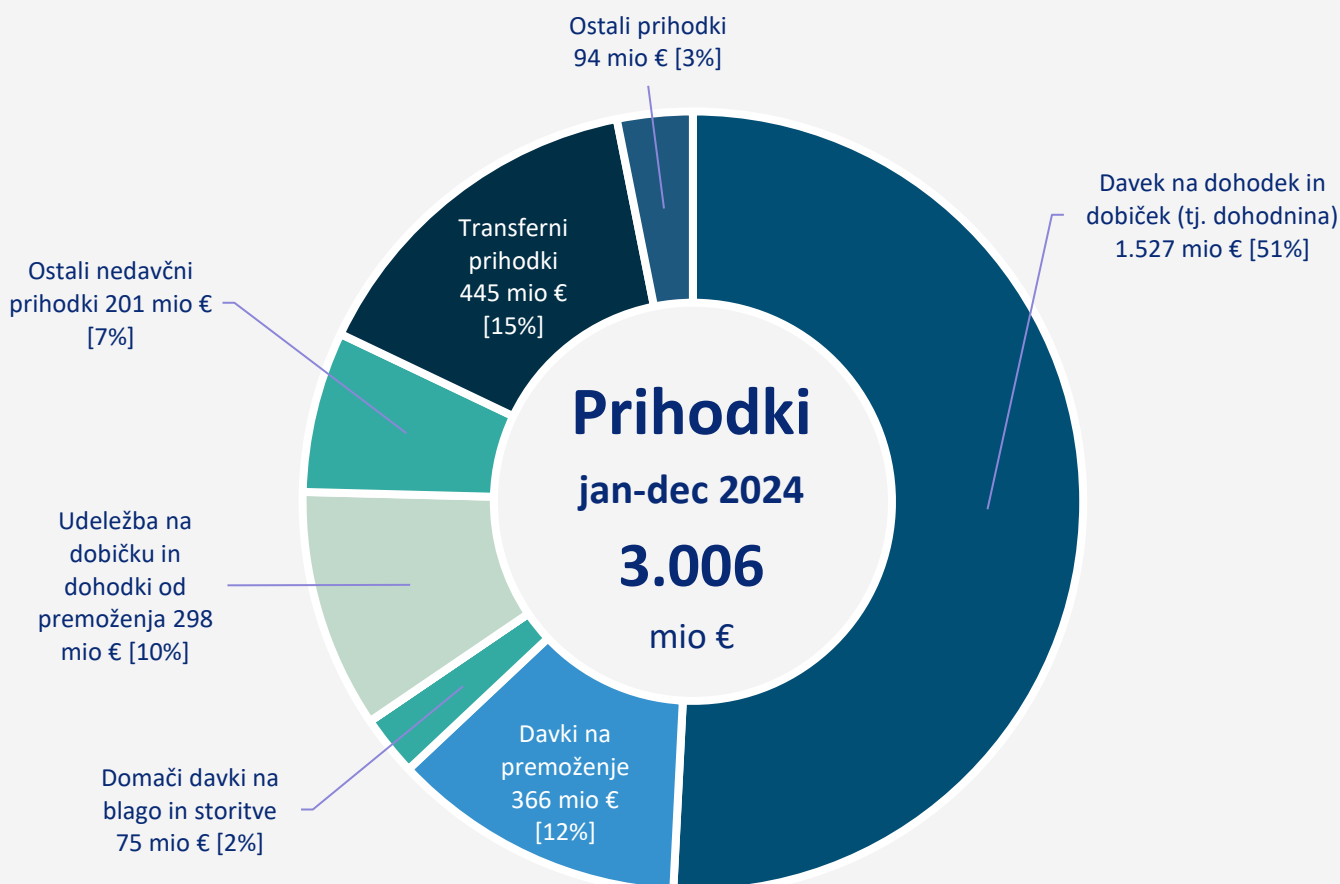


Skupni prihodki ZZZS so po predhodnih podatkih v letu 2024 znašali 5.333 mio EUR in so bili v okviru načrtovanih glede na Finančni načrt ZZZS za to leto (oz. za 10 mio EUR nižji). Hkrati so bili za 23,5 % oz. za več kot 1 mrd EUR višji kot v letu 2023, k čemur so prispevali zlasti za 26,4 % oz. za 866 mio EUR višji prilivi od socialnih prispevkov. Ti so skupaj znašali nekaj manj kot 4,2 mrd EUR in predstavljali 78 % celotnih prihodkov zavoda. Razlog za tolikšno povišanje izhaja predvsem iz ukinitve dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja in uvedbe novega obveznega zdravstvenega prispevka s 1. 1. 2024, kateri prihodki so znašali 623 mio EUR. Preostali večji del prihodkov so predstavljala prejeta sredstva iz ZPIZ iz naslova prispevka za zdravstveno zavarovanje upokoјencev (11%) in prejeta sredstva iz državnega proračuna v višini 421 mio EUR (8%). V okviru teh je bilo 280 mio EUR proračunskih virov namenjenih financiranju povečanih stroškov ZZZS za namene stabilizacije javnega zdravstvenega sistema in 64 mio EUR za presejanje programa zdravstvenih storitev nad planiranim obsegom iz obveznega zdravstvenega zavarovanja po končnem letnem obračunu za leto 2023, ki ga je ZZZS poravnal lani.

Skupni odhodki ZZZS so po predhodnih podatkih v letu 2024 dosegli 5.254 mio EUR, kar pomeni, da so bili za 19,6 % (860 mio EUR) višji glede na leto 2023, a hkrati za dobrih 88 mio EUR pod načrtovanimi za leto 2024 zaradi nižje realizacije programa zdravstvenih storitev. V okviru odhodkov za zdravstvene storitve in ostalo zdr. dejavnost (87%) so se transferi javnim zdravstvenim zavodom (ZZ) zvišali za 18 % na dobre 3,6 mrd EUR (v okviru teh za plače in prispevke za 13%) in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb za 40,7 % na 870 mio EUR. Za 46 % ali dobrih 200 mio EUR so se lani povečali tudi izdatki za zdravila, cepiva in medicinske pripomočke, ki so skupaj znašali 646 mio EUR in predstavljali 12 % vseh odhodkov zavoda. Na lanskoletni porast transferov in ostalih kategorij odhodkov je v večji meri vplivala že omenjena zakonska sprememba prenosa dopolnilnega zavarovanja v obvezno (ZZVZZ-T), na podlagi katere ZZZS zagotavlja 100 % kritje pravic; deloma pa so k rasti odhodkov vplivale tudi širitve programov za skrajšanje čakalnih dob ter dvigi plač v javnem sektorju s 1. 6. 2024. Izdatki za boleznine so se povečali za 5,2 % (31 mio EUR), njihov delež v celotnih odhodkih pa se je zaradi interventne zakonodaje (ZIUZDS) znižal za 2 o.t., saj je bila obveznost nadomestila plače v breme ZZZS prenesena z 20 na 30 dni, omejena pa je bila tudi višina nadomestila na 2,5-kratnik povprečne plače.

Vir: bilančni podatki ZZZS (predhodni podatki za leto 2024).

Proračuni občin



Vir: konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance (predhodni podatki za leto 2024).

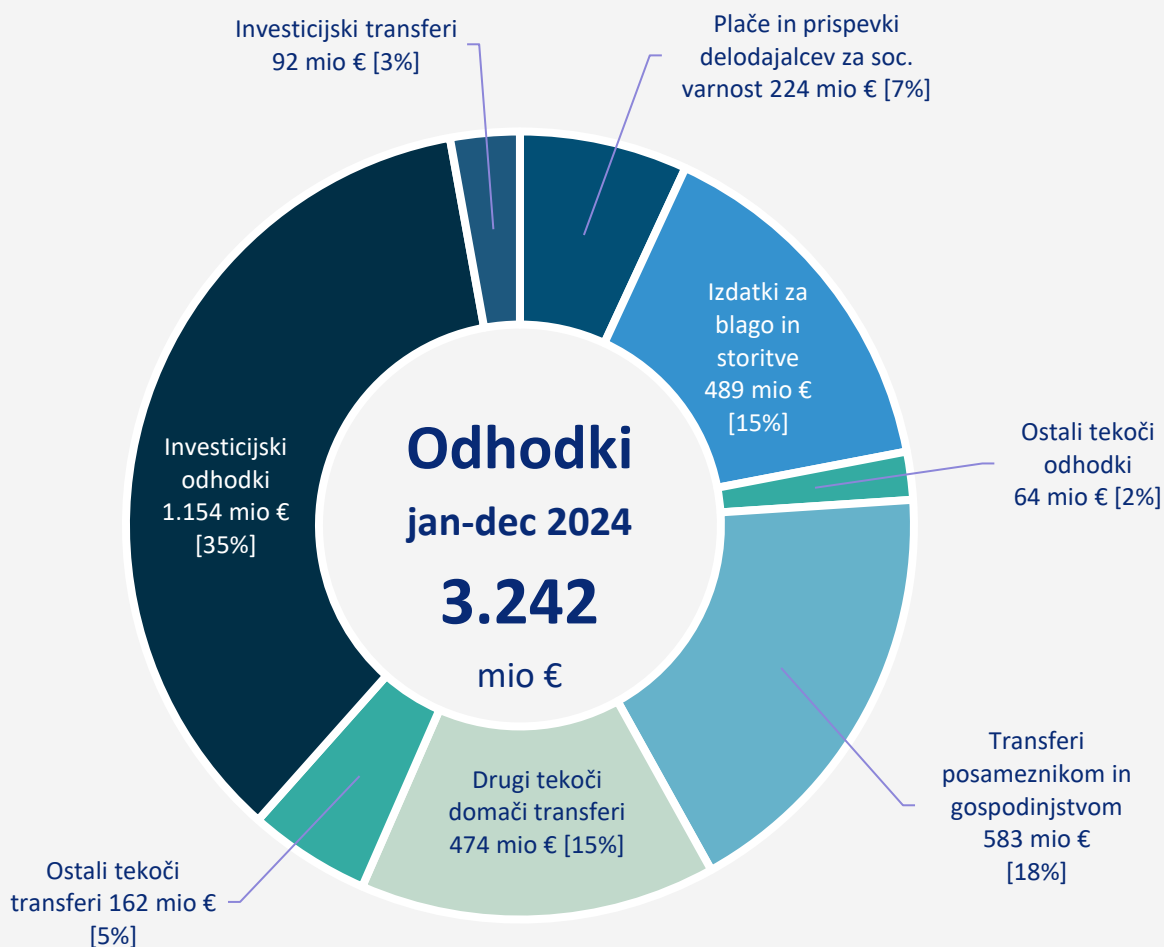
Skupni prihodki proračunov občin so v letu 2024 znašali 3.006 mio EUR. V celotni strukturi prihodkov proračunov občin so največji delež predstavljal davek na dohodek in dobiček (1.527 mio EUR ali 51 %), sledili so transforni prihodki (445 mio EUR ali 14,8 %) ter prihodki od udeležbe na dobičku (297,6 mio EUR ali 9,9 %). Skupni prihodki proračunov občin so bili v letu 2024 za 9,2 % nižji kot leta 2023. Manj prihodkov je bilo predvsem zaradi obveze porabe predplačil za po poplavno obnovo, torej so posledično bili manjši transferji iz državnega proračuna. Medtem ko so bili višji prihodki od davkov na dohodek in dobiček, ki so se povečali za 50,8 mio EUR ali 3,4 % glede na leto 2023. Za 21,7 mio EUR ali 7,9 % so bili večji prihodki od udeležbe na dobičku in dohodkih od premoženja. Prihodki iz EU proračuna so bili v letu 2024 višji za okoli 2,4 mio EUR.

Skupni odhodki proračunov občin so v letu 2024 znašali 3.242 mio EUR. V celotni strukturi odhodkov proračunov občin so v omenjenem obdobju največje deleže predstavljal investicijski odhodki (1.154 mio EUR ali 35,6 %), ki so jim sledili transferji posameznikom in gospodinjstvom (583 mio EUR ali 18 %) ter drugi tekoči domači transferji (474 mio EUR ali 14,6 %).

Skupni odhodki proračunov občin so bili v letu 2024 višji za 1,9 % ali 61,3 mio EUR. Gibanje izdatkov v letu 2024 ni neposredno primerljivo z letom 2023 zaradi obsežnih predplačil v letu 2023 za odpravo posledic poplav.

V 2024 so se odhodki občin za transferje posameznikom in gospodinjstvom povečali za 34 mio EUR ali 6,2 %, predvsem zaradi regresiranja prevozov v šolo, plačila razlike med ceno programov v vrtcih in plačil staršev ter regresiranja oskrbe v domovih. Povečali so se tekoči transferji javnim zavodom, in sicer za blago in storitve za 15,5 mio EUR ali 8 % in za plače 5,8 mio EUR ali 4,2 %. Investicijski odhodki občin so bili v letu 2024 na enaki ravni kot v letu 2023, vendar pa se je spremenila struktura investicij. V primerjavi z letom 2023 so se povečali odhodki za investicijsko vzdrževanje in obnove za 77,2 % na 328,8 mio EUR, med tem ko so se odhodki za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije znižali za 20,8 % oziroma za 164,2 mio EUR. Razlog za spremembo v strukturi odhodkov je v največji meri sanacija škode po poplavih, ki so Slovenijo prizadele leta 2023. V letu 2024 so občine na proračunski postavki Posebni programi pomoči v primerih nesreč porabile 260 milijonov evrov, največji delež v tem pa je bil namenjen sanaciji poplav iz avgusta 2023. V strukturi odhodkov za investicijske transferje so se med drugim povečali za 4,8 mio EUR ali 23% transferji neprofitnim organizacijam in ustanovam ter za 3,6 mio EUR ali 6,6 % investicijski transferji javnim zavodom.

Proračuni občin so v letu 2024 ustvarili primanjkljaj v višini 235,8 mio EUR, kar je v veliki meri posledica izvedbe ukrepov za obnovo po poplavih, za katere so prejele sredstva v letu 2023.

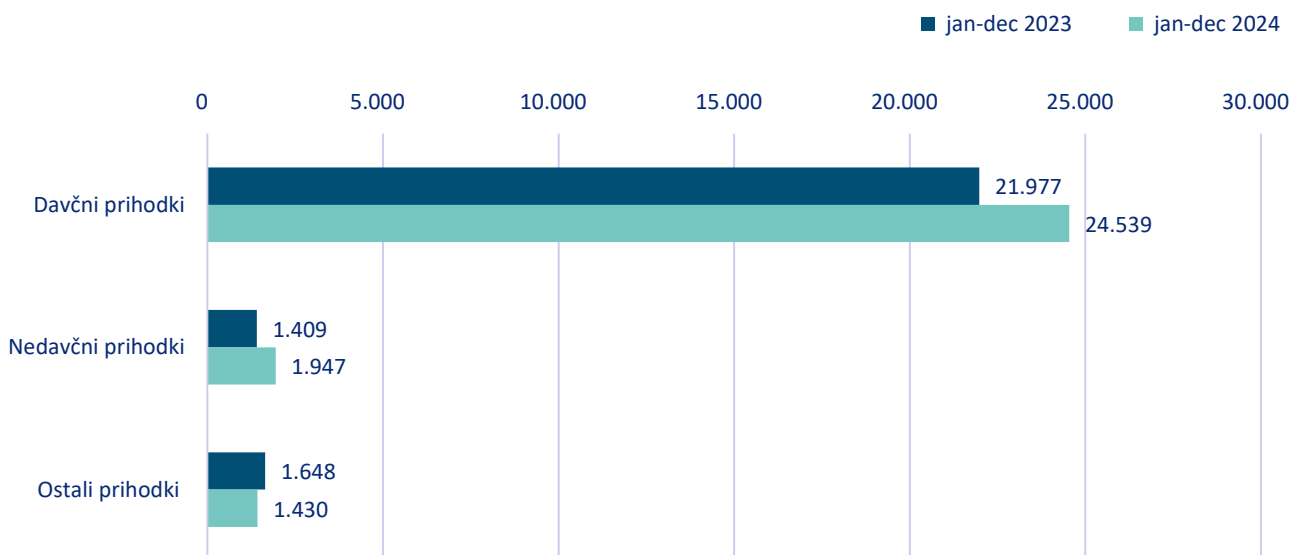


Vir: konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance (predhodni podatki za leto 2024).

Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

	2023 jan-dec	2024 jan-dec	Medl. rast %
	Mio €	Mio €	
I. Prihodki	25.035	27.915	11,5
II. Odhodki	27.308	28.867	5,7
III. Primanjkljaj (I.-II.)	-2.274	-951	-

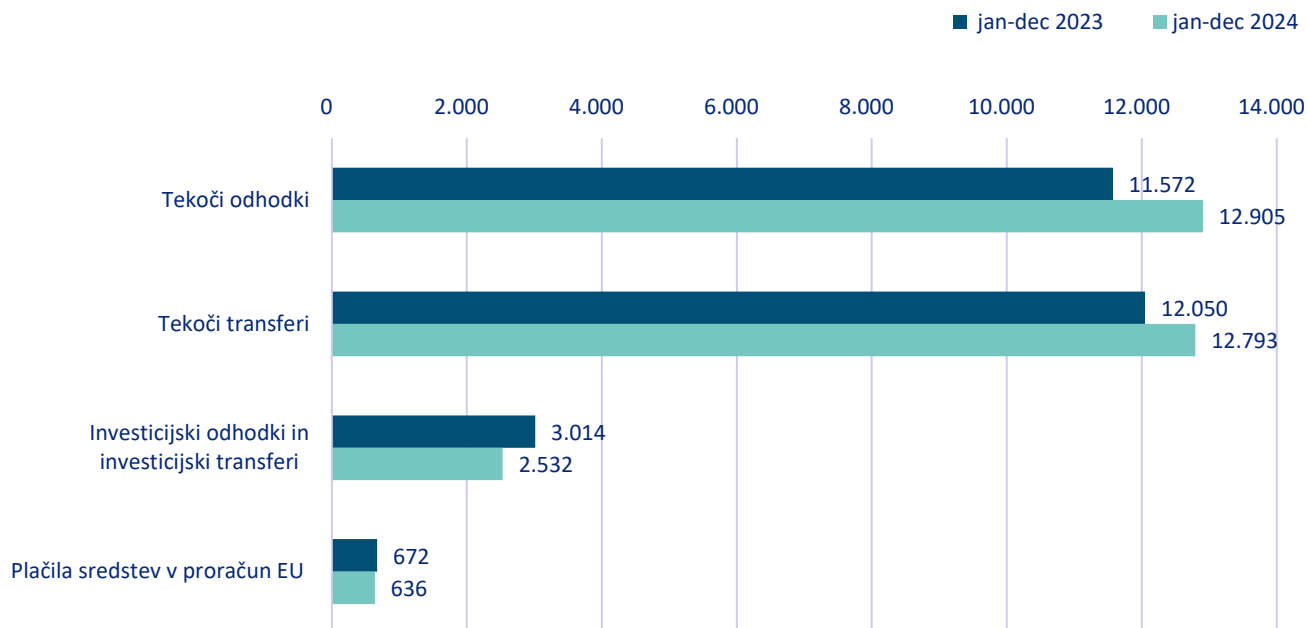
Prihodki v letu 2024 (mio €)



Vir: ZPIZ, ZZSZ, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance (predhodni podatki za leto 2024).

Prihodki konsolidirane bilance javnega financiranja so v letu 2024 po preliminarnih podatkih znašali 27,9 mrd EUR, kar je 11,5 % več kot v enakem obdobju 2023. Rast prihodkov je bila za 5,8 odstotne točke višja od rasti odhodkov, k njej pa so pretežni delež prispevali davčni prihodki, ki so bili glede na leto 2023 višji za 2,6 mrd EUR ali 11,7 %. V primerjavi z letom 2023 so bili prihodki od dohodnine višji za 407 mio EUR ali 12,8 %, prihodki od davka od dohodkov pravnih oseb za 514 mio EUR ali 36,9 % in prihodki od davka na dodano vrednost za 182 mio EUR ali 3,5 %. Prihodki od prispevkov za socialno varnost so bili višji za 1.295 mio EUR ali 14,0 %.

Odhodki v letu 2024 (mio €)



Vir: ZPIZ, ZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance (predhodni podatki za leto 2024).

Odhodki konsolidirane bilance javnega financiranja so po preliminarnih podatkih v letu 2024 znašali 28,9 mrd EUR, kar je 5,7 % več kot leta 2023. K povečanju odhodkov je v večji meri prispevalo povečanje tekočih odhodkov, ki so se v letu 2024 v primerjavi z letom 2023 povečali za 1,3 mrd EUR ali 11,5 %. Tekoči transferi so bili višji za 744 mio EUR ali 6,2 %, investicijski odhodki in transferi pa so bili nižji za 482 mio EUR ali 16,0 %. Plačila sredstev v EU proračun so bila v letu 2024 nižja za 37 mio EUR ali 5,4 %.

Primanjkljaj konsolidirane globalne bilance javnega financiranja je v letu 2024 tako znašal 951 mio EUR (-1,4 % BDP) in je bil v primerjavi z enakim obdobjem lani nižji za preko 1,3 mrd EUR.

Konsolidirani izdatki štirih blagajn po COFOG

		2023 jan-dec	2024 jan-dec
COFOG koda		Mio €	Mio €
	Skupaj	27.391	28.917
01	Javna uprava	3.374	3.459
02	Obramba	902	939
03	Javni red in varnost	1.090	1.030
04	Ekonomске dejavnosti	3.423	2.882
05	Varstvo okolja	573	468
06	Stanovanjske dejavnosti	337	306
07	Zdravstvo	4.224	4.984
08	Rekreacija, kultura in religija	717	759
09	Izobraževanje	3.097	3.230
10	Socialna varnost	9.655	10.859

Opomba: Pri prikazu izdatkov po klasifikaciji COFOG se konsolidacija opravi na strani izdatkov, zato se prikaz nekoliko razlikuje od podatkov v tabeli na str. 11. Vir: izračuni Ministrstva za finance (podatki za leto 2024 so preliminarni).

Preglednica prikazuje konsolidirane izdatke štirih blagajn javnega financiranja po namenih, kot jih določa Klasifikacija funkcij države - COFOG. Največji delež izdatkov v letu 2024 je bil namenjen Socialni varnosti 37,6 % (ali 10.859 mio EUR), Zdravstvu je bilo namenjenih 17,2 % (ali 4.984 mio EUR), medtem ko je bilo Javni upravi namenjenih 12,0 % (ali 3.459 mio EUR). Sledijo izdatki za Izobraževanje z 11,2 % deležem (ali 3.230 mio EUR) ter izdatki za Ekonomske dejavnosti 10,0% (ali 2.882 mio EUR).

V letu 2024 so se najbolj zvišali izdatki za Zdravstvo, ki so se povečali za 18,0 % (ali 760 mio EUR) glede na leto 2023, sledijo izdatki za Socialno varnost, ki so se zvišali za 12,5% (ali 1.204 mio EUR), Izdatki za Rekreacijo, kulturo in religijo so se zvišali za 5,9% (ali 43 mio EUR) in Izdatki za Javno upravo, ki so se zvišali za 5,6% (ali 1.525 mio evrov). Izdatki za Ekonomske dejavnosti pa so se v primerjavi s predhodnim letom znižali za 15,8% (ali 540 mio evrov), medtem ko se izdatki za Varstvo okolja znižali za 18,3% (ali 105 mio EUR).

Javnofinančni podatki na ravni sektorja država

2023 Q1+Q2+Q3	2023 Q4	2024 Q1	2024 Q2	2024 Q3	2024 Q1+Q2+Q3	Medl. rast %
------------------	------------	------------	------------	------------	------------------	--------------------

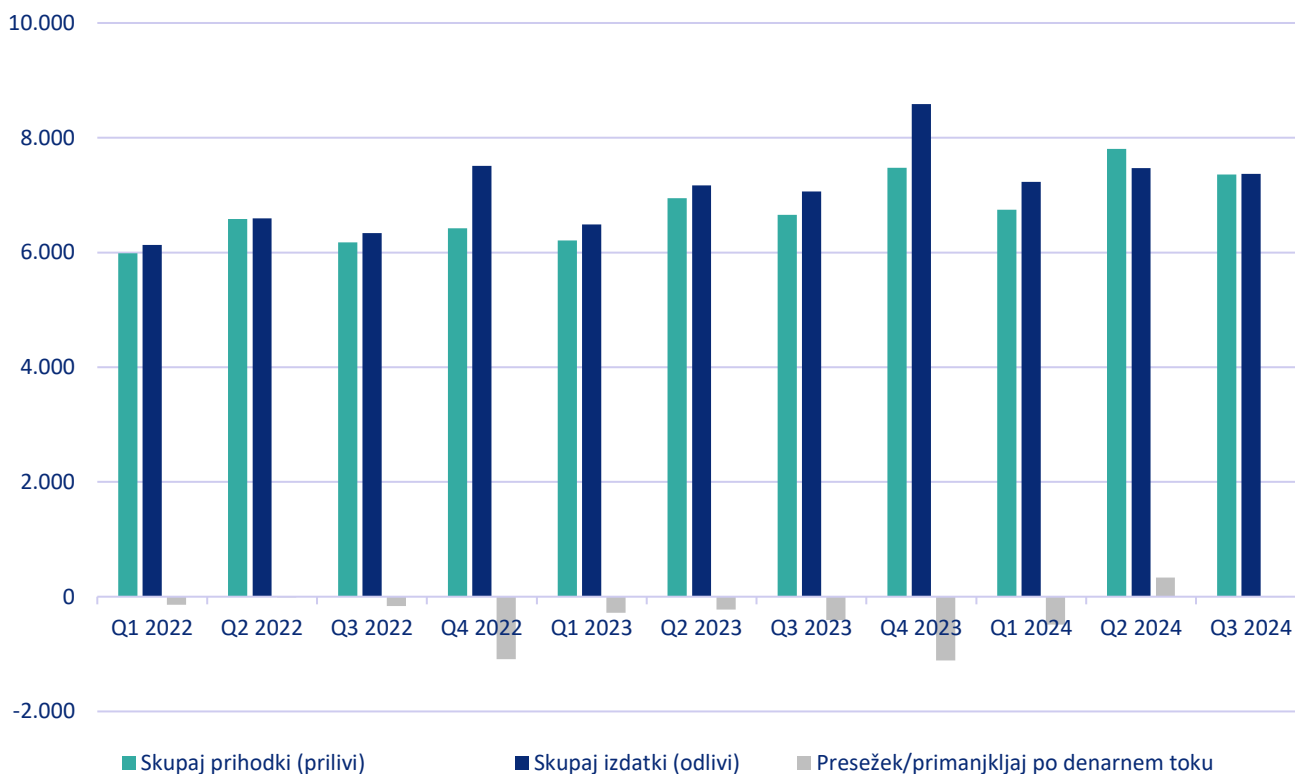
Sektor država (S.13)

Mio €

Skupaj prihodki (prilivi)	19.808	7.475	:	6.746	7.806	7.360	21.912	10,6
Skupaj izdatki (odlivi)	20.716	8.589	:	7.232	7.470	7.369	22.070	6,5
Presežek/primanjkljaj (denarni tok)	-908	-1.113	:	-486	336	-9	-158	-

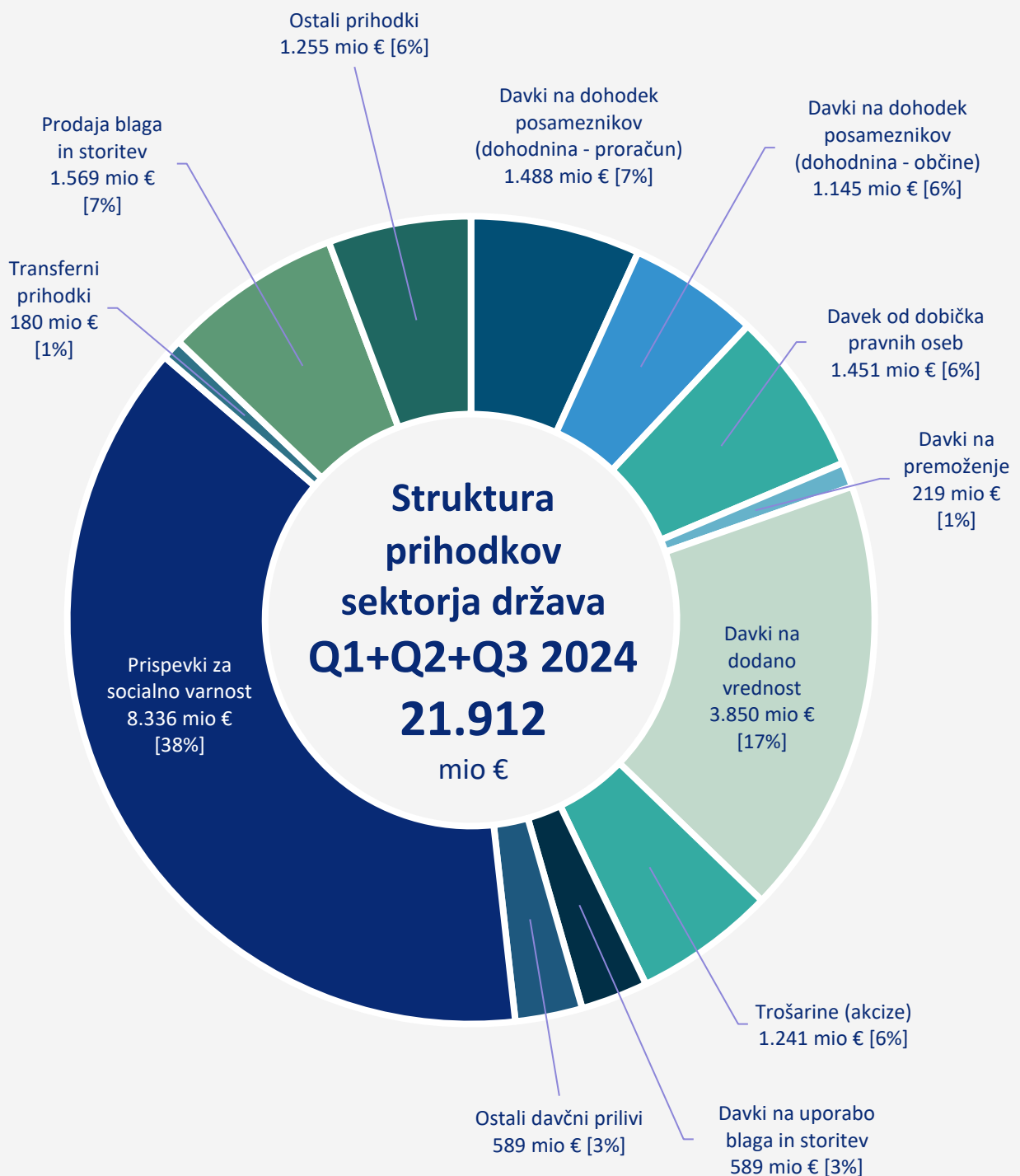
Vir: izračuni Ministrstva za finance po denarnem toku in metodologiji GFS 2014. Za primerjavo objava SURS (metodologija ESA - obračunski tok): [Temeljni agregati sektorja država, 3. četrletje 2024 \(stat.si\)](#).

Prihodki, izdatki in saldo sektorja država od 1Q 2022 do 3Q 2024 (mio €)



Vir: izračuni Ministrstva za finance.

Kot kažejo prve ocene Ministrstva za finance je sektor država v tretjem četrletju 2024 zabeležil primanjkljaj v višini 8,6 mio EUR po denarnem toku, saj je bila letna rast prihodkov v opazovanem četrletju za 4 odstotne točke višja od rasti izdatkov, ki je bila 6,5 %. Tako je v prvih devetih mesecih lani primanjkljaj sektorja država znašal 158 mio EUR, v primerljivem obdobju predhodnega leta 2023 pa 908 mio EUR (glej graf na str. 14). Gledano po podsektorjih je primanjkljaj sektorja država v prvih treh četrletjih leta 2024 ustvarila centralna država (230 mio EUR), medtem ko sta lokalna država in skladi socialne varnosti v tem obdobju beležili presežek.



Vir: izračuni Ministrstva za finance (ocena za prva tri četrletja 2024).

Prihodki sektorja država Q1+Q2+Q3 2024

Rast prihodkov sektorja država (S.13) se je po prvih dveh četrletjih nadaljevala tudi v tretjo četrletje leta 2024; v tretjem kvartalu so se prihodki povečali za 10,6 % in znašali 7.360 mio EUR. Tako so skupni prihodki države v prvih treh četrletjih lanskega leta presegli 21.910 mio EUR, kar pomeni da so bili za 2,1 mrd EUR višji kot v primerljivem obdobju leta 2023.

Davčni prihodki, ki po deležu predstavljajo največji del prihodkov sektorja država (48 %), so se v prvih devetih mesecih povečali za nekaj manj kot 950 mio EUR oz. za 9,8 % na 10.571 mio EUR, predvsem na račun rasti davkov na dohodek in dobiček. Slednji so porasli za 21,6 % oz. okoli 730 mio EUR, pri čemer se glavnina nanaša na pobrane davke iz naslova dohodnine, ki so se v obravnavanem obdobju povečali za 14,8 % (okoli 340 mio EUR) ter na pobrane davke iz naslova DDPO, ki so se povečali za 35,6 % (okoli 380 mio EUR). Davki na blago in storitve so po zmerni - 2 % - rasti v prvem četrletju 2024, v drugem četrletju porasli za 8,3 % in v tretjem četrletju ostali na približno enaki ravni. Tako so ti v prvih treh četrletjih znašali 6.164 mio EUR in so bili za 3,3 % (okoli 200 mio) višji kot v primerljivem obdobju predhodnega leta.

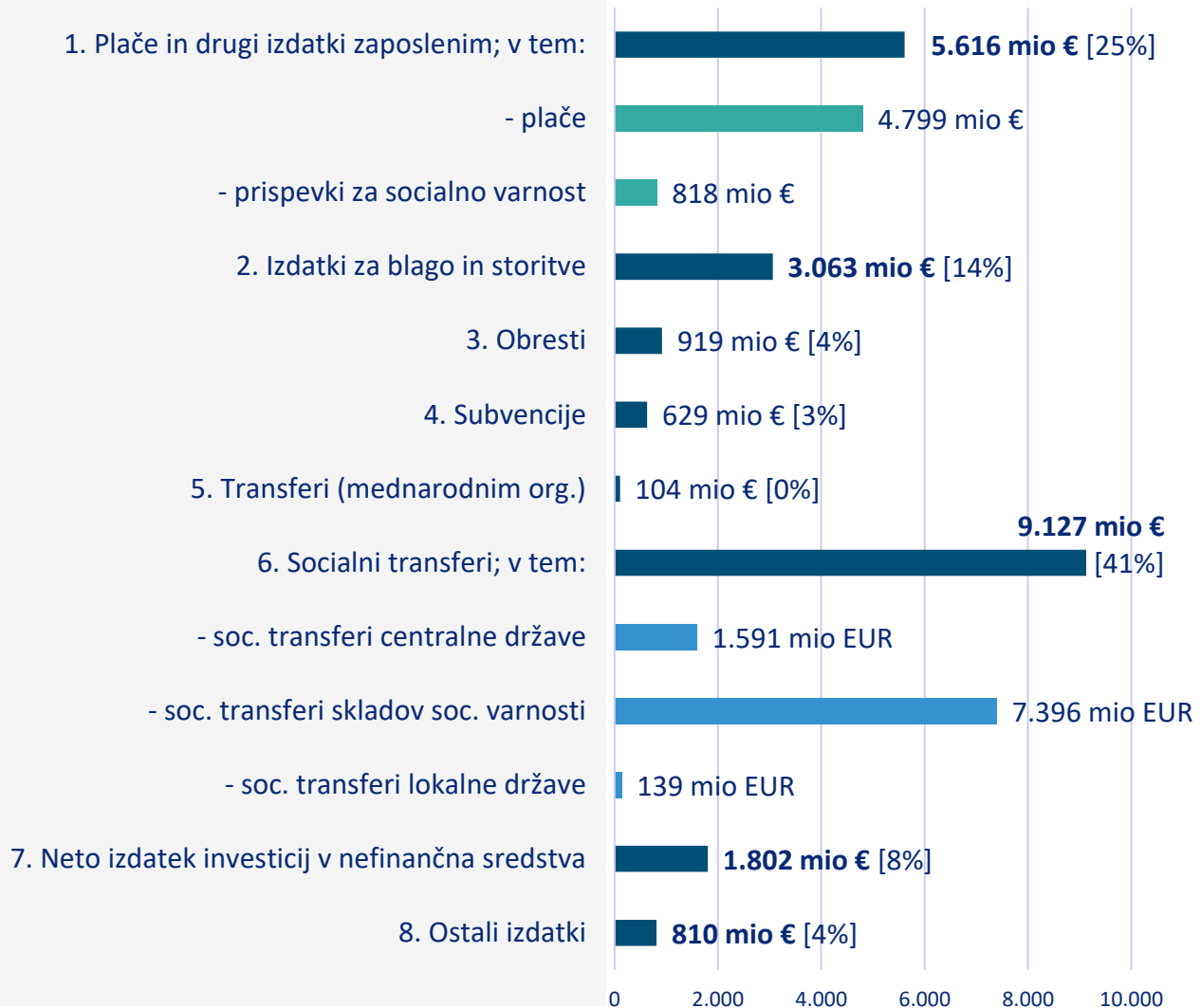
Prispevki za socialno varnost, ki se nakazujejo v državni proračun in oba sklada socialne varnosti (ZPIZ in ZZZS) so v prvih treh četrletjih dosegli 8.336 mio EUR in so bili za 14 % oz. za več kot 1 mrd EUR višji glede na enako obdobje 2023. Povišanje je zlasti posledica spremembe zakonodaje ZZVZZ-T oz. uvedbe obveznega zdravstvenega prispevka (OZP) z vplivom na porast prispevkov v zdravstveni blagajni. V celotnih prihodkih sektorja država je delež prispevkov znašal 38 %.

Zvišali pa so se tudi drugi prihodki sektorja država (13% vseh prihodkov), in sicer za 4,7 % ali 128 mio EUR na 2.824 mio EUR. Prihodki od premoženja so največ prispevali k rasti drugih prihodkov – povečali so se za 255 mio EUR glede na enako obdobje 2023, medtem ko so se drugi transferi in donacije znižali za 26,5 % ali 130 mio EUR. Prihodki od prodaje blaga in storitev, ki jih v glavnini generirajo javni zavodi, gospodarske družbe, javne agencije ter občine, so v prvih treh četrletjih lanskega leta znašali 1.569 mio EUR oz. so predstavljali 7 % delež v celotnih prihodkih države. Ti so ostali na približno enaki ravni glede na primerljivo obdobje 2023. Pri tem so enote na centralni ravni ustvarile glavnino oz. 57 % omenjenih prihodkov, preostanek pa enote na lokalni ravni.

Izdatki sektorja država

Q1+Q2+Q3 2024

22.070 mio €



Vir: izračuni Ministrstva za finance (ocena za prva tri četrletja 2024).

V tretjem četrletju lani so celotni izdatki sektorja država (S.13) znašali 7.369 mio EUR in so se glede na enako četrletje 2023 ponovno povečali, tokrat za 4,4 % ali 307 mio EUR. Tako so se skupni izdatki države v prvih devetih mesecih lani povečali za 6,5 % ali nekaj manj kot 1,4 mrd EUR na 22.070 mio EUR.

K povišanju celotnih izdatkov države so največ prispevali višji socialni transferi, ki so se v prvih treh četrletjih povečali za 11,3 % oz. za 924 mio EUR na 9.127 mio EUR, kar predstavlja 41 % vseh izdatkov. Glavni razlogi za tolikšno rast so predvsem višji izdatki na račun bruto pokojnin, ki so se - z redno uskladitvijo - lani zvišali za 10 % na dobre 6,3 mrd EUR, ter višjih izdatkov iz naslova socialnih transferov v naravi, ki so obsegali 1.058 mio EUR in so bili višji za 29,9 % (za 244 mio EUR) glede na prve tri kvartale 2023.

K povišanju celotnih izdatkov so prispevala tudi višja sredstva za zaposlene v sektorju država. Po visoki 21,4 % rasti v prvem četrletju 2024 in nato 7,1 % upadu v drugem četrletju (kjer dinamika prvih dveh

četrtertletij odraža izplačilo regresa javnim uslužbencem marca 2024, medtem ko je bil regres leto prej izplačan junija), je rast sredstev za zaposlene znašala 6,5 %. V prvih devetih mesecih lani so se omenjeni izdatki namreč povečali za 6,3 % oz. 330 mio EUR na 5.616 mio EUR, ter v deležu predstavljali 25 % izdatkov sektorja država. Zvišanje je med drugim posledica ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju, kot na primer uskladitev vrednosti plačnih razredov s 1. junijem 2024.

Po visoki rasti, 10,4 % ter 21,3 % v prvem in drugem četrtertletju, se je pospešena rast izdatkov za blago in storitve nadaljevala tudi v tretjem četrtertletju lani, ko je znašala 12 %. V prvih devetih mesecih lani so se omenjeni izdatki povečali za 14,6 % oz. za dobrih 390 mio EUR na 3.063 mio EUR, ter v deležu celotnih izdatkov sektorja država predstavljali skoraj 14 %. Največjo rast so generirale izvenproračunske enote na centralni in lokalni ravni države (tj. javni zavodi in gospodarske družbe).

Na drugi strani so celotne izdatke države v največji meri znižali neto izdatki za investicije, ki so bili glede na prve tri kvartale 2023 nižji za 16,4 % oz. za okoli 350 mio EUR. Tako so skupni izdatki neto investicij sektorja država znašali 1.802 mio EUR in so predstavljali 8 % celotnih državnih izdatkov. Prav tako so v obravnavanem obdobju lani za 11,4 % (81 mio EUR) upadle subvencije, ki so znašale nekaj manj kot 630 mio EUR (3 % v celotnih izdatkih). Izdatki za subvencije so bili nižji v manjši meri zaradi izteka covid ukrepov z lanskim letom, ter v večji meri zaradi manj izplačanih pomoči gospodarstvu iz naslova energetskih ukrepov v primerjavi z letom prej.

Državna poročta

Stanje poroštov Republike Slovenije

	2023 Q1	2023 Q2	2023 Q3	2023 Q4	2024 Q1	2024 Q2	2024 Q3	Medl. rast %
	Mio €							
Skupaj vsa poročta	4.425	4.212	4.188	4.091	4.045	3.968	3.924	-6,3

razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditojemalca

	Mio €							
Javne nefinančne družbe	1.896	1.710	1.667	1.640	1.590	1.565	1.455	-12,7
Institucije in organi Evropske unije	1.655	1.635	1.659	1.617	1.624	1.575	1.616	-2,6
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669	669	669	669	669	669	669	0,0
Države članice Evropske unije	88	88	88	88	88	88	88	0,0
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	52	48	46	8	7	6	5	-89,5
Državni skladi	48	46	43	42	39	38	35	-18,8
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	7	6	6	5	4	5	5	-19,5
Druge enote centralne države	5	5	4	4	4	3	33	652,0
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	4	4	4	16	16	16	16	349,6
Gospodinjstva	1	1	1	1	1	1	1	-11,4
ostalo pod 1 mio	0	0	0	0	0	0	0	-47,6

razdelitev po naslovu zadolžitve

	Mio €							
Kratkoročni notranji dolgovi	187	36	35	0	0	0	0	-100,0
Dolgoročni notranji dolgovi	687	661	648	631	607	596	545	-15,9
Kratkoročni zunanji dolgovi	0	0	0	0	0	0	0	0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.551	3.515	3.505	3.460	3.437	3.372	3.379	-3,6

Opomba: medletna primerjava (rast v %) primerja podatke stanja državnih poroštov konec tretjega četrtletja 2024 glede na stanje državnih poroštov konec tretjega četrtletja 2023. Vir: izračuni Ministrstva za finance.

Stanje državnih poroštov se je v obdobju od 30. 9. 2023 do 30. 9. 2024 znižalo za 264 mio EUR in na dan 30. 9. 2024 znaša 3.924 mio EUR. V strukturi po naslovu zadolžitve znaša delež državnih poroštov za notranje dolgove konec septembra 2024 13,9 % in za zunanje dolgove 86,1 %.

Najave objav podatkov

Polletna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Julij 2025	Januar–junij 2025	31. julij 2025
Januar 2026	Januar–december 2025	30. januar 2026

Fotografija na naslovnici: Zodar/Shutterstock.com

Fotografija na str. 2: 4045/Shutterstock.com

