**POJASNILA V ZVEZI Z IMEPLEMENTACIJO NOVEGA PLAČNEGA SISTEMA**

**V JAVNEM SEKTORJU**

**K A Z A L O**

[**A.** **PREVEDBA IN DOLOČITEV OSNOVNE PLAČE V PREHODNEM OBDOBJU 2025 - 2028 (93. do vključno 101. člen ZSTSPJS)** 2](#_Toc190169592)

[**B.** **DOLOČITEV OSNOVNE PLAČE V PREHODNEM OBDOBJU V PRIMERU ZAPOSLITEV, PREMESTITEV IN NAPREDOVANJ (102. člen ZSTSPJS)** 5](#_Toc190169593)

[**C.** **DOLOČITEV PLAČNEGA RAZREDA OB ZAPOSLITVI, PREHODU NA DRUGO DELOVNO MESTO IN NAPREDOVANJU V NAZIV (15. – 21. člen, 23., 24. člen ZSTSPJS)** 10](#_Toc190169595)

[**D.** **SPREGLED IZOBRAZBE (10. in 105. člen ZSTSPJS)** 11](#_Toc190169596)

[**E.** **MOŽNOST DOLOČITVE VIŠJEGA PLAČNEGA RAZREDA (22. člen ZSTSPJS)** 13](#_Toc190169597)

[**F.** **NAPREDOVANJE V VIŠJI PLAČNI RAZRED (25. - 28. člen ZSTSPJS)** 14](#_Toc190169598)

[**G.** **DODATKI** 15](#_Toc190169599)

[**H.** **DELOVNA USPEŠNOST** 17](#_Toc190169600)

[**I.** **DRUGO** 17](#_Toc190169601)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Verzija** | **Datum** | **Opis** |
| 1.00 | 31. 1. 2025 | Prva verzija pojasnil |
| 1.01 | 11. 2. 2025 | Dodano A.4, A.5, B.5, B.6, C.1, C.2, E.2 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

# **PREVEDBA IN DOLOČITEV OSNOVNE PLAČE V PREHODNEM OBDOBJU 2025 - 2028 (93. do vključno 101. člen ZSTSPJS)**

**A.1 Različna uvrstitev javnih uslužbencev v plačni razred po prevedbi**

Prejeli smo vaše vprašanje glede prevedbe plačnega razreda javnih uslužbencev. Zanima vas, zakaj sta dva javna uslužbenca, ki sta bila 31. 12. 2024 na različnih delovnih mestih v istem plačnem razredu, po opravljeni prevedbi uvrščena v različen plačni razred, in obratno.

Javnemu uslužbencu se ob prehodu v nov plačni sistem plačni razred, ki je podlaga za prevedbo, določi tako, da se mu na delovnem mestu oz. v nazivu, ki ga zaseda 31. 12. 2024, upošteva plačni razred, v katerega je javni uslužbenec uvrščen na dan 31. 12. 2024. Temu plačnemu razredu se prišteje število plačnih razredov, pridobljenih zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah, določenih v aktu za uvrščanje. S pomočjo Priloge 4 ZSTSPJS ugotovimo plačni razred v novi plačni lestvici.

Vendar pa drugi odstavek 97. člena ZSTSPJS določa, da se javni uslužbenec ne sme uvrstiti v nižji plačni razred, kot je seštevek izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta oz. naziva v novi plačni lestvici in števila plačnih razredov napredovanj javnega uslužbenca, doseženih na delovnem mestu oz. nazivu do vključno 31. 12. 2024.

V konkretnem primeru sta bila oba javna uslužbenca 31. 12. 2024 uvrščena v 27. plačni razred. En na delovnem mestu Administrator V (21-31 PR oz. v novi plačni lestvici 5-15 PR), drugi na delovnem mestu Traktorist strojnik IV (18-28 PR oz. v novi plačni lestvici 4-14 PR). Na obeh delovnih mestih sta bila določena dva plačna razreda za odpravo nesorazmerij, kar pomeni, da se v obeh primerih plačni razred javnega uslužbenca prevede v 11. plačni razred. Ker pa je za javnega uslužbenca, ki zaseda delovno mesto Traktorist strojnik IV, ugodnejša uvrstitev na podlagi seštevka izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta v novi plačni lestvici in števila plačnih razredov napredovanj, ki jih je javni uslužbenec dosegel do 31. 12. 2024, se ta javni uslužbenec uvrsti v 13. plačni razred (4 + 9).

Prevedeni plačni razred ni odvisen zgolj od plačnega razreda, v katerega je javni uslužbenec uvrščen na 31. 12. 2024, ampak tudi od števila plačnih razredov za odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah, določenih za to delovno mesto, in števila plačnih razredov napredovanj javnega uslužbenca.

**A.2 Sklenitev aneksa ali nove pogodbe o zaposlitvi v primeru spremembe plačnega razreda zaradi prevedbe in spremembe šifre delovnega mesta**

Ali je treba v primeru, ko se spremeni zgolj plačni razred javnega uslužbenca in šifra delovnega mesta zaradi ukinitve plačne skupine J in premika teh delovnih mest v npr. plačno podskupino D9, skleniti aneks k pogodbi o zaposlitvi ali novo pogodbo o zaposlitvi?

Če se spremeni zgolj plačni razred javnega uslužbenca zaradi prevedbe plačnega razreda v novo plačno lestvico ter šifra delovnega mesta zaradi ukinitve plačne skupine J in prenosa delovnih mest v plačno podskupino D9, se lahko sklene zgolj aneks k pogodbi o zaposlitvi.

**A.3 Prevedba in sklenitev pogodbe o zaposlitvi za drugo delovno mesto s 1. januarjem 2025**

Javni uslužbenec je bil zaposlen na delovnem mestu Tajnik VIZ VI, ima 6 plačnih razredov napredovanj in je bil uvrščen v 31. plačni razred. Javni uslužbenec ima pridobljeno višješolsko izobrazbo (prejšnjo). S 1. januarjem 2025 je sklenil pogodbo o zaposlitvi za delovno mesto Tajnik VIZ VII/1 (I).

Zanima vas, v kateri plačni razred javnega uslužbenca uvrstite na delovnem mestu Tajnik VIZ VII/1 (I).

Javni uslužbenec, ki je na dan 31. 12. 2024 zasedal delovno mesto Tajnik VIZ VI s šifro J026026 (nova šifra D096036) in je bila na tem delovnem mestu uvrščena v 31. plačni razred se s prevedbo uvrsti v 16. plačni razred.

V primeru sklenitve pogodbe o zaposlitvi za delovno mesto Tajnik VIZ VII/1 (I), za katerega je določen razpon od 16. do 26. plačnega razreda, se javnemu uslužbencu na tem delovnem mestu plača določi v skladu z 18. členom ZSTSPJS. Ta določa, da če bi bil javni uslužbenec zaradi premestitve ali sklenitve pogodbe o zaposlitvi za drugo delovno mesto oziroma imenovanja v naziv v višjem tarifnem razredu pri istem ali drugem delodajalcu uvrščen v nižji ali isti plačni razred, kot ga je dosegel z napredovanjem na delovnem mestu oziroma v nazivu pred to premestitvijo ali sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi, se mu plačni razred na novem delovnem mestu oziroma v nazivu določi tako, da se že doseženi plačni razred na delovnem mestu oziroma v nazivu pred premestitvijo oziroma sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi oziroma pred imenovanjem v naziv poveča za en plačni razred.

Dosežena napredovanja na delovnem mestu v nižjem tarifnem razredu se ne prenašajo na delovno mesto v višjem tarifnem razredu, temveč se plačni razred določi z uvrstitvijo v izhodiščni plačni razred. Če je ta plačni razred enak ali nižji od plačnega razreda, v katerega je bil uvrščen na prejšnjem delovnem mestu, pa se plača določi tako, da se doseženi plačni razred poviša za en plačni razred, kar v konkretnem primeru pomeni uvrstitev v 17. plačni razred.

Višješolska izobrazba (prejšnja) je v ZSTSPJS uvrščena v tarifni razred VII/1, kar pomeni, da javni uslužbenec, ki ima pridobljeno višješolsko izobrazbo (prejšnjo) izpolnjuje pogoje za zasedbo delovnega mesta v tarifnem razredu VII/1. Pod višješolsko izobrazbo (prejšnja) 16102 spadajo višješolski študijski programi, sprejeti pred 1. 1. 1994 po Zakonu o usmerjenem izobraževanju (Uradni list RS, št. 11/80, 6/83, 25/89 in 35/89). V to višješolsko izobraževanje po letu 1995/96 ni bilo več vpisa, zadnji diplomanti so bili v letu 2002.

**A.4 Določanje plačnega razreda in osnovne plače pripravniku**

Ministrstvo za javno upravo je prejelo vprašanje, kako pravilno postopati pri določanju osnovne plače pripravnikov na delovnem mestu *E035037 Srednja medicinska sestra v negovalni enoti v bolnišnični dejavnosti* in *E047101 Fizioterapevt III*.

Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24; v nadaljnjem besedilu: ZSTSPJS) v 23. členu določa, da se pripravniku določi osnovna plača na podlagi uvrstitve delovnega mesta oziroma naziva, na katerem lahko pripravnik delo opravlja neposredno po opravljenem pripravništvu oziroma izpitu, določenem po posebnih predpisih, in sicer tako, da je njegova osnovna plača za čas pripravništva za štiri plačne razrede nižja od osnovne plače tega delovnega mesta oziroma naziva.

Pri določitvi osnovne plače pripravnika je treba upoštevati, da v prehodnem obdobju tudi pripravniki nimajo osnovne plače določene v višini plačnega razreda, v katerega so uvrščeni, ampak razliko do višje plače pridobivajo postopno, po obrokih, enako kot vsi ostali javni uslužbenci. V skladu z f) točko prvega odstavka 101. člena ZSTSPJS se pripravnikom, ki imajo na dan 31. 12. 2024 določeno plačo v skladu z 9.a členom ZSPJS, ugotovi razlika med vrednostjo plačnega razreda, v katerega se uvrstijo na dan 1. 1. 2025, in vrednostjo izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta ali naziva na dan 31. 12. 2024, znižanega za 4 plačne razrede.

Pripravnik na delovnem mestu *E035037 Srednja medicinska sestra v negovalni enoti v bolnišnični dejavnosti* se uvrsti v 6. plačni razred (10-4). Razlika v plači bi se mu določila med vrednostjo 6. plačnega razreda nove plačne lestvice in 22. plačnim razredom stare plačne lestvice (26-4), ker pa je vrednost 22. plačnega razreda stare plačne lestvice nižja od minimalne plače za leto 2025 se pripravniku razlika računa do minimalne plače za leto 2025. Navedeno izhaja tudi iz točke 1 [Stališče st. 3 sprejeto na sestanku delovne skupine 29. 1 2025](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Nov-placni-sistem/Stalisca/stalisce-st.-3-sprejeto-na-sestanku-delovne-skupine-29.-1-2025.docx). To razliko (175,89 eur) pripravnik dobi postopno v skladu s 3. točko prvega odstavka 101. člena ZSTSPJS. S 1. 1. 2025 se pripravniku osnovna plača določi kot seštevek vrednosti minimalne plače za leto 2025, to je 1277,72 eur, in prvega obroka razlike (100 eur). Njegova osnovna plača na dan 1. 1. 2025 znaša 1377,72 eur. S 1. 10. 2025 bo k njegovi osnovni plači prištet še drugi obrok razlike v višini 75,89 eur, torej bo njegova osnovna plača znašala 1453,61 eur. Pripravnik 1. 10. 2025 dobi izplačano celotno razliko. Javni uslužbenec, ki je uvrščen v izhodiščni plačni razred delovnega mesta (10 PR), ima 1. 1. 2025 res enako osnovno plačo kot pripravnik, celotna razlika v plači pa mu bo postopoma izplačana do 1. 1. 2028, ko bo njegova osnovna plača znašala 1636,06 eur.

Pripravnik na delovnem mestu *E047101 Fizioterapevt III* se uvrsti v 14. plačni razred (18-4). Razlika v plači se mu določi med vrednostjo 14. plačnega razreda nove plačne lestvice in 30. plačnim razredom stare plačne lestvice (34-4). To razliko (357,97 eur) pripravnik dobi postopno v skladu s 3. točko prvega odstavka 101. člena ZSTSPJS. S 1. 1. 2025 se pripravniku osnovna plača določi kot seštevek vrednosti 30. plačnega razreda stare plačne lestvice, to je 1483,42 eur, in prvega obroka razlike (100 eur), skupaj torej 1583,42 eur. Javni uslužbenec, ki je uvrščen v izhodiščni plačni razred delovnega mesta (18 PR), postopoma pridobiva razliko med vrednostjo 18. plačnega razreda nove plačne lestvice in 34. plačnega razreda stare plačne lestvice ter ima 1. 1. 2025 osnovno plačo v višini 1835,39 eur.

Razliko v plači in osnovno plačo v prehodnem obdobju pripravniku določite v aplikaciji za določitev plače pripravniku, ki je objavljena na spletni strani Ministrstva za javno upravo: <https://www.gov.si/teme/placni-sistem/>.

**A.5 Prevedba plačnega razreda javnega uslužbenca plačne skupine B na delovnem mestu, ki so ga zasedali pred nastopom mandata**

Ministrstvo za javno upravo je prejelo vaše vprašanje glede prevedbe plačnega razreda javnih uslužbencev plačne skupine B na delovnem mestu, ki so ga zasedali pred nastopom mandata. Zanima vas, ali se opravi zgolj prevedba plačnega razreda s pomočjo aplikacije, ali je treba tudi ugotavljati napredovanja.

Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24; v nadaljnjem besedilu ZSTSPJS) v šestem odstavku 96. člena določa, da se javnim uslužbencem plačne skupine B, ki na dan 31. decembra 2024 zasedajo delovno mesto plačne skupine B, za namen določitve plače po prenehanju mandata opravi prevedba plačnih razredov javnega uslužbenca na delovnem mestu na dan 31. decembra 2024, ki ga je zasedal pred nastopom mandata. Plačni razred, ki je podlaga za prevedbo, se mu določi tako, da izhodiščnemu plačnemu razredu delovnega mesta, ki ga je zasedal pred nastopom mandata, prištejemo število plačnih razred napredovanj, ki jih je dosegel na tem delovnem mestu pred nastopom mandata. Temu plačnemu razredu se prišteje število plačnih razredov, pridobljenih zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah, določenih v aktu za uvrščanje in plačnih razredov, ki jih dobijo v skladu s prvim odstavkom 111. člena tega zakona.

ZSTSPJS torej določa, da je plačni razred, ki se prevaja (je podlaga za prevedbo) v novo plačno lestvico seštevek:

* izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta (oziroma naziva) na dan 31. 12. 2024,
* števila doseženih napredovanj na delovnem mestu (oziroma nazivu) pred nastopom mandata,
* števila plačnih razredov, pridobljenih zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah na delovnem mestu (oziroma nazivu), ki ga je zasedal pred nastopom mandata,
* plačnih razredov napredovanj, ugotovljenih v skladu s prvim odstavkom 111. člena ZSTSPJS.

V skladu s prvim odstavkom 111. člena ZSTSPJS se javnim uslužbencem plačne skupine B za obdobje do začetka uporabe ZSTSPJS določi število plačnih razredov napredovanj v skladu z določbami ZSPJS in 9. členom Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (Uradni list RS, št. 51/08, 91/08, 113/09, 22/19 in 121/21).

Za namen izračuna plačnega razreda v novi plačni lestvici v aplikacijo za izvedbo prevedbe na dan 31.12.2024, ki je objavljena na spletni strani Ministrstva za javno upravo: <https://www.gov.si/teme/placni-sistem/> vnesete delovno mesto oziroma naziv in plačni razred javnega uslužbenca na tem delovnem mestu oziroma v nazivu na 31. 12. 2024, ki predstavlja seštevek:

* izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta (oziroma naziva) na dan 31. 12. 2024,
* števila doseženih napredovanj na delovnem mestu (oziroma nazivu) pred nastopom mandata,
* plačnih razredov napredovanj, ugotovljenih v skladu s prvim odstavkom 111. člena ZSTSPJS.

Glede na to, da v konkretnem primeru direktorici knjižnice pogodba o zaposlitvi za delovno mesto Bibliotekar miruje, predlagamo, da se v tem trenutku opravi zgolj prevedba njenega plačnega razreda v novo plačno lestvico, vse ostale spremembe pogodbe o zaposlitvi, vključno s spremembo delovnega časa, pa uredite po izteku mandata, ko se javna uslužbenka dejansko vrne na delovno mesto Bibliotekar. Ker direktorica ne more podpisati aneksa k mirujoči pogodbi o zaposlitvi sama s seboj, v imenu delodajalca nastopa svet zavoda.

Upoštevaje določbo drugega odstavka 111. člena ZSTSPJS boste po izteku mandata ponovno preverili plačni razred javne uslužbenke, določen v pogodbi o zaposlitvi za delovno mesto Bibliotekar, tako da boste pri ugotavljanju morebitnih dodatnih napredovanj, ki bi jih tekom mandata lahko dosegla, upoštevali tudi obdobje mandata pred začetkom uporabe ZSTSPJS, ki ni bilo upoštevano pri določitvi števila napredovanj v skladu s prvim odstavkom 111. člena ZSTSPJS.

# **DOLOČITEV OSNOVNE PLAČE V PREHODNEM OBDOBJU V PRIMERU ZAPOSLITEV, PREMESTITEV IN NAPREDOVANJ (102. člen ZSTSPJS)**

**B.1 Zaposlitev s 1. januarjem 2025**

Ministrstvo za javno upravo je prejelo vaše vprašanje, kako določiti osnovno plačo javnim uslužbencem, ki jih zaposlite od 1. 1. 2025 dalje.

Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24; v nadaljnjem besedilu: ZSTSPJS) za izvedbo prevedbe in določitve postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju v skladu ZSTSPJS določa, da proračunski uporabniki obvezno uporabljajo aplikacijo, ki jo pripravi ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju, in jo objavi na svoji spletni strani. Aplikacija za izračun osnovnih plač ob spremembi plačnega razreda od 1.1. 2025 dalje je objavljena na spletni strani Ministrstva za javno upravo <https://www.gov.si/teme/placni-sistem/>.

Ko 1. 1. 2025 ali kasneje zaposlite novega javnega uslužbenca mu določite plačni razred po pravilih ZSTSPJS, npr. s prenosom napredovanj po 17. členu ZSTSPJS, če gre za zaposlitev v istem ali nižjem tarifnem razredu. Vendar v prehodnem obdobju (1. 1. 2025 – 31. 12. 2027) osnovne plače javnih uslužbencev ne bodo enake vrednosti plačnega razreda, v katerega bodo uvrščeni, ampak **osnovna plača predstavlja seštevek vrednosti plačnega razreda, v katerega bi bili na istem delovnem mestu uvrščen 31. 12. 2024, dela razlike, ki jo postopno prejema v skladu s prvim odstavkom 101. člena ZSTSPJS**, in morebitne vrednosti uskladitve v skladu s 104. členom ZSTSPJS.

Za določitev osnovne plače v prehodnem obdobju na novem delovnem mestu morate torej najprej ugotoviti, v kateri plačni razred stare plačne lestvice bi bil javni uslužbenec uvrščen na 31. 12. 2024 oz. rečeno drugače, s katerega plačnega razreda stare plačne lestvice so se javni uslužbenci na istem delovnem mestu prevajali v plačni razred, v katerega je bil javni uslužbenec uvrščen ob zaposlitvi. Razlika, ki se postopoma prišteva plačnemu razredu na 31. 12. 2024, se namreč računa od plačnega razreda nove plačne lestvice, v katerega uvrstimo javnega uslužbenca ob sklenitvi pogodbe o zaposlitvi, in plačnega razreda, v katerega bi bil na istem delovnem mestu uvrščen 31. 12. 2024.

Kateri plačni razred je tisti, v katerega bi bil javni uslužbenec uvrščen, lahko ugotovite na naslednji način: Najprej morate vedeti, na kakšen način so se ob prevedbi uvrščali javni uslužbenci v plačne razrede na konkretnem delovnem mestu oziroma nazivu; s prevedbo njegovega plačnega razreda ali s prištevanjem doseženih napredovanj na novo izhodišče delovnega mesta. Katera prevedba je bila za konkretno delovno mesto oz. naziv ugodnejša, razberete iz objavljenega pripomočka za prevedbo delovnih mest (zelena vrstica): <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Placni-sistem/Prenova-placnega-sistema/Pripomocek-za-prevedbo-placnih-razredov-iz-sedanje-placne-lestvice-na-novo-placno-lestvico-2.xlsx>.

Če je bila za javnega uslužbenca na konkretnem delovnem mestu oz. nazivu ugodnejša prevedba po njegovem plačnem razredu, potem si pri določitvi plačnega razreda v stari plačni lestvici lahko pomagamo s Prilogo 4 ZSTSPJS (prevedba nazaj: za plačni razred v novi plačni lestvici, v katerega uvrstimo javnega uslužbenca, v levem stolpcu poiščemo plačni razred, ki je bil podlaga za prevedbo, temu plačnemu razredu pa odštejemo število plačnih razredov, ki jih je za konkretno delovno mesto oz. naziv določila kolektivna pogodba za odpravo nesorazmerij). Več o tem si lahko pogledate v objavljeni prezentaciji z usposabljanj: [Določitev osnovne place v prehodnem obdobju ter plače direktorjev in funkcionarjev](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Placni-sistem/Prenova-placnega-sistema/Dolocitev-osnovne-place-v-prehodnem-obdobju-ter-place-direktorjev-in-funkcionarjev.pptx) (drsnice št. 7 – 11).

Če je bila za javnega uslužbenca na konkretnem delovnem mestu oz. nazivu ugodnejša prevedba na način, da se je izhodiščnemu plačnemu razredu delovnega mesta oz. naziva v novi plačni lestvici prištelo število napredovanj, ki jih je javni uslužbenec dosegel do 31. 12. 2024, potem se plačni razred v stari plačni lestvici določi tako, da se na izhodiščni plačni razred delovnega mesta oz. naziva v stari plačni lestvici prišteje napredovanja, ki smo jih javnemu uslužbencu priznali z uvrstitvijo v plačni razred ob npr. zaposlitvi od 1. 1. 2025 dalje.

Vsi javni uslužbenci, ki bodo na istem delovnem mestu v istem plačnem razredu, ne glede na to, ali bodo tja prišli s prevedbo, zaposlitvijo ali napredovanjem, bodo imeli enako osnovno plačo.

V primeru delovnega mesta E094075 Dietni kuhar IV v ZSV lahko najhitreje s pomočjo pripomočka za prevedbo ugotovite, da so se javni uslužbenci na tem delovnem mestu ugodneje prevajali na način, da so se izhodiščnemu plačnemu razredu delovnega mesta v novi plačni lestvici prištela napredovanja. Plačni razred na 31. 12. 2024 v stari plačni lestvici lahko izračunate tako, da izhodiščnemu plačnemu razredu delovnega mesta v stari plačni lestvici (to je 21. plačni razred) prištejete 10 napredovanj, s čimer dobite 31. plačni razred.

**B.2 Določitev plače podžupanu**

Na Ministrstvo za javno upravo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) smo prejeli vaše vprašanje glede določitve plače podžupana, ki opravlja funkcijo Podžupan IV nepoklicno (uvrščen je bil v 45. plačni razred), v 2025 pa bi začel funkcijo opravljati poklicno in bo uvrščen v 45. plačni razred po ZSTSPJS. Prosite za pojasnilo, kako se mu določi plača oziroma izračuna postopna pridobitev pravice do višje plače.

V skladu z 60. členom ZSTSPJS je osnovna plača funkcionarjev (med njimi tudi podžupani, plačna podskupina A5) določena s plačnim razredom, v katerega je uvrščena posamezna funkcija oziroma s plačnim razredom, ki ga je funkcionar pridobil z napredovanjem, če funkcionar lahko napreduje v skladu z zakonom. Uvrstitve posameznih funkcij v plačne razrede so določene v Prilogi 2 ZSTSPJS, pri čemer plačni razred podžupana določi župan v okviru razpona (za funkcijo podžupana IV je določen od 36 – 45. plačnega razreda), ob upoštevanju obsega podžupanovih pooblastil.

Za določitev postopne pridobitve pravice do višje plače funkcionarja, ki bo funkcijo nastopil po uveljavitvi ZSTSPJS (plača mu pripada v primeru poklicnega opravljanja funkcije, v primeru nepoklicnega opravljanja funkcije pa mu pripada plačilo, določeno v Zakonu o lokalni samoupravi[[1]](#footnote-1)), je treba uporabiti 102. člen ZSTSPJS, ki določa, da funkcionarji v primeru nastopa funkcije od vključno 1. januarja 2025 do vključno 31. decembra 2027, pridobijo pravico do izplačila višje plače v skladu s plačnim razredom, v katerega se uvrstijo na podlagi tega zakona, postopno na način in v časovnih rokih, kot so določeni v 101. členu ZSTSPJS. **Razlika v osnovni plači se funkcionarjem izračuna glede na vrednost plačnega razreda, v katerega se uvrstijo ob nastopu funkcije (v konkretnem primeru ob začetku opravljanja poklicne funkcije) in vrednostjo plačnega razreda, v katerega bi bili uvrščeni 31. decembra 2024, če bi na ta dan zasedali isto funkcijo (peti odstavek 102. člena ZSTSPJS).**

V vašem elektronskem sporočilu navajate, da je podžupan, ki je v 2024 opravljal funkcijo nepoklicno imel plačilo določeno ob upoštevanju uvrstitve funkcije v 45. plačni razred (kar je bilo en plačni razred nižje od najvišjega plačnega razreda v določenem razponu za to funkcijo), da pa bo ob upoštevanju (novega) obsega pooblastil ob začetku opravljanja funkcije poklicno v letu 2025 uvrščen v 45. plačni razred (kar je najvišji plačni razred v določenem razponu za to funkcijo).

Ker je za izračun razlike bistveno v kateri plačni razred bi bil funkcionar uvrščen 31. 12. 2024, če bi zasedal isto funkcijo (torej če bi opravljal funkcijo podžupana IV poklicno, ob novo določenem obsegu pooblastil), se razlika izračuna med vrednostjo 45. plačnega razreda v letu 2025 (razpon plačnih razredov za funkcijo podžupana IV je 36-45) in vrednostjo 46. plačnega razreda na dan 31.12.2024 (razpon plačnih razredov za funkcijo podžupana IV je bil 39-46).

Glede časovnih rokov in postopnega izplačila te razlike pa se uporabi 3. točka prvega odstavka 101. člena ZSTSPJS.

**B.3 Plačilo za nepoklicno opravljanje funkcije podžupana**

Ministrstvo za javno upravo je prejelo vaše vprašanje, kako določiti višino nagrade oziroma postopno pridobitev pravice do višje nagrade za podžupana, ki funkcijo opravlja nepoklicno.

Ob upoštevanju 43.a člena Zakona o lokalni samoupravi[[2]](#footnote-2) lahko podžupan opravlja funkcijo poklicno ali nepoklicno. Če jo opravlja nepoklicno, mu pripada plačilo največ v višini 50% plače, ki bi jo dobil, če bi funkcijo opravljal poklicno. Višino plačila določi župan ob upoštevanju obsega podžupanovih pooblastil. Pri tem se ne upošteva dodatek za delovno dobo.

Glede na navedeno v primeru podžupana, ki funkcijo opravlja nepoklicno, najprej izračunate novo vrednost plače, ki bi jo podžupan dobil, če bi funkcijo opravljal poklicno za polni delovni čas v skladu z Zakonom o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24, v nadaljnjem besedilu: ZSTSPJS). Za določitev postopne pridobitve pravice do (višje) plače v prehodnem obdobju v skladu z 103. členom ZSTSPJS obvezno uporabite aplikacijo, ki je objavljena na spletni strani ministrstva: <https://www.gov.si/teme/placni-sistem/>.

Aplikacija vam po vnosu plačnih razredov, ki ustrezajo uvrstitvi funkcije na dan 31. 12. 2024 in 1. 1. 2025, izračuna tudi vrednosti osnovne plače (t.j. za poklicno opravljanje funkcije za polni delovni čas) na referenčne datume. Od tako določene vrednosti osnovne plače pa potem izračunate plačilo v ustreznem odstotnem deležu za nepoklicno opravljanje funkcije podžupana (torej od plače, ki bi jo dobil za poklicno opravljanje funkcije).

**B.4 Določitev plače javnemu uslužbencu, ki bo napredoval v višji plačni razred 1. 6. 2025**

Javni uslužbenec je na dan 31. 12. 2024 zaposlen na delovnem mestu administrator V (nova šifra delovnega mesta D095034) in uvrščen v 30. plačni razred, s prevedbo se je uvrstil v 14. plačni razred.

S 1. 6. 2025 bo izpolnil pogoje za napredovanje v višji plačni razred, in sicer v 15. plačni razred. Kako ji bomo takrat določili plačo?

V primeru, ko javni uslužbenec napreduje v višji plačni razred, se v spodnjo aplikacijo vnese nova šifra delovnega mesta D095034 in nov plačni razred, to je 15. plačni razred.

### Aplikacija za spremembe plačnega razreda ali delovnega mesta od 1. 1. 2025 je objavljena na spletni strani Ministrstva za javno upravo: <https://www.gov.si/teme/placni-sistem/>.

Aplikacija izpiše naslednje podatke, ki se uporabijo pri določitvi plače. S 1. junijem 2025 se javnemu uslužbencu določi plača v višini 1.642,77 €.

|  |  |
| --- | --- |
| Vrednost plačnega razreda uslužbenca, 31.12.2024 | 1.542,77 € |
| Vrednost plačnega razreda uslužbenca, 1.1.2025 | 1.896,64 € |
| Razlika  | 353,87 € |
|  |  |
| 1. OBROK - 1.1.2025 | 100,00 € |
| 2. OBROK - 1.10.2025 | 100,00 € |
| 3. OBROK - 1.6.2026 | 70,00 € |
| 4. OBROK - 1.12.2026 | 53,08 € |
| 5. OBROK - 1.7.2027 | 30,79 € |
| 6. OBROK - 1.1.2028 | 0,00 € |
|  |  |
| Osnovna plača - 1.1.2025 | 1.642,77 € |
| Osnovna plača - 1.10.2025 | 1.742,77 € |
| Osnovna plača - 1.6.2026 | 1.812,77 € |
| Osnovna plača -1.12.2026 | 1.865,85 € |
| Osnovna plača - 1.7.2027 | 1.896,64 € |
| Osnovna plača - 1.1.2028 | 1.896,64 € |

**B.5 Določitev osnovne plače javnemu uslužbencu, ki je 1. 1. 2025 sklenil pogodbo o zaposlitvi za delovno mesto Referent UE**

Prejeli smo vašo elektronsko pošto, v kateri prosite za mnenje glede prevedbe uslužbenca, ki bo zasedal delovno mesto referent – UE. Uslužbenec je bil pred prevedbo razporejen na delovno mesto referent, v nazivu referent I, izhodiščni plačni razred naziva 25, uslužbenec ima pridobljenih 6 napredovanj in je uvrščen v 31. plačni razred. Razporejen bo na delovno mesto referent UE, v nazivu referent I, prevedeni plačni razred naziva je 10, z upoštevanimi napredovanji bo uslužbenec uvrščen v 16. plačni razred. Zanima vas, kako določiti razliko v prehodnem obdobju: ali se upošteva vrednost 31. plačnega razreda (glede na delovno mesto referent) ali se mu razlika določi glede na 32. plačni razred (kot če bi bil na dan 31. 12. 2024 že razporejen na delovno mesto referent UE).

V skladu s prvim in drugim odstavkom 102. člena ZSTSPJS v primeru, ko se javni uslužbenec od vključno 1. januarja 2025 do vključno 31. decembra 2027 premesti na drugo delovno mesto, pridobi pravico do izplačila višje plače v skladu s plačnim razredom, v katerega se uvrsti na podlagi tega zakona, postopno na način in v časovnih rokih, kot so določeni v 101. členu. Razlika v osnovni plači se javnemu uslužbencu izračuna glede na vrednost plačnega razreda, v katerega se uvrsti in vrednostjo plačnega razreda, ki bi bil podlaga za prevedbo, brez upoštevanja plačnih razredov odprave nesorazmerij, **če bi na dan 31. decembra 2024 zasedal isto delovno mesto**.

Iz navedenega izhaja, da se razlika v konkretnem primeru izračuna glede na delovno mesto referenta UE in ne glede na delovno mesto referenta, kar v konkretnem primeru pomeni, da se na dan 31. 12. 2024 upošteva vrednost 32. plačnega razreda.

Za izračun razlike uporabite aplikacijo za spremembe plačnega razreda ali delovnega mesta, v katero vnesete šifro delovnega mesta Referent UE in plačni razred, v katerega se javni uslužbenec uvrsti na dan 1. januarja 2025 v novem plačnem sistemu na tem delovnem mestu (16. plačni razred). Aplikacija je objavljena na spletni strani: <https://www.gov.si/teme/placni-sistem/>

**B.6 Določitev osnovne plače v primeru dela s krajšim delovnim časom**

Prejeli smo vaše vprašanje, kako se v prehodnem obdobju določi osnovna plača javnim uslužbencem, ki delajo krajši delovni čas.

Tudi za javne uslužbence, ki delajo krajši delovni čas se osnovna plača v prehodnem obdobju določi na enak način kot tistim, ki delajo polni delovni čas (obroki se ne zmanjšajo, če dela javni uslužbenec krajši delovni čas). Javnemu uslužbencu pa bo osnovna plača obračunana glede na delež njegove zaposlitve.

Primer: Če bruto osnovna plača javnega uslužbenca za polni delovni čas na dan 1. januar 2025 znaša 2130,17 eur (vrednost 38. plačnega razreda na dan 31. 12. 2024 in prvi obrok v višini 100 eur), zaposlen pa je s polovičnim delovnim časom, predstavlja osnovna plača za krajši delovni čas polovični znesek od 2130,17 eur.

# **DOLOČITEV PLAČNEGA RAZREDA OB ZAPOSLITVI, PREHODU NA DRUGO DELOVNO MESTO IN NAPREDOVANJU V NAZIV (15. – 21. člen, 23. in 24. člen ZSTSPJS)**

**C.1 Določitev plače pripravniku, ki je na prejšnjem delovnem mestu že napredoval v plačne razrede**

Prejeli smo vaše vprašanje, v katerem navajate, da javna uslužbenka, trenutno opravlja delo psihologa v šolstvu in ima namen začeti pripravništvo in opravljati strokovni izpit za pridobitev poklica Psiholog v zdravstveni dejavnosti. Zanima vas, ali boste lahko javni uslužbenki, ki kot psihologinja trenutno opravlja delo v šolstvu, priznali plačne razrede napredovanj, ki jih je dosegla pri prejšnjem delodajalcu (torej v šolstvu), ko bo opravila strokovni izpit iz zdravstva in jo boste zaposlili na delovno mesto psihologa v razvojni ambulanti. Gre za isti tarifni razred, samo zaposlena bo trenutno kot psiholog-pripravnik.

ZSTSPJS v 23. členu določa, da se pripravniku določi osnovna plača na podlagi uvrstitve delovnega mesta oziroma naziva, na katerem lahko pripravnik delo opravlja neposredno po opravljenem pripravništvu oziroma izpitu, določenem po posebnih predpisih, in sicer tako, da je njegova osnovna plača za čas pripravništva za štiri plačne razrede nižja od osnovne plače tega delovnega mesta oziroma naziva.

V prvem odstavku 17. člena ZSTSPJS pa je določeno, da se javnemu uslužbencu v primeru premestitve ali ob sklenitvi pogodbe o zaposlitvi za delovno mesto pri istem ali pri drugem delodajalcu upoštevajo že dosežena napredovanja na prejšnjem delovnem mestu, ki je v istem ali višjem tarifnem razredu. Plačni razred se določi tako, da se število plačnih razredov napredovanj, ki jih je javni uslužbenec dosegel z napredovanjem na prejšnjem delovnem mestu, doda izhodiščnemu plačnemu razredu delovnega mesta. Kadar se naloge opravljajo v nazivu, se število plačnih razredov napredovanj, ki jih je javni uslužbenec dosegel v nazivu, doda plačnemu razredu naziva. V drugem, tretjem in četrtem odstavku 17. člena ZSTSPJS je določeno, kateri plačni razredi napredovanj se prenašajo na drugo delovno mesto (ali plačni razredi, doseženi v nazivu ali plačni razredi doseženi na delovnem mestu).

Iz zakonskih določb ne izhaja, da bi se uporaba določb 17. in 23. člena ZSTSPJS izključevala, iz česar po našem mnenju izhaja, da se pripravniku ob nastopu pripravništva plačni razred določi tako, da se v skladu s 23. členom ZSTSPJS določi za štiri plačne razrede nižja osnovna plača od uvrstitve delovnega mesta oziroma naziva, na katerem bo delo opravljal neposredno po opravljenem pripravništvu oziroma izpitu. Temu plačnemu razredu pa se v skladu s 17. členom ZSTSPJS, če gre za delovno mesto, ki je v istem ali nižjem plačnem razredu, upoštevajo tudi plačni razredi napredovanj, doseženi na prejšnjem delovnem mestu ali v nazivu.

**C.2 Določitev osnovne plače v skladu s 24. členom ZSTSPJS v povezavi s tretjim odstavkom 73. člena ZJU**

Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24; v nadaljevanju: ZSTSPJS) v 24. členu določa, da se v primerih, določenih s posebnim zakonom, lahko osnovna plača javnega uslužbenca, ki sklene delovno razmerje za določen čas, poveča za določeno število plačnih razredov, pri čemer se kot osnova upošteva plačni razred ustreznega delovnega mesta oziroma naziva. Javnega uslužbenca na podlagi prejšnjega stavka ni mogoče uvrstiti v višji plačni razred, kot znaša končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva.

ZJU v tretjem odstavku 73. člena določa, da se ne glede na določbo prvega odstavka lahko za delovna mesta iz 1. in 3. točke prvega odstavka 68. člena tega zakona (za delovna mesta, vezana na osebno zaupanje funkcionarja (delovna mesta v kabinetu) in za strokovna dela, ki se organizirajo kot projekti z omejenim časom trajanja, in za izvrševanje javnih nalog v primeru začasno povečanega obsega dela, ki po svoji naravi traja določen čas in ga ni mogoče izvrševati z obstoječim številom javnih uslužbencev) v pogodbi o zaposlitvi določi do 20% višja osnovna plača, kot je s predpisi določena za uradnika v določenem nazivu oziroma na delovnem mestu, če so za to zagotovljena finančna sredstva. Soglasje k določitvi višje osnovne plače v organih državne uprave mora podati vlada, za druge državne organe sam državni organ, za uprave lokalnih skupnosti pa župan.

Glede na to, da v novem plačnem sistemu razpon med plačnimi razredi na plačni lestvici znaša 3 odstotke, bi se javni uslužbenec lahko uvrstil višje na podlagi 24. člena ZSTSPJS v povezavi s tretjim odstavkom 73. člena ZJU do 6 plačnih razredov. Soglasjedajalec lahko torej od 1. januarja 2025 dalje poda soglasje za višjo uvrstitev javnega uslužbenca na podlagi določb 24. člena ZSTSPJS v povezavi z tretjim odstavkom 73. člena ZJU do 6 plačnih razredov.

Pri tistih javnih uslužbencih, ki so imeli na dan 31. 12. 2024 določeno višjo osnovno plačo na podlagi 15. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21, 139/22, 38/24, 48/24 – odl. US; v nadaljevanju: ZSPJS) v povezavi s tretjim odstavkom 73. člena ZJU, se je plačni razred prevedel v novo plačno lestvico. V teh primerih je lahko javni uslužbenec s prevedbo uvrščen tudi več kot 5 plačnih razredov višje od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta.

Primer: javni uslužbenec je na bil na delovnem mestu sekretar uvrščen 5 plačnih razredov višje na podlagi 15. člena ZSPJS v povezavi s tretjim odstavkom 73. člena ZJU. Javni uslužbenec je bil uvrščen v 51. plačni razred. Ob prevedbi se je uvrstil v 39. plačni razred, kar pomeni, da ima pridobljenih 7 plačnih razredov na delovnem mestu sekretarja.

Po prenehanju razloga zaradi katerega se je uvrstil višje (npr. ko bo prenehala zaposlitev v kabinetu), mu bo ugasnilo vseh 7 plačnih razredov.

# **SPREGLED IZOBRAZBE (10. in 105. člen ZSTSPJS)**

**D.1 Spregled izobrazbe in določitev plačnega razreda na delovnem mestu v višjem tarifnem razredu**

Ministrstvo za javno upravo je prejelo nekaj vaših vprašanj, vezanih na uporabo novega ZSTSPJS in Aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 99/24, 109/24-popr.; v nadaljnjem besedilu Aneks).

V zvezi z vprašanjem ali mora biti javni uslužbenec pred zaposlitvijo na delovnem mestu Glavni računovodja VII/1 zaposlen na delovnem mestu Računovodja VII/1 predlagamo, da se obrnete na resorno ministrstvo, saj Ministrstvo za javno upravo ni pristojno za razlago kolektivnih pogodb dejavnosti.

Ob prehodu z delovnega mesta Računovodja VI na delovno mesto Računovodja VII/1 na podlagi 105. člena ZSTSPJS se, kot pravilno ugotavljate, plačni razredi napredovanj ne prenašajo, ampak se plačni razred javnega uslužbenca na delovnem mestu v višjem tarifnem razredu določi v skladu z 18. členom ZSTSPJS. Ker se 105. člen in 22. člen ZSTSPJS ne izključujeta, lahko temu javnemu uslužbencu ob skleniti nove pogodbe o zaposlitvi ali celo med njenim trajanjem določite višji plačni razred, če so izpolnjeni vsi pogoji iz drugega oziroma tretjega odstavka 22. člena ZSTSPJS. Pogoji za višjo uvrstitev so:

* javni uslužbenec ima posebna znanja, kompetence, ki so potrebne za uspešno opravljanje dela na tem delovnem mestu in niso pogoj za zasedbo delovnega mesta ali če za to obstajajo drugi utemeljeni razlogi;
* v letnem finančnem načrtu so zagotovljena finančna sredstva v okviru stroškov dela;
* za napredovanje od 6 do 10 plačnega razreda mora javni uslužbenec imeti najmanj tretjino let delovne dobe na primerljivih delovnih mestih, kot bi jih v skladu s tretjim odstavkom 25. člena ZSTSPJS potreboval za napredovanja za toliko plačnih razredov, za kolikor se predlaga višjo uvrstitev na podlagi tretjega odstavka (npr. za 10. plačni razred 10 let);
* pridobljeno soglasje pristojnega soglasodajalca.

Na katero delovno mesto bi lahko premestili javno uslužbenko, ki je danes na delovnem mestu Računovodja VI in ima 10 napredovanj ter 40 let delovne dobe, ne more biti v presoji Ministrstva za javno upravo. Navedeno namreč prvenstveno izhaja iz potreb delovnega procesa, kar se odraža v aktu o sistemizaciji delovnih mest, slednji pa temelji na pravilniku, ki ureja normative in standarde za izvajanje programa osnovne šole. Enako velja za premeščanje javne uslužbenke na delovnem mestu Tajnik VIZ VI, ob čemer izpostavljamo, da Aneks v 4. členu določa, da delodajalec ponudi javnemu uslužbencu novo pogodbo o zaposlitvi v roku 15 delovnih dni od pisnega obvestila javnega uslužbenca, da je izpolnil kriterije iz prvega odstavka navedenega člena, in sicer za prehod javnega uslužbenca z delovnega mesta Tajnik VIZ VI (II) na delovno mesto Tajnik VIZ VI (I) če ima:

* pet let delovnih izkušenj na delovnih mestih s sorodnimi oziroma primerljivimi nalogami,
* izobraževanje oziroma usposabljanje na strokovnem področju delovnega mesta v obsegu najmanj 24 ur v petih letih.

Delovno mesto Glavnega knjigovodje VI lahko uvrstite v akt o sistemizaciji delovnih mest, če je to v skladu z veljavnim pravilnikom, ki ureja normative in standarde za izvajanje programa osnovne šole. Za podrobnejše informacije se obrnite na resorno ministrstvo.

**D.2 Spregled izobrazbe za uradniška delovna mesta in strokovna-tehnična delovna mesta**

Prejeli smo vaše vprašanje, v katerem prosite za pojasnilo 105. člena ZSTSPJS. Navajate, da imate skoraj 30 let delovne dobe v državni upravi na uradniškem delovnem mestu.Zanima vas, se lahko s spregledom izobrazbe zaposlitev na uradniškem delovnem mestu v višjem tarifnem razredu?

V zvezi z vašim vprašanjem vam sporočamo, da ZSTSPJS v 105. členu določa, da so lahko javni uslužbenci, ki so na dan začetka uporabe tega zakona že daljši čas zaposleni pri delodajalcih v javnem sektorju, premeščeni ali sklenejo pogodbo o zaposlitvi za drugo delovno mesto v višjem tarifnem razredu, tudi če imajo pridobljeno nižjo raven izobrazbe od zahtevane za to delovno mesto, če zahtevana izobrazba za zasedbo tega delovnega mesta ni določena z zakonom oziroma ne gre za reguliran poklic.

Spregled izobrazbe po 105. členu ZSTSPJS torej ni možen v primeru reguliranih poklicev in v primeru, ko je izobrazba določena z zakonom. Za uradniška delovna mesta je izobrazba določena z Zakonom o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. [63/07](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2007-01-3411) – uradno prečiščeno besedilo, [65/08](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2008-01-2817), [69/08](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2008-01-3014) – ZTFI-A, [69/08](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2008-01-3015) – ZZavar-E, [40/12](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2012-01-1700) – ZUJF, [158/20](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-2765) – ZIntPK-C, [203/20](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-3772) – ZIUPOPDVE, [202/21](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2021-01-4069) – odl. US in [3/22](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-0014) – ZDeb), zato spregled izobrazbe za uradniška delovna mesta ni možen.

Spregled pa je možen na strokovno-tehničnih delovnih mestih, če so izpolnjeni vsi pogoji iz 105. člena ZSTSPJS.

# **MOŽNOST DOLOČITVE VIŠJEGA PLAČNEGA RAZREDA (22. člen ZSTSPJS)**

**E.1 Določitev višjega plačnega razreda po prvem odstavku 22. člena ZSTSPJS ob zaposlitvi**

Koliko plačnih razredov višje lahko uvrstimo javnega uslužbenca ob zaposlitvi na delovnem mestu kuharja V, če ima 12 let delovne dobe na primerljivih delovnih mestih? Ali rabimo za višjo uvrstitev soglasje?

ZSTSPJS v prvem odstavku 22. člena določa, da se lahkojavnega uslužbenca ob zaposlitvi znotraj javnega sektorja uvrsti v plačni razred, ki je za največ deset plačnih razredov višji od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta oziroma naziva, če:

– ima najmanj toliko let delovne dobe na primerljivih delovnih mestih, kot bi jih v skladu s tretjim odstavkom 25. člena tega zakona potreboval za napredovanja za toliko plačnih razredov, za kolikor ga predstojnik višje uvrsti na podlagi tega odstavka,

– ima posebna znanja, kompetence, ki so potrebne za uspešno opravljanje dela na tem delovnem mestu in niso pogoj za zasedbo delovnega mesta ali če za to obstajajo drugi utemeljeni razlogi in

– so v letnem finančnem načrtu zagotovljena finančna sredstva v okviru stroškov dela.

Če ima javni uslužbenec na primerljivih delovnih mestih 12 let delovne dobe, se lahko uvrsti 5 plačnih razredov višje od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta ob zaposlitvi.

Iz spodnje tabele izhaja, koliko let delovne dobe potrebuje javni uslužbenec, da se lahko uvrsti višje na podlagi prvega odstavka 22. člena ZSTSPJS:



Poleg pogoja, da ima javni uslužbenec dovolj delovne dobe na primerljivih delovnih mestih, kot bi je rabil za napredovanje, mora biti izpolnjeni tudi pogoj, da ima posebna znanja, kompetence ali so podani drugi utemeljeni razlogi (npr. deficitarnost kadra oziroma poklica) in da so v finančnem načrtu zagotovljena finančna sredstva v okviru stroškov dela.

Če so izpolnjeni vsi pogoji iz prvega odstavka 22. člena ZSTSPJS se lahko javnega uslužbenca ob zaposlitvi uvrsti višje in v tem primeru pridobitev soglasja ni potrebna.

**E.2 Računanje kvot po četrtem odstavku 22. člena ZSTSPJS**

Ministrstvo za javno upravo je prejelo vaše vprašanje glede določanja kvote po četrtem odstavku 22. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24; v nadaljnjem besedilu ZSTSPJS).

Glede določanja kvote v skladu s petim odstavkom 22. člena ministrstvo pojasnjuje, da bo proračunski uporabnik vsako koledarsko leto, glede na število zaposlenih na 1. januar, določil nove kvote, ki veljajo za tisto koledarsko leto.

V skladu s petim odstavkom 22. člena ZSTSPJS število javnih uslužbencev pri uporabniku proračuna, ki se lahko v posameznem letu na podlagi drugega in tretjega odstavka tega člena uvrstijo v višji plačni razred, ne sme presegati 10 odstotkov javnih uslužbencev, zaposlenih v posamezni plačni podskupini, in skupaj ne 10 odstotkov zaposlenih pri uporabniku proračuna 1. januarja v tekočem letu, pri čemer se število javnih uslužbencev zaokroži navzgor. Največ 30 odstotkov javnih uslužbencev, ki se bodo uvrstili višje na tej podlagi, je lahko novo zaposlenih.

Po drugem in tretjem odstavku 22. člena ZSTSPJS se v višji plačni razred lahko uvrščajo javni uslužbenci ob zaposlitvi, premestitvi, sklenitvi pogodbe o zaposlitvi za drugo delovno mesto pri istem ali drugem delodajalcu ali med trajanjem pogodbe o zaposlitvi. Torej tudi tisti javni uslužbenci, ki bi se sicer lahko uvrščali v višji plačni razred v skladu s prvim odstavkom 22. člena ZSTSPJS, vendar nimajo toliko let delovne dobe na primerljivih delovnih mestih, kot bi jih v skladu s tretjim odstavkom 25. člena ZSTSPJS potrebovali za napredovanje za toliko plačnih razredov, za kolikor bi jih predstojnik želel višje uvrstiti.

Število javnih uslužbencev pri uporabniku proračuna, ki se lahko v posameznem letu na podlagi prvega odstavka 22. člena ZSTSPJS uvrstijo v višji plačni razred, ni omejeno. Na tej pravni podlagi se uvrščajo v višji plačni razred javni uslužbenci, ki se prvič zaposlujejo v javnem sektorju, javni uslužbenci, ki so že zaposleni v javnem sektorju in se zaposlijo pri drugem delodajalcu v javnem sektorju (točka 3 [Stališče št. 1 sprejeto na sestanku delovne skupine 19. 12. 2024](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Placni-sistem/Prenova-placnega-sistema/Stalisce-st.-1-sprejeto-na-sestanku-delovne-skupine-19.-12.-2024.docx)), in javni uslužbenci, ki so že zaposleni pri delodajalcu v javnem sektorju, in se prijavijo na javni natečaj oz. javno objavo prostega delovnega mesta pri istem delodajalcu v javnem sektorju (točka 3 [Stališče št 2. sprejeto na sestanku delovne skupine 15. 1. 2025](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Nov-placni-sistem/Stalisca/Stalisce-st-v2.-2-sprejeto-na-sestanku-delovne-skupine-15.-1.-2025.docx)).

V zvezi z računanjem kvot pojasnjujemo, da proračunski uporabnik najprej ugotovi, koliko ima na 1. januar vseh zaposlenih, in koliko po posamezni plačni podskupini. Nato izračuna, koliko javnih uslužbencev predstavlja 10 odstotkov vseh javnih uslužbencev in koliko 10 odstotkov po posamezni plačni podskupini, pri čemer se število javnih uslužbencev zaokroži navzgor. Če seštevek 10 odstotkov javnih uslužbencev po plačnih podskupinah presega znesek 10 odstotkov javnih uslužbencev na ravni proračunskega uporabnika, predstojnik zmanjša številko javnih uslužbencev v eni od plačnih podskupin. Tako dobimo največje število javnih uslužbencev, ki se v koledarskem letu lahko uvrstijo v viši plačni razred po drugem in tretjem odstavku 22. člena. Poleg tega zakon določa, da je od teh javnih uslužbencev največ 30 odstotkov lahko novo zaposlenih. Ugotoviti moramo torej, koliko javnih uslužbencev predstavlja 30 odstotkov od tistih javnih uslužbencev na ravni proračunskega uporabnika, ki so lahko v koledarskem letu višje uvrščeni po drugem in tretjem odstavku 22. člena ZSTSPJS.

Glede zaokroževanja števil po petem odstavku 22. člena ZSTSPJS je objavljeno [Stališče st. 3 sprejeto na sestanku delovne skupine 29. 1 2025](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Nov-placni-sistem/Stalisca/stalisce-st.-3-sprejeto-na-sestanku-delovne-skupine-29.-1-2025.docx) (točka 2).

# **NAPREDOVANJE V VIŠJI PLAČNI RAZRED (25. - 28. člen ZSTSPJS)**

**F.1 Ocenjevanje javnih uslužbencev**

Prejeli smo vaše vprašanje, ali se javni uslužbenci za leto 2024 ocenijo?

Javni uslužbenci se za leto 2024 ne bodo več ocenjevali. Izjema so javni uslužbenci, zaposleni v državnih organih in lokalnih skupnosti, ki se bodo še naprej ocenjevali za namen napredovanja v nazive in za namen določitve letnega dopusta (prvi in četrti odstavek 121. člena ZSTSPJS).

**F.2 Napredovanje javnega uslužbenca – zaposlitev maja 2022**

Javni uslužbenec se je zaposlil maja 2022 v javnem sektorju in je uvrščen v izhodiščni plačni razred?

Javni uslužbenec v novem plačnem sistemu za prvo napredovanje potrebuje 2 leti (tretji odstavek 25. člena ZSTSPJS). Izpolnjevanje pogojev za napredovanje se preverja dvakrat letno, in sicer 1. junija in 1. decembra (peti odstavek 25. člena ZSTSPJS). Javni uslužbenec, ki se je zaposlil v javnem sektorju maja 2022, in je uvrščen v izhodiščni plačni razred, bo napredoval v višji plačni razred 1. junija 2025.

**F.3 Določitev kvote za pospešeno napredovanje**

Koliko javnih uslužbencev lahko napreduje pospešeno v letu 2025, če je pri proračunskem uporabniku na dan 1. januarja 2025 zaposlenih 33 javnih uslužbencev?

V skladu s tretjim odstavkom 27. člena ZSTSPJS število javnih uslužbencev, ki napredujejo pospešeno v posameznem letu, ne sme presegati 10 odstotkov javnih uslužbencev, zaposlenih pri posameznem uporabniku proračuna 1. januarja v letu napredovanja, pri čemer se število javnih uslužbencev zaokroži navzgor.

Če je bilo na dan 1. januarja 2025 zaposlenih pri uporabniku proračuna 33 javnih uslužbencev, lahko 4 napredujejo pospešeno v letu 2025, saj se vsaka decimalna številka nad celim številom zaokroži na celo število navzgor.

**F.4 Napredovanje javnega uslužbenca, ki je nazadnje napredoval 1. decembra 2022**

Kdaj bo lahko naslednjič napredoval javni uslužbenec, ki je nazadnje napredoval 1. decembra 2022 in je po prevedbi na delovnem mestu Finančnik VI uvrščen v 6. plačni razred (en plačni razred višje od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta)?

Za drugo napredovanje javni uslužbenec potrebuje 2 leti (tretji odstavek 25. člena ZSTSPJS). Javni uslužbenec, ki je nazadnje napredoval 1. 12. 2022, bo v konkretnem primeru naslednjič napredoval 1. 6. 2025.

# **DODATKI**

**G.1 Dodatek za mentorstvo sodnikom in državnim tožilcem**

Ministrstvo za javno upravo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) je prejelo vaš dopis, v katerem prosite za pojasnilo ali je sodnik mentor upravičen do dodatka za mentorstvo iz 66. člena ZSTSPJS za mentorstvo vseh pripravnikov (tistih v delovnem razmerju na sodišču in volonterjev) in tudi za mentorstvo sodnikov (prostovoljno mentorstvo, ki je na voljo novo imenovanim sodnikom in sodnikom, ki menjajo področje sojenja, v okviru projekta Izboljšanje kakovosti sodstva – IKS Vrhovnega sodišča RS). Nadalje prosite tudi za pojasnilo glede mesečne višine dodatka za mentorstvo in ali sodniku pripada 260 evrov mesečno ne glede na to, ali uvaja več pripravnikov oziroma če se mu dodatek obračuna za vsakega pripravnika oziroma zaposlenega na usposabljanju).

Dodatek za mentorstvo za sodnike in državne tožilce je (na novo) urejen v 66. členu ZSTSPJS, ki določa, da sodniku in državnemu tožilcu, ki je v okviru rednega delovnega časa določen za uvajanje pripravnikov in zaposlenih na usposabljanju, od 1. januarja 2025 dalje pripada dodatek za mentorstvo. V skladu z drugim odstavkom 66. člena ZSTSPJS dodatek za mentorstvo znaša 260 evrov mesečno in se obračunava le za obdobje, ko sodnik oziroma državni tožilec opravlja delo mentorja.

Pri presoji kdaj je sodnik (in državni tožilec) upravičen do dodatka za mentorstvo po 66. členu ZSTSPJS morajo biti izpolnjeni naslednji pogoji:

* sodnik (in državni tožilec) mora biti določen za uvajanje (predvideva se določen akt o imenovanju za mentorja),
* uvajanje se izvaja v okviru rednega delovnega časa in
* gre za uvajanje pripravnikov in zaposlenih na usposabljanju.

Zakon o sodniški službi[[3]](#footnote-3) v 43.a členu med drugim določa, da so mentorske zadolžitve v skladu z zakonom, ki ureja pravniški državni izpit, sestavni del sodniške dolžnosti.

V skladu s prvim odstavkom 3. člena Zakona o pravniškem državnem izpitu[[4]](#footnote-4) (v nadaljnjem besedilu: ZPDI) sodniški pripravnik opravlja pripravništvo kot oseba v delovnem razmerju na sodišču, lahko pa tudi kot oseba v delovnem razmerju pri drugem delodajalcu v okviru izobraževanja, ki ga zagotavlja delodajalec, oziroma volontersko. V skladu z drugim odstavkom 3. člena ZPDI je pripravnik, ki opravlja sodniško pripravništvo v okviru izobraževanja, ki ga zagotavlja delodajalec, oziroma kot volonter, razen glede delovnega razmerja, v pravicah, obveznostih in odgovornostih v enakem položaju kot pripravnik, ki je sklenil delovno razmerje na sodišču. Vsem sodniškem pripravnikom je v skladu z 17. členu ZPDI treba zagotoviti, da se z opravljanjem posameznih pravnih opravil v skladu z zakonom in izobraževanjem vsestransko usposablja za samostojno pravniško delo. Vsi sodniški pripravniki se usposabljajo za opravljanje pravniškega državnega izpita, s katerim se preverja, ali je sodniški pripravnik pridobil potrebna znanja in se praktično usposobil za samostojno opravljanje pravniških del za opravljanje funkcij oziroma poklica iz 1. člena tega zakona (22. člen ZPDI).

Glede na navedeno pripravniki po ZPDI izpolnjujejo pogoj, da gre »za uvajanje pripravnikov in zaposlenih na uvajanju« iz 66. člena ZSTSPJS, pri čemer po mnenju ministrstva, za namen upravičenosti do dodatka za mentorstvo,ni razloga za razlikovanje med sodniškimi pripravniki, ki so v delovnem razmerju na sodišču in volonterskimi pripravniki.

S projektom Izboljšanja kakovosti sodstva (IKS projekt) se zasleduje cilj kakovostnega dela sodnikov in sodnega osebja, pri čemer je največ pozornosti namenjene sodniškim veščinam, prenosu znanja in izobraževanju. Mentorstvo izkušenih kolegov v okviru tega projekta je ključno za prenos dobrih praks med generacijami sodnikov, novemu sodniku[[5]](#footnote-5) pa omogoča, da ponotranji vrednote in veščine, ki se jih ne more naučiti iz literature. Ob tem je ključen poudarek, da ima mentor le svetovalno funkcijo in nikakor ne sme vplivati na odločitve sodnika, kateremu je določen kot mentor. Sodniki so z imenovanjem na funkcijo sodnika neodvisni in samostojno opravljajo sodniško funkcijo. V sodnih postopkih odločajo v skladu z veljavno zakonodajo ter sami v celoti odgovarjajo za svoje materialno- in procesnopravne odločitve. Po razumevanju ministrstva novi sodnik v okviru tega projekta pridobiva določene (tudi pomembne) veščine, ki vodijo k splošnemu izboljšanju kakovosti sodstva, mentorjeve naloge pa se tudi bistveno razlikujejo od nalog mentorja npr. sodniškega pripravnika.

Glede na navedeno (usklajeno tudi z Ministrstvom za pravosodje kot resornim ministrstvom za organizacijo sodišč) pri novih sodnikih, ki jim je določen mentor v okviru projekta Izboljšanje kakovosti sodstva (IKS projekt) ne gre »za zaposlene na usposabljanju« v smislu usposabljanja za samostojno opravljanje dela.Mentorjem v okviru IKS projekta posledično ne pripada dodatek za mentorstvo iz 66. člena ZSTSPJS.

Glede višine dodatka za mentorstvo ministrstvo pojasnjuje, da sodniku (in državnemu tožilcu) **pripada dodatek v višini 260 evrov mesečno, za vsak polni mesec, ko je imenovan za mentorja, razen če je mentor cel mesec odsoten**. V primeru celomesečne odsotnosti mu dodatek za mentorstvo ne pripada. Če je za mentorja imenovan za del meseca (in ne za celotni mesec) se mu dodatek za mentorstvo določi sorazmerno (po delovnih dnevih), in sicer se višina dodatka za posamezni mesec izračuna na način, da se znesek 260 evrov deli s številom delovnih dni v mesecu in pomnoži s številom delovnih dni, ko je sodnik (in državni tožilec) imenovan za mentorja.

V šifrantu, ki je bil v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 109/24) objavljen na spletni strani MJU: [Šifrant vrste izplačil (23. 1. 2025)](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Nov-placni-sistem/Nabor-sifer/Sifrant-vrste-izplacil-Uredba-o-enotni-metodologiji-in-obrazcih-za-obracun-in-izplacilo-plac-v-javnem-sektorju.docx) je glede dodatka za mentorstvo za sodnike in državne tožilce določena nova vrsta izplačila C031:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| C031 | dodatek za mentorstvo za sodnike in državne tožilce | dodatki | 260 EUR | 260 EUR mesečno za obdobje, ko opravlja delo mentorja260 EUR/število delovnih dni v mesecu x število delovnih dni, ko opravlja delo mentorja |   | 0 | 1 | 1 |

Na višino dodatka za mentorstvo število pripravnikov in zaposlenih na usposabljanju ne vpliva. Dodatek sodniku (in državnemu tožilcu) pripada, če je kot mentor določen najmanj enemu pripravniku in zaposlenemu na usposabljanju.

# **DELOVNA USPEŠNOST**

**H.1 Izplačevanje delovne uspešnosti v letu 2025**

Ali se v letu 2025 že izplačuje delovna uspešnost v skladu z določbami ZSTSPJS?

V letu 2025 se redna delovna uspešnost in delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela izplačujeta enako kot do sedaj, v skladu z določbami ZSPJS (119. člen ZSTSPJS). S 1. januarjem 2026 se prične izplačevati delovna uspešnost v skladu z ZSTSPJS, do takrat je treba tudi uveljaviti merila in kriterije za izplačevanje delovne uspešnosti.

Delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu se že v letu 2025 izplačuje v skladu z določbami ZSTSPJS in Uredbo o delu plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (Uradni list RS, št. 109/24 in 4/25 – popr.).

# **DRUGO**

**I.1 Odmena za manjkajoče ure praznovanja**

Prosite za odgovor na vprašanje, pod katerim tipom izplačil in pod katero šifro obračunati in izplačati nadomestilo oz. odmeno zaposlenim, za manjkajoče ure praznovanja v skladu s 37. členom Aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost zdravstva in socialnega varstva (Uradni list RS, št. 99/24) in 8. členom Aneksa h Kolektivni pogodbi za zaposlene v zdravstveni negi (Uradni list RS, št. 99/24), ki določata, da se pri razporejanju delovnega časa delavcu zagotovi plačilo nadomestila plače za najmanj toliko ur praznikov, kot izhaja iz letnega koledarja delovne obveznosti za posamezno koledarsko leto pri enakomerni razporeditvi delovnega časa za 40-urni delovni teden od ponedeljka do petka. Če je delavcu ta pravica kršena, mu je delodajalec dolžan pri obračunu plače za mesec december posameznega koledarskega leta izplačati odmeno za manjkajoče ure praznovanja, pri čemer je treba za namen izračuna števila manjkajočih ur praznovanja upoštevati, da en dan praznovanja s pravico do nadomestila plače, do katerega so upravičeni zaposleni v enakomerni razporeditvi delovnega časa, znaša 8 ur. Osnova za izračun denarnega nadomestila je plača delavca, kakršno je prejel v mesecu decembru posameznega koledarskega leta.

V šifrantu, ki je bil sprejet v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 109/24) določena nova šifra izplačila J111, v okviru katere se izplača odmena za manjkajoče ure praznovanja, kot je določena s 37. členom Aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost zdravstva in socialnega varstva (Uradni list RS, št. 99/24) in 8. členom Aneksa h Kolektivni pogodbi za zaposlene v zdravstveni negi (Uradni list RS, št. 99/24).

Celoten šifrant je objavljen na spletni strani Ministrstva za javno upravo:

* [Šifrant vrste izplačil (23. 1. 2025)](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Nov-placni-sistem/Nabor-sifer/Sifrant-vrste-izplacil-Uredba-o-enotni-metodologiji-in-obrazcih-za-obracun-in-izplacilo-plac-v-javnem-sektorju.docx)
* [Spremembe v šifrantu glede na Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju, ki je veljala v prejšnjem plačnem sistemu (23. 1. 2025)](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Nov-placni-sistem/Nabor-sifer/Spremembe-v-sifrantu-glede-na-Uredbo-o-enotni-metodologiji-in-obrazcih-za-obracun-in-izplacilo-plac-v-javnem-sektorju-ki-je-veljala-v-prejsnjem-placnem-sistemu-v2.docx)

Za vsebinska pojasnila navedenih določb je pristojen odbor za razlago kolektivnih pogodb.

**I.2 Pravilen vnos šifre naziva v aplikacijo**

Katero šifro naziva vnesemo v aplikacijo za prevedbo v primeru, ko se je spremenila šifra naziva, ki ga je imel javni uslužbenec na dan 31. 12. 2024. Zaradi uvedbe novega naziva na npr. delovnih mestih v plačni skupini F, so se šifre nazivov preštevilčile.

V primerih, ko je imel javni uslužbenec na dan 31. 12. 2024 pridobljen naziv višji svetovalec (prej šifra naziva 1, po novem šifra naziva 2), na novo pa je bil na teh delovnih mestih določen naziv višji svetnik (ki ima v novem sistemu šifro 1), se za namen prevedbe plačnega razreda javnega uslužbenca, ki ima naziv višjega svetovalca, v aplikacijo vnese nova šifra naziva višjega svetovalca (to je šifra naziva 2).

1. Ob upoštevanju 43.a člena Zakona o lokalni samoupravi lahko podžupan opravlja funkcijo poklicno ali nepoklicno. Če jo opravlja nepoklicno, mu pripada plačilo največ v višini 50% plače, ki bi jo dobil, če bi funkcijo opravljal poklicno. Višino plačila določi župan ob upoštevanju obsega podžupanovih pooblastil. Pri tem se ne upošteva dodatek za delovno dobo. [↑](#footnote-ref-1)
2. Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K. [↑](#footnote-ref-2)
3. Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 91/09, 33/11, 46/13, 63/13, 69/13 – popr., 95/14 – ZUPPJS15, 17/15, 23/17, 36/19 – ZDT-1C, 34/23 – odl. US in 76/23. [↑](#footnote-ref-3)
4. Uradni list RS, št. 83/03 – uradno prečiščeno besedilo, 111/07, 40/12 – ZUJF in 36/19 – ZOdv-F. [↑](#footnote-ref-4)
5. Kot nove sodnike je delovna skupina projekta IKS opredelila sodnike, ki so v zadnjih treh letih nastopili sodniško funkcijo, ali so v zadnjih treh letih zamenjali področje dela (npr. iz kazenskega področja na pravdno). [↑](#footnote-ref-5)