



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE
Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6550
F: 01 369 6569
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko*

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport

Kotnikova ulica 5
1000 Ljubljana

e-pošta: gp.mgts@gov.si

Številka: 440-26/2024/2
Datum: 29. 5. 2024

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Program ukrepov MGTŠ za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2024-2030 - RRI« (št. sheme: BE06-2632616-2024)

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport je dne 26. 4. 2024 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance poslalo prigrasitev sheme »Program ukrepov MGTŠ za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2024-2030 - RRI«.

Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo shemo in na podlagi prvega odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) izdaja naslednje mnenje o skladnosti, ki se glasi:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči »Program ukrepov MGTŠ za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2024-2030 - RRI«, ki temelji na Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13, 17/15, 27/17, 13/18-ZSInv in 40/23 – ZZrID-A) in Programu ukrepov Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2024-2030 (različica 2.0, št. 303-35/2023/13, z dne 5.4.2024), v skupnem znesku do 186.000.000,00 EUR in za obdobje do 31. 12. 2026, je združljiva z Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L 187, z dne 26.6.2014, str. 1-78), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2023/1315 z dne 23. junija 2023 o

spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe ter Uredbe (EU) 2022/2473 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo, predelavo in trženjem ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture, za združljive z notranjim trgov z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe (UL L 167, z dne 30.6.2023, str. 1-90); (v nadaljnjem besedilu: Uredba 651/2014/EU).

II.

Vsako spremembo pomoči je Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti sheme pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, pa je Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi 651/2014/EU.

IV.

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport je dolžno hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči status malega oziroma srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport je dne 26. 4. 2024 v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) Ministrstvu za finance posredovalo priglasitev sheme »Program ukrepov MGTŠ za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2024-2030 - RRI«.

2. Pravna podlaga sheme

Pravna podlaga sheme je Zakon o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13, 17/15, 27/17, 13/18-ZSInv in 40/23 – ZZrID-A) in Program ukrepov Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2024-2030 (različica 2.0, št. 303-35/2023/13, z dne 5.4.2024).

3. Vsebina sheme

Vsebina priglašene sheme so pomoči za raziskave in razvoj ter inovacije, ki sodijo v eno od naslednjih kategorij pomoči:

- pomoč za raziskovalne in razvojne projekte (slednji sodijo v kategorijo industrijskih raziskav ali eksperimentalnega razvoja),
- pomoč za naložbe za preskusne in eksperimentalne infrastrukture,
- pomoč za inovacijske grozde,

- pomoč za inovacije za MSP,
- pomoč za procesne in organizacijske inovacije.

Do pomoči za raziskave in razvoj ter inovacije so upravičena podjetja na celotnem ozemlju Republike Slovenije.

Pomoči po zadevni shemi bo dodeljevalo Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport in njegove izvajalske institucije: Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije ter Javna agencija za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedena pomoč vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno aktivnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

4. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičeni stroški sofinanciranja in pogoji dodeljevanja na podlagi priglašene sheme so:

1. pri namenu pomoči za raziskovalne in razvojne projekte (kategorije industrijskih raziskav ali eksperimentalnega razvoja):

- stroški osebja (raziskovalci, tehniki in drugo podporno osebje v obsegu zaposlitve na raziskovalnem projektu),
- stroški instrumentov in opreme v obsegu in za obdobje uporabe v projektu (kadar se instrumenti in oprema ne uporabljajo samo za projekt skozi njihovo celotno življenjsko dobo, se štejejo za upravičene samo stroški amortizacije, izračunani na podlagi splošno sprejetih računovodskih načel, ki ustrezajo trajanju projekta),
- stroški stavb in zemljišč v obsegu in za obdobje, kot se uporabljajo za projekt (glede stavb se štejejo za upravičene le stroški amortizacije, izračunani na podlagi splošno sprejetih računovodskih načel, ki ustrezajo trajanju projekta; za zemljišča se štejejo za upravičene stroški komercialnega prenosa ali dejanski stroški kapitala),
- stroški pogodbenih raziskav, znanja in patentov, ki so bili kupljeni ali je bilo zanje pridobljeno licenčno dovoljenje od zunanjih virov po običajnih tržnih pogojih, ter stroški svetovalnih in drugih ustreznih storitev, uporabljenih izključno za projekt,
- dodatni režijski stroški in drugi stroški poslovanja, vključno s stroški materiala, zalog in podobnih izdelkov nastalih neposredno kot posledica projekta;

2. pri namenu pomoči za naložbe v preskusne in eksperimentalne infrastrukture:

- stroški naložbe v neopredmetena in opredmetena sredstva;

3. pri namenu pomoči za inovacijske grozde:

- pomoč za naložbe:
 - stroški naložbe v neopredmetena in opredmetena sredstva (za izgradnjo ali nadgradnjo inovacijskih grozdov);
- pomoč za tekoče poslovanje:

- stroški osebja in upravni stroški (vključno z režijskimi stroški), ki so povezani z naslednjimi dejavnostmi:
 - i. spodbujanje grozdov, da se olajšajo sodelovanje, izmenjava informacij ter zagotavljanje ali usmerjanje specializiranih in uporabniku prilagojenih podpornih storitev za podjetja,
 - ii. trženje grozda, da se razširi sodelovanje novih podjetij ali organizacij ter poveča prepoznavnost grozda,
 - iii. upravljanje zmogljivosti grozda (organizacija programov usposabljanja, delavnic in konferenc v podporo izmenjavi znanja, mreženju in mednarodnemu sodelovanju);

4. pri namenu pomoči za inovacije za MSP:

- stroški za pridobivanje, potrjevanje in obrambe patentov ter druga neopredmetena sredstva,
- stroški za napotitev visokokvalificiranega osebja iz raziskovalne organizacije za širjenje znanja ali velikega podjetja, ki dela na področju raziskav, razvoja in inovacij na novo ustanovljenem delovnem mestu pri upravičencu in ne nadomešča drugega osebja,
- stroški svetovalnih in podpornih storitev za inovacije;

5. pri namenu pomoči za procesne in organizacijske inovacije:

- stroški osebja,
- stroški instrumentov, opreme, objektov in zemljišč v obsegu ter za obdobje uporabe v projektu,
- stroški pogodbenih raziskav, znanja in patentov, ki so bili kupljeni ali je bilo zanje pridobljeno licenčno dovoljenje od zunanjih virov na podlagi strogo poslovnega odnosa,
- dodatni režijski stroški in drugi stroški poslovanja, vključno s stroški materiala, zalog in podobnih izdelkov, ki so nastali kot neposredna posledica projekta.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu s členi 25, 26.a, 27, 28 in 29 Uredbe 651/2014/EU.

5. Intenzivnost pomoči in višina pomoči (prag)

Intenzivnost pomoči in višina pomoči (prag priglasitve) na podlagi zadevne sheme so:

1. pri namenu pomoči za raziskovalne in razvojne projekte:

a. intenzivnost pomoči:

- pri industrijskih raziskavah pomoč ne sme presegati 50% upravičenih stroškov,
- pri eksperimentalnem razvoju pomoč ne sme presegati 25% upravičenih stroškov,

I. Intenzivnost pomoči za industrijske raziskave in eksperimentalni razvoj se lahko poveča do največ 80 % upravičenih stroškov v skladu s točkami (a) do (d), **pri čemer se točke (b), (c) in (d) ne smejo kombinirati:**

- a. za 10 odstotnih točk za srednja podjetja in 20 odstotnih točk za mala podjetja
- b. za 15 odstotnih točk, če je izpolnjen eden od naslednjih pogojev:
 - i. projekt vključuje učinkovito sodelovanje (med podjetji, od katerih je vsaj en malo ali srednje podjetje (MSP); ali se projekt izvaja v vsaj dveh državah članicah ali pa v eni državi članici in eni pogodbenici Sporazuma EGP, nobeno

- posamezno podjetje pa ne nosi več kot 70 % upravičenih stroškov; ali med podjetjem in eno ali več organizacij za raziskovanje in širjenje znanja, kadar slednje krijejo vsaj 10% upravičenih stroškov in imajo pravico objaviti svoje rezultate raziskav);
- ii. rezultati projekta se splošno razširjajo prek konferenc, objav, prosto dostopnih zbirk podatkov ali brezplačne in odprte programske opreme;
 - iii. upravičenec se zaveže, da bo za rezultate raziskav, izhajajoče iz raziskovalnih in razvojnih projektov, ki prejemajo pomoč, in zaščitene s pravicami intelektualne lastnine, pravočasno ter na neizključni in nediskriminatorni podlagi dal na voljo licence po tržni ceni, ki jih bodo lahko uporabljale zainteresirane strani v EGP;
 - iv. raziskovalni in razvojni projekt se izvaja na območjih, ki prejemajo pomoč in izpolnjujejo pogoje iz člena 107(3), točka (a), Pogodbe;
- c. za 5 odstotnih točk, če se raziskovalni in razvojni projekt izvaja na območjih, ki prejemajo pomoč in izpolnjujejo pogoje iz člena 107(3), točka (c), Pogodbe;
- d. za 25 odstotnih točk, če raziskovalni in razvojni projekt:
- i. država članica izbere na podlagi javnega razpisa za sodelovanje v projektu, ki so ga skupaj oblikovale vsaj tri države članice ali pogodbenice Sporazuma EGP,
 - ii. vključuje učinkovito sodelovanje med podjetji v vsaj dveh državah članicah ali pogodbenicah Sporazuma EGP, kadar je upravičenec MSP, ali v vsaj treh državah članicah ali pogodbenicah Sporazuma EGP, kadar je upravičenec veliko podjetje, ter
 - iii. če je izpolnjen vsaj eden od naslednjih dveh pogojev:
 - rezultati raziskovalnega in razvojnega projekta se splošno razširjajo v vsaj treh državah članicah ali pogodbenicah Sporazuma EGP prek konferenc, objav, prosto dostopnih zbirk podatkov ali brezplačne ali odprtokodne programske opreme ali
 - upravičenec se zaveže, da bo za rezultate raziskav, izhajajoče iz raziskovalnih in razvojnih projektov, ki prejemajo pomoč, in zaščitene s pravicami intelektualne lastnine, pravočasno ter na neizključni in nediskriminatorni podlagi dal na voljo licence po tržni ceni, ki jih bodo lahko uporabljale zainteresirane strani v EGP.

b. višina pomoči (prag priglasitve):

- če je projekt pretežno industrijska raziskava: 35 milijonov EUR na podjetje in na projekt; to velja, če več kot polovica upravičenih stroškov projekta nastane z dejavnostmi, ki spadajo v kategorijo industrijskih raziskav ali skupaj v kategorijo industrijskih in kategorijo temeljnih raziskav;
- če projekt pretežno zadeva eksperimentalni razvoj: 25 milijonov EUR na podjetje in na projekt; to velja, če več kot polovica upravičenih stroškov projekta nastane z dejavnostmi, ki spadajo v kategorijo eksperimentalnega razvoja;

II. pri namenu pomoči za naložbe za preskusne in eksperimentalne infrastrukture:

a. intenzivnost pomoči:

- 25% upravičenih stroškov,
- Intenzivnost pomoči se lahko poveča do največ 40%, 50% oziroma 60% upravičenih stroškov naložb velikih, srednjih in malih podjetij, in sicer:
 - i. za 10 odstotnih točk za srednja podjetja in 20 odstotnih točk za mala podjetja;
 - ii. za dodatnih 10 odstotnih točk za čezmejne preskusne in eksperimentalne infrastrukture, za katere zagotavljata javno financiranje vsaj dve državi članici, ali za preskusne in eksperimentalne infrastrukture, ocenjene in izbrane na ravni Unije;
 - iii. za dodatnih 5 odstotnih točk za preskusne in eksperimentalne infrastrukture, od katerih je najmanj 80 % letne zmogljivosti dodeljenih MSP;

b. višina pomoči (prag priglasitve):

- 25 milijonov EUR na infrastrukturo;

III. pri namenu pomoči za inovacijske grozde:

a. intenzivnost pomoči:

- pomoč za naložbe v inovacijske grozde ne sme presegati 50% upravičenih stroškov
- pomoč za tekoče poslovanje inovacijskih grozdov ne sme presegati 50% skupnih upravičenih stroškov v obdobju, v katerem je pomoč dodeljena (obdobje ne sme preseči 10 let);

b. višina pomoči (prag priglasitve):

- 10 milijonov EUR na grozd;

IV. pri namenu pomoči za inovacije za MSP:

a. intenzivnost pomoči:

- 50% upravičenih stroškov;
 - i. v posebnem primeru pomoči za svetovalne in podporne storitve za inovacije se lahko intenzivnost pomoči poveča do 100 % upravičenih stroškov, če celotni znesek pomoči za svetovalne in podporne storitve za inovacije ne presega 220.000 EUR na podjetje v katerem koli triletnem obdobju;

b. višina pomoči (prag priglasitve):

- 10 milijonov EUR na podjetje in na projekt;

V. pri namenu pomoči za procesne in organizacijske inovacije:

c. intenzivnost pomoči:

- pomoč za velika podjetja ne sme presegati 15% upravičenih stroškov (pomoč za velika podjetja je združljiva le, če dejansko sodelujejo z MSP v dejavnosti, ki prejema pomoč, in če sodelujoče MSP povzročijo vsaj 30% upravičenih stroškov),
- pomoč za MSP ne sme presegati 50% upravičenih stroškov;

d. višina pomoči (prag priglasitve):

- 12,5 milijonov EUR na podjetje in na projekt.

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti in pragovi pomoči so v skladu s členi 4 (1) (i), 25, 26.a, 27, 28 in 29 Uredbe 651/2014/EU.

6. Upravičenci in pogoji dodeljevanja

Upravičenci do pomoči so opredeljeni v 3. poglavju Programa ukrepov Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2024-2023 (različica 2.0, št. 303-35/2023/13, z dne 5.4.2024), in sicer:

- ukrep 3.1.1. (Podpora implementaciji tehnologij in inovacij v gospodarstvu): podjetja, različne oblike povezovanja podjetij, tako med seboj, kot z institucijami znanja in kulture, podjetniško inovacijsko podporno okolje, zbornice, zavodi, raziskovalne organizacije, regionalne razvojne agencije, socialna podjetja;
- ukrep 3.1.2. (Pilotno-demonstracijski projekti vključno s preskusnimi in eksperimentalnimi infrastrukturami): podjetja, različne oblike povezovanja podjetij, tako med seboj, kot z institucijami znanja in kulture, podjetniško inovacijsko podporno okolje, zbornice, zavodi, raziskovalne organizacije, regionalne razvojne agencije, socialna podjetja;
- ukrep 3.1.1 (Spodbujanje trajnostne, krožne in digitalne transformacije, predvsem v MSP in start-upih): podjetja, različne oblike povezovanja podjetij, tako med seboj, kot z institucijami znanja in kulture, zbornice, zavodi, raziskovalne organizacije, regionalne razvojne agencije, socialna podjetja in drugi subjekti, vpisani v poslovni register.

Za opredelitev velikosti podjetja se upoštevajo določbe iz Priloge I. Uredbe 651/2014/EU.

Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v:

- a. sektorju ribištva in akvakulture, kakor jih zajema Uredba (EU) št. 1379/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ureditvi trgov za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1184/2006 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 104/2000, z izjemo pomoči za usposabljanje, pomoči za dostop MSP do finančnih sredstev, pomoči na področju raziskav in razvoja ter pomoči za inovacije za MSP;
- b. sektorju primarne kmetijske proizvodnje, z izjemo pomoči za svetovanje v korist MSP, pomoči za financiranje tveganja, pomoči za raziskave in razvoj, pomoči za inovacije za MSP, okoljske pomoči, pomoči za usposabljanje;
- c. sektorju predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je:
 - i. znesek pomoči določen na podlagi cene oziroma količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje,
 - ii. pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce;
- d. za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov, kakor jo zajema Sklep Sveta št. 2010/787/EU z dne 10. decembra 2010 (UL L 336, 21.12.2010, str. 24), razen v primeru pomoči de minimis.

V primeru, da podjetje opravlja dejavnost tudi v zgoraj navedenih izključenih sektorjih, lahko prav tako prejme pomoč v povezavi z drugo, neizključeno dejavnostjo. V tem primeru mora skladno z računovodskimi standardi voditi ločene računovodske evidence in v pojasnilih k računovodskemu izkazom razkriti ločene računovodske izkaze za opravljanje dejavnosti, kot bi se to zahtevalo, če bi te dejavnosti opravljala ločena podjetja.

Državna pomoč ni dovoljena za aktivnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijskega mreže ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno aktivnostjo .

Državna pomoč ni dovoljena v primerih, ko bi se uporabi domačega blaga dajalo prednost pred uporabo uvoženega blaga.

Državna pomoč ni dovoljena za prejemnike pomoči, ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči na podlagi odločbe Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč iste države članice razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgom Skupnosti.

Državna pomoč se ne sme dodeliti za ukrepe pomoči, ki bi upravičencem pomoči omejevala možnost izkoriščanja rezultatov raziskav, razvoja in inovacij v drugih državah članicah.

Prejemnik pomoči nima neporavnane vračila preveč izplačane državne pomoči ali pomoči po pravilu »de minimis«.

Podjetje nima neporavnanih obveznosti do Republike Slovenije iz naslova davkov in prispevkov (drugi odstavek 5. člena ZPOP-1).

Podjetje ni v težavah skladno s točkami a, b in e 18. točke 2. člena Uredbe 651/2014/EU.

Podjetje ni v postopku prisilne poravnave, stečajnem postopku, postopku likvidacije ali prisilnega prenehanja, z njegovimi posli iz drugih razlogov ne upravlja sodišče, ni opustil poslovne dejavnosti in na dan oddaje vloge ni bil v stanju insolventnosti, v skladu z določbami Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 13/14 – uradno prečiščeno besedilo, 10/15 – popr., 27/16, 31/16-odl. US, 38/16 – odl. US, 63/16 – ZD-C, 54/18 – odl. US, 69/19 – odl. US, 74/20 – odl. US in 85/20 – odl. US) in ni v postopku likvidacije po Zakonu o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C, 18/21, 18/23 – ZDU-10 in 75/23).

Podjetje ne prejema, ali ni v postopku pridobivanja državnih pomoči za reševanje in prestrukturiranje podjetij v težavah po Zakonu o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb in zadrug v težavah (Uradni list RS, št. 5/17).

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s členi 1 in 2(2) Uredbe 651/2014/EU.

7. Oblika pomoči

Pomoč bo dodeljena v obliki dotacij, subvencioniranih obrestnih mer, ugodnih posojil in garancij.

Mnenje SSDP:

Pomoč spada med pregledne oblike pomoči, kar je v skladu s členom 5 Uredbe 651/2014/EU.

8. Spodbujevalni učinek

Pomoč je mogoče dodeliti, če upravičenec predloži vlogo za pomoč pred začetkom izvajanja projekta ali dejavnosti. Zahtevek za odobritev pomoči mora vsebovati najmanj naslednje podatke:

- ime in velikost podjetja,
- opis projekta, vključno z njegovo lokacijo, ter datumi začetka in zaključka projekta,
- seznam stroškov projekta,
- vrsto pomoči (nepovratna sredstva, posojilo, jamstvo, vračljivo predplačilo, kapitalski vložek ali drugo) in
- znesek zaprosenega javnega financiranja.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu s členom 6 Uredbe 651/2014/EU.

10. Kumulacija

Določene zgornje meje pomoči (intenzivnosti) in pragovi za priglasitev veljajo ne glede na to iz katerih javnih sredstev je pomoč dodeljena in ali je pomoč dodeljena v okviru več shem ali individualnih pomoči hkrati. Upošteva se skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje, ki prejema pomoč. Pomoč za iste upravičene stroške se lahko kumulira le, če se s tako kumulacijo ne preseže največje intenzivnosti pomoči ali zneska pomoči, ki se uporablja za to pomoč.

Državna pomoč se ne sme združevati s pomočjo, dodeljeno po pravilu »de minimis« za enake upravičene stroške, če bi bile s tem presežene dovoljene meje intenzivnosti državnih pomoči.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu s členom 8 Uredbe 651/2014/EU.

11. Trajanje sheme

Spodbude na podlagi priglašene sheme se lahko odobrijo do 31. 12. 2026.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe 651/2014/EU.

12. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 186.000.000,00 EUR (21.000.000,00 EUR v letu 2024, 82.500.000,00 EUR v letu 2025 in 82.500.000,00 EUR v letu 2026).

Ukrepi po zadevni shemi se sofinancirajo tudi iz Sklada za regionalni razvoj, Sklada za pravični prehod in Mehanizma za okrepanje in odpornost.

Mnenje SSDP:

Proračun sheme je v okviru omejitev, ki so določene v Uredbi 651/2014/EU.

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Spremljanje izvajanja DP – Evalvacija:	
<i>Prosimo, da opredelite načrt ocenjevanja sheme pomoči:</i>	
<ul style="list-style-type: none"><i>cilje sheme pomoči, ki se ocenjuje</i>	Evalvacija DP bo izvedena v okviru celovite evalvacije izvedbe ukrepov Programa ukrepov MGTŠ za spodbujanje in konkurenčnost v obdobju 2024-2030. Cilji programa, ki se navezujejo na RRI pomoč: - povečati mednarodno, regionalno, predvsem pa nišno prepoznavnost Slovenije kot zelenega, ustvarjalnega in pametnega gospodarstva, – trdno pozicioniranje na mestu vodilne države na področju okoljske

	trajnosti; - spodbujati energetska učinkovitost in prehod v nizkoogljično krožno gospodarstvo. Vsi cilji so opredeljeni v točki 1.3 Programa ukrepov MGTŠ 2024-2030.
<ul style="list-style-type: none"> • <i>vprašanja pri ocenjevanju</i> 	Kako so izvedeni ukrepi prispevali k doseganju splošnih in specifičnih ciljev? Kakšni so učinki in kakšna priporočila glede izvedbe ukrepov? Ali so vložena sredstva zadostna za doseganje ciljev? Ali so posamezni ukrepi učinkoviti?
<ul style="list-style-type: none"> • <i>kazalnike rezultatov</i> 	Rezultati se spremljajo na nivoju celotnega programa, za RRI pomoč sta relevantna predvsem naslednja: delež bruto domačih izdatkov za RRD v poslovnem sektorju (izhodiščno leto 2021: 1,56%; ciljna vrednost 2030: 1,90%) in število podjetij, ki uvajajo nove izdelke in storitve na trg (ciljna vrednost do konca leta 2026: 670 podjetij).
<ul style="list-style-type: none"> • <i>predvideno metodologijo za izvedbo ocene</i> 	Ministrstvo izvede celovito vrednotenje učinkov dodeljenih pomoči na koncu programskega obdobja.
<ul style="list-style-type: none"> • <i>zahteve za zbiranje podatkov</i> 	Potrebne podatke in delne analize pridobi ministrstvo od dajalcev pomoči, SURS, AJPES.
<ul style="list-style-type: none"> • <i>predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila</i> 	Ministrstvo izvede celovito vrednotenje učinkov dodeljenih pomoči na koncu programskega obdobja.
<ul style="list-style-type: none"> • <i>opis neodvisnega organa, ki izvaja ocenjevanje ali meril, ki se bodo uporabila za njegovo izbiro</i> 	Upravljalec sheme je ministrstvo, ki izvede analizo za vse dodeljene pomoči v vseh direktoratih ministrstva in izvajalskih institucijah.
<ul style="list-style-type: none"> • <i>načine za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju</i> 	Objava na spletni strani ministrstva.

15. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme Program ukrepov Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2024-2030 (različica 2.0, št. 303-35/2023/13, z dne 5.4.2024) izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in 18. člena poglavja III Uredbe 651/2014/EU, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi prvega odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči odločilo, da priglašena shema pomoči Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport »**Program ukrepov MGTŠ za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2024-2030 - RRI**« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo 651/2014/EU.

16. Ostale določbe

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o

dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis", in sicer po spodaj navedenih namenih (glede na dodelitev pomoči iz posamezne kategorije):

- 2112: RRI; Industrijske raziskave
- 2116: RRI; Eksperimentalni razvoj
- 2110: RRI; Pomoč za naložbe za preskusne in eksperimentalne infrastrukture
- 3103: RRI; Pomoč za inovacijske grozde
- 2119: RRI; Pomoč za inovacije za MSP
- 3102: RRI; Pomoč za procesne in organizacijske inovacije v storitvah

Obrazec za poročanje se nahaja na spletni strani Sektorja za spremljanje državnih pomoči:

<https://www.gov.si/zbirke/storitve/obrazci-za-preveritev-in-porocanje-ki-jih-obravnavajo-ministrstvo-za-finance/>

Uredba 651/2014/EU zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik status malega ali srednje velikega podjetja ter podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu Evropske unije, kot to določa 11. člen Uredbe 651/2014/EU.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša
Vodja sektorja

mag. Aleksander Nagode
GENERALNI DIREKTOR

Pripravila:
Monika Grom

PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	29. 5. 2024
Priglasitelj:	Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
Naslov:	»Program ukrepov MGTŠ za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2024-2030 - RRI«
Kategorija:	Pomoč za raziskave in razvoj ter inovacije
Pravna podlaga:	Zakon o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13, 17/15, 27/17, 13/18-ZSlnv in 40/23 – ZZrID-A) in Program ukrepov Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2024-2030 (različica 2.0, št. 303-35/2023/13, z dne 5.4.2024)
Instrument pomoči:	Dotacije, subvencionirane obrestne mere, ugodna posojila in garancije
Proračun:	Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 186.000.000,00 EUR (21.000.000,00 EUR v letu 2024, 82.500.000,00 EUR v letu 2025 in 82.500.000,00 EUR v letu 2026).
Upravičenci:	Podjetja vseh velikosti
Intenzivnost pomoči:	<p>1. pri namenu pomoči za raziskovalne in razvojne projekte:</p> <p>a. intenzivnost pomoči:</p> <ul style="list-style-type: none">- pri industrijskih raziskavah pomoč ne sme presežati 50% upravičenih stroškov,- pri eksperimentalnem razvoju pomoč ne sme presežati 25% upravičenih stroškov, <p>Intenzivnost pomoči za industrijske raziskave in eksperimentalni razvoj se lahko poveča do največ 80 % upravičenih stroškov v skladu s točkami (a) do (d), pri čemer se točke (b), (c) in (d) ne smejo kombinirati:</p> <ul style="list-style-type: none">a. za 10 odstotnih točk za srednja podjetja in 20 odstotnih točk za mala podjetjab. za 15 odstotnih točk, če je izpolnjen eden od naslednjih pogojev:<ul style="list-style-type: none">i. projekt vključuje učinkovito sodelovanje (med podjetji, od katerih je vsaj en malo ali srednje podjetje (MSP); ali se projekt izvaja v vsaj dveh državah članicah ali pa v eni državi članici in eni pogodbenici Sporazuma EGP, nobeno posamezno podjetje pa ne nosi več kot 70 % upravičenih stroškov; ali med podjetjem in eno ali več organizacij za raziskovanje in širjenje znanja, kadar slednje krijejo vsaj 10% upravičenih stroškov in imajo pravico objaviti svoje rezultate raziskav);ii. rezultati projekta se splošno razširjajo prek konferenc, objav, prosto dostopnih zbirk podatkov ali brezplačne in odprte programske opreme;iii. upravičenec se zaveže, da bo za rezultate raziskav, izhajajoče iz raziskovalnih in razvojnih projektov, ki prejemajo pomoč, in zaščitene s pravicami intelektualne lastnine, pravočasno ter na neizključni in nediskriminatorni podlagi dal na voljo licence po tržni ceni, ki jih bodo lahko uporabljale zainteresirane strani v EGP;iv. raziskovalni in razvojni projekt se izvaja na območjih, ki prejemajo pomoč in izpolnjujejo pogoje iz člena 107(3), točka (a), Pogodbe;c. za 5 odstotnih točk, če se raziskovalni in razvojni projekt izvaja na območjih, ki prejemajo pomoč in izpolnjujejo pogoje iz člena 107(3), točka (c), Pogodbe;d. za 25 odstotnih točk, če raziskovalni in razvojni projekt:<ul style="list-style-type: none">i. država članica izbere na podlagi javnega razpisa za sodelovanje v projektu, ki so ga skupaj oblikovale vsaj tri države članice ali pogodbenice Sporazuma EGP,ii. vključuje učinkovito sodelovanje med podjetji v vsaj dveh državah članicah ali pogodbenicah Sporazuma EGP, kadar je upravičenec MSP, ali v vsaj treh državah članicah ali pogodbenicah Sporazuma EGP, kadar je upravičenec veliko podjetje, teriii. če je izpolnjen vsaj eden od naslednjih dveh pogojev:<ul style="list-style-type: none">1. rezultati raziskovalnega in razvojnega projekta se splošno razširjajo v vsaj treh državah članicah ali pogodbenicah Sporazuma EGP prek konferenc, objav, prosto dostopnih zbirk podatkov ali brezplačne ali odprtokodne programske opreme ali2. upravičenec se zaveže, da bo za rezultate raziskav, izhajajoče iz raziskovalnih in razvojnih projektov, ki prejemajo pomoč, in zaščitene s pravicami intelektualne lastnine, pravočasno ter na neizključni in nediskriminatorni podlagi dal na voljo licence po tržni ceni, ki jih bodo lahko uporabljale zainteresirane strani v EGP.
	<p>2. pri namenu pomoči za naložbe za preskusne in eksperimentalne infrastrukture:</p> <p>a. intenzivnost pomoči:</p> <ul style="list-style-type: none">- 25% upravičenih stroškov,

	<ul style="list-style-type: none"> - Intenzivnost pomoči se lahko poveča do največ 40 %, 50 % oziroma 60 % upravičenih stroškov naložb velikih, srednjih in malih podjetij, in sicer: <ul style="list-style-type: none"> i. za 10 odstotnih točk za srednja podjetja in 20 odstotnih točk za mala podjetja; ii. za dodatnih 10 odstotnih točk za čezmejne preskusne in eksperimentalne infrastrukture, za katere zagotavljata javno financiranje vsaj dve državi članici, ali za preskusne in eksperimentalne infrastrukture, ocenjene in izbrane na ravni Unije; iii. za dodatnih 5 odstotnih točk za preskusne in eksperimentalne infrastrukture, od katerih je najmanj 80 % letne zmogljivosti dodeljenih MSP; <p>3. pri namenu pomoči za inovacijske grozde:</p> <p>b. intenzivnost pomoči:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pomoč za naložbe v inovacijske grozde ne sme presegati 50% upravičenih stroškov - pomoč za tekoče poslovanje inovacijskih grozdov ne sme presegati 50% skupnih upravičenih stroškov v obdobju, v katerem je pomoč dodeljena; <p>4. pri namenu pomoči za inovacije za MSP:</p> <p>c. intenzivnost pomoči:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 50% upravičenih stroškov; <ul style="list-style-type: none"> i. v posebnem primeru pomoči za svetovalne in podporne storitve za inovacije se lahko intenzivnost pomoči poveča do 100 % upravičenih stroškov, če celotni znesek pomoči za svetovalne in podporne storitve za inovacije ne presega 220 000 EUR na podjetje v katerem koli triletnem obdobju; <p>5. pri namenu pomoči za procesne in organizacijske inovacije:</p> <p>d. intenzivnost pomoči:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pomoč za velika podjetja ne sme presegati 15% upravičenih stroškov (pomoč za velika podjetja je združljiva le, če dejansko sodelujejo z MSP v dejavnosti, ki prejema pomoč, in če sodelujoče MSP povzročijo vsaj 30% upravičenih stroškov), - pomoč za MSP ne sme presegati 50% upravičenih stroškov;
Upravičeni stroški:	<p>1. pri namenu pomoči za raziskovalne in razvojne projekte (kategorije industrijskih raziskav ali eksperimentalnega razvoja):</p> <ul style="list-style-type: none"> - stroški osebja (raziskovalci, tehniki in drugo podporno osebje v obsegu zaposlitve na raziskovalnem projektu), - stroški instrumentov in opreme v obsegu in za obdobje uporabe v projektu (kadar se instrumenti in oprema ne uporabljajo samo za projekt skozi njihovo celotno življenjsko dobo, se štejejo za upravičene samo stroški amortizacije, izračunani na podlagi splošno sprejetih računovodskih načel, ki ustrezajo trajanju projekta), - stroški stavb in zemljišč v obsegu in za obdobje, kot se uporabljajo za projekt (glede stavb se štejejo za upravičene le stroški amortizacije, izračunani na podlagi splošno sprejetih računovodskih načel, ki ustrezajo trajanju projekta; za zemljišča se štejejo za upravičene stroški komercialnega prenosa ali dejanski stroški kapitala), - stroški pogodbenih raziskav, znanja in patentov, ki so bili kupljeni ali je bilo zanje pridobljeno licenčno dovoljenje od zunanjih virov po običajnih tržnih pogojih, ter stroški svetovalnih in drugih ustreznih storitev, uporabljenih izključno za projekt, - dodatni režijski stroški in drugi stroški poslovanja, vključno s stroški materiala, zalog in podobnih izdelkov nastalih neposredno kot posledica projekta; <p>2. pri namenu pomoči za naložbe v preskusne in eksperimentalne infrastrukture:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stroški naložbe v neopredmetena in opredmetena sredstva; <p>3. pri namenu pomoči za inovacijske grozde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>pomoč za naložbe:</u> <ul style="list-style-type: none"> - stroški naložbe v neopredmetena in opredmetena sredstva (za izgradnjo ali nadgradnjo inovacijskih grozdov); - <u>pomoč za tekoče poslovanje:</u> <ul style="list-style-type: none"> - stroški osebja in upravni stroški (vključno z režijskimi stroški), ki so povezani z naslednjimi dejavnostmi: <ul style="list-style-type: none"> Ī. spodbujanje grozdov, da se olajšajo sodelovanje,

	<p>izmenjava informacij ter zagotavljanje ali usmerjanje specializiranih in uporabniku prilagojenih podpornih storitev za podjetja,</p> <p>ii. trženje grozda, da se razširi sodelovanje novih podjetij ali organizacij ter poveča prepoznavnost grozda,</p> <p>iii. upravljanje zmogljivosti grozda (organizacija programov usposabljanja, delavnic in konferenc v podporo izmenjavi znanja, mreženju in mednarodnemu sodelovanju);</p> <p>4. pri namenu pomoči za inovacije za MSP:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stroški za pridobivanje, potrjevanje in obrambe patentov ter druga neopredmetena sredstva, - stroški za napotitev visokokvalificiranega osebja iz raziskovalne organizacije za širjenje znanja ali velikega podjetja, ki dela na področju raziskav, razvoja in inovacij na novo ustanovljenem delovnem mestu pri upravičencu in ne nadomešča drugega osebja, - stroški svetovalnih in podpornih storitev za inovacije vključno s storitvami, ki jih zagotavljajo organizacije za raziskave in širjenje znanja, raziskovalne infrastrukture, preskusne in eksperimentalne infrastrukture ali inovacijski grozdi; <p>5. pri namenu pomoči za procesne in organizacijske inovacije:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stroški osebja, - stroški instrumentov, opreme, objektov in zemljišč v obsegu ter za obdobje uporabe v projektu, - stroški pogodbenih raziskav, znanja in patentov, ki so bili kupljeni ali je bilo zanje pridobljeno licenčno dovoljenje od zunanjih virov na podlagi strogo poslovnega odnosa, - dodatni režijski stroški in drugi stroški poslovanja, vključno s stroški materiala, zalog in podobnih izdelkov, ki so nastali kot neposredna posledica projekta.
Pogoji:	Upravičenec mora vložiti vlogo za dodelitev pred začetkom izvajanja projekta.
Trajanje:	do 31. 12. 2026