



# JAVNOFINANČNA GIBANJA

Ministrstvo za finance

Julij 2024



# Vsebina

Javnofinančni podatki .....	1
Institucionalno zasetje .....	2
Sektor država 2023.....	3
Proračunski prihodki in odhodki.....	4
Dolg državnega proračuna .....	6
Pokojninska blagajna.....	7
Zdravstvena blagajna .....	8
Proračuni občin.....	9
Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja .....	11
Konsolidirani izdatki štirih blagajn po COFOG .....	13
Javnofinančni podatki na ravni sektorja država.....	14
Prihodki sektorja država Q1 2024.....	16
Izdatki sektorja država Q1 2024 .....	17
Državna poročila .....	19
Najave objav podatkov.....	20



# Javnofinančni podatki

V poročilu Javnofinančnih gibanj so prikazani zbirni četrtletni podatki o realiziranih javnofinančnih tokovih v Republiki Sloveniji kot se v skladu z obstoječim sistemom javnega financiranja oblikujejo in razporejajo skozi štiri blagajne javnih financ (državni proračun, ZPIZ, ZZS in proračuni občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Sistem javnih financ v Sloveniji je zasnovan na metodologiji Mednarodnega denarnega sklada; tj. metodologiji za spremljanje državne finančne statistike GFS 1986, ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov.

Javne finance v najširšem smislu pa združuje sektor država, ki poleg navedenih štirih javnih blagajn vključuje tudi prihodke in odhodke posrednih proračunskih uporabnikov in drugih institucionalnih enot, ki se v skladu z metodologijo ESA in uveljavljeno klasifikacijo institucionalnih sektorjev (SKIS) uvrščajo v sektor država, kot so javni zavodi, skladi, agencije, gospodarske družbe idr. Četrtletne ocene javnofinančnih podatkov na ravni celotnega sektorja država so preračunane v skladu s pravili in smernicami novejšje metodologije GFS 2014, ki omogoča mednarodno primerjavo podatkov. Vsi podatki so prikazani na podlagi denarnega toka oziroma t. i. plačani realizaciji (izjema gospodarske družbe). Podrobneje o virih in metodah izračuna javnofinančnih podatkov najdete na spletni strani Ministrstva za finance pod temo [fiskalna in javnofinančna politika](https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika) (<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika/>).



**Državni proračun** predstavlja glavni vir štirih blagajn javnih financ in hkrati pomemben del v strukturi celotnih izdatkov sektorja države (38 %). Sestavlja ga 178 neposrednih proračunskih uporabnikov, kot so npr. ministrstva, sodišča, upravne enote, vladne službe idr., ki se financirajo neposredno iz proračuna. Poleg tega pa državni proračun posredno preko odhodkov (transferjev) pomembno vpliva tudi na dinamiko posrednih uporabnikov, ki izvajajo javno službo.



**Sklada socialne varnosti** predstavljata Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ) in Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZS); oba v obveznem delu zavarovanja. Ti dve samostojni blagajni javnega financiranja večji del sredstev pridobivata neposredno od zavarovancev v obliki zbranih prispevkov za socialno varnost, del sredstev pa tudi kot transfer iz državnega oz. občinskih proračunov. Pokojninska blagajna izplačuje tudi prispevke za zdravstveno zavarovanje upokojencev, preko transfera v zdravstveno blagajno. Prav tako izplačuje pokojnine, invalidnine in druge transferje, ki zagotavljajo socialno varnost vsem upravičencem. Zdravstvena blagajna poleg kritja stroškov opravljanja javne zdravstvene službe zdravstvenim institucijam (npr. za plače, zdravila, medicinske pripomočke idr.), izplačuje tudi boleznine.



**Proračuni občin** predstavljajo (konsolidirane) zbirne tokove prihodkov in odhodkov vseh 212 občin skupaj, ki sodijo med neposredne proračunske uporabnike. Iz proračunov občin se neposredno financirajo tudi krajevne in druge lokalne skupnosti.



**Ostale enote** sektorja država so javni skladi, javne agencije in javni zavodi, ki več kot 50 % svojih odhodkov pokrivajo iz javnofinančnih virov in delujejo na centralni ali lokalni ravni države (večina vrtcev, šol, univerz, bolnišnic, zdravstvenih domov, javnih zavodov s področja kulture, socialnega varstva, raziskovalne dejavnosti idr.). V institucionalni sektor država so po institucionalni klasifikaciji vključene tudi nekatere pravne osebe zasebnega prava, gospodarske družbe (javna podjetja kot netržni proizvajalci), med drugim tudi Kapitalska družba (KAD) v delu, ki pokriva zakonsko obveznost do ZPIZ. Poleg naštetih v sektor država uvrščamo še nekatere dodatne transakcije posebnih skladov oz. enot, ki sicer niso samostojne pravnoorganizacijske oblike (proračunski skladi in rezerva idr.)

# Institucionalno zajetje

glede na vir financiranja

Neposredni uporabniki državnega proračuna

38 %



Sklada socialne varnosti

30 %



Neposredni uporabniki proračunov občin

8 %



Ostale enote

24 %



# Sektor država

## 2023

100 %

Prihodki 27.221 mio €  
Odhodki 29.078 mio €

**Primanjkljaj**  
**1.857 mio €**

76 %

### Konsolidirana bilanca

Primanjkljaj 2.274 mio €

Centralna  
država  
S.1311

54 %

Prih. 16.280 mio €  
Odh. 18.208 mio €

**Primanjkljaj**  
**1.928 mio €**

### Proračun Državni proračun 38 %

Prihodki 13.026 mio €  
Odhodki 15.352 mio €

**Primanjkljaj 2.327 mio €**

#### Transferi v:

- ZPIZ 1.073 mio €
- Sklade in agencije 66 mio €
- Proračunske sklade 742 mio €
- Javna podjetja 455 mio €
- Javni zavodi 3.034 mio €

### Izven-proračunsko

Javni skladi (8): Stanovanjski sklad RS,  
EKO sklad...

Javni zavodi (302): gimnazije,  
univerze, bolnišnice,  
kulturni domovi...

Javne agencije (14)

Javna podjetja (35)

Proračunski skladi in  
proračunska rezerva (9)

Pravne osebe zasebnega prava in  
druge enote

15 %

Prih. 6.992 mio €  
Odh. 6.461 mio €

**Presežek**  
**531 mio €**

Lokalna  
država  
S.1313

16 %

Prih. 5.761 mio €  
Odh. 5.616 mio €

**Presežek**  
**145 mio €**

### Občinski proračuni (212) 8 %

Prihodki 3.310 mio €  
Odhodki 3.180 mio €

**Presežek 129 mio €**

#### Transferi v:

- Javne zavode 753 mio €
- Javne sklade 7 mio €
- Druge enote 20 mio €

Javni skladi (9)

Javni zavodi (1.017): vrtci, osnovne  
šole, zdravstveni domovi...

Javna podjetja (29)

Pravne osebe  
zasebnega prava (13)

Druge enote / krajevne in lokalne  
skupnosti

8 %

Skladi  
socialne  
varnosti  
S.1314

30 %

Prih. 11.431 mio €  
Odh. 11.504 mio €

**Primanjkljaj**  
**73 mio €**

### ZPIZ 19 %

Prihodki 7.103  
Odhodki 7.103

**Primanjkljaj 0**

**Transfer v:** → ZZZS 535 mio €

### ZZZS 11 %

Prihodki 4.318 mio €  
Odhodki 4.395 mio €

**Primanjkljaj 76 mio €**

**Transfer v:** → Zavode 2.653 mio €

Javno podjetje

Kapitalska družba, d.d.

**Transfer v:**

→ ZPIZ 65 mio €

Opombe: Slika prikazuje bilance sektorja država v letu 2023 po denarnem toku in metodologiji GFS 2014 (prva ocena Ministrstva za finance). Ocenjeni transferni tokovi so prikazani na podlagi pravil računovodske konsolidacije oz. po pravilih metodologije GFS 1986. V oklepaju je navedeno št. institucionalnih enot po stanju iz Ajpes registra PRS po posameznih podsektorjih države za leto 2023 (stanje na 31.12.2023). Preračuni v % temeljijo na podlagi bruto zneskov in predstavljajo delež izdatkov posameznih skupin enot ali podsektorjev gledano z vidika vira financiranja.

# Proračunski prihodki in odhodki

PRIHODKI

## Prihodki državnega proračuna

### Davčni prihodki

v tem: dohodnina

DDPO

DDV

trošarine

### Nedavčni prihodki

### Kapitalski prihodki

### Prejete donacije

### Transforni prihodki

### Prejeta sredstva iz EU

2023 jan-jun	2024 jan-jun	Medl. rast %
Mio €	Mio €	
<b>6.281</b>	<b>6.962</b>	<b>10,8</b>
<b>5.347</b>	<b>6.087</b>	<b>13,8</b>
922	1.148	24,4
742	1.013	36,5
2.376	2.545	7,1
800	780	-2,5
<b>331</b>	<b>362</b>	<b>9,3</b>
<b>104</b>	<b>64</b>	<b>-38,3</b>
<b>4</b>	<b>14</b>	<b>271,2</b>
<b>22</b>	<b>0</b>	<b>-97,7</b>
<b>473</b>	<b>435</b>	<b>-8,1</b>

ODHODKI

## Odhodki državnega proračuna

### Tekoči odhodki

v tem: plače in prispevki

izdatki za blago in storitve

plačila obresti

rezerve

### Tekoči transferi

v tem: subvencije

transferi posameznikom  
in gospodinjstvom

tekoči transferi občinam

tekoči transferi v sklade  
soc. zavarovanja

tekoči transferi v javne  
zavode

### Investicijski odhodki in transferi

### Plačila sredstev v proračun EU

2023 jan-jun	2024 jan-jun	Medl. rast %
Mio €	Mio €	
<b>6.689</b>	<b>7.308</b>	<b>9,3</b>
<b>1.847</b>	<b>2.202</b>	<b>19,2</b>
844	885	4,9
424	555	30,8
378	445	17,8
201	317	57,4
<b>4.003</b>	<b>4.305</b>	<b>7,6</b>
466	390	-16,2
979	1.014	3,6
65	78	20,2
879	1.134	29,0
1.420	1.473	3,7
<b>514</b>	<b>504</b>	<b>-1,9</b>
<b>325</b>	<b>297</b>	<b>-8,7</b>

Vir: Ministrstvo za finance.

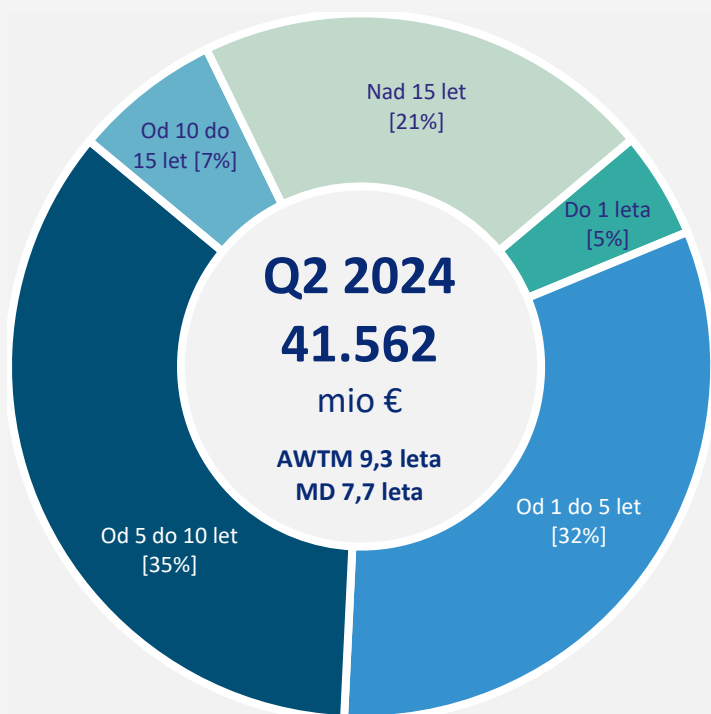


Prihodki državnega proračuna so v prvem polletju 2024 znašali 6.962 mio EUR kar je za 10,8 % ali dobrih 680 mio EUR več kot v enakem obdobju lani. Rast prihodkov je bila za 1,6 odstotne točke višja od rasti odhodkov. Glavnino so k tej rasti prispevali višji prihodki od davkov, ki so se glede na lani povečali za 740 mio EUR ali 13,8 %. Najbolj so rasli prihodki od davka na dohodke pravnih oseb - DDPO (za 271 mio EUR ali 36 %), kar lahko pripišemo visokemu poročunu davka za leto 2023, ugodnim razmeram v slovenskem gospodarstvu v tem letu, kot tudi višjim akontacijam v tekočem letu. K rasti je prispevalo tudi začasno zvišanje davčne stopnje za 3 odstotne točke kot pomoč podjetij pri odpravljanju posledic lanskih avgustovskih ujm. Rast dohodnine je znašala 225 mio EUR ali 24,4 % kot posledica ugodnih razmer na trgu dela in posledično visoke zaposlenosti. Pri davkih na potrošnjo so prihodki od davka na dodano vrednost (DDV) v prvi polovici letošnjega leta rasli s stopnjo 7,1 % ali za nekaj manj kot 170 milijonov evrov, prihodki od trošarin pa so bili za dobra 2 % ali 20 mio EUR nižji kot lani, predvsem na račun nižjih prihodkov od trošarin na energente in tobak. Nižji so bili tudi prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU (za 38 mio EUR ali dobrih 8 %), predvsem zaradi visoke osnove v letu 2023 zaradi zaključka finančne perspektive 2014-2020 in postopnega črpanja sredstev iz nove perspektiva 2021-2027. Znižali so se predvsem prihodki iz strukturnih skladov in kohezijskega sklada, medtem, ko so bili prihodki iz naslova izločanja nepovratnih sredstev Sklada za okrevanje in odpornost letos višji za okoli 50 mio EUR.

Odhodki državnega proračuna so v prvi polovici letošnjega leta znašali 7.308 mio EUR kar je za nekaj manj kot 620 mio EUR ali 9,3 % več kot v enakem obdobju lani. V prvem polletju so se tako najbolj povečali tekoči odhodki državnega proračuna (za 355 mio EUR ali 19,2 %), med njimi najbolj izdatki za blago in storitve (za dobrih 130 mio EUR ali 30,8 %), v največji meri kot posledica ukrepov za odpravo posledic poplav. Rast odhodkov za izločanje v rezerve (za 116 mio EUR ali 57,4 %), je predvsem posledica višjega izločanja na proračunski sklad za okrevanje in odpornost junija letos (100 mio EUR) in izločanja na Sklad za obnovo Slovenije v višini slabih 90 mio EUR. Odhodki za plače državnega proračuna so v letošnjem polletju znašali 885 mio EUR kar je za 41 mio EUR ali 5 % več kot lani. Rast tekočih transferjev je v prvem polletju letos znašala 302 mio EUR ali 7,6 %, kar pa je v največji meri posledica transferjev v sklade socialnega zavarovanja. V letošnjem polletju sta se povečala tekoči in dodatni transfer v Zavod za pokojninsko zavarovanje in sicer za 165 mio EUR ali 23,7 % predvsem kot posledica 8,8 % uskladitve pokojnin in izplačila letnega dodatka upokojencem. Višji so bili tudi transferji državnega proračuna v Zavod za zdravstveno zavarovanje. Transferi v javne zavode so bili v tem obdobju višji za dobrih 50 mio EUR ali 3,7 %. Plačila za obresti so se v letošnjem polletju povečala za 67 mio EUR ali 17,8 %. Investicijski odhodki in transferji so bili v prvem polletju nižji za 10 mio EUR ali slaba 2 %, kar povezujemo tudi z nižjimi prihodki iz naslova sredstev EU.

Primanjkljaj državnega proračuna je v letošnjem prvem polletju znašal 346 mio EUR, na kar so v veliki meri prispevali tudi odhodki državnega proračuna za odpravo posledic lanskoletnih avgustovskih poplav, ki so v letošnji prvi polovici leta znašali okoli 200 mio EUR. Primanjkljaj državnega proračuna je v enakem lanskem obdobju znašal 408 mio EUR.

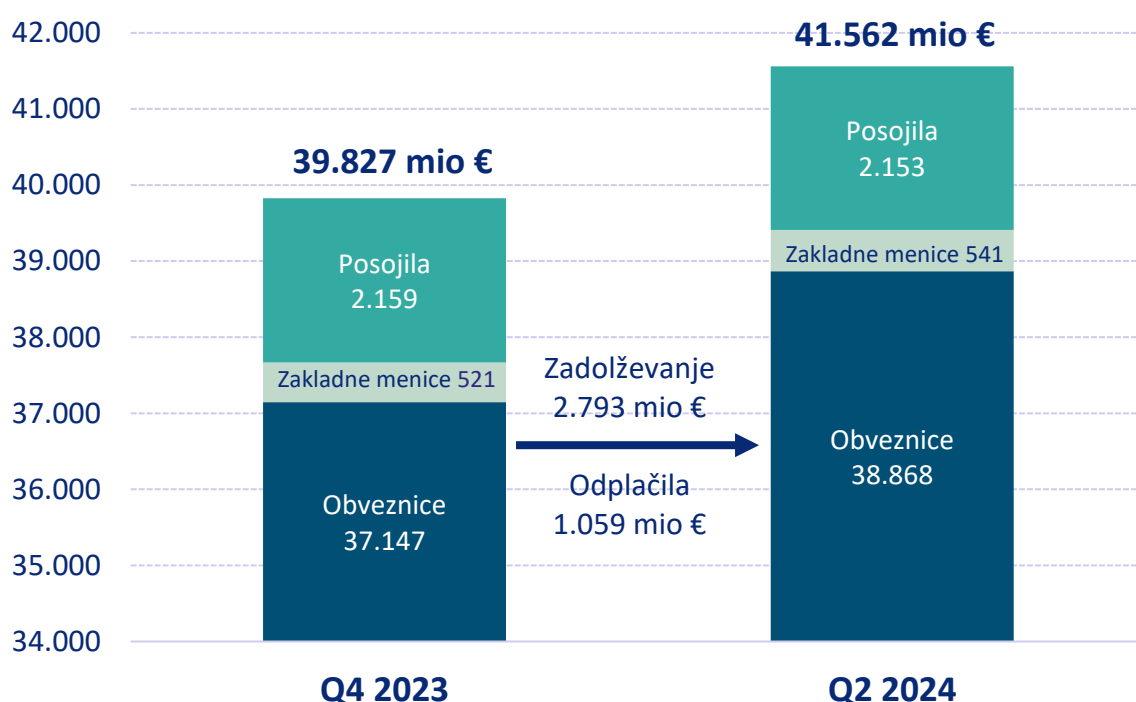
# Dolg državnega proračuna



Stanje dolga državnega proračuna se je v prvem polletju leta 2024 povečalo za 1.734 mio EUR oziroma 2,6 % BDP. Dolg se je povečal za 2.793 mio EUR zaradi izdaje obveznic RS93 in RS94, reodprtja obveznic RS74 in RS39, izdaje tri-, šest-, dvanajst- in osemnajstmesečnih zakladnih menic ter spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadolžnica BS. Dolg se je znižal za 1.059 mio EUR zaradi odplačila USD obveznice, delnega predčasnega odplačila obveznic RS66, RS75 in EIB posojil ter odplačila tri-, šest-, dvanajst in osemnajstmesečnih zakladnih menic. V ročnostnem profilu zapadanja odplačil glavnice dolga državnega proračuna ima 27,9 % dolga zapadlost glavnice daljšo od 10 let. Na koncu prvega polletja 2024 znaša povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM) 9,3 leta, kar je za 0,4 leta manj kot v prejšnjem polletju. Prilagojeno trajanje (MD) se v enakem obdobju zmanjša in znaša 7,7 leta.

Stanje prostih denarnih sredstev državnega proračuna v EUR valuti se je v obravnavanem obdobju zvišalo. Na dan 1. 1. 2024 je znašalo 4.230 mio EUR, na dan 30. 6. 2024 pa 5.087 mio EUR.

## Stanje dolga državnega proračuna od 4Q 2023 do 2Q 2024 (mio €)



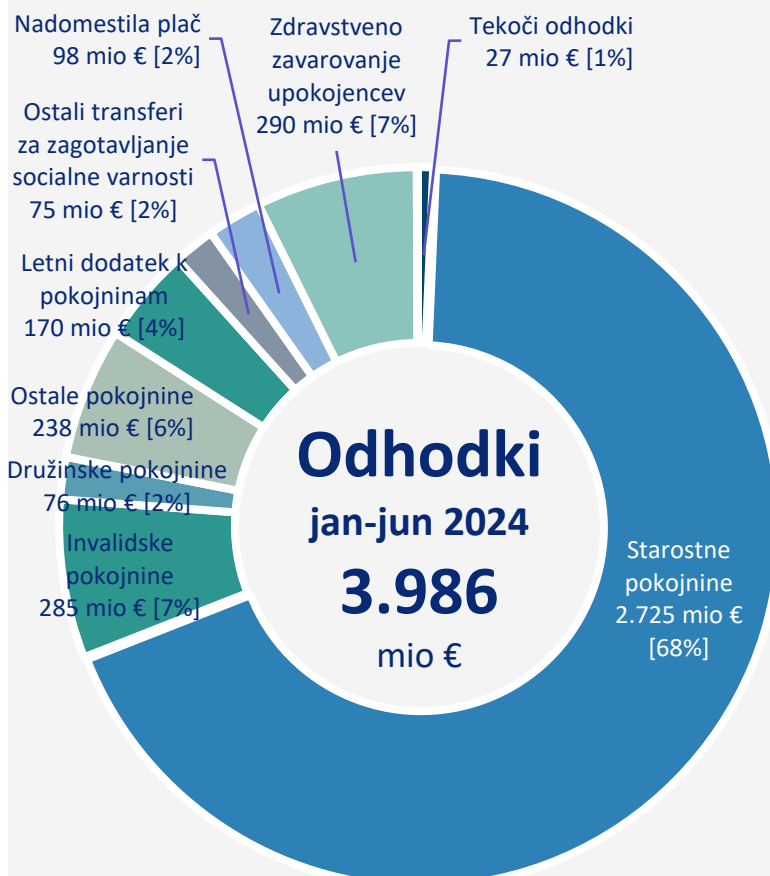
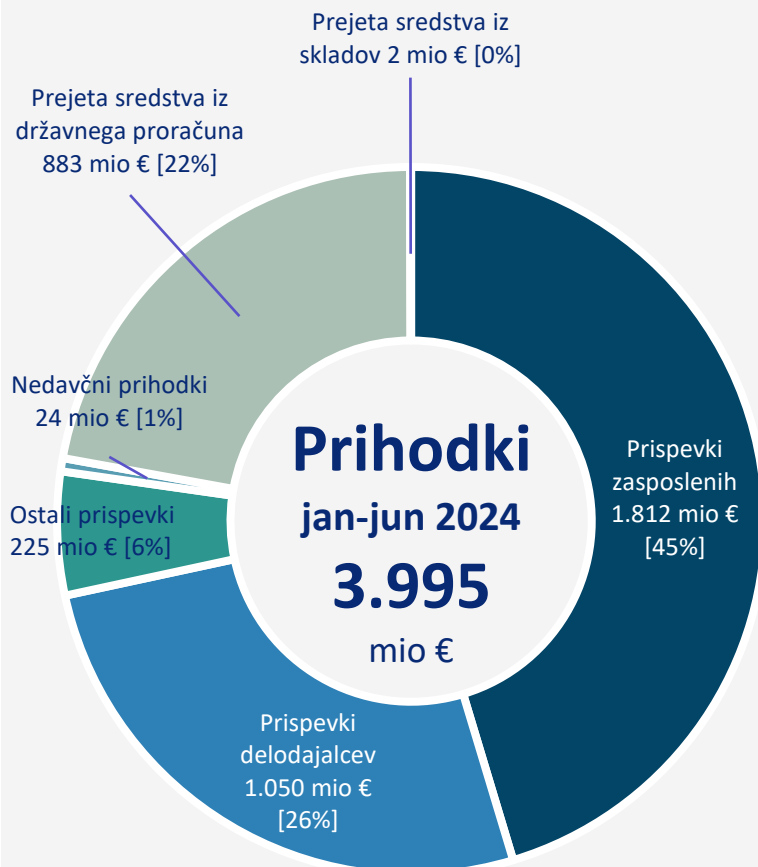
Vir: Ministrstvo za finance.

# Pokojninska blagajna

## ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so se v prvem polletju 2024 glede na prvo polletje 2023 zvišali za 10,4 % in znašali 3.995 mio EUR, pri čemer se glavnina nanaša na prihodke od socialnih prispevkov in transfere iz državnega proračuna. V prvem letošnjem polletju so se prispevki zaposlenih, delodajalcev in ostali skupaj zvišali za 7,6 % ali 220 mio EUR na 3.086 mio EUR. Prav tako so se za 22,4 % ali dobrih 160 mio EUR na 883 mio EUR zvišali tudi transferni prihodki iz državnega proračuna predvsem iz naslova višje dodatne obveznosti proračuna (sofinanciranje na podlagi 162. čl. ZPIZ-2) zaradi višjih pokojnin.

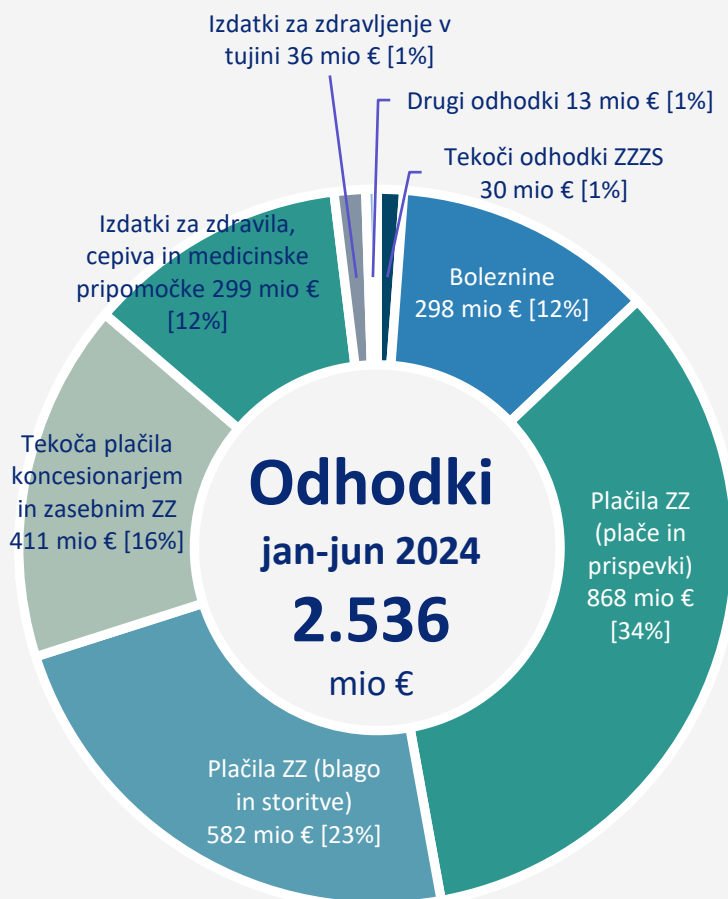
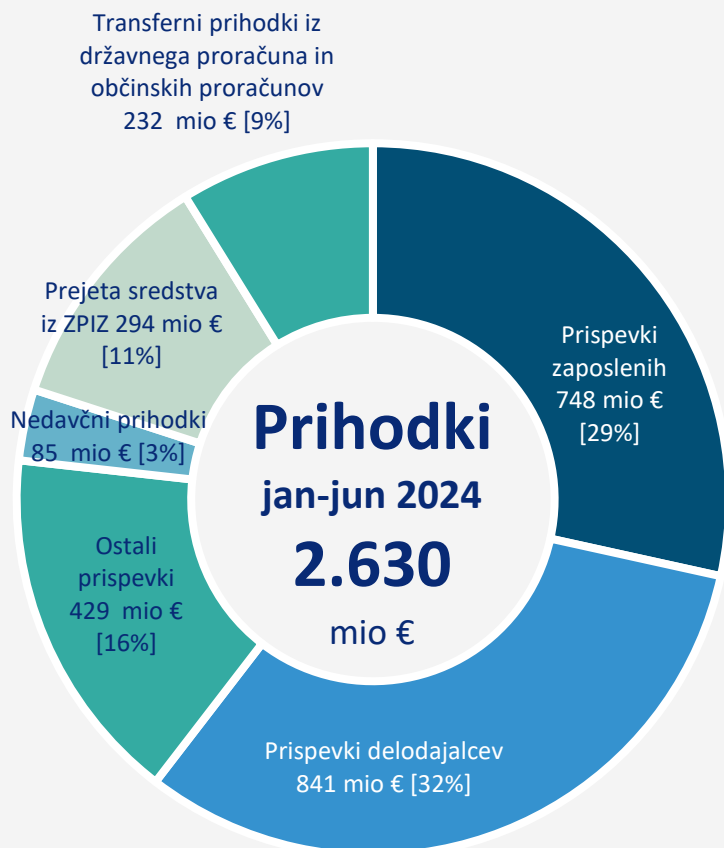
Skupni odhodki ZPIZ so v prvem polletju letos znašali 3.986 mio EUR in so bili glede na prvo polletje lani višji za 10,3 %. Med odhodki so največji oz. 83-odstotni delež predstavljala sredstva za pokojnine, ki so se glede na enako obdobje lani zvišala za 10,9 % ali dobrih 326 mio EUR na 3.324 mio EUR. Povišanje je predvsem posledica letošnje redne uskladitve pokojnin za 8,8 %. Starostne pokojnine, ki v strukturi celotnih odhodkov zavoda predstavljajo dobrih 68 %, so se tako v obravnavanem obdobju zvišale za 11,9 % na 2.725 mio EUR. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 4,4 % ali 10 mio EUR na 246 mio EUR; v okviru katerih je bil junija izplačan tudi letni dodatek upokojencem v višini 170 mio EUR. Nadomestila plač so se v obravnavanem obdobju letošnjega leta zvišala za 6,2 % na 98 mio EUR. Zaradi višjih pokojnin so bila za 10,2 % višja tudi plačila ZZZS za prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje upokojencev in uživalcev nadomestil iz invalidskega zavarovanja, ki so v prvem polletju dosegla 290 mio EUR. Stroški delovanja zavoda so bili višji za 9,9 % in so dosegli 27 mio EUR.



Vir: bilančni podatki ZPIZ.

# Zdravstvena blagajna

## ZZZS

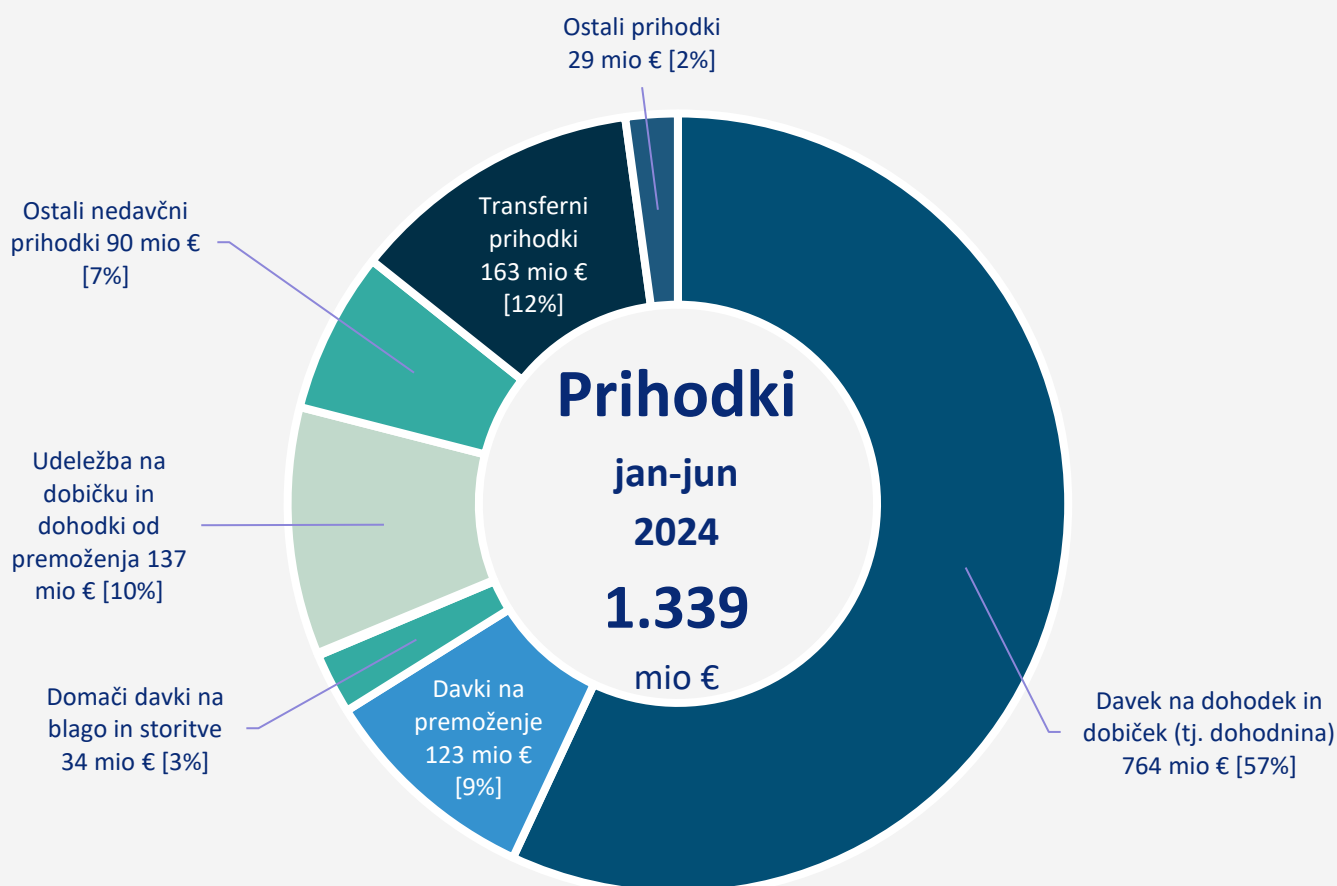


Vir: bilančni podatki ZZZS.

Skupni prihodki ZZZS so v prvem polletju 2024 znašali 2.630 mio EUR in so bili za 23,2 % ali 495 mio EUR višji kot v primerljivem obdobju predhodnega leta, k čemur so prispevali zlasti za 26 % oziroma za dobrih 410 mio EUR višji prilivi od davčnih prihodkov oz. socialnih prispevkov. Ti so skupaj znašali dobre 2 mrd EUR in predstavljali 77 % celotnih prihodkov zavoda. Razlog za tolikšno povišanje izhaja predvsem iz prenosa dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja v obvezno zavarovanje oziroma uvedbe obveznega zdravstvenega prispevka s 1. 1. 2024, kateri prihodki so v prvem polletju znašali 290 mio EUR. Za 47 % oziroma okoli 75 mio EUR so se zvišali tudi transforni prihodki iz državnega proračuna, ki so v prvem polletju znašali 232 mio EUR in so bili v večji meri namenjeni financiranju povečanih stroškov ZZZS (76. čl. ZIPRS2425) za namene stabilizacije javnega zdravstvenega sistema in v manjši meri financiranju preteklih plačil storitev nad rednim obsegom programa zdravstvene dejavnosti (na podlagi 15. člena Zakona o nujnih ukrepih za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema - ZNUZSZS).

Skupni odhodki ZZZS so bili v prvem polletju 2024 višji za 17,2 % glede na enako obdobje lani in so dosegli 2.536 mio EUR. V strukturi celotnih odhodkov zavoda, kjer so v obravnavanem obdobju glede na namen porabe največji oz. 87-odstotni delež predstavljali odhodki za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost, so se transferi javnim zdravstvenim zavodom (ZZ) zvišali za 16 % na 1.766 mio EUR in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb za 35,5 % na 411 mio EUR. Za 42 % ali 88 mio EUR so se v opazovanem obdobju povečali tudi izdatki za zdravila, cepiva in medicinske pripomočke. Ti so skupaj znašali nekaj manj kot 300 mio EUR in predstavljali 12 % vseh odhodkov zavoda. Poleg poračunov storitev za lani, je na zvišanje transferov in ostalih kategorij odhodkov (zdravila, medicinski pripomočki), vplivala tudi že omenjena zakonska sprememba prenosa dopolnilnega zavarovanja v obvezno (ZZVZZ-T), na podlagi katere ZZZS zagotavlja 100 % kritje pravic. V okviru transferov posameznikom in gospodinjstvom so se izdatki za boleznine zvišali za 3 % (9 mio EUR); gledano z vidika deleža v celotnih odhodkih zavoda pa so se glede na prvo polletje lani znižali za 1 odstotno točko.

# Proračuni občin



Vir: konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance.

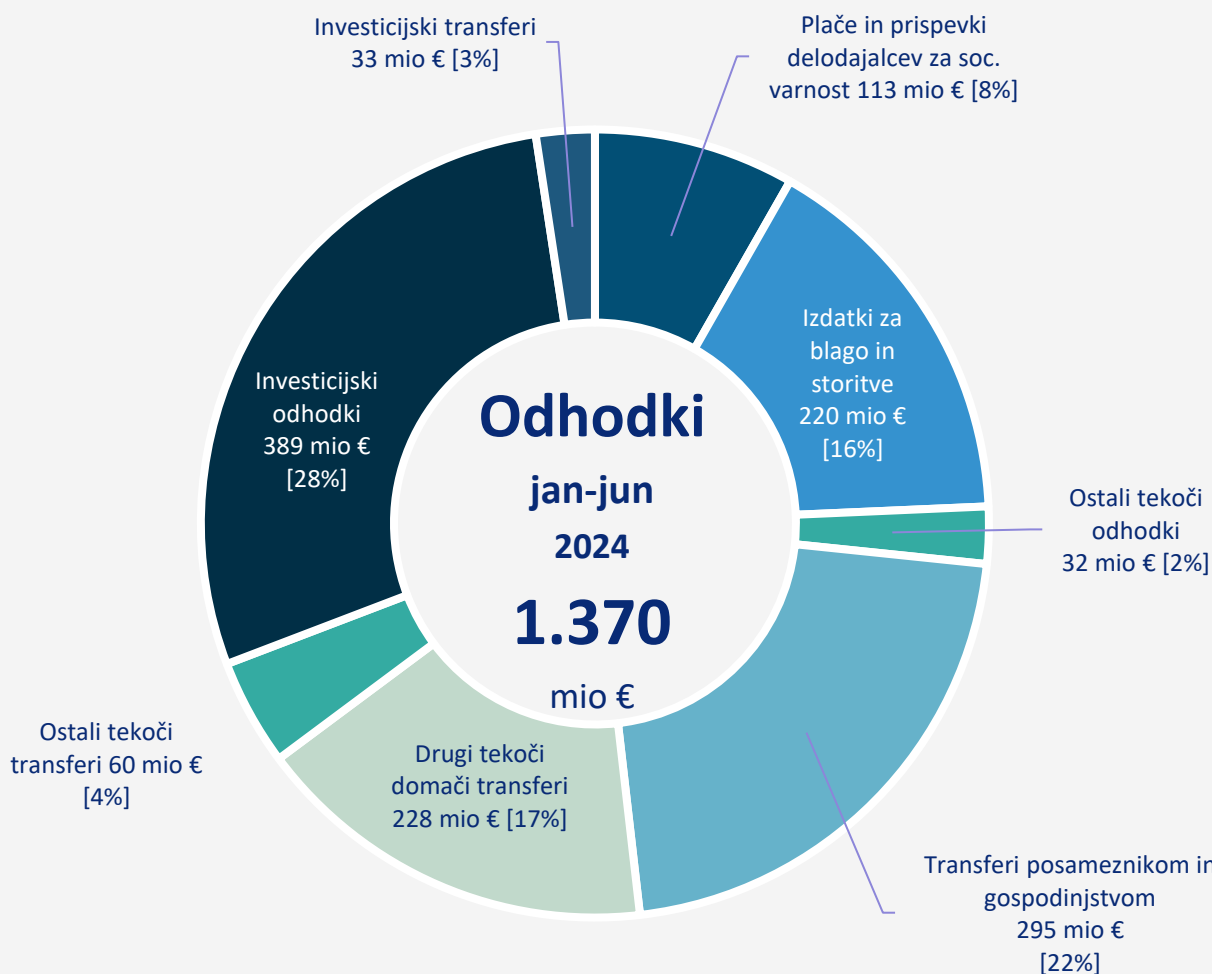
Skupni prihodki proračunov občin so v prvi polovici leta 2024 znašali 1.339 mio EUR. V celotni strukturi prihodkov proračunov občin so v omenjenem obdobju največje deleže predstavljali: davek na dohodek in dobiček (764 mio EUR ali 57 %) pri čemer je dvig posledica metodologije odstopljenih virov; sledili so jim transforni prihodki (163 mio EUR ali 12,2 %) ter prihodki od udeležbe na dobičku (137 mio EUR ali 10,3 %), kar je posledica zakona o obnovi. Skupni prihodki proračunov občin so bili v prvi polovici leta 2024 za 3,9 % višji kot leta 2023. K rasti so največ prispevali višji prihodki od davkov na dobiček, ki so se povečali za 25 mio EUR ali 3,4 % glede na enako obdobje lani, medtem ko so bili prihodki od davkov na premoženje nižji za 4,2 %. Prihodki davkov na blago in storitve so bili v letošnji prvi polovici leta višji za nekaj manj kot 9 mio EUR ali 34 %. Prihodki iz naslova udeležbe na dobičku in dohodki od premoženja so bili v prvi polovici letošnjega leta višji za 17 mio EUR ali 14,3 %, transforni prihodki pa za 17 mio EUR ali 11,8 %. Prihodki iz EU proračuna so bili v prvi polovici letošnjega leta višji za dobrih 30 % ali 1 mio EUR.

Skupni odhodki proračunov občin so v prvi polovici leta 2024 znašali 1.370 mio EUR. V celotni strukturi odhodkov proračunov občin so v omenjenem obdobju največje deleže predstavljali investicijski odhodki (389 mio EUR ali 28,4 %), ki so jim sledili transferi posameznikom in gospodinjstvom (295 mio EUR ali 21,5 %) ter drugi tekoči domači transferi (228 mio EUR ali 16,6 %).

Skupni odhodki proračunov občin so bili v prvi polovici letošnjega leta višji za 5,8 % ali 75 mio EUR, rast odhodkov pa je bila za 1,9 odstotne točke višja od rasti prihodkov, kar lahko v največji meri pojasnimo z višjimi odhodki občin za odpravo posledic poplav iz avgusta 2023 v prvi polovici letošnjega leta, transferni prihodki iz državnega proračuna za ta namen pa so bili občinam nakazani v obliki predplačil v letu 2023.

V prvi polovici letošnjega leta so se najbolj povečali odhodki občin za transferje posameznikom in gospodinjstvom (za 20 mio EUR ali 7,2 %), predvsem na račun plačil razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev ter regresiranja oskrbe v domovih. Rast izdatkov za blago in storitve je znašala 14 mio EUR ali 6,8 % predvsem na račun višjih odhodkov za tekoče vzdrževanje, rast drugih tekočih domačih transferjev pa je znašala 14 mio EUR ali 6,4 % na račun transferjev javnim zavodom za plače in izdatke za blago in storitve. Investicijski odhodki občin so bili v prvi polovici letos na enaki ravni kot lani, vendar pa se je spremenila struktura investicij. V primerjavi z lanskim prvim polletjem so se povečali odhodki za investicijsko vzdrževanje in obnove (za 31 mio EUR ali 64,8 %), za 47 mio EUR ali 16,8 % pa so se znižali odhodki za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije. Razlog za spremembo v strukturi odhodkov je v največji meri sanacija škode po lanskoletnih poplavah, stroški katere so v prvi polovici letošnjega leta na ravni občin skupno znašali dobrih 60 mio EUR. Odhodki za investicijske transferje so se medtem povečali za 10 mio EUR ali slabih 50 % predvsem zaradi višjih investicijskih transferjev javnim zavodom.

Proračuni občin so v prvi polovici leta 2024 ustvarili primanjkljaj v višini 31 mio EUR, v enakem obdobju lani pa je ta znašal 6 mio EUR.

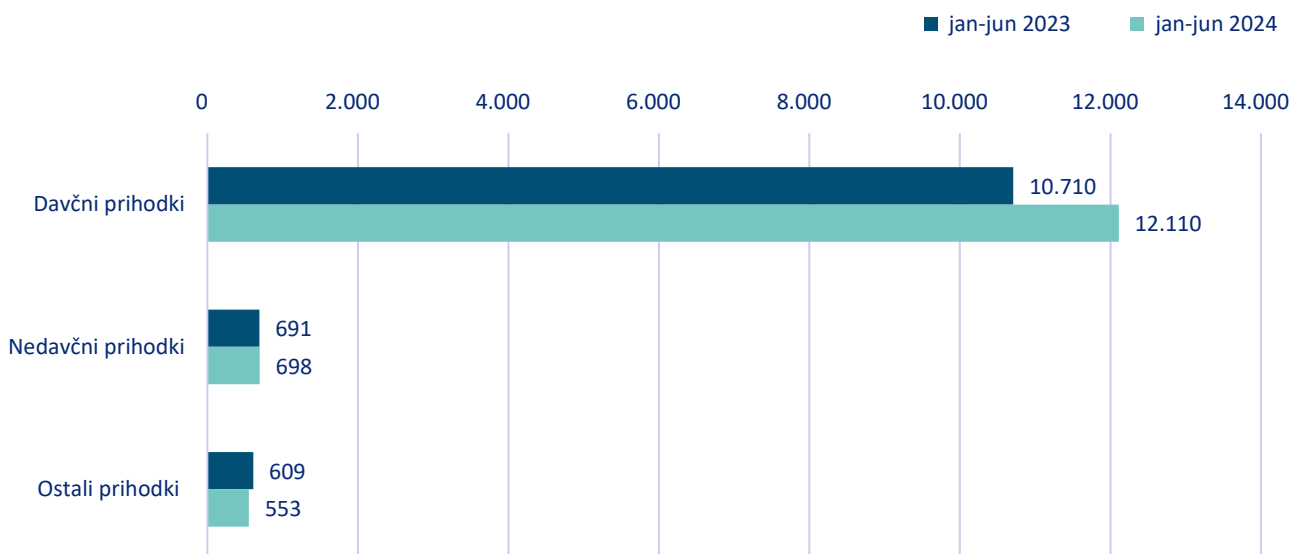


Vir: konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance.

# Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

	2023 jan-jun	2024 jan-jun	Medl. rast %
	Mio €	Mio €	
I. Prihodki	12.011	13.361	11,2
II. Odhodki	12.449	13.636	9,5
III. Primanjkljaj (I.-II.)	-438	-275	-

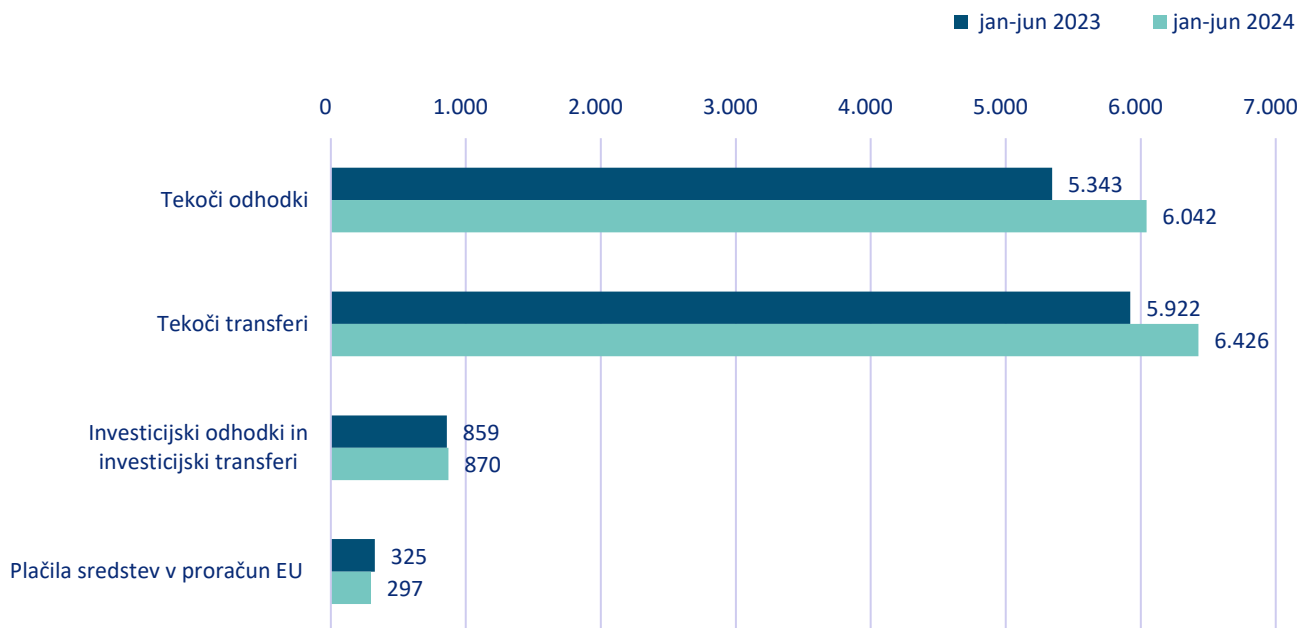
## Prihodki v letu 2024 (mio €)



Vir: ZPIZ, ZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance.

Prihodki konsolidirane bilance javnega financiranja so v prvi polovici leta 2024 znašali 13,4 mrd EUR, kar je 11,2 % več kot v enakem obdobju lani. Rast prihodkov je bila za 1,7 odstotne točke višja od rasti odhodkov, k njej pa so pretežni delež prispevali davčni prihodki, ki so bili glede na leto 2023 višji za 1,4 mrd EUR ali 13,1 %. V primerjavi z letom 2023 so bili prihodki od dohodnine višji za 251 mio EUR ali 15,1 %, prihodki od davka od dohodkov pravnih oseb za 271 mio EUR ali 36,5 % in prihodki od davka na dodano vrednost za 169 mio EUR ali 7,1 %. Prihodki od prispevkov za socialno varnost so bili višji za 625 mio EUR ali 13,8 %.

## Odhodki v letu 2024 (mio €)



Vir: ZPIZ, ZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance.

Odhodki konsolidirane bilance javnega financiranja so v prvi polovici leta 2024 znašali 13,6 mrd EUR, kar je 9,5 % več kot v enakem obdobju leta 2023. K povečanju odhodkov je v večji meri prispevalo povečanje tekočih odhodkov, ki so se v prvi polovici leta 2024 v primerjavi z letom 2023 povečali za 700 mio EUR ali 13,1 %. Tekoči transferi so bili v tem obdobju višji za 504 mio EUR ali 8,5 %, investicijski odhodki in transferi pa za 11 mio EUR ali 1,3 %. Plačila sredstev v EU proračun so bila v prvi polovici letošnjega leta nižja za 28 mio EUR ali 8,7 %.

Primanjkljaj konsolidirane globalne bilance javnega financiranja je v prvi polovici leta 2024 tako znašal 275 mio EUR in je bil v primerjavi z enakim obdobjem lani nižji za približno 160 mio EUR.



# Konsolidirani izdatki štirih blagajn po COFOG

		2023 jan-jun	2024 jan-jun
COFOG koda		Mio €	Mio €
	<b>Skupaj</b>	<b>12.494</b>	<b>13.643</b>
01	Javna uprava	1.476	1.614
02	Obramba	312	442
03	Javni red in varnost	463	497
04	Ekonomske dejavnosti	1.340	1.230
05	Varstvo okolja	221	178
06	Stanovanjske dejavnosti	132	122
07	Zdravstvo	2.048	2.374
08	Rekreacija, kultura in religija	288	323
09	Izobraževanje	1.499	1.600
10	Socialna varnost	4.715	5.264

*Opomba: Pri prikazu izdatkov po klasifikaciji COFOG se konsolidacija opravi na strani izdatkov, zato se prikaz nekoliko razlikuje od podatkov v tabeli na str. 11. Vir: izračuni Ministrstva za finance (podatki za leto 2024 so preliminarni).*

V preglednici so prikazani konsolidirani izdatki štirih blagajn javnega financiranja po namenih, kot jih določa Klasifikacija funkcij države - COFOG. Največji delež izdatkov v prvem polletju letu 2024 je bil namenjen socialni varnosti 38,6 % (ali 5.264 mio EUR). Zdravstvu je bilo namenjenih 17,4 % (ali 2.374 mio EUR), medtem ko je bilo javni upravi namenjenih 11,8 % (ali 1.614 mio EUR). Sledijo izdatki za izobraževanje 11,7 % (ali 1.600 mio EUR) ter izdatki za ekonomske dejavnosti 9,0 % (ali 1.230 mio EUR).

V prvem polletju letos so se v primerjavi z enakim obdobjem lani najbolj zvišali izdatki za obrambo, in sicer za 41,6 % (ali 130 mio EUR). Sledijo izdatki za zdravstvo, ki so se zvišali za 15,9 % (ali 327 mio EUR) in izdatki za socialno varnost, ki so se zvišali za 11,6% (ali 549 mio EUR). Izdatki za rekreacijo, kulturo in religijo so se zvišali za 12,2 % (ali 35 mio EUR), medtem ko so se izdatki za ekonomske dejavnosti znižali za 8,2% (ali 111 mio EUR) v primerjavi s prvim polletjem 2023.

# Javnofinančni podatki na ravni sektorja država

2023 Q1	2023 Q2	2023 Q3	2023 Q4	2024 Q1	Medl. rast %
------------	------------	------------	------------	------------	-----------------

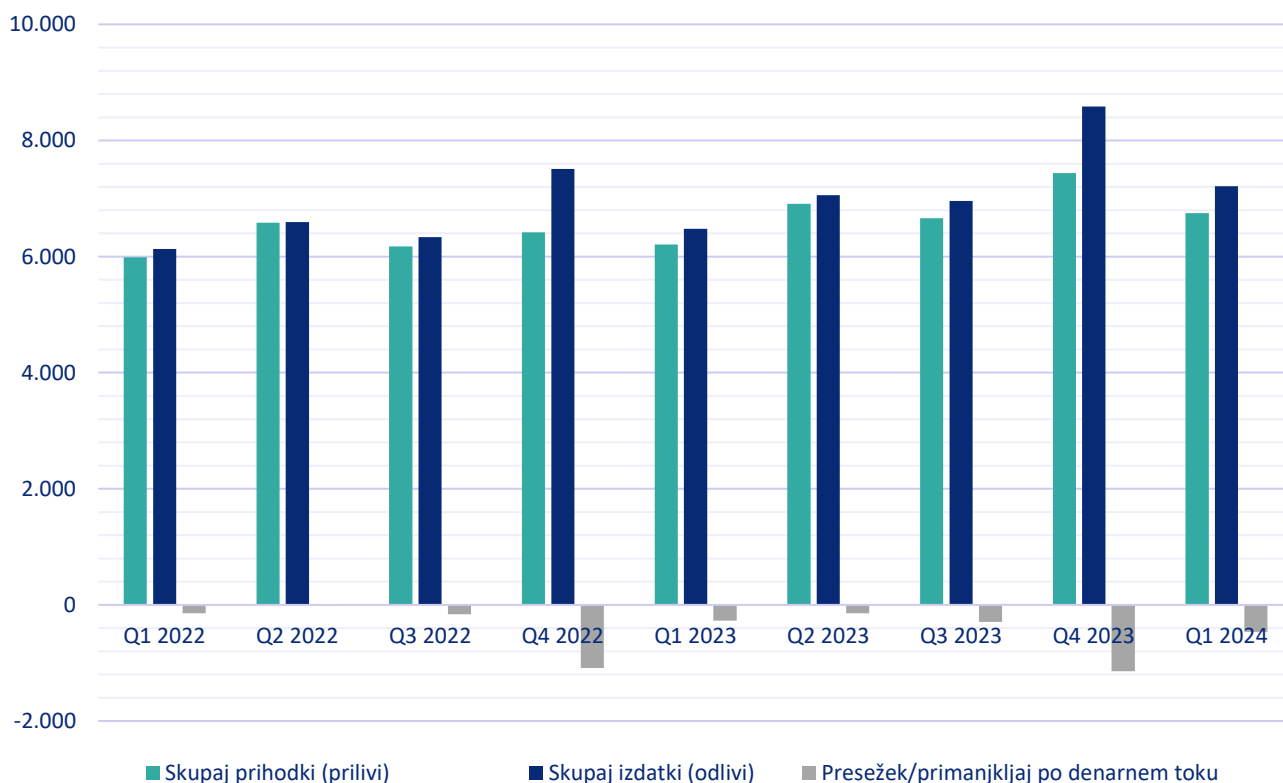
## Sektor država (S.13)

Mio €

Skupaj prihodki (prilivi)	6.206	6.912	6.663	7.440	6.752	8,8
Skupaj izdatki (odlivi)	6.480	7.057	6.958	8.583	7.213	11,3
Presežek/primanjkljaj po denarnem toku	-274	-146	-295	-1.143	-461	-

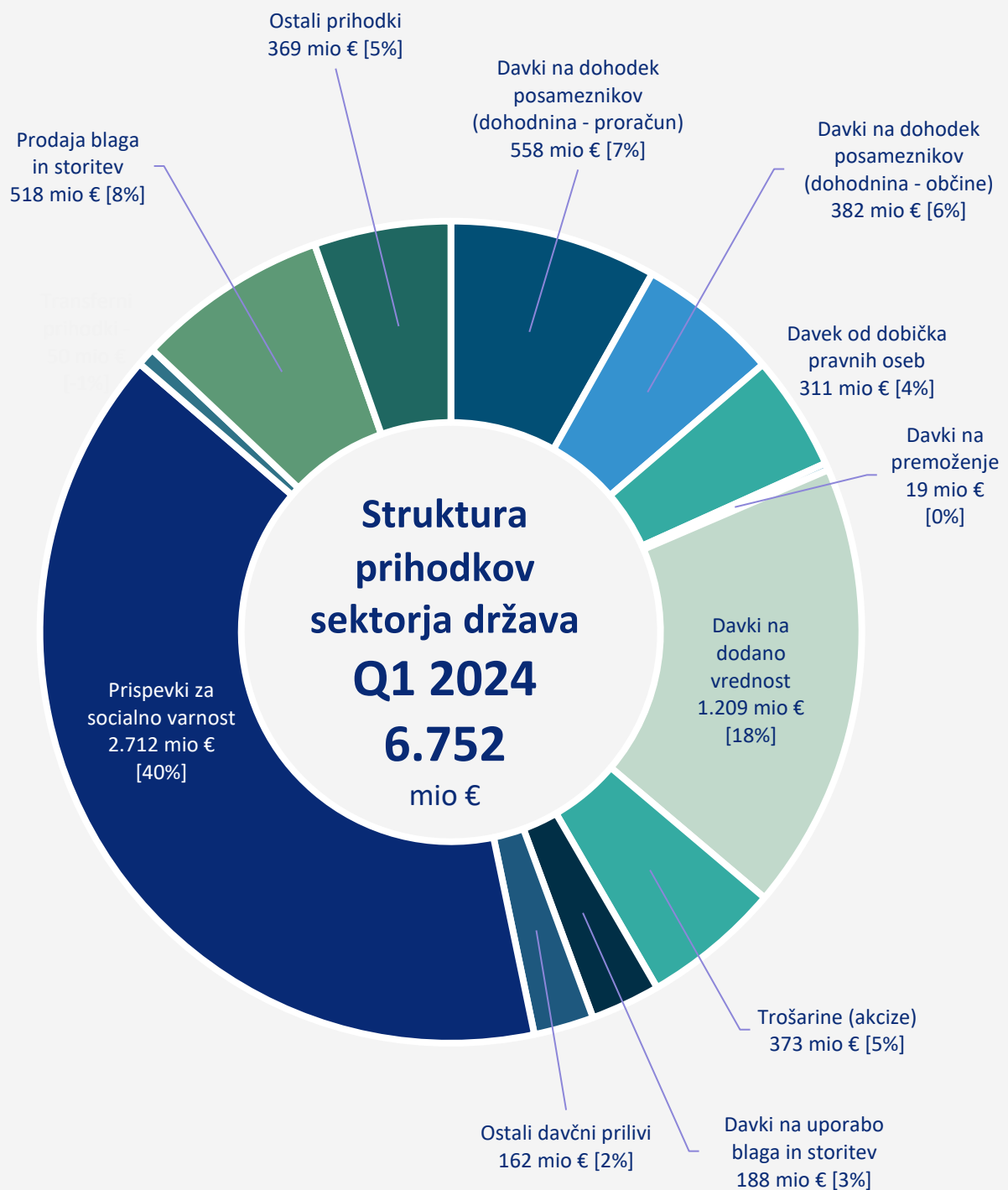
Vir: izračuni Ministrstva za finance po denarnem toku in metodologiji GFS 2014. Za primerjavo objava SURS (metodologija ESA - obračunski tok): [Temeljni agregati sektorja država, 1. četrletje 2024 \(stat.si\)](#).

## Prihodki, izdatki in saldo sektorja država od 1Q 2022 do 1Q 2024 (mio €)



Vir: izračuni Ministrstva za finance.

Preliminarne ocene Ministrstva za finance salda sektorja država kažejo primanjkljaj v višini 461 mio EUR v prvem četrletju 2024 (glej graf na str. 14). V primerjavi z enakim četrletjem lani, ko je znašal 274 mio EUR, je bil primanjkljaj višji, glede na zadnje (četrto) četrletje 2023 pa nižji. Gledano po podsektorjih je primanjkljaj sektorja država v prvem letošnjem četrletju ustvarila centralna država (460 mio EUR); medtem ko so skladi socialne varnosti v tem obdobju zabeležili presežek v višini 29 mio EUR, je lokalna država, ki poleg proračunov občin vključuje tudi javne zavode, gospodarske družbe in druge enote na lokalni ravni zabeležila primanjkljaj v višini 30 mio EUR.



Vir: izračuni Ministrstva za finance.

## Prihodki sektorja država Q1 2024

Rast prihodkov sektorja država (S.13) se je nadaljevala tudi v prvem četrtnem letu 2024. Celotni prihodki so se povečali za 8,8 % ali 545 mio EUR glede na enako obdobje v predhodnem letu in znašali 6.752 mio EUR. Kot prikazano na grafu (str. 15), glavni del prihodkov predstavljajo davčni prihodki (47 % vseh prilivov sektorja država), ki so se v opazovanem obdobju povečali za 6 % (ali 180 mio EUR) na 3.203 mio EUR, predvsem na račun rasti davkov na dohodek in dobiček. Slednji so porasli za 13,7 % ali 151 mio EUR, pri čemer se glavnina nanaša na pobrane davke iz naslova dohodnine, ki so se povečali za 17,1 % ter na pobrane davke iz naslova DDPO, ki so se povečali za 4,7 %. Ob tem so davki na blago in storitve v prvem letošnjem četrtnem letu rastle z zmerno stopnjo in sicer 2 %. Na splošno so se v prvem četrtnem letu okrepile vse glavne kategorije (davčnih) prihodkov, razen davkov na premoženje kjer smo beležili upad za 31,3 % ali 9 mio EUR.

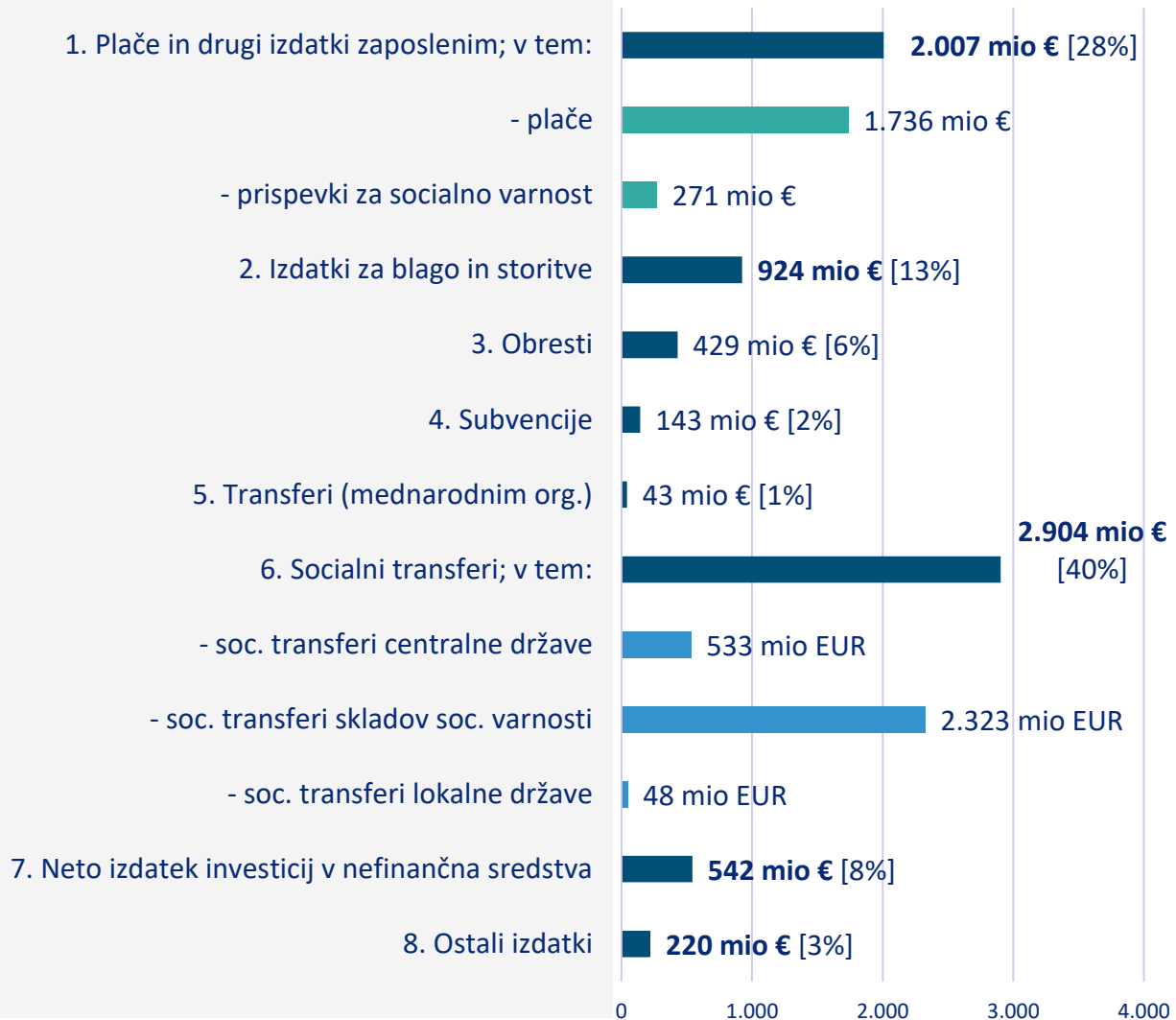
Prispevki za socialno varnost, ki se nakazujejo v državni proračun in oba sklada socialne varnosti, so v prvem četrtnem letu dosegli 2.712 mio EUR in so bili za 13,3 % ali 319 mio EUR višji glede na enako obdobje lani. Povišanje je posledica nadaljujočih se ugodnih razmer trga dela (gibanja plač in zaposlenosti) in spremembe zakonodaje ZZVZZ-T oz. uvedbe obveznega zdravstvenega prispevka (OZP) z vplivom na porast prispevkov v zdravstveni blagajni. V celotnih prihodkih sektorja država je delež prispevkov znašal 40 %.

Prihodki od prodaje blaga in storitev, ki jih v glavnini generirajo javni zavodi, gospodarske družbe, javne agencije ter občine, so v prvem četrtnem letu znašali 518 mio EUR oz. so predstavljali 8 % delež v celotnih prihodkih države. Ti so se povečali za 8,3 % glede na primerljivo četrtno leto lani. Pri tem so enote na centralni ravni ustvarile glavnino oz. 56 % omenjenih prihodkov, preostanek pa enote na lokalni ravni. Za 82 % ali 73 mio EUR so se povečali tudi prihodki od premoženja, med drugim tudi zaradi višjih prejetih obresti na centralni ravni države. Ostali prihodki, ki so predvsem drugi transferi in donacije pa so se v opazovanem obdobju znižali za 15,1 % ali 32 mio EUR glede na enako obdobje lani.

# Izdatki sektorja država

## Q1 2024

# 7.213 mio €



Vir: izračuni Ministrstva za finance.

V prvem četrtnem letos so celotni izdatki sektorja država (S.13) znašali 7.213 mio EUR in so se glede na enako četrtno leto povečali za 11,3 % ali 733 mio EUR. Največ so k povešanju prispevali višji izdatki namenjeni za plače zaposlenim v sektorju država in drugi povezani izdatki. Ti so se glede na prvo četrtno leto povečali za 21,7 % ali nekaj manj kot 360 mio EUR na dobre 2 mrd EUR, kar je poleg povešanja zaradi uskladitve osnovnih plač v javnem sektorju med drugim deloma tudi posledica izplačil regresa javnim uslužbencem marca letos, medtem ko je bil regres lani izplačan junija.

K povešanju celotnih izdatkov države pa so bistveno prispevali tudi višji socialni transferi, ki so se glede na enako obdobje lani povečali za 10 % oz. za 265 mio EUR na 2.904 mio EUR, kar predstavlja okoli 40 % vseh izdatkov. Glavni razlogi za tolikšno rast so predvsem višji izdatki na račun bruto pokojnin, ki so se - z redno uskladitvijo - zvišali za 10,8 % ali 176 mio EUR na 1,8 mrd EUR, ter višjih izdatkov iz naslova socialnih transferov v naravi, ki so obsegali 292 mio EUR in so bili višji za 23,9 % (za 56 mio EUR) glede na prvi kvartal lani.

Izdatki za blago in storitve se prav tako nadalje povečujejo v prvem letošnjem četrtletju - tokrat za 10,1 % ali 85 mio EUR na 924 mio EUR. Največjo rast so generirali javni zavodi in gospodarske družbe na centralni in lokalni ravni. Delež le-teh v vseh izdatkih države znaša 13 %.

Ob že omenjenih izdatkih so k rasti celotnih izdatkov prispevali tudi neto izdatki za investicije, ki so se povečali za 19,6 % oz. za skoraj 90 mio EUR na dobrih 540 mio EUR, kar predstavlja 8 % vseh izdatkov države. V okviru teh so se povečale investicije v zgradbe ter stroje in opremo.

Na drugi strani so celotne izdatke države v največji meri znižali izdatki za subvencije, ki so bili glede prvi kvartal lani nižji za 42 % oz. za 105 mio EUR. Tako so celotne subvencije znašale 143 mio EUR in predstavljale 2 % celotnih državnih izdatkov. Celotne subvencije so nižje v manjši meri zaradi izteka covid ukrepov z letošnjim letom, ter v večji meri zaradi manj izplačanih pomoči gospodarstvu iz naslova energetskih ukrepov.

# Državna poročta

## Stanje poroštov Republike Slovenije

2023 Q1	2023 Q2	2023 Q3	2023 Q4	2024 Q1	Medl. rast %
Mio €					
4.425	4.212	4.188	4.091	4.045	-8,6

### Skupaj vsa poročta

### razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditateljca

Mio €

Javne nefinančne družbe	1.896	1.710	1.667	1.640	1.590	-16,1
Institucije in organi EU	1.655	1.635	1.659	1.617	1.624	-1,8
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669	669	669	669	669	0,0
Državni skladi	48	46	43	42	39	-17,2
Države članice EU	88	88	88	88	88	0,0
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	52	48	46	8	7	-86,6
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	7	6	6	5	4	-38,5
Druge enote centralne države	5	5	4	4	4	-21,9
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	4	4	4	16	16	353,7
Gospodinjstva	1	1	1	1	1	25,5
Ostalo	0	0	0	0	0	-63,2

### razdelitev po naslovu zadolžitve

Mio €

Kratkoročni notranji dolgovi	187	36	35	0	0	-100,0
Dolgoročni notranji dolgovi	687	661	648	631	607	-11,6
Kratkoročni zunanji dolgovi	-	-	-	-	-	-
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.551	3.515	3.505	3.460	3.437	-3,2

*Opomba: medletna primerjava (rast v %) primerja podatke stanja državnih poroštov konec prvega četrtletja 2024 gleda na stanje poroštov konec prvega četrtletja 2023. Vir: izračuni Ministrstva za finance.*

Stanje državnih poroštov se je v obdobju od 31. 3. 2023 do 31. 3. 2024 znižalo za 380 mio EUR in na dan 31. 3. 2024 znaša 4.045 mio EUR. V strukturi po naslovu zadolžitve znaša delež državnih poroštov za notranje dolgove konec marca 2024 15,0 % in za zunanje dolgove 85,0 %.

# Najave objav podatkov

Polletna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Julij 2024	Januar–junij 2024	31. julij 2024
Januar 2025	Januar–december 2024	31. januar 2025

Fotografija na naslovnici: Zodar/Shutterstock.com

Fotografija na str. 2: 4045/Shutterstock.com



