



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Jutri

JAVNA UPRAVA
trendi, razvojne
priložnosti, izzivi

25./26.
september 2024

LJUBLJANA, KONGRESNI
CENTER MONS
Hotel Four Points
by Sheraton



Dobre prakse javnega naročanja spodbujajo konkurenčnost

KONKURENČNOST

Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje

Mag. Urška Skok Klima, vodja Sektorja za sistem javnega naročanja

Uroš Izlakar, Sektor za e-poslovanje, svetovanje in analitiko



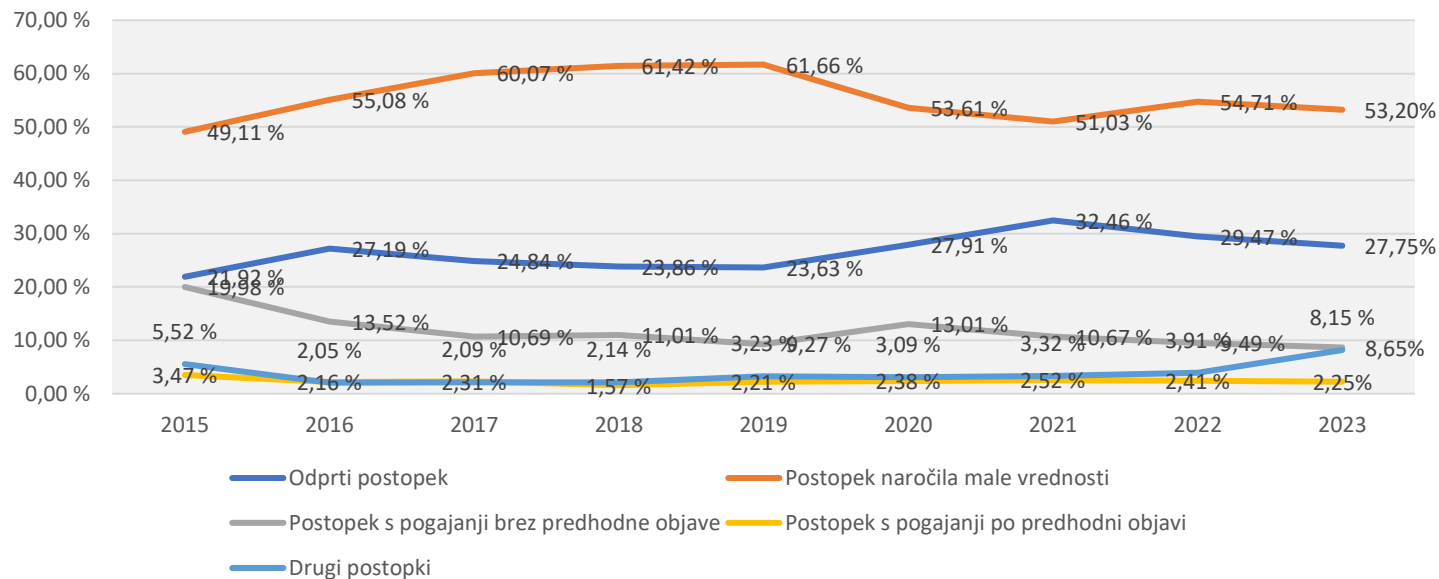
Moderni izzivi – stare rešitve?

Sistem javnega naročanja med učinkovitostjo in strateškimi politikami



Leto 2023

- 9,17 milijard javnih naročil
- 2156 naročnikov
- 6.773 naročil (16.826 sklopov)



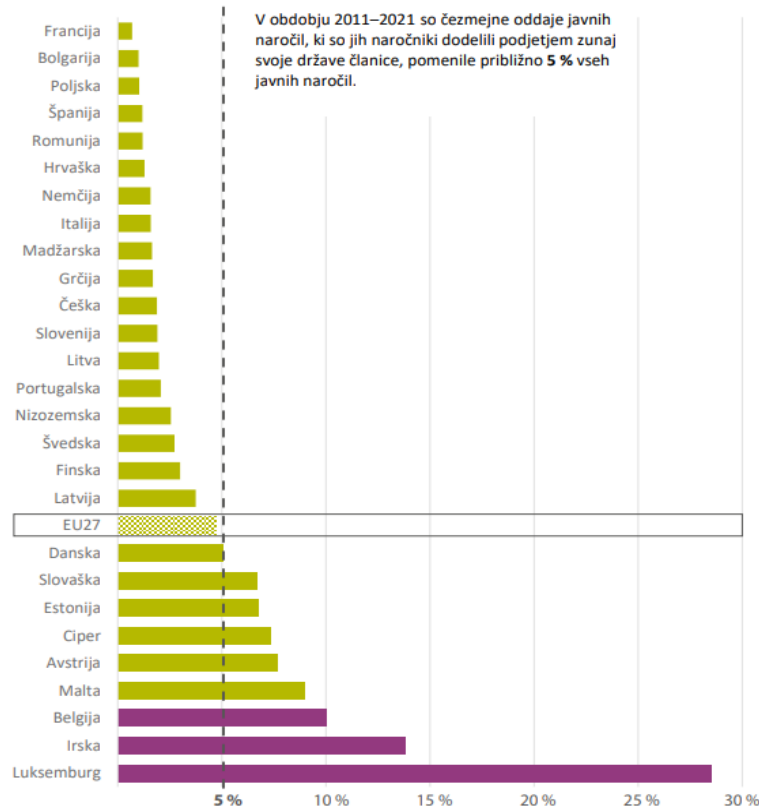
2023: Poročilo Evropskega računskega sodišča (2011-2021)

- Zmanjšanje konkurenčnosti na področju javnega naročanja v EU
- Padec povprečnega števila ponudb iz 5,7 na 3,2
- Podaljšanje oddaje naročil iz 62,5 na 96,4 dni
- Povečanje deleža uporabe edinega kriterija cene



Poročilo Evropskega računskega sodišča – 4 predlogi

- Pojasniti in prednostno razvrstiti cilje javnih naročil
- Obravnavati pomanjkljivosti podatkov o javnih naročilih
- Posodobiti orodja Komisije, da bi se bolje spremljala konkurenca pri javnem naročanju
- Podrobneje analizirati temeljne vzroke, predlagati ukrepe za odpravo ključnih ovir za konkurenco in spodbujati najboljše prakse



2024: Posebno poročilo Enrice Letta o notranjem trgu

– Veliko več kot le trg: **Predlogi za JN**

- Nujna racionalizacija in osredotočenost ciljev JN
- Izboljšanje podatkov o javnem naročanju
- Analiza osnovnih vzrokov za pomanjkanje konkurence (zmanjšanje adm. obremenitev, redefiniranje pogojev za sodelovanje, povečanje administrativnih zmogljivosti)
- Uporaba orodij UI – za premoščanje jezikovnih ovir
- Trg javnega naročanja izkoristiti kot ključni instrument za spodbujanje družbene odgovornosti
- Zgolj uporaba najnižje cene zahteva kritičen pregled
- Minimalna kvota za nabavo inovacij
- Transformacija EU zakonodajnega okvira v (enotno) Uredbo



Zakonodaja JN skozi 30 let



Povečanje kompleksnosti zakonodajnega okolja

- Vse več sektorske sekundarne zakonodaje na ravni EU
 - Uredba (EU) 2024/1735 o vzpostavitvi okvira ukrepov za krepitev ekosistema proizvodnje neto ničelnih tehnologij Evrope (NZIA uredba)
 - Uredba (EU) 2024/1542 o vzpostavitvi okvira za določitev zahtev za okoljsko primerno zasnovano za trajnostne izdelke (Ekodizajn uredba)
- 16 zakonodajnih predlogov, ki neposredno vplivajo na javno naročanje

The image displays several overlapping tables and documents, likely representing legislative proposals and public procurement processes. The tables contain columns for various stages of the process, such as 'Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council', 'Commission Decision', and 'Public Procurement'. The documents are tilted and layered, suggesting a complex and multi-stage legislative and procurement environment.

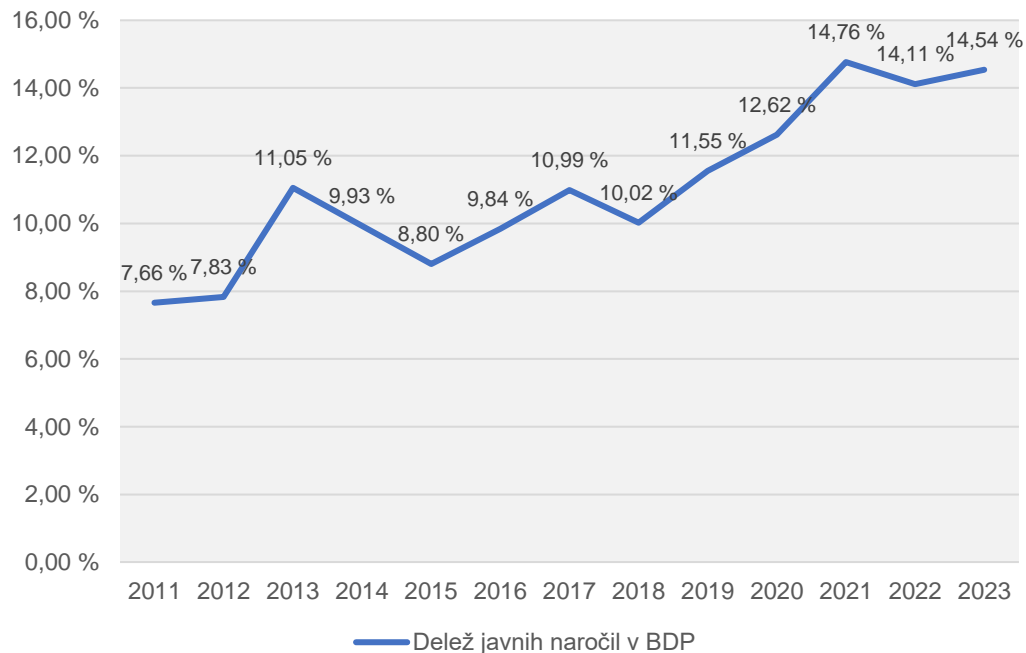


Slovensko okolje javnega naročanja - naročniki

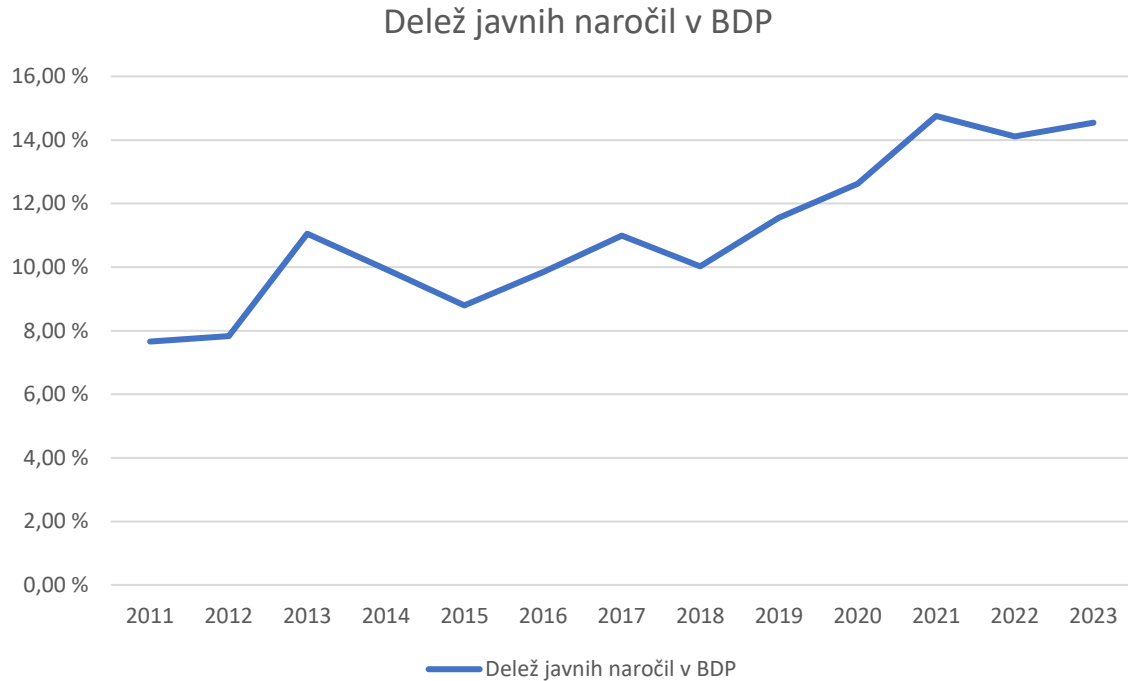
- ❖ 7.000 naročil/leto, 17.000 sklopov
- ❖ Približno. 14,5% BDP
- ❖ 90% so transparentni postopki JN (EU in nacionalni postopki)

- ❖ 3300 javnih naročnikov
- ❖ Približno 8000 uslužbencev

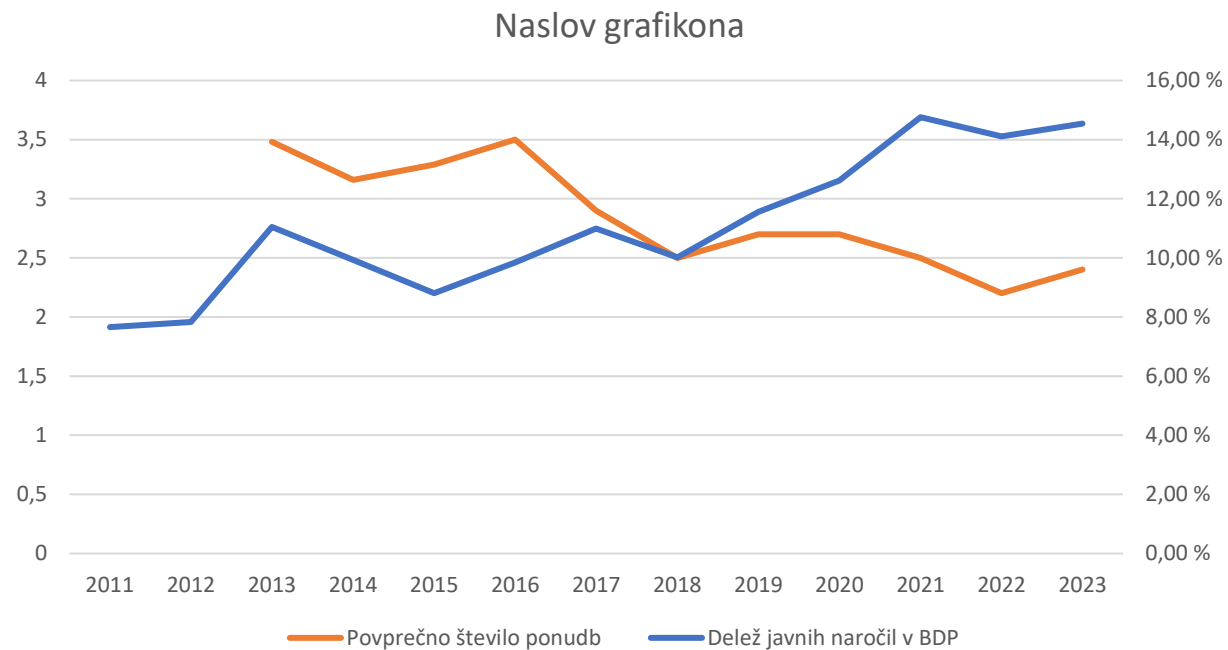
- ❖ **1000** naročnikov uporablja portal JN



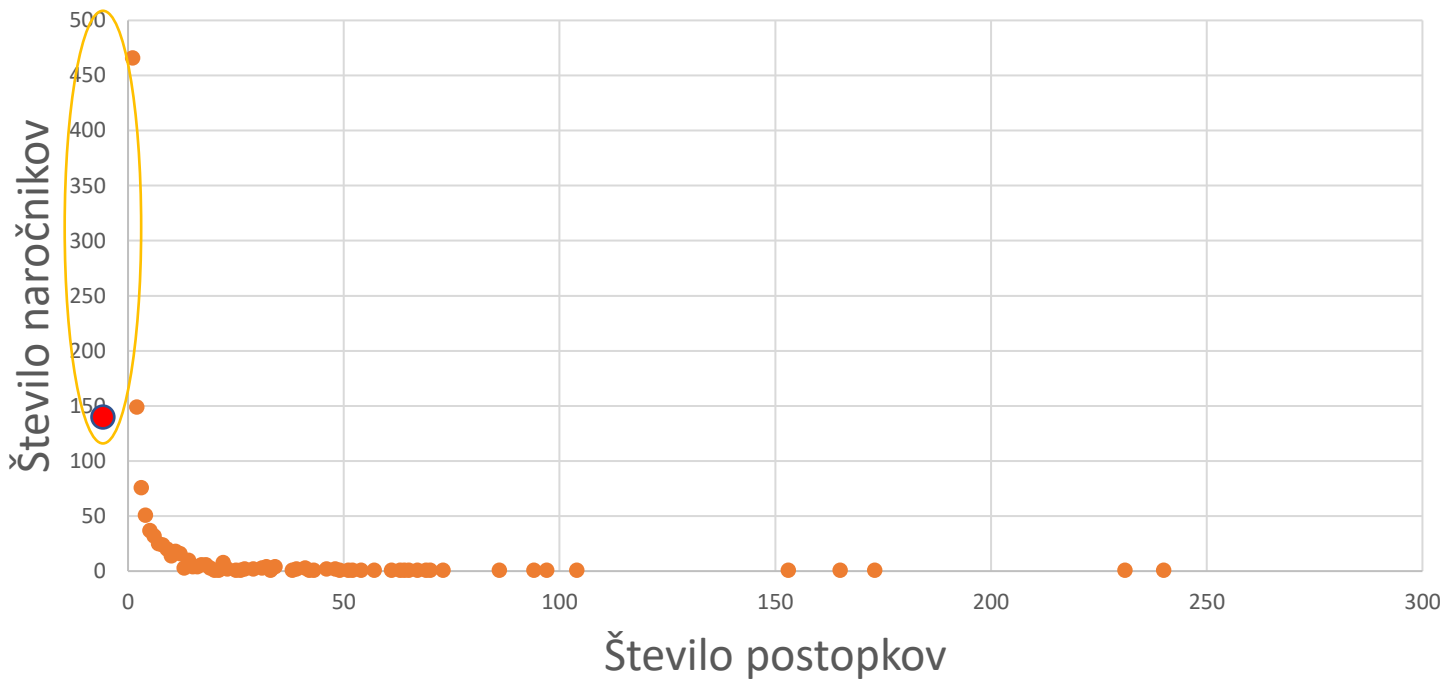
Vpliv na ponudbe



Vpliv na ponudbe



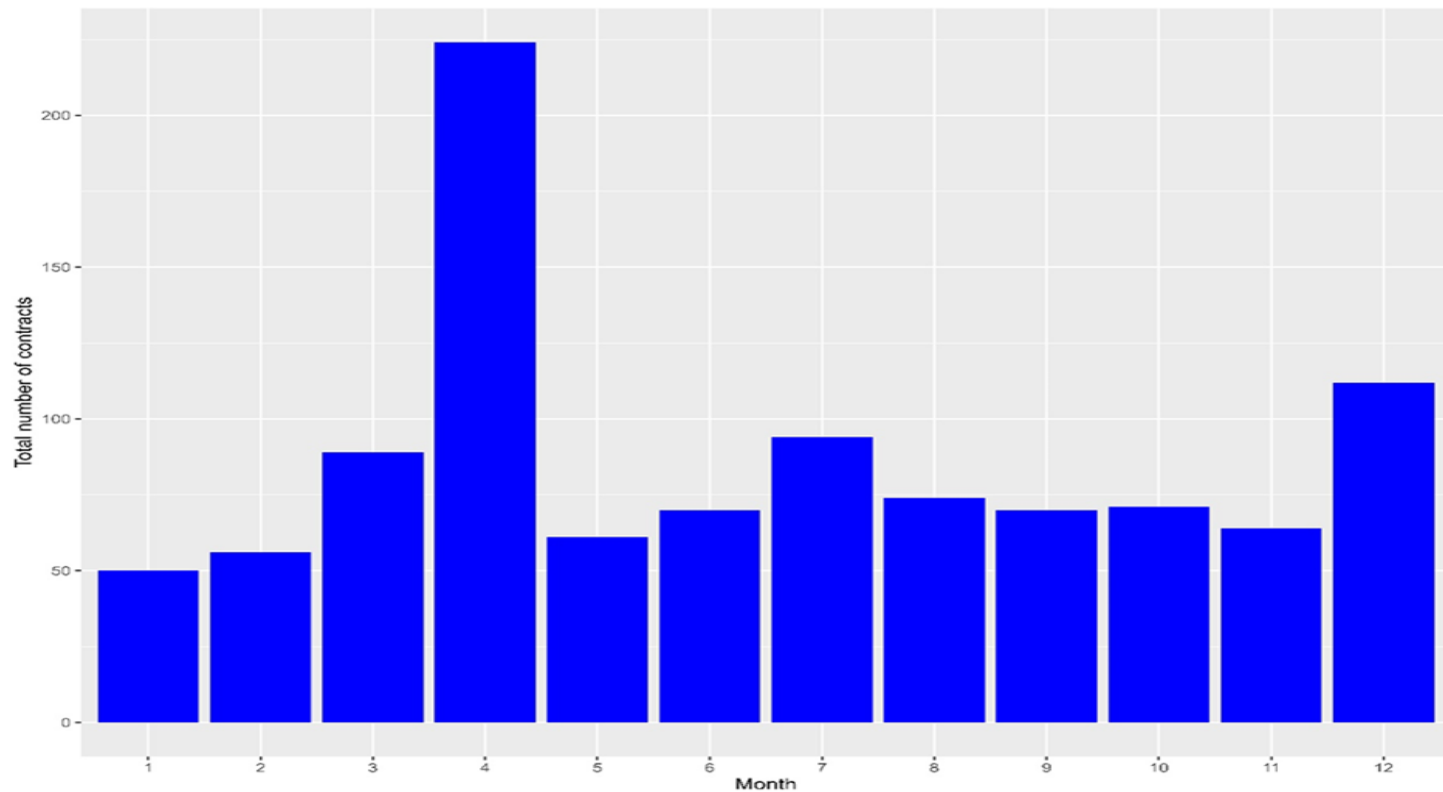
Distribucija postopkov pri naročnikih



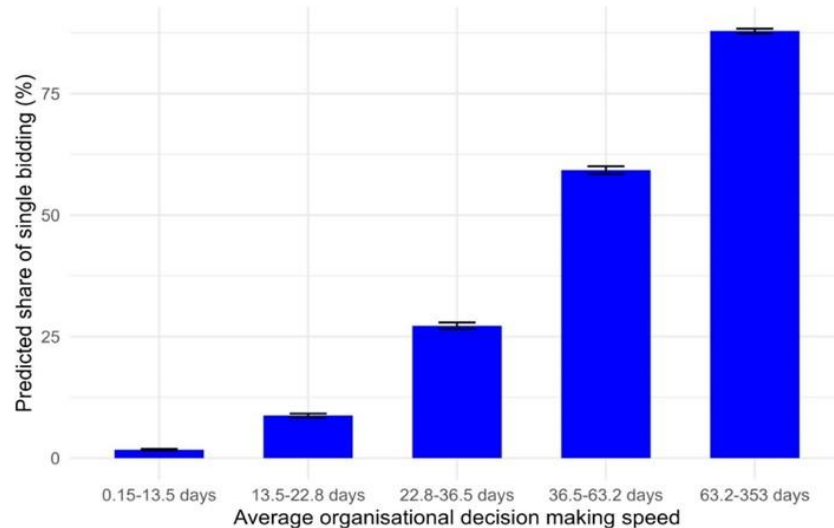
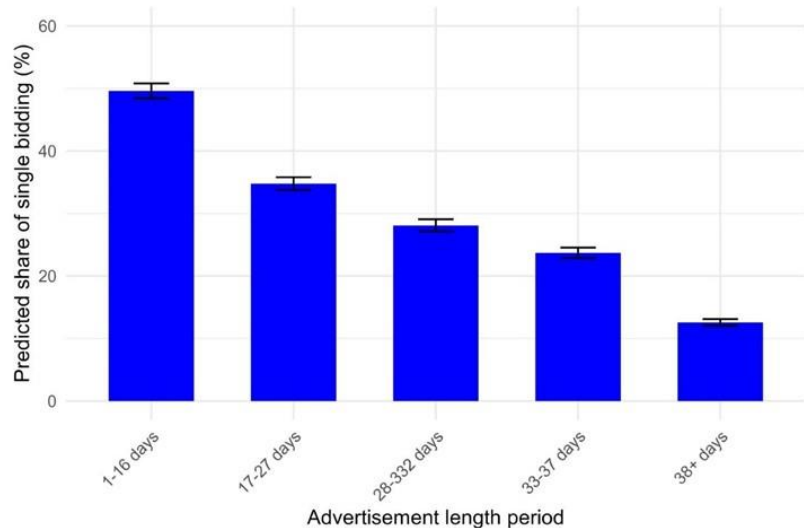
Kompleksnost naročil

$$\begin{aligned} C = & (CTEL * 56 + CA1 * 41 + CTM * 41 + CT-2 * 12 + CSO * 10) \\ & + 3,53 * (CMK1 * 0,8892 + CMK2 * 0,1095 + CMK3 * 0,0013) \\ & + 0,13 * (CSRbd * 0,1787 + CZKd * 0,1311 + CSMAKd * 0,0807 + CBIHd * 0,1558 + CŠVld * 0,0733 + C \\ & \check{C}Gd * 0,0493 + CZDAd * 0,0733 + CALd * 0,1058 + CKOd * 0,0219 + CTURd * 0,0903 + CZAEd * 0,03 \\ & 98) \\ & + 0,19 * (CSRBo * 0,0916 + CZKo * 0,2339 + CSMAKo * 0,0785 + CBIHo * 0,1345 + CŠVlo * 0,0757 + C \\ & ZDAo * 0,0757 + C\check{C}Go * 0,0330 + CALo * 0,1397 + CKOo * 0,0065 + CTURo * 0,1192 + CZAEo * 0,011 \\ & 8) \\ & + 1,86 * (CSMSSRB * 0,0594 + CSMSBIH * 0,1660 + CSMSSMAK * 0,0195 + CSMSŠVI * 0,0296 + C \\ & SMSZK * 0,0396 + CSMSZDA * 0,0356 + CSMSAL * 0,0130 + CSMS\check{C}G * 0,0158 + CSMSKO * 0,00 \\ & 23 + CSMSTUR * 0,0111 + CSMSZAE * 0,0042 + CSMSM1 * 0,2687 + \\ & CSMSM2 * 0,3313 + CSMSM3 * 0,0040) \\ & + 0,63 * CNAR + 0,37 * CNARZ + 1/25 * (CM1 * 0,08 + CM2 * 0,4 + CM3 * 0,41 + CM4 * 0,06 + CM5 * 0,045 \\ & + CM6 * 0,005) \\ & + 0,06 * (CPREPD1 * 0,75 + CPREPD2 * 0,25) + 1129,68 * (CPODC1 * 0,7606 + CPODC2 * 0,1997 + \\ & CPODC3 * 0,0397) \end{aligned}$$

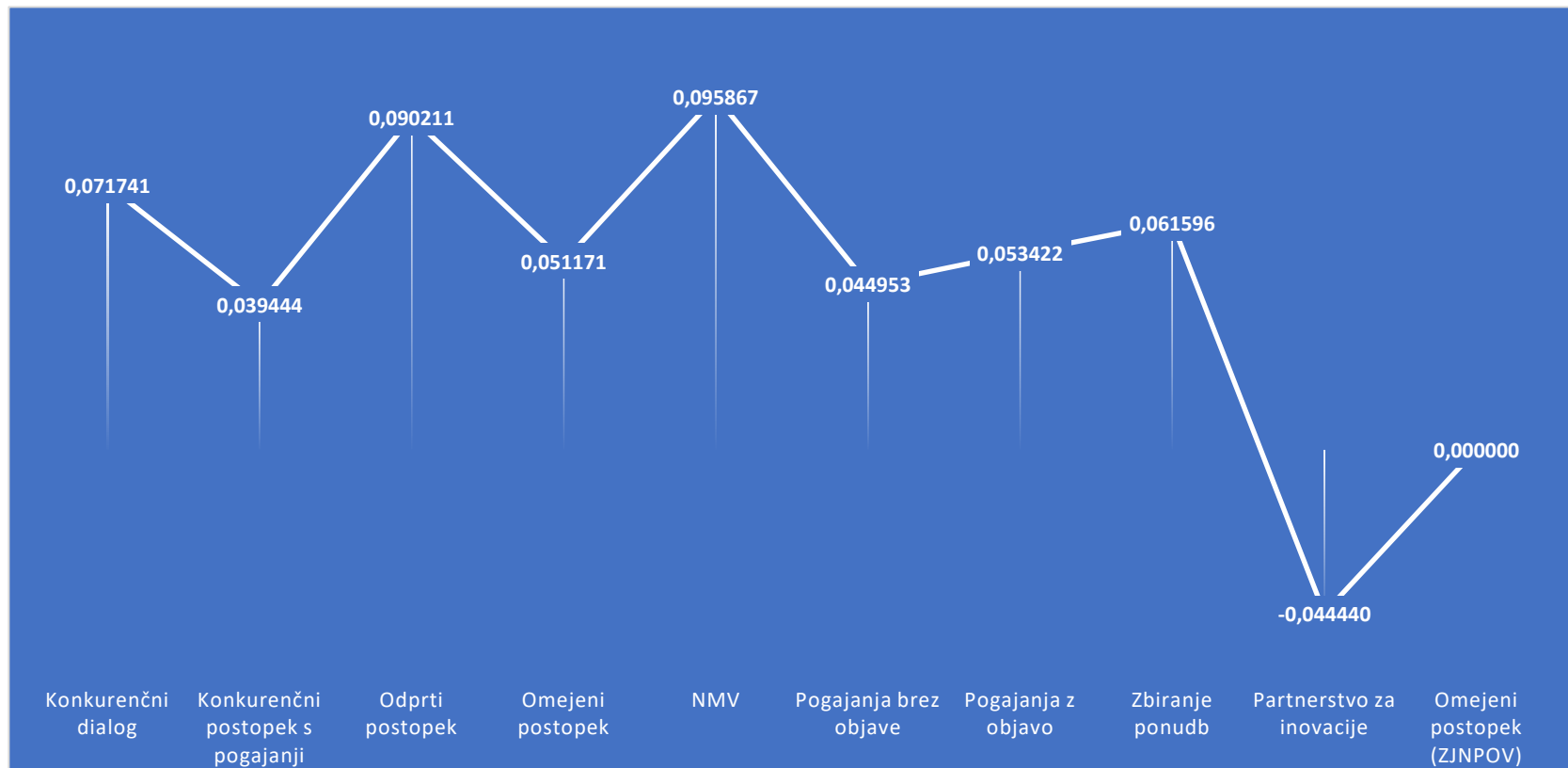
Distribucija pogajanj po mesecih



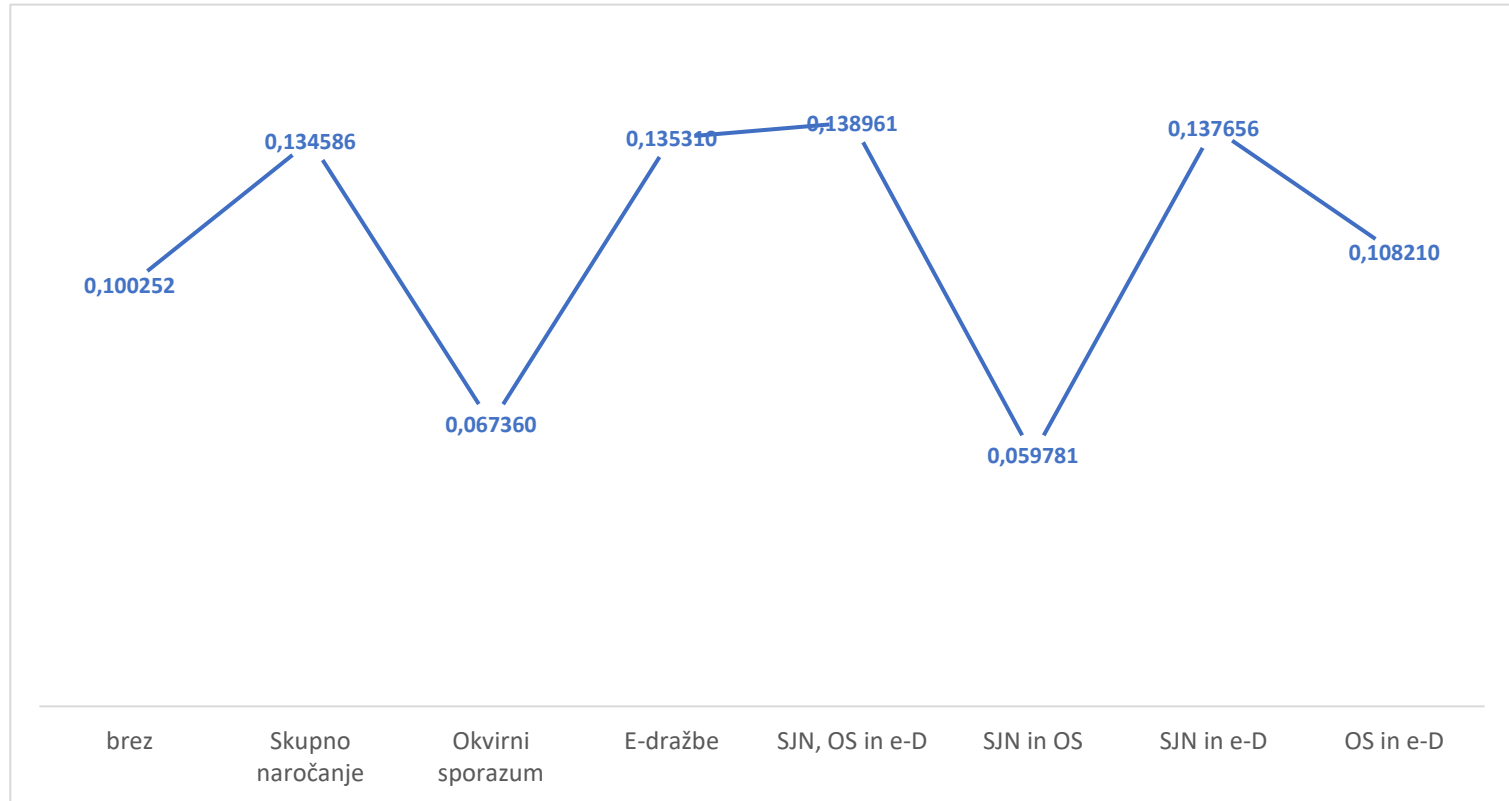
Ena ponudba - soodvisnost od trajanja postopkov



Učinkovitost naročanja - postopki



Učinkovitost naročanja - tehnike



2015: Povečanje učinkovitosti javnega naročanja – S. Saussier in J. Tirole

- Glavni cilj JN je vrednost za denar za javnega naročnika – vprašljivo je zasledovanje drugih ciljev
- Obvezna dostopnost/transparentnost analiz ponudb v pogojanjih
- Centralizacija informacij o predhodnih izvedbah pogodb
- Obvezna objava vseh informacij na regionalnem in nacionalnem nivoju
- Javno dostopna analiza ponudb
- Vsak aneks, ki preseže 10%, bi moral biti javno objavljen
- Informacije o poslih, ki jih naredijo naročniki sami, se morajo javno objaviti
- Povečati profesionalizacijo in kompetence naročnikov
- Centralizacija standardnih naročil kadarkoli je to mogoče
- Neodvisen nadzor vseh javnih naročil nad 50 milijoni euri.

Public procurement, the generic term used to refer to procurement contracts (traditional procurement), public service delegations (including concessions) and public-private partnerships, currently represents today significant amounts of money as it is believed to account for nearly 15% of the GDP in France. Whilst the public procurement system must strive to achieve the best possible performance in terms of cost and service, its inefficiency is highlighted on a regular basis. In (actual) fact, substantial gains could be achieved through a more efficient management of the system. The present note examines potential avenues of action, in the framework of the regulatory changes currently under way at European level, with the aim of increasing the efficiency of the public procurement system.

The contracts upon which the public procurement system is based are subject to certain asymmetries of information (in that the company is more familiar with its costs and the economic environment than the public party) and contractual incompleteness (since it is impossible to foresee every possible event that might arise during the execution of the contract). This being the case, the economic analysis recommends that competitive forces be used wherever possible when it comes to selecting partners and that incentive mechanisms be put in place to establish a real commitment of the parties concerned.

New European Directives regarding procurement contracts and concessions, approved in 2014 and expected to be transposed by 2016, will give public authorities greater flexibility to negotiate with companies at both the selection stage and the execution stage (renegotiation). We believe this change to be a positive and economically justified one. It is, however, crucial that it be supported by specific terms governing its management that are not currently outlined in the Directives. Our recommendations are based on three key avenues, namely transparency, competition and expertise.

The negotiation procedure must be supported by transparent information both prior to and following negotiation. During the execution stage, it must be possible for amendments to contracts to be contracted without debilitating the process by facilitating an increase in the number of futile appeals. We also put forward a number of recommendations designed to encourage greater transparency where public procurement is concerned.

For the purposes of intensifying competition at the tendering stage it would be useful to limit the number of electronic information platforms and to merge them towards a high-performance standardised model. At the same time, it is advisable to simplify procedures, to increase the proactive participation of public buyers and to contrain the most standard of purchases in order to benefit from economies of scale and pool the experience of public buyers.

Finally, with regards to large-scale projects, we would recommend that a comparative evaluation be performed beforehand in order to determine the most appropriate public procurement tool to meet the needs of the public authorities concerned. The agency responsible for this prior evaluation would also perform ex post evaluations with a view to drawing lessons regarding the various tools and procedures available.



No more window switching
Our PowerPoint add-in lets you create, edit and present your Menti. All inside of PowerPoint.

The slide features a black background with a colorful geometric pattern in the top right and bottom left corners. The pattern consists of overlapping squares and rectangles in shades of pink, light blue, and yellow.



Work email

Your password



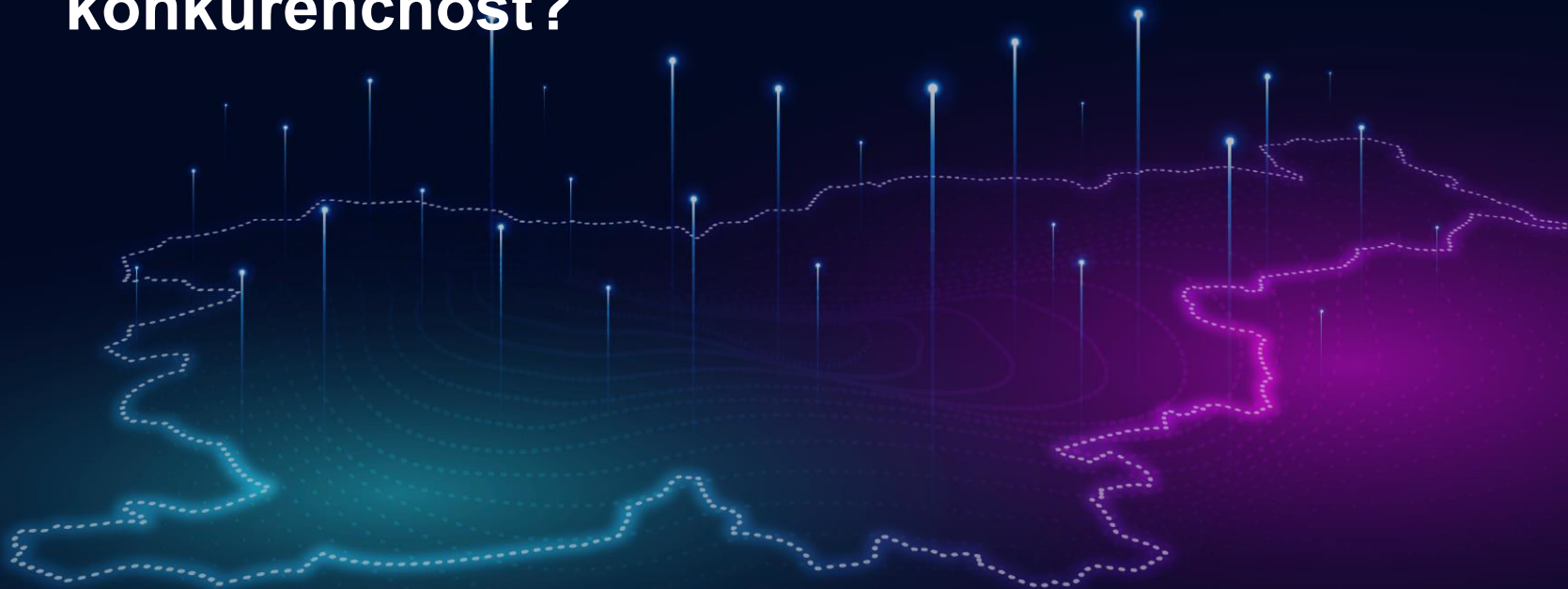
[Forgot password?](#) [Log in with SSO](#)

[New to Mentimeter?](#) [Sign up](#)

- Hvala za vašo pozornost!

mag. Urška Skok Klima

Kateri sistemski instituti lahko povečajo konkurenčnost?



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Jutri

JAVNA UPRAVA
trendi, razvojne
priložnosti, izzivi

25./26. september 2024 / LJUBLJANA, KONGRESNI CENTER MONS / Hotel Four Points by Sheraton

PROFESIONALIZACIJA
DIGITALIZACIJA
ANALITIKA
SYSTEM
NADZOR
POSEBNI UKREPI ZA GOSPODARSKE SUBJEKTE
MEDNAORDNO PODROČJE

Načrt za dvig konkurenčnosti v javnem naročanju 2025 - 2030

PROFESIONALIZACIJA

dobre in slabe
prakse

promocija
sodelovalnega
pristopa

seminarji,
konference,
delavnice

poenotenje
razpisnih
dokumentacij

spodbujanje
dialogov s
trgom



SISTEM

Dopolnitev
predpisov

Notranji
postopki pri
naročnikih

Sektorska
zakonodaja in
oblikovanje
prioritetnih
ciljev

Sistemska
ureditev
delovnih mest
v JN



Analitika (kazalniki, UI za prepoznavo vzorcev...)

Nadzor (sodelovanje z zagovorniki javnega interesa)

Gospodarski subjekti (pomoč pri pripravi dokumentacije, prisotnost po regijah...)

Mednarodno sodelovanje (sredstva, proaktivno delovanje v okviru EK...)



DIGITALIZACIJA

Digitalni
priročnik za
analizo trga

Princip „once –
only“

Kalkulator za
izračun
trajanja
postopkov

Raziskovalno
razvojni center
– inovativnost
v JN



Uroš IZLAKAR

Digitalna orodja v javnem naročanju



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Jutri

JAVNA UPRAVA
trends, razvojne
priložnosti, izzivi

25./26. september 2024 / LJUBLJANA, KONGRESNI CENTER MONS / Hotel Four Points by Sheraton

Elektronsko podprta orodja v sistemu javnega naročanja

- e-Oddaja
- e-Dražbe
- e-Katalog
- e-Dosje
- e-ESPD

<https://ejn.gov.si/>

e-JN



- Obrazci
- Odločitve
- Pogodbe (realizacija pogodb)
- Evidenčna naročila

<https://www.enarocanje.si/>

Portal javnih naročil (PJN)



- Oddaja zahtevkov in dokumentacije v zvezi z izvajanjem postopkov
- Obveščanje uporabnikov

eRevizija

<https://www.portalerevizija.si/>



Postopek do 2018

> 2018

- Ponudba v fizični obliki (oštevilčeni, parafirani, podpisani dokumenti v fasciklih, zvezani z vrvico, pečateni)
- Pošiljanje po pošti ali fizično v glavni pisarni
- Prisotnost na javnem odpiranju ponudb, branje podatkov iz ponudb, pisanje zapisnika odpiranja ponudb
- Vročanje odločitve o oddaji javnega naročila (ZUP)
- Komunikacija v zvezi s pravnim varstvom izključno preko pošte (priporočeno s povratnico...)

Postopek 2024

- Trije portali (e-JN, PJN, eRevizija)
- Ponudba oddana v IS e-JN v elektronski obliki (metapodatki, nalaganje datotek – lahko iz profila organizacije)
- Samodejno izvedeno javno odpiranje ponudb (zapisnik iz predloge in preneseni podatki iz ponudbe...)
- Objava odločitve o oddaji javnega naročila na portalu javnih naročil...
- Pravno varstvo se izvaja preko spletne aplikacije

Izzivi pri digitalizaciji sistema javnega naročanja

- Delovanje v režimu 24/7
- Varnost
- Komunikacijske povezave
- Najnovejša tehnologija
- Kompleksnost sistema in enostavnost uporabe
- Uvajanje umetne inteligence
- Usposabljanje uporabnikov



CILJI:

- Avtomatizacija izvajanja postopkov
- Odprava administrativnih ovir
- Zagotovitev načela „samo enkrat“
- Boljši nadzor nad izvajanjem postopkov
- Zagotovljena povezljivost
- Sledenje novim tehnologijam
- Usposobljeni uporabniki



Postopek 2030

- Ena vstopna točka- en portal
- Enkratna prijava v sistem
- Dokumentacija v obliki spletnih obrazcev (uporaba metapodatkov)
- Standardizirani dokumenti
- Zagotovljen sistem enkratnega vnosa podatka („samo enkrat“)

Jutri JAVNA UPRAVA
trends, razvojne
priložnosti, izzivi



e-JN
Elektronsko javno naročanje
Republike Slovenije



ejn.gov.si