



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE
Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6550
F: 01 369 6569
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko*

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT

Kotnikova 5
1000 LJUBLJANA
gp.mgts@gov.si

Številka: 440-23/2024
Datum: 22. 4. 2024

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč« (št. sheme: BE03-2632616-2024)

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport je 17. in 19. 4. 2024, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: Zakon o spremljanju državnih pomoči), Ministrstvu za finance poslalo priglasitev sheme državne pomoči »**Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč**«.

Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči je preučilo priglašeno shemo in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči izdaja naslednje mnenje o skladnosti, ki se glasi:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema pomoči Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport »**Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč**«, ki temelji na Zakonu o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18, 204/21, 29/22, 65/23 in 31/24), Uredbi o načinu ugotavljanja pogojev in meril za dodelitev investicijskih spodbud ter pogojev za strateško investicijo (Uradni list RS, št. 34/24) ter sprejetem sklepu sveta samoupravne lokalne skupnosti o prodaji nepremičnine pod ceno, ki je nižja od tržne, v skupnem znesku **182.000.000 EUR**, za obdobje do **31. 12. 2026**, predstavlja državno pomoč, ki je **združljiva z Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014** z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187, str. 1, z dne 26. 6. 2014), zadnjič spremenjene z **Uredbo Komisije (EU) 2023/1315¹** (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah²).

¹ Uredba Komisije (EU) 2023/1315 z dne 23. junija 2023 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe ter Uredbe (EU) 2022/2473 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo, predelavo in trženjem ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture, za združljive z notranjim trgovom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe (UL L 167, z dne 30.6.2023, str. 1-90)

II.

Vsako spremembo pomoči je Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport dolžno predložiti Ministrstvu za finance. Do izdaje mnenja o skladnosti sheme pomoči je njeno izvajanje zadržano in prepovedano.

III.

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh³ in o učinkovitosti le-teh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis« (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07, 50/14; v nadaljevanju: Uredba o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis«). Ne glede na navedeno, pa je Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport dolžno poročati tudi podatke, ki so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport ter SID - Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d. (v nadaljevanju: SID banka⁴) sta dolžna hraniti podatke o dodeljenih državnih pomočeh, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči (upravičenec) status malega oziroma srednje velikega podjetja, 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek prigrasitve

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport je 17. in 19. 4. 2024, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: Zakon o spremljanju državnih pomoči), Ministrstvu za finance poslalo prigrasitev sheme državne pomoči »**Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč**«.

2. Pravna podlaga sheme

Pravne podlage sheme so Zakon o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18, 204/21, 29/22, 65/23 in 31/24), Uredba o načinu ugotavljanja pogojev in meril za dodelitev investicijskih spodbud ter pogojev za strateško investicijo (Uradni list RS, št. 34/24; v nadaljevanju: Uredba) ter sprejeti sklep sveta samoupravne lokalne skupnosti o prodaji nepremičnine pod ceno, ki je nižja od tržne.

3. Vsebina sheme

Predmet pomoči na osnovi priglašene sheme so:

- (a) začetne investicije v opredmetena in neopredmetena sredstva, ki se nanašajo na: (i) vzpostavitev nove gospodarske družbe, (ii) širitev zmogljivosti obstoječe gospodarske družbe, (iii) diverzifikacijo proizvodnje gospodarske družbe v nove proizvode, ki niso bili

² besedilo je objavljeno na spletni strani: [EUR-Lex - 02014R0651-20230701 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/lexuris/lexuris.do?uri=CELEX_32024R0651_01_20240701)

³ na podlagi Dodatka št. 11 k Pogodbi št. 2130-13-9035/131049 o financiranju in izvajanju Ukrepa finančnega inženiringa za spodbujanje razvoja malih in srednje velikih in velikih podjetij, sklenjenega med MGRT in SID banko dne 2. 7. 2019, tudi za državne pomoči dodeljene s strani SID banke v obliki ugodnih posojil

⁴ SID banka na podlagi določil Pogodbe št. 2130-13-9035/131049 in dodatkov k tej Pogodbi ter internega Pravilnika o dodeljevanju državnih pomoči.

- predhodno proizvedeni v gospodarski družbi, ali (iv) bistvene spremembe v celotnem proizvodnem procesu gospodarske družbe na območju Republike Slovenije;
- (b) začetne investicije za potrebe nove gospodarske dejavnosti v opredmetena in neopredmetena sredstva, ki zadevajo: (i) vzpostavitev nove gospodarske družbe ali (ii) diverzifikacijo dejavnosti gospodarske družbe, pod pogojem, da nova dejavnost ni enaka ali podobna dejavnosti⁵, ki jo je gospodarske družba že opravljala.

Na upravičenih območjih »a« po uredbi, ki ureja karto regionalne pomoči lahko prejmejo pomoč za začetne investicije mala, srednje velika in velika podjetja. Na upravičenih območjih »c« po uredbi, ki ureja karto regionalne pomoči lahko prejmejo pomoč za začetne investicije mala in srednje velika podjetja, velika podjetja pa le pomoč za začetne investicije za potrebe nove gospodarske dejavnosti.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedena pomoč vsebuje, v skladu z 2. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, namenjeno je podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno dejavnostjo, s čemer jim zagotavlja prednost pred konkurenti v drugih državah članicah, zato vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je namenjena za začetne investicije, kar je v skladu z 49., 50. in 51. točko 2. člena in 3. točko 14. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Geografsko območje izvajanja pomoči

Priglašena pomoč se uporablja na ozemlju Republike Slovenije, na območjih »a« in »c« kot so določena v uredbi, ki ureja karto regionalne pomoči.

Mnenje SSDP:

Geografsko območje izvajanja pomoči je v skladu z uredbo, ki ureja karto regionalne pomoči.

5. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičeni stroški na podlagi priglašene sheme so upravičeni stroški investicije za opredmetena in neopredmetena sredstva.

Opredmetena sredstva so zemljišča, stavbe in obrati, stroji in oprema. Neopredmetena sredstva so sredstva, ki nimajo fizične ali finančne oblike (kot so patenti, licence, strokovno znanje ali druga intelektualna lastnina).

Pri velikih gospodarskih družbah se kot upravičeni stroški investicije v osnovna sredstva priznajo stroški nakupa novih osnovnih sredstev.

Stroški, povezani z zakupom opredmetenih osnovnih sredstev, se lahko kot upravičeni stroški upoštevajo:

⁵ enaka ali podobna dejavnost je dejavnost, zajeta v istem razredu (štirimestni številčni šifri) statistične klasifikacije gospodarskih dejavnosti NACE Revizija 2, kakor je določena v Uredbi (ES) št. 1893/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o uvedbi statistične klasifikacije gospodarskih dejavnosti NACE Revizija 2 in o spremembi Uredbe Sveta (EGS) št. 3037/90 kakor tudi nekaterih uredb ES o posebnih statističnih področjih (UL L 393, z dne 30. 12. 2006, str. 1).

- pri zemljiščih in stavbah, če je zakupna pogodba za velike gospodarske družbe sklenjena najmanj za pet let oziroma za male in srednje velike gospodarske družbe najmanj za tri leta po predvidenem dnevu zaključka investicije,
- pri obratih ali strojih, če je zakup izveden v obliki finančnega zakupa in zakupna pogodba vsebuje določbe o obveznem nakupu sredstev po izteku zakupa.

Pri pomoči, ki so dodeljene velikim gospodarskim družbam za bistveno spremembo v proizvodnem procesu, morajo upravičeni stroški presegati znesek amortizacije sredstev, povezanih z dejavnostjo, ki naj bi se posodobila, v zadnjih treh poslovnih letih.

Pri pomoči, dodeljeni za diverzifikacijo obstoječe gospodarske družbe, morajo upravičeni stroški za vsaj 200 odstotkov presegati knjigovodsko vrednost sredstev, ki se vnovič uporabijo, kot je bila evidentirana v poslovnem letu pred začetkom del.

Neopredmetena sredstva se kot upravičen strošek investicije upoštevajo pod naslednjimi pogoji:

- da se uporabljajo izključno v gospodarski družbi, ki je prejemnica pomoči⁶ (upravičenec),
- da se lahko amortizirajo,
- da so pridobljena pod tržnimi pogoji od tretje osebe, ki ni povezana z investorjem⁷ ali prejemnikom pomoči in
- da so vključena v osnovna sredstva gospodarske družbe in vezana na investicijo, za katero je dodeljena pomoč najmanj pet let, pri mali ali srednje veliki gospodarski družbi pa najmanj tri leta od dneva zaključka investicije.

Pri velikih gospodarskih družbah lahko upravičeni stroški investicij v neopredmetena sredstva znašajo največ 50 odstotkov celotnih upravičenih stroškov investicije. Za malo ali srednje veliko gospodarsko družbo je upravičenih 100 odstotkov stroškov neopredmetenih sredstev.

Naslednji stroški se ne štejejo kot upravičeni:

1. stroški povezani z nakupom osnovnih sredstev, s katerimi se nadomesti obstoječa osnovna sredstva ter
2. stroški povezani s pridobitvijo delnic ali poslovnega deleža gospodarske družbe.

Za opredelitev povezanih gospodarskih družb se uporablja 3. člen Priloge I k Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

Vsaka investicija v zvezi z enako ali podobno dejavnostjo, ki jo je začela ista gospodarska družba (na ravni skupine) v treh letih od datuma začetka izvajanja investicije pri drugi investiciji, ki prejema državno pomoč, v isti regiji na ravni 3 standardne klasifikacije teritorialnih enot, je del enotne investicije.

Investitor ali prejemnik pomoči morata iz lastnih virov ali z zunanjim financiranjem v obliki, ki ni povezana z javnimi sredstvi, zagotoviti sredstva v višini najmanj 25 odstotkov upravičenih stroškov investicije.

⁶ tj. gospodarska družba, ki je v trenutku izplačila pomoči registrirana v Republiki Sloveniji, kjer se bo izvedla investicija

⁷ tj. domača ali tuja pravna oseba, ki investira v gospodarsko družbo na območju Republike Slovenije.

Investicija bo ohranjena v regiji prejemnika pomoči vsaj pet let po zaključku investicije ali vsaj tri leta po zaključku investicije, v primeru ko je prejemnik pomoči mala ali srednje velika gospodarska družba.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu z 29. in 30. točko 2. člena ter 14. členom ter Prilogo I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Intenzivnost pomoči

Največja intenzivnost pomoči, izražena v bruto ekvivalentu nepovratnih sredstev⁸, ne sme preseči največje intenzivnosti pomoči, določene v uredbi, ki ureja karto regionalne pomoči.

Velik investicijski projekt je investicija katere upravičeni stroški presegajo 50.000.000,00 EUR. Vrednost upravičenih stroškov mora biti izračunana na podlagi cen in menjalnih tečajev na dan dodelitve pomoči ali pri velikih investicijskih projektih, pri katerih je potrebna posamična priglasitev, na podlagi cen in menjalnih tečajev na dan priglasitve.

Če gre za velik investicijski projekt se dovoljena višina pomoči izračuna kot prilagojen znesek pomoči po naslednji enačbi:

$$\text{najvišji znesek pomoči} = R \times (55.000.000 \text{ EUR} + 0,5 \times B + 0 \times C),$$

pri čemer je:

- R: največja intenzivnost pomoči, ki velja na upravičenem območju v skladu z uredbo, ki ureja karto regionalne pomoči, brez povečane intenzivnosti pomoči za MSP,
- B: del upravičenih stroškov med 55.000.000 EUR in 110.000.000 EUR in
- C: del upravičenih stroškov nad 110.000.000 EUR.

Priglasitev individualne pomoči Evropski komisiji je potrebna, če višina pomoči presega najvišji dovoljen znesek pomoči, izračunan kot prilagojen znesek pomoči in upravičeni stroški investicije presegajo 110.000.000 EUR.

Mnenje SSDP:

Predvidene intenzivnosti so v skladu z dovoljenimi intenzivnostmi, kot jih določa uredba, ki ureja karto regionalne pomoči in 20. in 52. točko 2. člena, 1(a) točko 4. člena, ter 12. točko 14. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

7. Upravičenci

Do pomoči so upravičene gospodarske družbe⁹, ki so v trenutku izplačila spodbude registrirane v Republiki Sloveniji, kjer se bo izvedla investicija – upravičenci oziroma prejemniki pomoči. Pri opredelitvi velikosti gospodarskih družb se upoštevajo opredelitve, kot jih določa Priloga I k Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v naslednje dejavnosti:

1. primarni sektor kmetijske proizvodnje,

⁸ bruto ekvivalent nepovratnih sredstev pomeni znesek subvencije, predan upravičencu (prejemniku pomoči) v obliki nepovratnih sredstev pred vsakim odbitkom davkov ali drugih dajatev.

⁹ gospodarska družba je pravna oseba, organizirana v eni od oblik, kot jih določa zakon, ki ureja gospodarske družbe, vključno s podružnico tujega podjetja. Podružnica tujega podjetja je podružnica pravne osebe, ki opravlja pridobitno dejavnost in ima sedež zunaj Republike Slovenije v državi članici EU.

2. sektor ribištva in akvakulture, kakor jih določa Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (EU) št. 1379/2013¹⁰,
3. predelava in trženje kmetijskih proizvodov, kadar je znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine takih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je dala na trg zadevna gospodarska družba, ali kadar je pomoč pogojena s tem, da je delno ali v celoti prenesena na primarne proizvajalce,
4. premogovništvo,
5. jeklarstvo,
6. prometni sektor in povezana infrastruktura,
7. sektor lignita,
8. sektor širokopasovnih povezav,
9. proizvodnja, shranjevanje, prenos in distribucija energije ter energetska infrastruktura,
10. proizvodnja orožja in streliva,
11. gradbeništvo,
12. izobraževanje in
13. zdravstveno in socialno varstvo.

Pomoč po priglašeni shemi ni dovoljena:

- za dejavnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijske mreže ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno dejavnostjo,
- za investitorja ali prejemnika pomoči, ki je v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na osnovi sklepa Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč iste države članice razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgom Skupnosti,
- v primerih, ko bi se uporabi domačega blaga dajala prednost pred uporabo uvoženega blaga in
- za investitorja ali gospodarsko družbo kot prejemnika pomoči, ki je izvedla premestitev v gospodarsko družbo, v kateri naj bi se izvajala investicija, za katero se zaprosi za pomoč, v dveh letih pred vlogo za dodelitev pomoči ali ki bo izvedla premestitev pred potekom dveh let po zaključku investicije, za katero se zaprosi za pomoč.

Premestitev je prenos enake ali podobne dejavnosti ali njenega dela iz gospodarske družbe v eni pogodbenici Sporazuma EGP (začetna gospodarska družba) v gospodarsko družbo v drugi pogodbenici Sporazuma EGP, v kateri se izvede investicija, ki prejme pomoč. Do prenosa pride, če izdelek ali storitev v začetni gospodarski družbi in gospodarski družbi, ki prejme pomoč, vsaj delno služi istemu namenu ali izpolnjuje zahteve ali potrebe iste vrste strank, pri tem pa pride tudi do izgube delovnih mest pri enaki ali podobni dejavnosti v eni od začetnih gospodarskih družb investitorja v EGP.

Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli, če:

1. je investicija za isti namen, ki vsebuje sestavine državnih pomoči, že sofinancirana iz drugih sredstev državnega, lokalnega ali evropskega proračuna in če skupna višina prejetih sredstev iz tega naslova presega najvišjo dovoljeno višino sofinanciranja, ki jo določajo pravila o državni pomoči,
2. je investitor ali prejemnik pomoči naveden na seznamu podjetij, s katerimi državne institucije ne smejo poslovati v skladu z zakonom, ki ureja preprečevanje korupcije,

¹⁰ z dne 11. decembra 2013 o skupni ureditvi trgov za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1184/2006 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 104/2000 (UL L št. 354 z dne 28. 12. 2013, str. 1).

3. ima investitor ali prejemnik pomoči neporavnane zapadle finančne obveznosti iz naslova obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v Republiki Sloveniji v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira davčni organ, če vrednost neplačanih zapadlih obveznosti na dan oddaje vloge pa vse do sklenitve pogodbe o dodelitvi subvencije znaša 50 EUR ali več. Šteje se tudi, da investitor ali prejemnik pomoči ne izpolnjuje obveznosti iz prejšnjega stavka, če na dan oddaje vloge ni imel predloženih vseh obračunov davčnih odtegljajev za plače za obdobje zadnjega leta do datuma oddaje vloge oziroma do sklenitve pogodbe o dodelitvi subvencije,
4. je investitor ali prejemnik pomoči gospodarska družba v težavah po 18. točki 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah; navedeno ne velja za gospodarske družbe, ki 31. decembra 2019 niso bile v težavah, vendar so v obdobju od 1. januarja 2020 do 31. decembra 2021 postale gospodarske družbe v težavah.

V kolikor gre za dodelitev spodbude iz sredstev v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost mora investitor ali prejemnik pomoči izpolnjevati tudi vse naslednje pogoje (ki so podrobneje določeni v Uredbi):

- da je za investicijo izkazana določena raven energetske učinkovitosti proizvodnje,
- da ima investitor ali prejemnik pomoči izkazano okoljsko odgovorno ravnanje,
- da se investicija začne izvajati v roku šestih mesecev po sklenitvi pogodbe o dodelitvi subvencije,
- da je za investicijo v širitev zmogljivosti obstoječe gospodarske družbe ali v bistveno spremembo v celotnem proizvodnem procesu gospodarske družbe izkazana snovna učinkovitost proizvodnje,
- da investicija doseže najmanj 40 % ocenjenih točk iz naslova meril, ki prispevajo k zelenemu prehodu,
- da bo investicija izvedena v skladu z načelom, da se ne škoduje bistveno in ne škoduje ciljem.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1. členom, 61a. točko 2. člena, 13. in 14. členom ter prilogo I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

8. Oblika pomoči

Pomoč bo dodeljena v obliki subvencij, med katere sodi tudi možnost nakupa nepremičnine v lasti samoupravne lokalne skupnosti po ceni, ki je nižja od tržne ter v obliki garancij, subvencioniranih obrestnih mer ter ugodnih posojil.

Mnenje SSDP:

Pomoč spada med pregledne oblike pomoči, kar je v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

9. Spodbujevalni učinek

Pomoč je mogoče dodeliti samo, če je investitor vložil vlogo za dodelitev pomoči preden se investicija začne izvajati. Vloga mora vsebovati najmanj naslednje podatke:

- firmo, sedež in velikost investitorja in pomoči spodbude, če je gospodarska družba, ki bo prejemnik pomoči, že vpisana v sodni register,
- opis investicije, vključno s predvidenim datumom začetka in zaključka investicije,

- v primeru, da investitor na območju Republike Slovenije nima registrirane gospodarske družbe v sodnem registru, opis načina izvedbe investicije s predvidenim rokom registracije gospodarske družbe v Sloveniji, ki bo prejemnik pomoči,
- lokacijo investicije z opisom, kateremu se priloži izsek iz veljavnega prostorskega akta samoupravne lokalne skupnosti, priloženo mnenje samoupravne lokalne skupnosti, iz katerega izhaja, da je investicija skladna z veljavnim prostorskim aktom, z opisom nameravane investicije in prikaz parcelnega stanja z oznako in navedbo k.o. parcel in morebiti stavb, kjer bo investicija izvedena ter v kolikor gre za razvrednoteno območje, se navede vir oziroma podatek, na podlagi katerega je območje opredeljeno kot razvrednoteno,
- vrednost investicije z navedbo prispevka finančnih sredstev upravičenih stroškov z lastnimi sredstvi ali z zunanjim financiranjem v obliki, ki ni povezana z javnimi sredstvi,
- število in terminski načrt ustvarjanja ter ohranjanja novo ustvarjenih delovnih mest,
- pričakovano dodano vrednost na zaposlenega, ustvarjeno z investicijo v prejemniku pomoči,
- seznam ter opredelitev vrste in višine upravičenih ter neupravičenih stroškov investicije,
- višino subvencije, potrebne za izvedbo investicije, navedbo javnega financiranja iz drugih virov na podlagi vloge in navedbo lastnih virov za investicijo,
- predvideni datum začetka in konca morebitnega črpanja sredstev,
- analizo tveganja ter analizo stroškov in koristi,
- investicijski program gospodarske družbe in
- pričakovani multiplikativni učinek investicije.

Začetek izvajanja investicije pomeni začetek gradbenih del v okviru investicije ali prvo pravno zavezujočo zavezo za naročilo opreme ali vsako drugo zavezo, zaradi katere investicije ni več mogoče preklicati, če se ta začne pred začetkom gradbenih del. Nakup zemljišča in pripravljala dela (na primer pridobivanje dovoljenj, opravljanje predhodnih študij izvedljivosti) se ne štejejo za začetek izvajanja investicije.

Zaključek investicije pomeni, da bo investicija zaključena najkasneje v treh letih od začetka izvajanja investicije, z možnostjo podaljšanja, če investitor izkaže obstoj utemeljenih razlogov (na primer vojna, naravna nesreča, epidemija) zaradi katerih investicije ni mogel dokončati v tem roku.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu s 23. in 47a. točko 2. člena in 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

10. Kumulacija

Pri dodelitvi pomoči, za katere veljajo pravila o državnih pomočeh, veljajo zgornje meje državne pomoči in pragovi za priglasitev ne glede na to, iz katerih javnih sredstev je državna pomoč dodeljena in ali je državna pomoč dodeljena v okviru več shem ali individualnih državnih pomoči hkrati za dejavnost, investicijo ali gospodarsko družbo. Državna pomoč za iste upravičene stroške se lahko kumulira le, če se s tako kumulacijo ne preseže največja intenzivnost državne pomoči ali najvišji znesek državne pomoči kot je določen v Uredbi in 6. točki tega mnenja.

Pomoč po priglašeni shemi se ne sme združevati s pomočjo de minimis za iste upravičene stroške, če bi bile s tem presežene dovoljene meje intenzivnosti državnih pomoči.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

11. Trajanje sheme

Pomoč na podlagi priglašene sheme se lahko odobri do 31. 12. 2026.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

12. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 182.000.000 EUR, in sicer 26.000.000 EUR za leto 2024, 50.000.000 EUR za leto 2025 in 86.000.000 EUR za leto 2026 iz integralnih sredstev. Dodatnih 20.000.000 EUR je predvidenih iz sredstev Sklada za okrevanje in odpornost, in sicer 1.000.000 EUR v letu 2024, 8.000.000 EUR v letu 2025 in 11.000.000 EUR v letu 2026.

Mnenje SSDP:

Proračun sheme je v okviru omejitev, ki so določene v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

13. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči	
<ul style="list-style-type: none"> <i>cilji sheme pomoči, ki se ocenjuje</i> 	<p>Povečanje dodane vrednosti na zaposlenega ter najmanj ohranjanje števila delovnih mest in v okviru le-teh ohranjanje števila visokokvalificiranih delovnih mest zaradi dodeljenih spodbud za začetne investicije. Cilj sheme je tudi ustvarjanje novih delovnih mest in novih visokokvalificiranih delovnih mest ter njihovo ohranjanje.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <i>vprašanja pri ocenjevanju</i> 	<p>Zvišanje dodane vrednosti na zaposlenega v gospodarski družbi dve leti po zaključku investicije v primerjavi z dodano vrednostjo v gospodarski družbi v poslovnem letu pred letom oddaje vloge za dodelitev subvencije TER število ohranjenih zaposlenih (op. ohranjanje povprečnega števila zaposlenih iz obdobja zadnjih 12 mesecev pred mesecem oddaje vloge) ALI število dejansko ustvarjenih in zapolnjenih delovnih mest ter v okviru le-teh število dejansko ustvarjenih visokokvalificiranih delovnih mest, vezanih na dodeljeno spodbudo za začetne investicije.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <i>kazalniki rezultatov</i> 	<p>a) odstotek povišanja dodane vrednosti na zaposlenega v prejemniku spodbude dve leti po zaključku investicije v primerjavi z dodano vrednostjo na zaposlenega v poslovnem letu pred letom oddaje vloge, b)</p>

	<p>ohranjanje v pogodbi določenega povprečnega števila zaposlenih v prejemniku spodbude iz obdobja zadnjih 12 mesecev pred mesecem oddaje vloge, in sicer najmanj pet let (oz. v primeru MSP najmanj tri leta) po zaključku investicije, ALI dejansko število zaposlenih na delovnih mestih, ustvarjenih z investicijo, najpozneje v treh letih po zaključku investicije IN dejansko število zaposlenih na visokokvalificiranih delovnih mestih, ustvarjenih z investicijo, najpozneje v treh letih po zaključku investicije.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • predvidena metodologija za izvedbo ocene 	<p>Izračun, za koliko odstotkov je dodana vrednost na zaposlenega v prejemniku spodbude dve leti po zaključku investicije višja od dodane vrednosti na zaposlenega v poslovnem letu pred letom oddaje vloge; izračun, koliko zaposlenih je bilo ohranjenih zaradi investicije ALI za koliko se je zaradi investicije, ki je predmet spodbude, povečalo število vseh zaposlenih v prejemniku spodbude v primerjavi s povprečjem zadnjih 12 mesecev pred mesecem podpisa pogodbe o dodelitvi spodbude.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • zahteve za zbiranje podatkov 	<p>Letno.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila 	<p>Pod a) dve leti po letu zaključka investicije; pod b) najmanj pet let (oz. v primeru MSP najmanj tri leta) po zaključku investicije, ALI tri leta po zaključku investicije (za dejansko število zaposlenih na delovnih mestih, ustvarjenih z investicijo IN dejansko število zaposlenih na visokokvalificiranih delovnih mestih, ustvarjenih z investicijo) Končno ocenjevalno poročilo: najkasneje pet let po zaključku investicije oziroma v treh mesecih po datumu, ko se izteče rok za zadnje ohranjanje investicije.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • opis neodvisnega organa, ki izvaja ocenjevanje ali meril, ki se bodo uporabila za njegovo izbiro 	<p>Komisija, imenovana s sklepom.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • načini za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju 	<p>Objava podatkov o rezultatih javnega razpisa na spletnih straneh agencije, pristojne za spodbujanje investicij, ter o prejemnikih spodbud za investicije, ki bistveno prispevajo k razvoju slovenskega gospodarstva, na spletnih straneh ministrstva, pristojnega za gospodarstvo. Poleg navedenega ministrstvo predloži vladi letno poročilo o dodeljenih spodbudah najkasneje do 31. marca tekočega leta za preteklo leto.</p>

14. Sofinanciranje iz skladov EU

Pomoč po priglašeni shemi se sofinancira iz Mehanizma za okrevanje in odpornost (RRF) v višini 20.000.000 EUR (11 %).

15. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »**Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč**« izpolnjuje vse pogoje iz poglavja I in 13. ter 14. člena poglavja III Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči odločilo, da priglašena shema pomoči Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport »**Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč**« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah.

16. Poročanje in ostale določbe

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport je dolžno poročati Ministrstvu za finance o dodeljenih državnih pomočeh¹¹ v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis", in sicer po namenu — 2211 Naložbe in ustvarjanje delovnih mest zaradi naložb.

Uredba o splošnih skupinskih izjemah tudi zahteva, da države članice vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatkom, da ima prejemnik pomoči oziroma upravičenec status malega ali srednje velikega podjetja ter podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljenih pomočeh je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

Ministrstvo za finance bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu Evropske unije, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

mag. Aleksander Nagode
GENERALNI DIREKTOR

Pripravila:
mag. Nataša Kokol Car

¹¹ na podlagi Dodatka št. 11 k Pogodbi št. 2130-13-9035/131049 o financiranju in izvajanju Ukrepa finančnega inženiringa za spodbujanje razvoja malih in srednje velikih in velikih podjetij, sklenjenega med MGRT in SID banko dne 2. 7. 2019, tudi za državne pomoči dodeljene s strani SID banke v obliki ugodnih posojil

PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	22. 4. 2024
Priglasitelj:	Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
Naslov:	»Spodbude za začetne investicije – regionalna pomoč«
Kategorija:	Regionalna pomoč
Pravna podlaga:	Zakon o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18, 204/21, 29/22, 65/23 in 31/24), Uredba o načinu ugotavljanja pogojev in meril za dodelitev investicijskih spodbud ter pogojev za strateško investicijo (Uradni list RS, št. 34/24) ter sprejeti sklep sveta samoupravne lokalne skupnosti o prodaji nepremičnine pod ceno, ki je nižja od tržne
Instrument pomoči:	Subvencije, med katere sodi tudi možnost nakupa nepremičnine v lasti samoupravne lokalne skupnosti po ceni, ki je nižja od tržne, garancije, subvencionirane obrestne mere in ugodna posojila
Proračun sheme:	182.000.000 EUR
Upravičenci:	Gospodarska družba, ki je v trenutku izplačila pomoči registrirana v Republiki Sloveniji, kjer se bo izvedla investicija. Pomoč po priglašeni shemi se ne dodeli v naslednje dejavnosti: a) ribištvo in akvakultura, b) sektor lignita, c) proizvodnja, shranjevanje, prenos in distribucija energije ter energetska infrastruktura, č) premogovništvo, d) primarno kmetijsko proizvodnjo, e) sektor predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je: - znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine takih proizvodov, ki so ali kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevna gospodarska družba, ali - pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce, f) jeklarstvo, g) sektor širokopasovnih povezav, h) prometni sektor in povezana infrastruktura, i) podjetjem v težavah itd.
Intenzivnost pomoči:	Kot so določene v uredbi, ki ureja karto regionalne pomoči
Upravičeni stroški:	Upravičeni stroški investicije zajemajo neopredmetena in opredmetena sredstva.
Pogoji:	- Upravičenec mora vložiti vlogo za dodelitev pomoči pred začetkom izvajanja projekta. - Upravičenec ali investitor mora zagotoviti finančni prispevek v višini vsaj 25 % upravičenih stroškov. - Nabavljena sredstva morajo biti nova (razen za MSP). - Neopredmetena sredstva se morajo uporabljati izključno v gospodarski družbi, ki je prejela pomoč, obravnavati jih je treba kot sredstva, ki se amortizirajo, pridobljena morajo biti pod tržnimi pogoji od tretje osebe, ki ni povezana z upravičencem ali investitorjem in biti vključena v osnovna sredstva gospodarske družbe, ki prejme pomoč, ostati morajo povezana z investicijo najmanj 5 let (veliko podjetje) in 3 leta (MSP) od dneva zaključka investicije. - Investicija bo ohranjena v regiji upravičenca vsaj 5 let po zaključku investicije ali vsaj 3 leta po zaključku investicije, v primeru ko je upravičenec MSP.
Trajanje:	do 31. 12. 2026