

Analiza plač v javnem sektorju za leto 2015

Analizo je pripravilo Ministrstvo za javno upravo na podlagi drugega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 27/12 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 - ZUPPJS15 in 90/15 - ZUPPJS16)

september 2016

Kazalo vsebine

1	Uvod	3
2	Obseg sredstev za bruto plače	4
2.1	Neposredni uporabniki proračunov	8
2.1.1	Pravosodni in nevladni proračunski uporabniki	8
2.1.2	Vladni proračunski uporabniki	9
2.1.3	Občine	10
2.2	Posredni uporabniki proračunov	12
2.2.1	Javni zavodi	14
2.2.2	Javne agencije	15
2.2.3	Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja	16
2.2.4	Plačne podskupine	17
3	Delovna uspešnost	19
3.1	Obseg sredstev za delovno uspešnost	20
3.2	Vrste delovne uspešnosti	25
4	Dodatki	33
5	Sredstva za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvo	37
6	Sklepne ugotovitve	41

1 Uvod

Analiza izhaja iz podatkov, ki jih proračunski uporabniki v skladu s 40. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 27/12 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 - ZUPPJS15 in 90/15 - ZUPPJS16; v nadaljevanju: ZSPJS) pošiljajo v Informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (v nadaljevanju: ISPAP). Zajema obdobje obračunanih plač od januarja do decembra 2015. Vir podatkov o številu zaposlenih in obsegu sredstev za bruto plače za leto 2014 iz analize plač v javnem sektorju za leto 2014 so podatki AJPES.

V analizi je upoštevan obseg sredstev za bruto plače v javnem sektorju za leti 2014 in 2015. V analizi je upoštevan obseg sredstev za bruto plače brez prispevkov delodajalca v višini 16,1 odstotka, in sicer so upoštevane bruto plače, izplačane zaposlenim za delo v polnem delovnem času ali delovnem času, krajšem od polnega delovnega časa, in za nadure ter nadomestila plač, ki bremenijo delodajalca. Deleži zaposlenih v javnem sektorju so izračunani na podlagi števila zaposlenih glede na opravljene ure. V številu zaposlenih niso upoštrevani zaposleni, ki so bili odsotni z dela zaradi bolniškega dopusta nad 30 dni ali zaradi porodniškega dopusta, in zaposleni, napoteni na delo v tujino. V analizi so kot zaposleni upoštrevani javni uslužbenci in funkcionarji v javnem sektorju

Analiza obravnava tudi štiri tipe izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/03, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15 in 3/16) opredeljeni kot:

- delovna uspešnost (tip izplačila D),
- dodatki (tip izplačila C),
- dežurstvo (tip izplačila O),
- delo prek polnega delovnega časa (tip izplačila E)

in ki jih proračunski uporabniki posredujejo v sistem ISPAP.

V analizi so zajeti podatki vseh proračunskih uporabnikov – neposrednih in posrednih – ter podatki skladov in drugih izvajalcev socialnega zavarovanja, saj morajo tudi ti poročati o plačah.

V analizi se sredstva za bruto plače nanašajo na izvajanje javne službe in na izvajanje tržne dejavnosti (prodaja blaga in storitev na trgu), pri čemer podatki niso ločeni. Podatki o plačah in drugih izdatkih zaposlenim, ki jih izkazuje zaključni račun proračuna Republike Slovenije na tri-mestnih plačnih kontih, vsebujejo poleg plač in dodatkov tudi regres za letni dopust, povračila stroškov prehrane in prevoza na delo in z dela, jubilejne nagrade, solidarnostne pomoči, kar pa ni primerljivo s podatki o masi bruto plač, ki jih proračunski uporabniki posredujejo na AJPES. Metodologija zbiranja podatkov, posredovanih na AJPES, se torej vsebinsko razlikuje od metodologije zaključnih računov, zaradi tega podatki v analizi niso primerljivi s podatki zaključnega računa proračuna Republike Slovenije.

Namen analize je prikazati obseg sredstev za bruto plače v letu 2015 v primerjavi z letom 2014 in morebitne razlike:

- med dejavnostmi javnega sektorja, kot jih opredeljuje Urad Republike Slovenije za javna plačila, in
- med plačnimi podskupinami, opredeljenimi v 7. členu ZSPJS.

Analiza se nanaša na javni sektor, ki ga za spremljanje sistema in politike plač po ZSPJS sestavljajo državni organi in samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti.

Nekateri makroekonomski podatki za leti 2014 in 2015 so prikazani v preglednici 1.

Preglednica 1: Makroekonomski podatki za leti 2014 in 2015

Agregati	2014	2015	Sprememba, v %
BDP v mio €	37.303,2	38.543,2	3,32
BDP na prebivalca v €	18.092,5	18.679,9	3,25
Povprečna mesečna bruto plača v RS v €	1.540,25	1.555,89	1,02
Povprečna mesečna bruto plača v javnem sektorju v €	1.773,55	1.794,03	1,15
Povprečna mesečna bruto plača v zasebnem sektorju v €	1.424,32	1.431,84	0,53

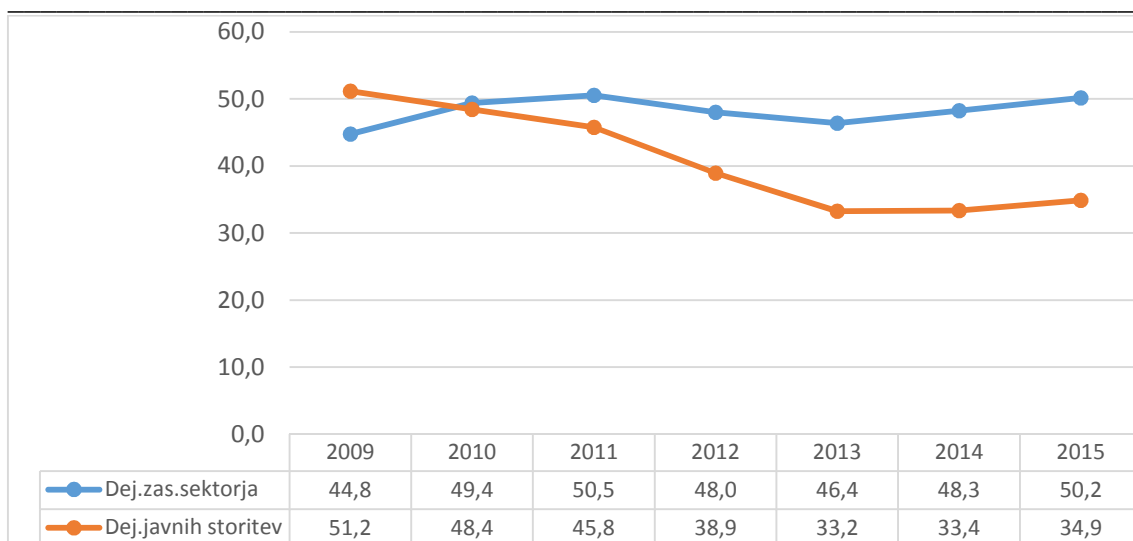
Vir: SURS

Iz preglednice je razvidno, da so se vsi agregati v letu 2015 povečali.

2 Obseg sredstev za bruto plače

V sredstvih za bruto plače so upoštevane vse bruto plače zaposlenih v javnem sektorju za mesec januar do vključno za mesec december 2015.

Slika 1: Kumulativna rast bruto plače na zaposlenega, v % – realno



Vir: SURS, preračuni UMAR

Od leta 2010 je kumulativna rast bruto plač na zaposlenega v dejavnostih javnih storitev¹ nižja kot v dejavnostih zasebnega sektorja. Medtem ko je bila še v letu 2009 v dejavnostih javnih storitev višja za 6,4 o.t., je v letu 2015 nižja za 15,3 o.t.

Preglednica 2: Struktura bruto plač in število zaposlenih, javni sektor², primerjava za leti 2014 in 2015

Javni sektor	2014	2015
Masa bruto plač v mio €	3.306,2	3.375,4
Masa sredstev za dodatke v mio €	270,5	279,1
Masa sredstev za delovno uspešnost v mio €	72,7	78,4
Masa sredstev za delo preko polnega delovnega časa v mio €	69,7	79,1
Masa sredstev za dežurstvo v mio €	21,8	21,4
Zaposleni na podlagi opravljenih ur z javnimi deli *	157.965	160.081
Zaposleni na podlagi opravljenih ur brez javnih del*	157.965	158.045
Rast/padec %		
Masa bruto plač	2,09	
Dodatki	3,20	
Delovna uspešnost	7,95	
Delo preko polnega delovnega časa	13,50	
Dežurstvo	-1,60	
Zaposleni na podlagi opravljenih ur z javnimi deli *	1,34	
Zaposleni na podlagi opravljenih ur brez javnih del*	0,05	
Deleži v masi bruto plač %		
Dodatki	8,2	8,3
Delovna uspešnost	2,2	2,3
Delo preko polnega delovnega časa	2,1	2,3
Dežurstvo	0,7	0,6

Vir: ISPAP, AJPES

* Za leto 2014 ni podatkov za javna dela.

Obseg sredstev za bruto plače se je v letu 2015 povečal za 2,1 odstotka (za 69,2 mio evrov), povprečno število zaposlenih (zaposleni na podlagi opravljenih ur) se je povečalo za 1,3 odstotka (2.116 zaposlenih).

V posameznih podskupinah dejavnosti javnega sektorja so indeksi rasti sredstev za bruto plače različni. Kot izhaja iz preglednice 3, se je obseg sredstev za bruto plače povečal na občinah (za 4,65 odstotka), v javnih zavodih s področja socialnega skrbstva (za 5,00 odstotkov), v javnih skladih državne ravni (za 4,92 odstotka) in v samoupravnih narodnostnih skupnostih (za 4,8 odstotka).

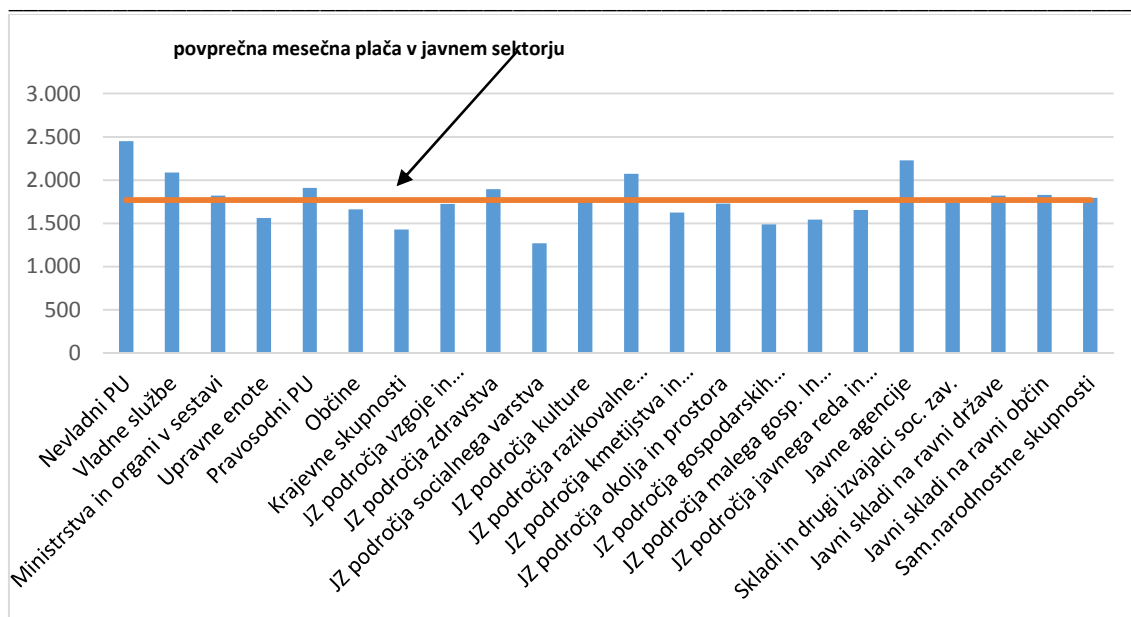
V javnem sektorju je znašala povprečna mesečna plača na zaposlenega³ 1.770 evrov in je za 1,5 odstotka višja kot v letu 2014 (v 2014 je znašala 1.744 evrov). Od povprečnega zneska navzgor najbolj izstopajo nevladni proračunski uporabniki in javne agencije. Od povprečnega zneska navzdol pa najbolj izstopajo javni zavodi s področja socialnega varstva in s področja gospodarskih dejavnosti (slika 2).

¹ Dejavnosti javnih storitev: dejavnost javne uprave in obrambe ter dejavnost obvezne socialne varnosti (O), dejavnost izobraževanja (P), dejavnost zdravstva in socialnega varstva (Q).

² Javni sektor po ZSPJS.

³ Podatki o javnih delih niso zajeti.

Slika 2: Povprečna mesečna bruto plača na zaposlenega brez javnih del za leto 2015



Vir: ISPAP

Preglednica 3: Obseg sredstev za bruto plače in število zaposlenih po podskupinah dejavnosti proračunskih uporabnikov, v €

Podskupina proračunskih uporabnikov		Leto 2014		Leto 2015**		Ind mase plač	Ind zaposlenih	Javna dela 2015	
		Masa plač v €	Št. zaposlenih*	Masa plač v €	Št. zaposlenih*	2015/2014	2015/2014	Masa plač v €	Št. zaposlenih*
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	3.306.176.631	157.965	3.375.349.077	160.080,55	102,09	101,34	17.926.501	2.035,70
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	862.266.878	40.068	866.177.425	39.769,45	100,45	99,26	3.522.279	405,81
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA (nevladni + vladni + pravosodni)	761.934.581	35.191	761.216.285	34.498,45	99,91	98,03	111.332	11,76
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	25.172.499	866	25.490.573	867,13	101,26	100,13		
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	629.233.567	29.620	629.003.669	28.976,96	99,96	97,83	111.332	11,76
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	25.084.849	1.004	20.170.635	804,96	80,41	80,19		
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	562.966.871	26.389	567.742.071	25.982,00	100,85	98,46	107.192	11,32
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	41.181.847	2.227	41.090.963	2.190,00	99,78	98,32	4.140	0,44
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	107.528.515	4.705	106.722.043	4.654,36	99,25	98,92		
II.	OBČINE	99.443.661	4.826	104.069.358	5.219,00	104,65	108,15	3.366.752	389,11
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	888.636	51	891.783	52,00	100,35	102,82	44.195	4,93
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	2.443.909.753	117.898	2.509.171.651	120.311,09	102,67	102,05	14.404.222	1.629,89
III./1	JAVNI ZAVODI	2.358.050.988	113.994	2.424.264.989	116.504,50	102,81	102,20	14.317.816	1.619,94
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	1.182.990.728	57.412	1.202.792.536	58.111,00	101,67	101,22	5.883.985	643,79
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	743.363.901	33.291	776.643.946	34.168,00	104,48	102,63	354.620	45,50
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	177.046.298	11.463	185.937.792	12.215,00	105,02	106,56	5.122.276	597,12
3.4.	S PODROČJA KULTURE	133.437.297	6.219	136.036.771	6.386,00	101,95	102,69	2.008.676	224,10
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	61.718.454	2.534	62.626.601	2.518,00	101,47	99,35	122.091	14,78
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	31.276.903	1.611	31.793.654	1.631,00	101,65	101,22	643.242	75,21
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	4.627.689	224	4.646.758	224,00	100,41	100,20	51.462	5,75
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	7.643.197	432	7.784.573	436,00	101,85	100,92	29.889	2,78
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	2.596.805	137	2.647.105	143,00	101,94	104,16	101.575	10,91
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	13.349.716	670	13.355.253	672,50	100,04	100,32		
III./2	JAVNE AGENCIJE	23.055.808	891	23.002.378	859,57	99,77	96,50		
IV.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.	62.194.467	2.983	61.266.585	2.917,42	98,51	97,79	86.407	9,96
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	53.610.654	2.586	52.346.803	2.509,42	97,64	97,03		
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	6.265.547	289	6.573.658	301,00	104,92	104,02	81.188	9,37
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	2.318.266	108	2.346.124	107,00	101,20	99,23	5.219	0,58
VI.	SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	608.490	30	637.700	29,60	104,80	99,07		

Vir: ISPAP, AJPES

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

** Podatki zajemajo tudi javna dela

2.1 Neposredni uporabniki proračunov

V to podskupino spadajo nevladni, vladni in pravosodni proračunski uporabniki kot uporabniki državnega proračuna ter občine s krajevnimi skupnostmi kot neposredni uporabniki občinskih proračunov.

Sredstva za bruto plače neposrednih uporabnikov proračunov so v letu 2015 znašala 866 mio. evrov in so za 3,9 mio. evrov višja kot v letu 2014.

V letu 2015 predstavlja število zaposlenih pri neposrednih uporabnikih proračunov četrtno vseh zaposlenih v javnem sektorju. Zaposlenost na podlagi opravljenih ur se je zmanjšala za 0,7 odstotka (preglednica 3).

2.1.1 Pravosodni in nevladni proračunski uporabniki

Pravosodnih proračunskih uporabnikov je 39.⁴ Sem sodijo sodišča, tožilstva, pravobranilstvo, Državno tožilski svet in Sodni svet. V letu 2015 je bilo tu zaposlenih 2,94 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju, obseg sredstev za bruto plače pa predstavlja 3,16 odstotka vseh sredstev za bruto plače. Zaposlenost se je zmanjšala za 1,08 odstotka, sredstva za bruto plače pa so se zmanjšala za 0,75 odstotka.

Preglednica 4: Obseg sredstev za bruto plače in število zaposlenih za pravosodne in nevladne proračunske uporabnike

Struktura: vsi proračunski uporabniki=100		Vsi proračunski uporabniki	Pravosodni proračunski uporabniki	Nevladni proračunski uporabniki
Leto 2014	Masa bruto plač v mio €	3.306.176.631	107.528.515	25.172.499
	Delež mase bruto plač v %	100	3,25	0,76
	Število zaposlenih*	157.965	4.705	866
	Delež zaposlenih v %	100	2,98	0,55
Leto 2015	Masa bruto plač v mio €	3.375.349.077	106.722.043	25.490.573
	Delež mase bruto plač v %	100	3,16	0,76
	Število zaposlenih*	160.081	4.654	867
	Delež zaposlenih v %	100	2,94	0,55
Ind mase bruto plač		102,09	99,25	101,26
Ind števila zaposlenih		101,34	98,92	100,13

Vir: ISPAP, AJPES

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

Nevladnih proračunskih uporabnikov je bilo dvanajst.⁵ Med nevladne proračunske uporabnike sodijo:

- Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil,

⁴ Register proračunskih uporabnikov, Uprava RS za javna plačila.

⁵ Register proračunskih uporabnikov, Uprava RS za javna plačila.

- Državna volilna komisija,
- Državni svet Republike Slovenije,
- Državni zbor Republike Slovenije,
- Informacijski pooblaščenec,
- Komisija za preprečevanje korupcije in
- Nacionalna agencija Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu.
- Računsko sodišče Republike Slovenije,
- Slovenska akademija znanosti in umetnosti,
- Urad predsednika Republike Slovenije,
- Ustavno sodišče Republike Slovenije,
- Varuh človekovih pravic Republike Slovenije,

Obseg sredstev za bruto plače se je zanje povečal za 1,26 odstotka in zaposlenost za 0,13 odstotka. Sredstva za bruto plače so se zmanjšala na Uradu predsednika RS, Državni volilni komisiji in Državni revizijski komisiji za revizijo postopkov oddaje javnih naročil. Najbolj se je obseg sredstev za bruto plače povečal pri Varuhu človekovih pravic RS in na Komisiji za preprečevanje korupcije.

2.1.2 *Vladni proračunski uporabniki*

K vladnim proračunskim uporabnikom (organi državne uprave) spadajo vladne službe, ministrstva in organi v sestavi ter upravne enote. V organih državne uprave je obseg sredstev za bruto plače ostal na enaki ravni. Zaposlenost se je zmanjšala za 2,17 odstotka (za 643 zaposlenih na podlagi opravljenih ur).

Preglednica 5: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih, organi državne uprave

Struktura: vsi proračunski uporabniki=100		Vsi proračunski uporabniki	Vladne službe	Ministrstva in organi v sestavi	Upravne enote	Skupaj organi državne uprave
Leto 2014	Masa bruto plač v mio €	3.306.176.631	25.084.849	562.966.871	41.181.847	629.233.567
	Delež mase bruto plač v %	100	0,76	17,03	1,25	19,03
	Število zaposlenih*	157.965	1.004	26.389	2.227	29.620
	Delež zaposlenih v %	100	0,64	16,71	1,41	18,75
Leto 2015	Masa bruto plač v mio €	3.375.349.077	20.170.635	567.742.071	41.090.963	629.003.669
	Delež mase bruto plač v %	100	0,60	16,82	1,22	18,64
	Število zaposlenih*	160.081	805	25.982	2.190	28.977
	Delež zaposlenih v %	100	0,50	16,23	1,37	18,10
Indeks mase bruto plač		102,09	80,41	100,85	99,78	99,96
Indeks števila zaposlenih		101,34	80,18	98,46	98,32	97,83

Vir: ISPAP, AJPES

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

V letu 2015 je bilo med vladnimi službami enajst proračunskih uporabnikov, ki so posredovali podatke o plačah v ISPAP, in sicer:

- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
- Protokol Republike Slovenije,

- Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Statistični urad Republike Slovenije,
- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
- Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti,
- Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu,
- Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov,

V letu 2015 je bilo na ministrstvih in organih v sestavi 48 proračunskih uporabnikov. Konec avgusta 2015 je bila ustanovljena nova Direkcija Republike Slovenije za vode.

Na ministrstvih in organih v sestavi se je obseg sredstev za bruto plače povečal za 0,85 odstotka, zaposlenost se je zmanjšala za 1,54 odstotka.

Na upravnih enotah (58 upravnih enot) so se sredstva za bruto plače zmanjšala za 0,2 odstotka (za 90.884 evrov) in število zaposlenih za 1,7 odstotka (za 37 zaposlenih na podlagi opravljenih ur).

2.1.3 Občine

Občine so sredstva za bruto plače povečale za 4,65 odstotka (za 4,6 mio. evrov) (preglednica 3). Obseg sredstev za bruto plače je v letu 2015 višji, ker podatek zajema tudi sredstva za bruto plače, namenjene za javna dela. V letu 2014 se podatki o plačah za javna dela niso posredovali v ISPAP.

Sredstva za bruto plače, namenjena javnemu delu, so v občinah v letu 2015 znašala 3,4 mio. evrov. Sredstva za bruto, ki ne vsebujejo sredstev za bruto plač, namenjene javnemu delu so se v občinah v letu 2015 povečala za 1,3 odstotka oziroma za 1,2 mio. evrov.

Občin, katerih obseg sredstev za bruto plače se je povečal za več kot deset odstotkov, je bilo 29.

Preglednica 6: Občine z več kot deset odstotno rastjo sredstev za bruto plače

	Masa bruto plač v €*			Število zaposlenih*		
	2014	2015	Povečanje v %	2014	2015	Povečanje v %
Občina Jezersko	49.462	89.717	81,39	2,22	3,58	61,11
Občina Šalovci	51.672	81.456	57,64	3,01	3,74	24,15
Občina Hodoš	49.376	76.592	55,12	4,25	4,99	17,35
Občina Destričnik	103.824	157.930	52,11	5,33	9,40	76,29
Občina Laško	517.166	699.769	35,31	25,58	25,27	-1,21
Občina Log - Dragomer	155.579	207.112	33,12	6,16	8,02	30,09

	Masa bruto plač v €* 2014			Število zaposlenih* 2014		
	2015	Povečanje v %	2015	Povečanje v %		
Občina Loški Potok	107.619	141.392	31,38	5,17	5,96	15,27
Občina Cerklje na Gorenjskem	185.605	240.914	29,80	10,60	12,86	21,31
Občina Šenčur	183.263	235.291	28,39	8,14	10,01	23,04
Občina Žetale	60.524	77.630	28,26	3,92	4,93	25,85
Občina Kranjska Gora	350.415	424.636	21,18	16,02	15,13	-5,57
Občina Šentilj	279.207	334.563	19,83	17,33	19,39	11,85
Občina Sveti Jurij ob Ščavnici	140.516	166.333	18,37	7,06	7,49	6,18
Občina Turnišče	71.428	83.876	17,43	3,05	3,82	25,07
Občina Borovnica	120.075	140.967	17,40	4,88	5,39	10,36
Občina Renče-Vogrsko	216.575	252.035	16,37	12,30	13,09	6,45
Občina Komen	256.249	295.674	15,39	13,42	15,93	18,72
Občina Dobropolje	155.311	178.269	14,78	6,61	7,57	14,43
Občina Vitanje	89.965	103.057	14,55	4,08	4,04	-1,02
Občina Bloke	121.838	139.474	14,47	5,58	6,80	21,73
Občina Hrpelje-Kozina	249.341	281.217	12,78	12,13	11,99	-1,19
Občina Polzela	247.286	278.736	12,72	13,44	15,62	16,25
Občina Selnica ob Dravi	259.500	291.524	12,34	13,81	14,85	7,50
Občina Grad	135.996	152.577	12,19	8,12	8,79	8,29
Občina Benedikt	110.205	123.587	12,14	6,25	5,98	-4,22
Občina Kostanjevica na Krki	104.815	117.423	12,03	4,85	5,08	4,81
Občina Velike Lašče	160.874	179.421	11,53	8,78	10,00	13,85
Občina Gornja Radgona	530.594	588.589	10,93	29,11	31,39	7,83
Občina Kočevje	755.305	833.840	10,40	38,96	40,94	5,08

Vir: ISPAP, AJPES

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

Podatki ne zajemajo javnih del

Sredstva za bruto plače so se povečala v petih mestnih občinah od skupno 11 mestnih občin, največ v Mestni občini Novo mesto, kjer se je tudi zaposlenost najbolj povečala (preglednica 6a).

Preglednica 6a: Sredstva za bruto plače in zaposleni v mestnih občinah

	Masa bruto plač v €*			Število zaposlenih*		
	2014	2015	Rast/padec v %	2014	2015	Rast/padec v %
Mestna občina Celje	2.563.393	2.517.753	-1,78	135,46	137,47	1,48
Mestna občina Koper	3.079.664	3.160.127	2,61	136,14	137,98	1,36
Mestna občina Kranj	2.361.460	2.407.646	1,96	118,77	119,12	0,29
Mestna občina Ljubljana	12.222.055	12.099.100	-1,01	557,20	549,65	-1,36
Mestna občina Maribor	5.290.283	5.220.207	-1,32	258,04	258,32	0,11
Mestna občina Murska Sobota	1.019.141	1.006.477	-1,24	49,32	47,90	-2,88
Mestna občina Nova Gorica	1.902.150	1.947.495	2,38	83,91	85,10	1,42
Mestna občina Novo Mesto	2.045.779	2.120.192	3,64	80,81	83,15	2,89
Mestna občina Ptuj	1.164.422	1.179.308	1,28	54,40	54,63	0,42
Mestna občina Slovenj Gradec	1.062.072	1.016.091	-4,33	47,15	44,37	-5,91
Mestna občina Velenje	2.146.014	2.168.647	1,05	106,97	106,78	-0,18

Vir: ISPAP, AJPES

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur. Podatki ne zajemajo javnih de.

2.2 Posredni uporabniki proračunov

Posredni uporabniki proračunov pridobivajo sredstva za financiranje iz državnega ali občinskih proračunov, Zavoda za zdravstveno zavarovanje ali Zavoda za pokojninsko zavarovanje Slovenije in drugih virov. K posrednim uporabnikom proračunov spadajo javni zavodi, javne agencije, skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja ter samoupravne narodnostne skupnosti, katerih ustanovitelj in lastnik je država oziroma občina in ki izvajajo javno službo, dejavnost v javnem interesu ali druge naloge, s katerimi se izvajajo javne funkcije. Posredni uporabniki proračunov so združeni v naslednje podskupine dejavnosti:

Preglednica 7: Število posrednih uporabnikov proračunov po podskupinah dejavnosti

Dejavnosti posrednih uporabnikov proračunov	leto 2014	leto 2015
1. Javni zavodi	1465	1459
Vzgoja in izobraževanje	917	912
Zdravstvo	114	114
Socialno varstvo	149	149
Kultura	180	182
Raziskovalna dejavnost	26	26
Kmetijstvo in gozdarstvo	12	12
Okolje in prostor	11	11
Gospodarske dejavnosti	23	18
Malo gospodarstvo in turizem	20	22
Javni red in varnost	13	13
2. Agencije	16	17
3. Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja	17	17
4. Samoupravne narodnostne skupnosti	9	9
Skupaj	1507	1502

Vir: ISPAP, AJPES

Število proračunskih uporabnikov, ki so posredovali podatke o plačah v sistem ISPAP, se je glede na leto 2014 zmanjšalo za pet proračunskih uporabnikov. Na področju dejavnosti vzgoje in izobraževanja so se nekateri višje in visokošolski centri ukinili oziroma pripojili drugim proračunskim uporabnikom. V letu 2015 je prišlo do reorganizacije javnih gospodarskih zavodov.

V letu 2015 predstavlja delež sredstev za bruto plače posrednih uporabnikov proračunov nekaj več kot 74 odstotkov sredstev za bruto plače vseh proračunskih uporabnikov. Delež zaposlenih pri posrednih uporabnikih proračuna pa predstavlja 75 odstotkov vseh zaposlenih v javnem sektorju (preglednica 8).

Preglednica 8: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih, posredni uporabniki proračunov

Struktura: vsi proračunski uporabniki=100		Vsi proračunski uporabniki	Posredni uporabniki proračunov
Leto 2014	Masa bruto plač v €	3.306.176.631	2.443.909.753
	Delež mase bruto plač v %	100	73,9
	Število zaposlenih*	157.965	117.898
	Delež zaposlenih v %	100	74,64
Leto 2015	Masa bruto plač v €	3.375.349.077	2.509.171.651
	Delež mase bruto plač v %	100	74,34
	Število zaposlenih*	160.081	120.311
	Delež zaposlenih v %	100	75,16
Indeks mase bruto plač		102,09	102,67
Indeks števila zaposlenih		101,34	102,05

Vir: ISPAP, AJ PES

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur
Podatki zajemajo javna dela

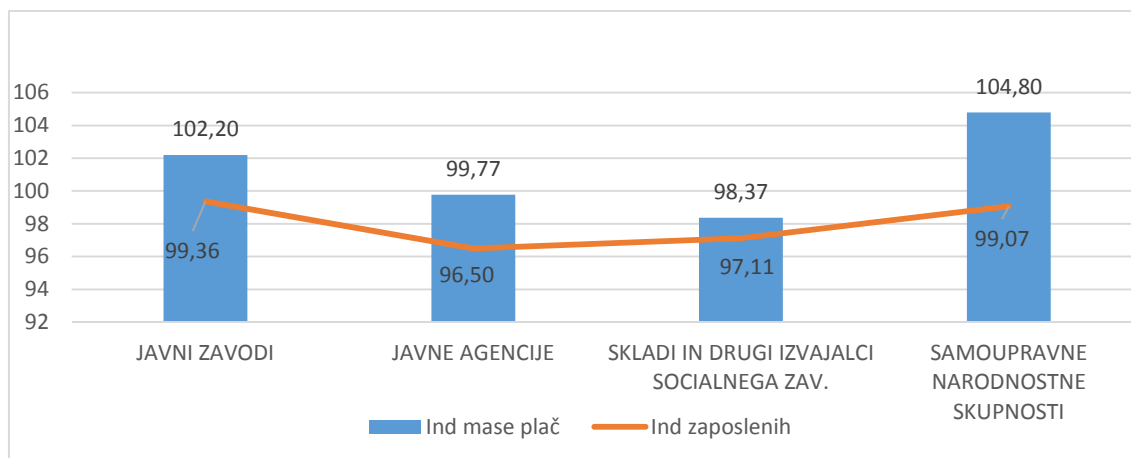
Sredstva posrednih uporabnikov proračuna za bruto plače so se povečala za 2,67 odstotka (za 65 mio. evrov), zaposlenost pa se je povečala za 2 odstotka (preglednica 8).

Sredstva za bruto plače, namenjena javnemu delu, so v letu 2015 znašala 14,4 mio. evrov. Največji delež sredstev za bruto plače, namenjene javnemu delu, je bil na področjih vzgoje in izobraževanja (33 odstotkov od 14,4 mio. evrov), socialnega varstva (28 odstotkov od 14,4 mio. evrov) in občine (19 odstotkov od 14,4 mio. evrov).

Slika 3 prikazuje letne indekse sredstev za bruto plače in indekse števila zaposlenih za štiri podskupine posrednih uporabnikov proračunov: javne zavode, javne agencije, sklade in druge izvajalce socialnega varstva ter samoupravne narodnostne skupnosti.

Sredstva za bruto plače so se povečala v javnih zavodih in samoupravnih narodnostnih skupnostih. Zaposlenost se je zmanjšala na vseh področjih (podatki ne zajemajo javnih del).

Slika 3 : Sredstva za bruto plače in število zaposlenih – indeksi 2015/2014



Vir: ISPAP, AJPES

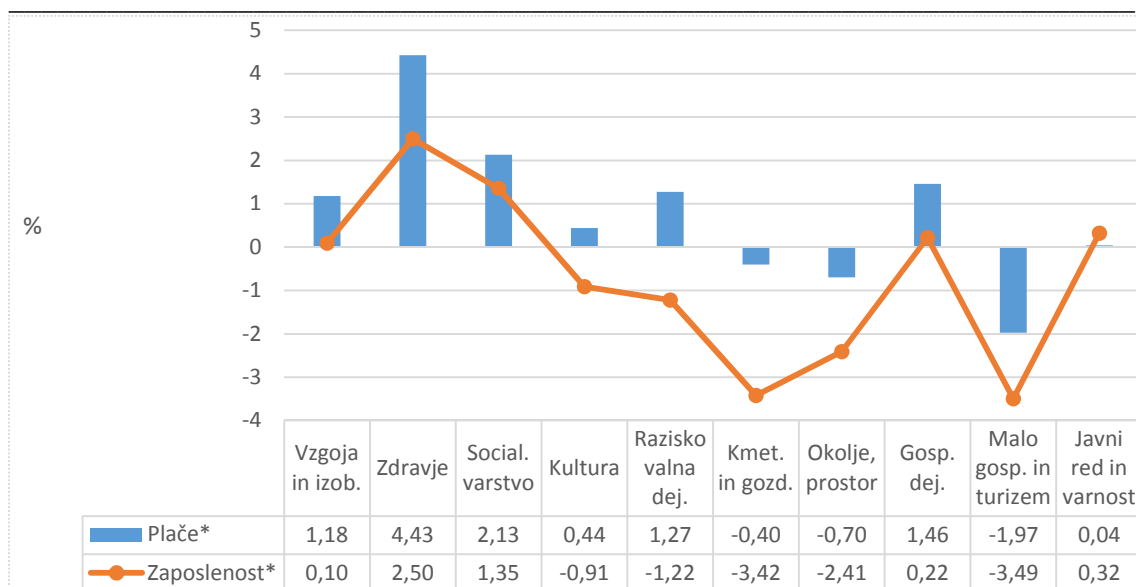
* Indeks zaposlenih izračunan iz povprečnega števila opravljenih ur

* Podatki ne zajemajo javnih del

2.2.1 Javni zavodi

Od desetih področij, na katerih se opravljajo javne storitve, so se sredstva za bruto plače povečala na sedmih področjih (slika 4), največ na področju zdravstva in socialnega varstva.

Slika 4: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih v javnih zavodih po področjih dejavnosti, spremembe 2015/2014, v %



Vir: ISPAP, AJPES

* Rast/padec zaposlenosti izračunan iz povprečnega števila opravljenih ur. Podatki ne zajemajo javnih del.

Preglednica 9: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih, javni zavodi po področjih dejavnosti

	Leto 2014		Leto 2015**		Indeks 2015/2014		Javna dela 2015	
	Masa plač v €	Št. zap.*	Masa plač v €	Št. zap.*	Bruto plača	Zaposleni	Masa plač v €	Št. zap.*
JAVNI ZAVODI	2.358.050.988	113.994	2.424.264.989	116.505	102,81	102,20	14.317.816	1.620
s področja vzgoje, izobraževanja in športa	1.182.990.728	57.412	1.202.792.536	58.111	101,67	101,22	5.883.985	644
s področja zdravstva	743.363.901	33.291	776.643.946	34.168	104,48	102,64	354.620	45
s področja socialnega varstva	177.046.298	11.463	185.937.792	12.215	105,02	106,56	5.122.276	597
s področja kulture	133.437.297	6.219	136.036.771	6.386	101,95	102,69	2.008.676	224
s področja raziskovalne dejavnosti	61.718.454	2.534	62.626.601	2.518	101,47	99,38	122.091	15
s področja kmetijstva in gozdarstva	31.276.903	1.611	31.793.654	1.631	101,65	101,27	643.242	75
s področja okolja in prostora	4.627.689	224	4.646.758	224	100,41	99,97	51.462	6
s področja gospodarskih dejavnosti	7.643.197	432	7.784.573	436	101,85	100,87	29.889	3
s področja malega gospodarstva in turizma	2.596.805	137	2.647.105	143	101,94	104,67	101.575	11
s področja javnega reda in varnosti	13.349.716	670	13.355.253	673	100,04	100,37	/	/

Vir: ISPAP, AJPES

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

** Podatki zajemajo tudi javna dela

Največ zaposlenih v proračunskih uporabnikih, ki so opravljali javna dela, je bilo v letu 2015 v javnih zavodih, in sicer kar 79,5 odstotka od skupno 2.036 zaposlenih, ki so opravljali javna dela (preglednica 3). Zaposlenim, ki so opravljali javna dela, je bilo v celotnem javnem sektorju izplačano 17,9 mio. evrov, od tega v javnih zavodih 80 odstotkov (14,3 mio. evrov).

2.2.2 Javne agencije

Podatki javnih agencij o sredstvih za bruto plače in o številu zaposlenih za leto 2015 se nanašajo na šestnajst javnih agencij:

- Agencija RS za javnopravne evidence in storitve.
- Agencija za javni nadzor nad revidiranjem,
- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije,
- Agencija za trg vrednostnih papirjev,
- Agencija za zavarovalni nadzor,
- Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma (SPIRIT),
- Javna agencija RS za energijo,
- Javna agencija RS za varnost prometa,
- Javna agencija RS za varstvo konkurence,
- Javna agencija RS za zdravila in medicinske pripomočke,
- Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije,
- Javna agencija za knjigo Republike Slovenije,

- Javna agencija za raziskovalno dejavnost RS,
- Javna agencija za železniški promet RS,
- Javna razvojna agencija občine Ormož,
- Slovenski filmski center, javna agencija Republike Slovenije,

V javnih agencijah je masa sredstev za bruto plače v letu 2015 ostala skoraj na enaki ravni kot v letu 2014 (znižanje le za 0,23 odstotka), medtem ko se je zaposlenost zmanjšala za 3,48 odstotka. Zaposleni v javnih agencijah predstavljajo 0,54 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju, sredstva za bruto plače pa 0,68 odstotka vseh sredstev.

Preglednica 10: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih

Struktura: vsi proračunski uporabniki=100		Vsi proračunski uporabniki	Posredni uporabniki proračunov	Javne agencije
Leto 2014	Masa bruto plač v €	3.306.176.631	2.443.909.753	23.055.808
	Delež mase bruto plač v %	100	73,9	0,70
	Število zaposlenih*	157.965	117.898	891
	Delež zaposlenih v %	100	74,64	0,56
Leto 2015	Masa bruto plač v €	3.375.349.077	2.509.171.651	23.002.378
	Delež mase bruto plač v %	100	74,34	0,68
	Število zaposlenih*	160.081	120.311	860
	Delež zaposlenih v %	100	75,16	0,54
Indeks mase bruto plač		102,09	102,67	99,77
Indeks števila zaposlenih		101,34	102,05	96,52

Vir: ISPAP, AJPES

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

2.2.3 Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja

Leta 2015 je bilo v tej podskupini 17 proračunskih uporabnikov:

- Eko sklad Slovenski okoljski javni sklad,
- Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad RS,
- Javni medobčinski stanovanjski sklad Maribor,
- Javni sklad RS za kulturne dejavnosti,
- Javni sklad RS za podjetništvo,
- Javni sklad RS za razvoj kadrov in štipendije,
- Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja,
- Javni stanovanjski sklad mestne občine Koper,
- Javni stanovanjski sklad mestne občine Ljubljana,
- Javni stanovanjski sklad mestne občine Murska Sobota,
- Sklad RS za nasledstvo,
- Sklad za financiranje razgradnje nuklearne elektrarne Krško in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško,
- Stanovanjski sklad mestne občine Nova Gorica.
- Stanovanjski sklad RS,
- Zavod RS za zaposlovanje,
- Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije,

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Sredstva za bruto plače v skladih in drugih izvajalcih socialnega zavarovanja so se v letu 2015 zmanjšala za 1,49 odstotka, zaposlenost pa se je zmanjšala za 2,79 odstotka.

Preglednica 11: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih v skladih in drugih izvajalcih socialnega zavarovanja

Struktura: vsi proračunski uporabniki=100		Vsi proračunski uporabniki	Posredni uporabniki proračunov	Skladi in drugi izvajalci obveznega socialnega zavarovanja	Javni skladi na ravni države	Javni skladi na ravni občin
Leto 2014	Masa bruto plač v €	3.306.176.631	2.443.909.753	53.610.654	6.265.547	2.318.266
	Delež mase bruto plač v %	100	73,9	1,62	0,19	0,07
	Število zaposlenih*	157.965	117.898	2.586	289	108
	Delež zaposlenih v %	100	74,64	1,64	0,18	0,07
Leto 2015	Masa bruto plač v €	3.375.349.077	2.509.171.651	52.346.803	6.573.658	2.346.124
	Delež mase bruto plač v %	100	74,34	1,55	0,19	0,07
	Število zaposlenih*	160.081	120.311	2.509	301	107
	Delež zaposlenih v %	100	75,16	1,57	0,19	0,07
Indeks mase bruto plač		102,09	102,67	98,51		
Indeks števila zaposlenih		101,34	102,05	97,79		

Vir: ISPA, AJPES

* Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

2.2.4 *Plačne podskupine*

Največ zaposlenih je v plačni podskupini D02 - predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci (16,05 odstotka). Navedena plačna podskupina ima tudi največji delež sredstev za bruto plače v javnem sektorju (18,57 odstotka).

Druga obsežnejša plačna podskupina je J03 - ostali strokovno tehnični delavci, kjer je zaposlenih 12,2 odstotka vseh zaposlenih, delež sredstev za bruto plače pa znaša 6,49 odstotka sredstev za bruto plače v javnem sektorju.

V plačni podskupini E03 je zaposlenih 15.082 medicinskih sester in bobic (9,42 odstotka vseh zaposlenih), njihov delež sredstev za bruto plače znaša 8,41 odstotka sredstev za bruto plače v javnem sektorju. Sledita plačni podskupini C02 - uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti, s 7 odstotnim deležem zaposlenih in 8 odstotnim deležem sredstev za bruto plače in plačna skupina J01 - strokovni delavci, s 6 odstotnim deležem sredstev za bruto plače in 6,82 odstotnim deležem zaposlenih v javnem sektorju (preglednica 12).

Preglednica 12: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih na podlagi opravljenih ur po plačnih podskupinah v letu 2015

Plačne podskupine		Masa bruto plač, €	Delež, %	Št. zaposlenih	Delež zaposlenih, %
A01	Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti	3.179.927	0,09	57	0,04
A02	Funkcionarji zakonodajne oblasti	4.844.771	0,14	92	0,06
A03	Funkcionarji sodne oblasti	38.632.197	1,14	871	0,54
A04	Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo)	12.937.088	0,38	288	0,18
A05	Funkcionarji v lokalnih skupnostih	6.619.584	0,20	175	0,11
B01	Ravnatelji, direktorji in tajniki	82.390.783	2,44	2.207	1,38
C01	Uradniki v drugih državnih organih	14.183.283	0,42	481	0,30
C02	Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti	267.605.581	7,93	11.159	6,97
C03	Policisti	151.195.354	4,48	6.886	4,30
C04	Vojaki	119.098.936	3,53	6.105	3,81
C05	Cariniki	58.592.938	1,74	2.475	1,55
C06	Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili	41.641.804	1,23	1.676	1,05
C07	Diplomati	7.615.602	0,23	210	0,13
D01	Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci	124.924.952	3,70	3.640	2,27
D02	Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci	626.693.198	18,57	25.687	16,05
D03	Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih	175.431.440	5,20	10.355	6,47
E01	Zdravniki in zobozdravniki	249.892.260	7,40	6.274	3,92
E02	Farmaceutski delavci	38.760.443	1,15	1.529	0,96
E03	Medicinske sestre in babice	283.905.623	8,41	15.082	9,42
E04	Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci	102.138.504	3,03	4.816	3,01
F01	Strokovni delavci	32.268.823	0,96	1.386	0,87
F02	Strokovni sodelavci	98.293.621	2,91	6.604	4,13
G01	Umetniški poklici	23.338.985	0,69	858	0,54
G02	Drugi poklici na področju kulture in informiranja	78.263.542	2,32	3.706	2,31
H01	Raziskovalci	60.256.296	1,79	2.292	1,43
H02	Strokovni sodelavci	4.809.522	0,14	214	0,13
I01	Strokovni delavci	140.550.075	4,16	6.386	3,99
J01	Strokovni delavci	205.464.327	6,09	10.786	6,74
J02	Administrativni delavci	84.987.863	2,52	6.223	3,89
J03	Ostali strokovno tehnični delavci	218.905.252	6,49	19.543	12,21
JD0	Javna dela	17.926.501	0,53	2.035	1,26
Skupaj		3.375.349.077	100	160.081	100

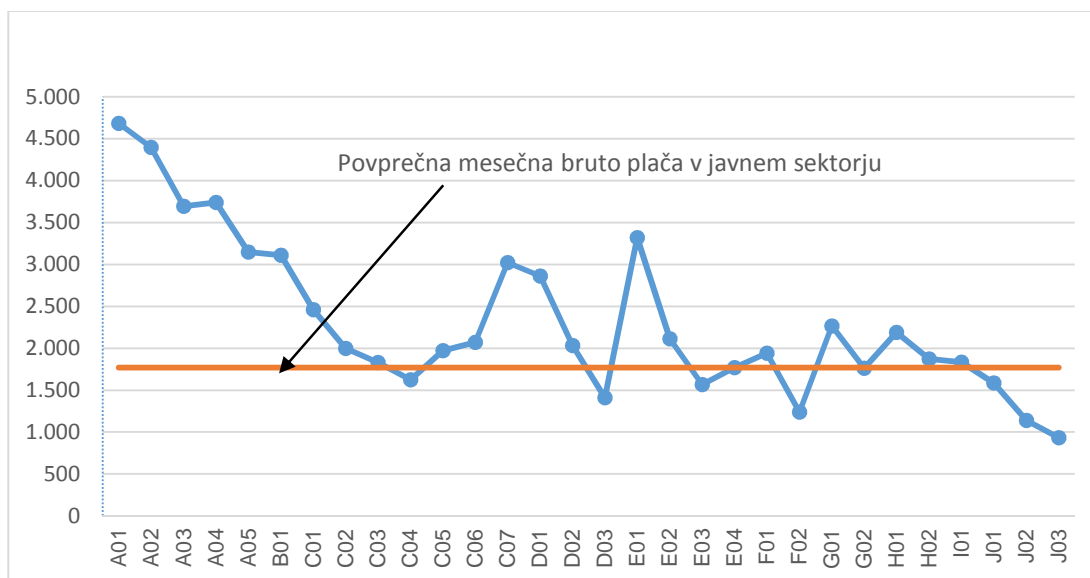
Vir: ISPAP

Povprečne mesečne bruto plače so bile nižje od povprečne mesečne bruto plače v celotnem javnem sektorju, ki je 1.770 evrov, v plačnih podskupinah (slika 5):

- J03 - ostali strokovno tehnični delavci, nižja za 836,58 evra,
- J02 - administrativni delavci, nižja za 631,99 evra,
- F02 - strokovni sodelavci, nižja za 529,76 evra,
- D03 - vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih, nižja za 358,15 evra,
- E03 - medicinske sestre in babice, nižja za 201,28 evra,

J01 - strokovni delavci, nižja za 182,52 evra,
 C04 – vojaki, nižja za 144,19 evra.

Slika 5: Povprečna mesečna bruto plača po plačnih podskupinah, 2015, v evrih



Vir: ISPAP

3 Delovna uspešnost

ZSPJS v 21. členu določa tri vrste delovne uspešnosti:

- redno delovno uspešnost,
- delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in
- delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Javnemu uslužbencu del plače za redno delovno uspešnost pripada v primeru, ko je v obdobju, za katerega se izplačuje, pri opravljanju svojih rednih delovnih nalog dosegel nadpovprečne delovne rezultate.

ZSPJS določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače tudi za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, v kolikor je javni uslužbenec opravil delo, ki presega pričakovane rezultate v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog. Izplačilo je možno pod pogoji, da se povečan obseg dela opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog ali v okviru projekta, da je povečan obseg dela ali projekt načrtovan v programu dela in je predviden v finančnem načrtu proračunskega uporabnika in da so za izplačilo zagotovljena finančna sredstva. Povečan obseg dela je razumeti, kadar gre za nadomeščanje daljših odsotnosti zaposlenih, opravljanje nalog zaradi nezasedenega sistemiziranega delovnega mesta in v primeru izvajanja posebnega projekta. Pogoji, merila in obseg izplačila delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela so določeni z Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Ur. l. RS, št. 53/08, 89/08, 98/09 – ZIUZGK in 94/10 – ZIU).

ZSPJS tudi določa, da se javnim uslužbencem v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih in visokošolskih zavodih lahko v okviru povečanega obsega dela določi obseg dodatne tedenske učne obveznosti oziroma obseg dodatne tedenske pedagoške obveznosti le v obsegu in pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokošolskega izobraževanja. Tovrstno izplačilo je namreč plačilo za delo, ki je enostransko odrejeno s strani predstojnika in se v tem pomembno razlikuje od siceršnje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela.

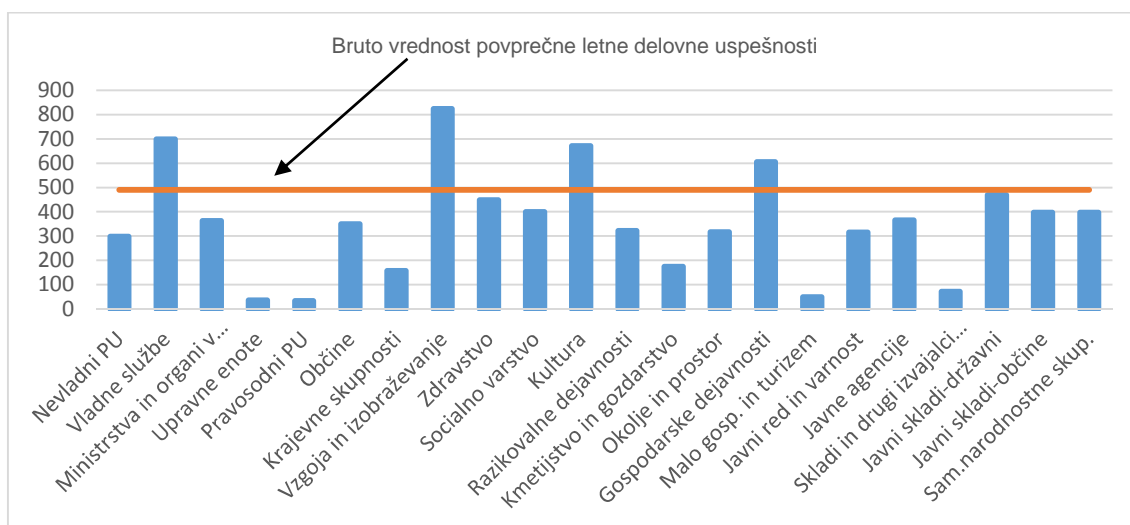
Do izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu so upravičene javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti, ki poleg sredstev za izvajanje javne službe pridobivajo tudi sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu. Proračunski uporabniki lahko izplačajo sredstva za tovrstno delovno uspešnost samo ob pogoju, da v letnem poročilu izkazujejo vsaj izravnane prihodke in odhodke iz izvajanja javne službe in vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu.

3.1 Obseg sredstev za delovno uspešnost

V letu 2015 so se sredstva za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju povečala za 5,7 mio. evrov (za 7,9 odstotka). Obseg sredstev za delovno uspešnost se je pri neposrednih uporabnikih proračunov povečal za 2,6 mio. evrov, pri posrednih uporabnikih pa za 3,2 mio. evrov (preglednica 13).

V letu 2015 predstavljajo sredstva za delovno uspešnost dobra 2,3 odstotka sredstev za plače. Povprečni letni zneski na zaposlenega se gibljejo od 33 evrov na upravnih enotah do 824 evrov na področju izobraževanja. Zaposleni v javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa so prejeli letno v povprečju 334 evrov več kot znaša povprečje v celotnem javnem sektorju, pri čemer je potrebno upoštevati dejstvo, da zaposleni na področju izobraževanja lahko prejmejo poleg običajne delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela tudi delovno uspešnost zaradi povečane učne oziroma pedagoške obveznosti, ki je značilna le za to dejavnost javnega sektorja. Zaposleni v vladnih službah so prejeli povprečno letno delovno uspešnost v višini 699 evrov, kar je za 209 evrov več od povprečja javnega sektorja (povprečna letna delovna uspešnost javnega sektorja znaša 490 evrov).

Slika 6: Povprečna letna delovna uspešnost na zaposlenega* po podskupinah proračunskih uporabnikov – leto 2015

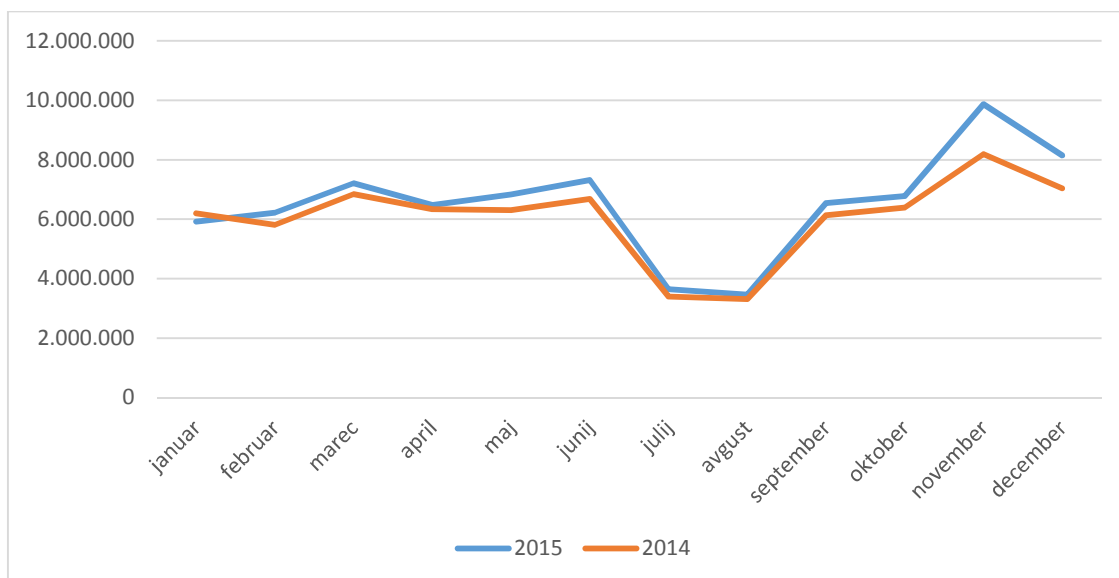


Vir: ISPAP

* Pri izračunu povprečnega zneska so upoštevani zaposleni na podlagi opravljenih ur

Tako kot v letu 2014 je bilo tudi v letu 2015 največ izplačil sredstev za delovno uspešnost v novembru, najmanj pa v poletnih mesecih.

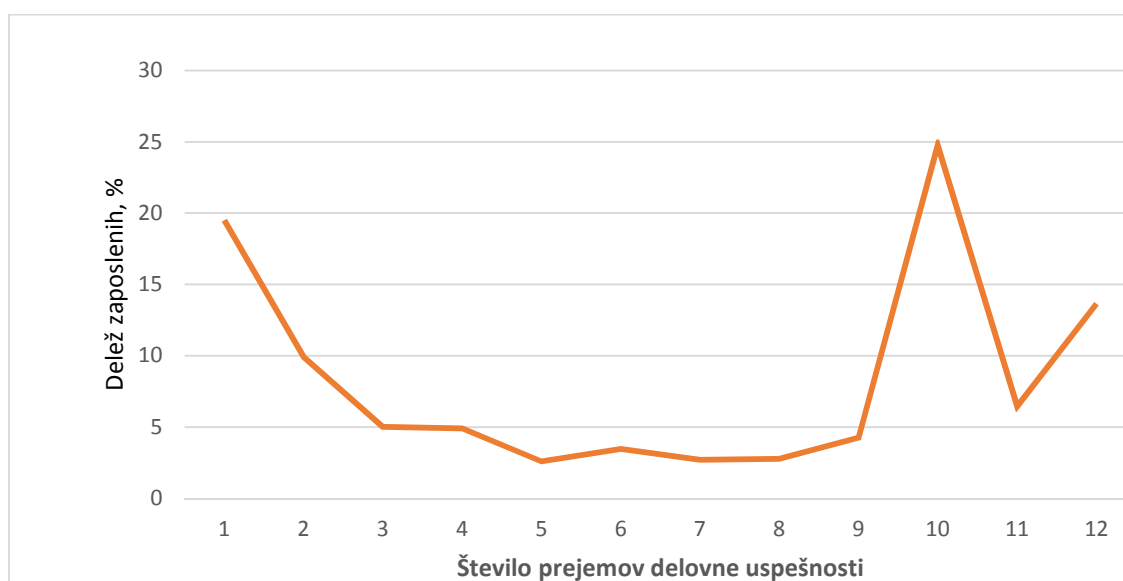
Slika 7: Gibanje sredstev za delovno uspešnost po mesecih, v € – 2014 in 2015



Vir: ISPAP

Vsaj enkrat v letu 2015 je prejelo izplačilo za delovno uspešnost 74.348 zaposlenih (46,4 odstotka zaposlenih* od 160.081 javnih uslužbencev), od tega je prejelo delovno uspešnost vseh dvanajst mesecev 10.136 zaposlenih (6,3 odstotka), samo enkrat pa 14.499 zaposlenih (19,5 odstotka). Največ zaposlenih je prejelo delovno uspešnost deset mesecev (18.413 zaposlenih oziroma 11,5 odstotka).

Slika 8: Prejemanje delovne uspešnosti, 2015



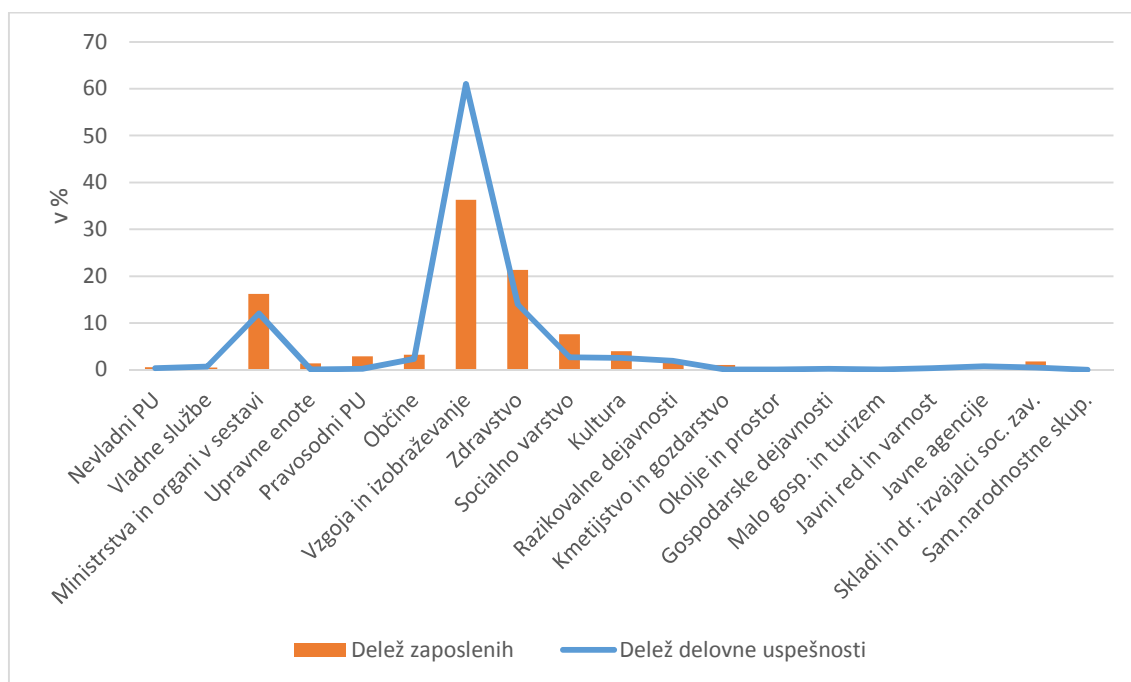
Vir: ISPAP

* Delež je izračunan na podlagi števila zaposlenih (osebe), ki so vsaj enkrat prejeli delovno uspešnost, in zaposlenih, ki so vsaj enkrat prejeli plačo.

Iz analize izhaja, da deleži sredstev za delovno uspešnost niso v sorazmerju z deleži števila zaposlenih. Razmerja med deležema sta prikazana na sliki 9 in preglednici 13, in sicer je bilo v letu 2015 na:

- področju vzgoje, izobraževanja in športa izplačanih 61 odstotkov sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju, na tem področju pa je zaposlenih 36,3 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju,
- področju zdravstva izplačano 14 odstotkov sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju, na tem področju pa je zaposlenih 21,3 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju,
- ministrstvih in organih v sestavi izplačano 12 odstotka sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju, v njih pa je 16,2 odstotkov vseh zaposlenih v javnem sektorju,
- področju socialnega varstva izplačano 2,7 odstotka sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju, na tem področju pa je zaposlenih 7,6 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju.

Slika 9: Deleži sredstev za delovno uspešnost in deleži števila zaposlenih po podskupinah proračunskih uporabnikov za leto 2015



Vir: ISPAP

V letu 2015 so se glede na leto 2014 sredstva za delovno uspešnost pri neposrednih uporabnikih proračunov povečala za 2,6 mio evrov, pri posrednih uporabnikih pa za 3,2 mio evrov (preglednica 13). Nominalno so se sredstva najbolj povečala na ministrstvih in organih v sestavi, kar gre povezovati z migrantsko krizo, saj se je prav v mesecih, ko je ta bila najbolj izrazita, izplačalo največ sredstev iz naslova delovne uspešnosti (povečan obseg dela). Na področju vzgoje in izobraževanja so se sredstva za delovno uspešnost povečala za 3 odstotke, kar znaša 1,7 mio evrov, na področju zdravstva znaša povečanje 1 mio evrov, kar predstavlja 10 odstotno povečanje.

Preglednica 13: Sredstva za delovno uspešnost po podskupinah proračunskih uporabnikov, v €, 2014 in 2015

Oznaka	Podskupina proračunskih uporabnikov	leto 2014			leto 2015		
		Delovna uspešnost	Delež delovne uspešnosti	Delež zaposlenih*	Delovna uspešnost	Delež delovne uspešnosti	Delež zaposlenih*
		v €	v %	v %	v €	v %	v %
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	72.658.048	100	100	78.428.107	100	100
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	9.729.483	13,39	25,36	12.315.005	15,70	24,84
<i>I.</i>	<i>NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA</i>	7.615.745	10,48	22,28	10.481.954	13,37	21,55
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	137.316	0,19	0,55	258.593	0,33	0,54
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	7.350.095	10,12	18,75	10.069.978	12,84	18,10
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	273.487	0,38	0,64	562.496	0,72	0,50
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	7.038.783	9,69	16,71	9.429.252	12,02	16,23
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	37.825	0,05	1,41	78.230	0,10	1,37
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	128.335	0,18	2,98	153.384	0,20	2,91
<i>II.</i>	<i>OBČINE</i>	2.107.203	2,90	3,06	1.824.892	2,33	3,26
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	6.534	0,01	0,03	8.159	0,01	0,03
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	62.928.565	86,61	74,64	66.113.102	84,30	75,16
<i>III./1</i>	<i>JAVNI ZAVODI</i>	61.965.697	85,28	72,16	65.162.501	83,09	72,78
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	46.164.916	63,54	36,34	47.892.392	61,07	36,30
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	9.912.130	13,64	21,08	10.964.671	13,98	21,34
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	1.797.915	2,47	7,26	2.121.836	2,71	7,63
3.4.	S PODROČJA KULTURE	2.026.496	2,79	3,94	2.020.037	2,58	3,99
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	1.432.731	1,97	1,60	1.522.358	1,94	1,57
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	99.360	0,14	1,02	78.873	0,10	1,02
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	50.238	0,07	0,14	70.486	0,09	0,14
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	124.573	0,17	0,27	158.933	0,20	0,27
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	65.797	0,09	0,09	64.081	0,08	0,09
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	291.541	0,40	0,42	268.835	0,34	0,42
<i>III./2</i>	<i>DRŽAVNE AGENCIJE</i>	556.699	0,77	0,56	576.429	0,73	0,54
<i>IV.</i>	<i>SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.</i>	386.583	0,53	1,89	362.447	0,46	1,82
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	217.205	0,30	1,64	178.634	0,23	1,57
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	132.888	0,18	0,18	141.395	0,18	0,19
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	36.490	0,05	0,07	42.417	0,05	0,07
<i>VI.</i>	<i>SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI</i>	19.586	0,03	0,02	11.726	0,01	0,02

Vir: ISPAP, AJPES

* Delež zaposlenih je izračunan na podlagi opravljenih ur

3.2 Vrste delovne uspešnosti

ZSPJS v 21. členu opredeljuje tri vrste delovne uspešnosti, in sicer redno delovno uspešnost, delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, posebnosti izplačevanja in zaradi potreb evidentiranja in analiziranja so zgoraj navedene vrste delovne uspešnosti v Uredbi opredeljene z različnimi tipi delovne uspešnosti, ki so prikazane v preglednici 14.

Na izplačilo redne delovne uspešnosti je vplival Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2015 (Uradni list RS, št. 95/14; ZUPPJS15), ki določa, da se redna delovna uspešnosti v letu 2015 ne izplačuje. Iz podatkov, posredovanih v sistem ISPAP, izhaja, da so proračunski uporabniki poročali tudi izplačila sredstev za redno delovno uspešnost, kar pa bi bilo v nasprotju z ZUPPJS15. Izkazalo se je, da je šlo za napako pri poročanju ter da so proračunski uporabniki uporabili napačno oznako pri poročanju (namesto D020 so uporabili D010).

Preglednica 14: Vrste delovne uspešnosti, v €, 2014 in 2015

Vrsta delovne uspešnosti	Oznaka	Opis	2014, v €	2015, v €	Indeks	Struktura 2015, %
Redna	D010	Redna delovna uspešnost za direktorje in javne uslužbence	19.377	51.207	264,3	0,1
Povečan obseg dela	D020	Povečan obseg dela - javni uslužbenci	28.007.001	29.515.837	105,4	37,6
	D025	Povečan obseg dela - direktorji	566.116	577.694	102,0	0,7
	D026	Sodelovanje pri posebnih projektih - javni uslužbenci	4.986.700	5.205.833	104,4	6,6
	D040	Na podlagi: drugi odstavek 59. člena ZSSloV	146	200	137,0	0
	D041	povečan obseg dela-74. člen ZODPol	22.326	170.418	763,3	0,2
	D050	Na podlagi: tretji odstavek 59. člena ZSSloV	479.888	1.682.216	350,5	2,1
	D060	Dodatna tedenska pedagoška obveznost - visokošolski učitelji	7.693.935	8.258.655	107,3	10,5
	D070	Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost - učitelji	16.451.055	17.817.292	108,3	22,7
	D071	Dodatna tedenska pedagoška obveznost - ravnateljji	276.079	285.815	103,5	0,4
Tržna dejavnost	D030	Prodaja blaga in storitev na trgu	11.785.676	13.405.490	113,7	17,1
	D900	Poračun za vse vrste delovne uspešnosti	2.369.747	1.457.451	61,5	1,9
		Skupaj	72.658.045	78.428.107	107,9	100

Vir ISPAP

V strukturi sredstev za delovno uspešnost predstavlja največji delež delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela (D020) - 37,6 odstotka. Znesek delovne uspešnosti v višini 29,5 mio € pod šifro D020 je bil izplačan vsem javnim uslužbencem, razen plačni skupini B – poslovodni organi. Izplačila iz tega naslova so se v letu 2015 glede na leto 2014 povečala za 5,4 odstotka. Podlaga za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela je 22. d člen ZSPJS, ki določa, da uporabniki proračuna lahko izplačajo sredstva za delovno uspešnost, če imajo v ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov. Zakon o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/10, 110/11 – ZDIU12 in

40/12 – ZUJF) je omejil izplačilo delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela na največ 20 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca. Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2015 (ZUPPJS15) je vse omejitve iz preteklih let podaljšal do konca leta 2015 in še dodatno, prvič doslej, znižal obseg sredstev iz prihrankov, določenih v 22. d členu ZSPJS, ki se lahko namenijo za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog, na največ 40 odstotkov.

Javnim uslužbencem v javnih zavodih s področja vzgoje in izobraževanja se lahko poleg običajne delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela (D020) izplača tudi delovna uspešnost zaradi dodatne tedenske učne/pedagoške obveznosti, vendar le pod pogoji, ki jih določajo zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokega izobraževanja (oznake D060, D070, D071).

Delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070) predstavlja v strukturi celotne mase sredstev za delovno uspešnost 22,7 odstotka oziroma 17,8 mio €. Navedena delovna uspešnost je bila izplačana javnim uslužbencem, zaposlenim v osnovnih in srednjih šolah ter vrtcih. Javnim uslužbencem v visokošolskem izobraževanju pa je bila izplačana delovna uspešnost zaradi dodatne tedenske pedagoške obveznosti (D060), in sicer 8,2 mio €, kar predstavlja 10,5 odstotka celotne mase sredstev za delovno uspešnost.

Delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu predstavlja po obsegu tretje mesto med vsemi vrstami delovne uspešnosti, in sicer 13,4 mio € (17 odstotkov celotne mase sredstev za delovno uspešnost). Podlaga izplačilu za navedeno delovno uspešnost je 22. i člen ZSPJS, ki določa, da uporabniki proračuna, ki poleg sredstev za opravljanje javne službe pridobivajo sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu, del tako pridobljenih sredstev uporabijo za poplačilo delovne uspešnosti iz tega naslova. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (Uradni list RS, št. 97/09, 41/12) določa, da sme obseg sredstev za izplačilo te delovne uspešnosti znašati največ 50 odstotkov dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu. Obseg sredstev za izplačilo delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu na kulturnem področju lahko znaša dodatno največ 25 odstotkov vseh nejavnih prihodkov iz opravljanja javne službe. Uporabniki proračuna lahko izplačajo sredstva za tovrstno delovno uspešnost samo ob pogoju, da v letnem poročilu izkazujejo vsaj izravnane prihodke in odhodke iz izvajanja javne službe in vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu pooblašča resorne ministre, da s pravilnikom določijo obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu iz prvega in drugega odstavka 6. člena. Uporabniki proračuna v dejavnostih, za katera resorno pristojni minister ni izdal pravilnika, ne morejo izplačevati delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, ne glede na morebiti sicer izpolnjene pogoje iz zakona.

Delovna uspešnost D041 - zaradi povečanega obsega dela, ki je namenjena policistom, se je pričela izplačevati v drugi polovici leta 2014. Zato je indeks nesorazmerno visok (763,2).

Izplačilo za delovno uspešnost (D050), za katero je podlaga 59. člen Zakona o službi v Slovenski vojski (ZSSloV), je namenjeno pripadnikom enote, ki je dana na razpolago za uporabo za določeno obdobje v skladu z načrti za kolektivno obrambo v zavezništvu oziroma v skladu z drugimi mednarodnimi pogodbami. Navedena delovna uspešnost

predstavlja v strukturi sredstev za delovno uspešnost 2 odstotka in se je v letu 2015 povečala za 1,2 mio evrov.

Preglednica 15 vsebuje podatke o sredstvih za delovno uspešnost po različnih vrstah delovne uspešnosti in po podskupinah proračunskih uporabnikov za leto 2015.

Preglednica 15: Sredstva za delovno uspešnost po vrstah delovne uspešnosti in podskupinah proračunskih uporabnikov, v €, leto 2015

Ozn.	Podskupina proračunskih uporabnikov	Redna	Povečan obseg dela - JU	Povečan obseg dela - direktorji	Sodelovanje pri posebnih projektih	Prodaja blaga in storitev na trgu	Na podlagi: drugi odst. 59. člena ZSSloV	Na podlagi: tretji odst. 74. člena ZODPol	Na podlagi: tretji odst. 59. člena ZSSloV	Dodatna tedenska ped. obv. - visokošolski učitelji	Dodatna tedenska ped./učna obveznost - učitelji	Dodatna tedenska pedagoška obveznost - ravnatelji	Poračun-za vse vrste	Skupaj	Delež DU v %	Delež izap.* v %
		D010	D020	D025	D026	D030	D040	D041	D050	D060	D070	D071	D900			
A+B	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	51.207	29.515.837	577.694	5.205.833	13.405.490	200	170.418	1.682.216	8.258.655	17.817.292	285.815	1.457.451	78.428.107	100	100
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I.+II.)	7.597	5.678.728	208.135	4.554.319	0	200	170.418	1.682.216	0	0	0	13.393	12.315.005	15,70	24,84
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA (nevladni+vladni+pravosodni)	0	3.991.264	92.747	4.545.601	0	200	169.884	1.682.216	0	0	0	42	10.481.954	13,37	21,55
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	0	189.472	4.221	64.858	0	0	0	0	0	0	0	42	258.593	0,33	0,54
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (organi državne uprave)	0	3.682.970	83.348	4.451.359	0	200	169.884	1.682.216	0	0	0	0	10.069.978	12,84	18,10
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	0	520.251	14.438	27.806	0	0	0	0	0	0	0	0	562.496	0,72	0,50
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	0	3.086.272	67.127	4.423.553	0	200	169.884	1.682.216	0	0	0	0	9.429.252	12,02	16,23
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	0	76.447	1.783	0	0	0	0	0	0	0	0	0	78.230	0,10	1,37
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	0	118.822	5.178	29.384	0	0	0	0	0	0	0	0	153.384	0,20	2,91
II.	OBČINE	7.597	1.679.305	115.388	8.718	0	0	534	0	0	0	0	13.351	1.824.892	2,33	3,26
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	0	8.159	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8.159	0,01	0,03
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	43.609	23.837.109	369.559	651.514	13.405.490	0	0	0	8.258.655	17.817.292	285.815	1.444.058	66.113.102	84,30	75,16
III./1	JAVNI ZAVODI	43.609	23.175.208	278.264	467.255	13.394.090	0	0	0	8.258.655	17.817.292	285.815	1.442.312	65.162.501	83,09	72,78
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	35.637	17.072.930	118.367	180.052	3.374.584	0	0	0	8.258.655	17.812.983	278.916	760.267	47.892.392	61,07	36,30
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	4.945	3.042.829	63.047	120.011	7.286.607	0	0	0	0	0	2.099	445.133	10.964.671	13,98	21,34

Ozn.	Podskupina proračunskih uporabnikov	Redna	Povečan obseg dela - JU	Povečan obseg dela - direktorji	Sodelovanje pri posebnih projektih	Prodaja blaga in storitev na trgu	Na podlagi: drugi odst. 59. člena ZSSloV	Na podlagi: tretji odst. 74. člena ZODPol	Na podlagi: tretji odst. 59. člena ZSSloV	Dodatna tedenska ped. obv. - visokošolski učitelji	Dodatna tedenska ped./učna obveznost - učitelji	Dodatna tedenska pedagoška obveznost - ravnatelji	Poračun-za vse vrste	Skupaj	Delež DU v %	Delež izap.* v %
		D010	D020	D025	D026	D030	D040	D041	D050	D060	D070	D071	D900			
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	2.856	848.735	27.907	5.046	1.207.937	0	0	0	0	0	4.577	24.779	2.121.836	2,71	7,63
3.4.	S PODROČJA KULTURE	0	885.025	40.310	37.393	934.456	0	0	0	0	4.309	223	118.321	2.020.037	2,58	3,99
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	0	932.204	16.496	43.601	451.404	0	0	0	0	0	0	78.652	1.522.358	1,94	1,57
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	0	78.119	0	550	0	0	0	0	0	0	0	204	78.873	0,10	1,02
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	0	34.020	0	16.695	19.772	0	0	0	0	0	0	0	70.486	0,09	0,14
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	0	112.844	6.872	36.458	0	0	0	0	0	0	0	2.759	158.933	0,20	0,27
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	172	35.332	480	27.450	0	0	0	0	0	0	0	647	64.081	0,08	0,09
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	0	133.170	4.784	0	119.330	0	0	0	0	0	0	11.551	268.835	0,34	0,42
III./2	JAVNE AGENCIJE	0	327.390	90.040	148.656	10.000	0	0	0	0	0	0	343	576.429	0,73	0,54
IV.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	0	326.837	1.255	32.951	0	0	0	0	0	0	0	1.404	362.447	0,46	1,82
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	0	178.082	0	0	0	0	0	0	0	0	0	553	178.634	0,23	1,57
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	0	107.990	0	32.951	0	0	0	0	0	0	0	455	141.395	0,18	0,19
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	0	40.765	1.255	0	0	0	0	0	0	0	0	396	42.417	0,05	0,07
VI.	SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	0	7.674	0	2.652	1.400	0	0	0	0	0	0	0	11.726	0,01	0,02
Deleži v skupni delovni uspešnosti v %		0,07	37,63	0,74	6,64	17,09	0,00	0,22	2,14	10,53	22,72	0,36	1,86	100,00		

Vir: ISPAP

* Delež zaposlenih je izračunan na podlagi opravljenih ur

Iz preglednice 15 je razvidno, da je bila delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela za javne uslužbence (D020) izplačana pri vseh podskupinah dejavnosti proračunskih uporabnikov.

Približno 19 odstotkov delovne uspešnosti D020 (5,6 mio. evrov od 29,5 mio. evrov) v celotnem javnem sektorju je bilo izplačane javnim uslužbencem pri neposrednih uporabnikih proračuna. Javni uslužbenci, zaposleni pri posrednih uporabnikih proračunov, so prejeli 81 odstotkov delovne uspešnosti D020 (23,8 mio. evrov od 29,5 mio. evrov).

Torej 24,8 odstotka javnih uslužbencev, ki so zaposleni pri neposrednih uporabnikih proračuna, je prejelo 19 odstotkov sredstev za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (D020); 75,2 odstotka javnih uslužbencev pri posrednih uporabnikih proračunov pa je prejelo 81 odstotkov sredstev za navedeno delovno uspešnost.

Javni zavodi vzgoje, izobraževanja in športa so izplačali 17 mio. evrov sredstev za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (od skupaj 29,5 mio. evrov), kar predstavlja skoraj 57,8 odstotkov sredstev delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela (D020) v celotnem javnem sektorju. Poleg navedene delovne uspešnosti so bile v javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa izplačana sredstva za delovne uspešnosti, značilne samo za to dejavnost, in sicer: dodatna tedenska pedagoška obveznost za visokošolske učitelje in sodelavce (D060), delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070) in delovna uspešnost zaradi povečane učne obveznosti za ravnatelje in direktorje s področja osnovnega šolstva in srednjih šol, višjih strokovnih šol in za ravnatelje dijaških domov (D071), v skupni višini 26,3 mio. evrov (8,2 mio. evrov + 17,8 mio. evrov + 0,3 mio. evrov).

Delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) je izplačana v največjem obsegu v javnih zdravstvenih zavodih (27,3 mio. evrov), javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa (2,4 mio. evrov) in na področju socialnega varstva (1,2 mio. evrov). Povsem razumljivo je, da državni organi glede na poslanstvo in pristojnosti ne poslujejo na trgu in torej ne morejo izplačevati delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu.

Največji obseg sredstev za delovno uspešnost zaradi sodelovanja pri posebnih projektih (D026) je bilo izplačano na ministrstvih in organih v sestavi. V letu 2015 je bilo izplačane delovne uspešnosti D026 v višini 4,4 mio. evrov.

Največ delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela-direktorji (D025) se je v letu 2015 izplačalo na občinah in v javnih zavodih s področja izobraževanja.

Enake ugotovitve, kot izhajajo iz podatkov po dejavnostih javnega sektorja, odražajo podatki o delovni uspešnosti po plačnih podskupinah (preglednica 16). Javni uslužbenci, ki zasedajo delovna mesta v plačnih podskupinah D01, D02 in D03 (vzgoja in izobraževanje), so prejeli največ sredstev za delovno uspešnost (49,4 odstotka vseh sredstev za delovno uspešnosti). Sledijo javni uslužbenci, ki zasedajo delovna mesta v plačni skupini C (13 odstotkov) in J (15,4 odstotka vseh sredstev za delovno uspešnost).

Preglednica 16: Vrste delovne uspešnosti po plačnih podskupinah, v €, 2015

Ozn.	Plačna podskupina	Redna delovna usp.	Povečan obseg dela - javni uslužbenci	Povečan obseg dela - direktorji	Sod. pri posebnih projektih - javni uslužbenci	Prodaja blaga in storitev na trgu	Na podlagi: drugi odst. 59. člena ZSSloV	Povečan obseg-74. člen ZODPol	Na podlagi: tretji odstavek 59. člena ZSSloV	Dodatna tedenska pedagoška obveznost - visokošolski učitelji	Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost - učitelji	Dodatna tedenska pedagoška a obv.-ravnateljji	Poračun-vse vrste DU	Skupaj	Delež v %
		D010	D020	D025	D026	D030	D040	D041	D050	D060	D070	D071	D900		
A01	Predsednik republike in funkcionarji izvršilne veje oblasti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
A02	Funkcionarji zakonodajne oblasti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
A03	Funkcionarji sodne oblasti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
A04	Funkcionarji v drugih državnih organih	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
A05	Funkcionarji v lokalnih skupnostih	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
B01	Ravnateljji, direktorji in tajniki	12.011	0	577.694		672.363	0	0	0	66.177	137.551	255.082	102.967	1.823.846	2,3
C01	Uradniki v drugih državnih organih	0	132.253	0	60.423	0	0	0	0	0	0	0	2.078	194.753	0,2
C02	Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti	469	2.617.208	0	467.887	0	0	0	0	0	0	0	8.733	3.094.296	3,9
C03	Policisti	0	1.360.589	0	3.547.955	0	0	169.824	0	0	0	0	0	5.078.369	6,5
C04	Vojaki	0	3.908	0		0	200		1.660.679	0	0	0	0	1.664.787	2,1
C05	Cariniki	0	37.641	0	1.811	0	0	0	0	0	0	0	0	39.452	0,1
C06	Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili	0	210.229	0	1.175	0	0	0	0	0	0	0	0	211.404	0,3
C07	Diplomati	0	25.203	0	1.825	0	0	0	0	0	0	0	0	27.029	
D01	Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci	0	621.207	0	0	277.223	0	0	0	8.099.615	0	0	28.554	9.026.599	11,5
D02	Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci	16.454	10.747.492	0	130.622	298.844	0	0	0	77.824	17.551.451	20.468	512.520	29.355.675	37,4

Ozn.	Plačna podskupina	Redna delovna usp.	Povečan obseg dela - javni uslužbenci	Povečan obseg dela - direktorji	Sod. pri posebnih projektih - javni uslužbenci	Prodaja blaga in storitev na trgu	Na podlagi: drugi odst. 59. člena ZSSloV	Povečan obseg- 74. člen ZODPol	Na podlagi: tretji odstavek 59. člena ZSSloV	Dodatna tedenska pedagoška obveznost - visokošolski učitelji	Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost - učitelji	Dodatna tedenska pedagoška obv.- ravnatelji	Poračun- vse vrste DU	Skupaj	Delež v %
		D010	D020	D025	D026	D030	D040	D041	D050	D060	D070	D071	D900		
D03	Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih	0	318.510	0	2.995	12.424	0	0	0	320	37.080	0	10.281	381.610	0,5
E01	Zdravniki in zobozdravniki	3.672	1.556.695	0	73.812	452.204	0	0	0	0	0	0	39.391	2.125.774	2,7
E02	Farmacevtski delavci		47.127	0	1.286	5.232.252	0	0	0	0	0	0	279.333	5.559.999	7,1
E03	Medicinske sestre in babice	1.273	751.122	0	8.009	299.781	0	0	0	516	0	0	28.085	1.088.787	1,4
E04	Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci	0	436.058	0	32.498	828.177	0	0	0		10.826		27.038	1.334.598	1,7
F01	Strokovni delavci	0	190.811	0	442	25.903	0	0	0	0	0	600	4.751	222.507	0,3
F02	Strokovni sodelavci	866	217.592	0	2.803	630.920	0	0	0	0	0	643	9.432	862.255	1,1
G01	Umetniški poklici		176.752	0	0	103.342	0	0	0	0	0	0	5.809	285.903	0,4
G02	Drugi poklici na področju kulture in informiranja	172	444.748	0	23.303	436.645	0	0	0	0	4.034	0	41.317	950.218	1,2
H01	Raziskovalci	0	799.930	0	6.066	244.623	0	0	0	11.666	0	0	36.853	1.099.137	1,4
H02	Strokovni sodelavci	0	60.735	0	4.718	66.067	0	0	0	0	0	0	6.840	138.360	0,2
I01	Strokovni delavci	0	1.228.358	0	231.148	264.318	0	0	0	0	0	0	39.140	1.762.964	2,2
J01	Strokovni delavci	1.916	4.161.318	0	291.867	1.841.054	0	386	470	1.531	20.084	5.068	121.291	6.444.986	8,2
J02	Administrativni delavci	11	1.206.937	0	207.750	187.452	0	171	402	233	6.318	898	24.478	1.634.650	2,1
J03	Ostali strokovno tehnični delavci	13.797	2.156.371	0	107.438	1.519.262	0	36	20.665	775	49.938	3.054	128.174	3.999.511	5,1
JD0	Javna dela	565	7.042	0	0	12.636	0	0	0	0	0	0	385	20.640	
	Skupaj	51.207	29.515.837	577.694	5.205.833	13.405.490	200	170.418	1.682.216	8.258.655	17.817.292	285.815	1.457.451	78.428.107	100

Vir: ISPAP

4 Dodatki

Izplačevanje dodatkov javnim uslužbencem je urejeno z ZSPJS, Kolektivno pogodbo za javni sektor (KPJS) oziroma v primeru položajnega dodatka z Uredbo o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbenke (Uradni list RS, št. 85/10). Izjema je le dodatek za stalnost, ki ga prejemajo uradniki s posebnimi pooblastili, in sicer na podlagi področnih predpisov.

ZSPJS v 23. členu določa osem vrst dodatkov, ki pripadajo javnim uslužbencem:

- položajni dodatek,
- dodatek za delovno dobo,
- dodatek za mentorstvo,
- dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat, če to ni pogoj za zasedbo delovnega mesta,
- dodatek za dvojezičnost,
- dodatki za manj ugodne delovne pogoje, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta, naziva,
- dodatki za nevarnosti in posebne obremenitve, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta, naziva in
- dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, ki se nanašajo na dodatke za manj ugodne delovne pogoje, na dodatke za nevarnosti in obremenitve ter dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času, so zgoraj navedeni dodatki v Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju opredeljeni s 55 različnimi vrstami.

V letu 2015 so sredstva za dodatke znašala 279,1 mio. evrov, kar je za 3,2 odstotka več kot v letu 2014 in predstavljajo 8,3 odstotka sredstev za plače (preglednica 17).

Največji delež med dodatki predstavlja dodatek za delovno dobo (C020); v letu 2015 je znašal 56,4 odstotka vseh dodatkov (slabih 157,4 mio. evrov).

Ker masa sredstev dodatka za delovno dobo predstavlja več od polovice mase sredstev vseh dodatkov, je v preglednici 17 izračunan tudi delež dodatkov glede na maso brez dodatka za delovno dobo.

V strukturi različnih vrst dodatkov zavzemajo največji delež (brez dodatka za delovno dobo) dodatek za nedeljsko delo (C110) (18,21 odstotka), za delo ponoči (C100) (12,54 odstotka), za izmensko delo (C080) (11,72 odstotka), stalno pripravljenost (C130) (12,24 odstotkov) ter položajni dodatek (C010) (10,24 odstotka). Ti dodatki znašajo skupaj 79 mio. evrov.

Preglednica 17: Masa sredstev za posamezno vrsto dodatka ter deleži za leti 2014 in 2015

Vrsta dodatka	Oznaka	2014			2015		
		v 1000 €	Delež, %	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo, %	v 1000 €	Delež, %	Delež dodatka brez dod. za delovno dobo, %
položajni dodatek	C010	12.425	4,59	10,66	12.462	4,46	10,24
položajni dodatek za čas, ko javni uslužbenec izvršuje pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem ali izvajanjem dela notranje organizacijske enote (nadomeščanje)	C011	384	0,14	0,33	457	0,16	0,38
položajni dodatek za čas, ko vodja ene notranje organizacijske enote nadomešča vodjo druge notranje organizacijske enote	C012	63	0,02	0,05	71	0,03	0,06
za delovno dobo	C020	153.964	56,92		157.450	56,41	
za mentorstvo	C030	3.494	1,29	3,00	3.571	1,28	2,94
za specializacijo, magisterij ali doktorat	C040	2.445	0,90	2,10	2.476	0,89	2,03
za dvojezičnost za učitelje in druge strokovne delavce v osnovnem in srednjem šolstvu ter vzgojitelje in druge strokovne delavce v vrtcih ter novinarje v Javnem zavodu RTV Slovenija	C050	1.330	0,49	1,14	1.313	0,47	1,08
za dvojezičnost za druge javne uslužbence	C051	2.377	0,88	2,04	2.362	0,85	1,94
za dvojezičnost za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce	C052	41	0,02	0,04	41	0,01	0,03
za manj ugodne delovne pogoje – ionizirajoče sevanje	C060	351	0,13	0,30	357	0,13	0,29
za manj ugodne delovne pogoje – za pripravo, aplikacije citostatikov ter nego	C061	465	0,17	0,40	451	0,16	0,37
za manj ugodne delovne razmere – za pripravo citostatikov in delo s kužnimi, onesnaženimi odpadki	C062	12	0,00	0,01	12	0,00	0,01
za izmensko delo	C080	14.152	5,23	12,15	14.260	5,11	11,72
za delo v deljenem delovnem času	C090	766	0,28	0,66	702	0,25	0,58
za delo ponoči	C100	15.079	5,58	12,94	15.252	5,46	12,54
za delo v nedeljo	C110	22.775	8,42	19,55	22.152	7,94	18,21
za delo z dnevom, ki je z zakonom določen kot dela prost dan	C111	7.522	2,78	6,46	7.403	2,65	6,08
za stalno pripravljenost	C130	12.662	4,68	10,87	14.897	5,34	12,24
za stalnost	C150	8.553	3,16	7,34	9.569	3,43	7,86
za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (polni delovni čas, razporejen na manj kakor štiri dni v tednu ali na več kakor pet zaporednih dni v tednu)	C190	1.640	0,61	1,41	1.704	0,61	1,40
za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (dve ali več prekinitiv delovnega časa v enem dnevu ali delo po posebnem razporedu)	C191	763	0,28	0,65	1.077	0,39	0,89
za usposabljanje za delo v posebni policijski enoti	C200	109	0,04	0,09	85	0,03	0,07
za neposredno izvajanje nalog v policijski enoti	C201	394	0,15	0,34	2.056	0,74	1,69
za potapljanje-usposabljanje	C202	3	0,00	0,00	2	0,00	0,00
za potapljanje potapljača ob intervenciji	C203	5	0,00	0,00	5	0,00	0,00
za usposobljenost in poučevanje treh ali več po vsebini različnih predmetov	C204	120	0,04	0,10	107	0,04	0,09
za ure razredništva, določene v skladu z normativnimi merili (oddelki OŠ do 22 učencev)	C205	157	0,06	0,13	156	0,06	0,13
za ure razredništva, določene v skladu z normativnimi merili (oddelki OŠ od 23 in več učencev)	C206	168	0,06	0,14	173	0,06	0,14
za poučevanje v kombiniranih oddelkih v vrtcih, šolah oziroma zavodih (iz dveh razredov)	C207	491	0,18	0,42	498	0,18	0,41
dodatek za poučevanje v kombiniranih oddelkih v vrtcih, šolah oziroma zavodih (iz treh ali več razredov)	C208	197	0,07	0,17	202	0,07	0,17

Vrsta dodatka	Oznaka	2014			2015		
		v 1000 €	Delež, %	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo, %	v 1000 €	Delež, %	Delež dodatka brez dod. za delovno dobo, %
za delo v bolnišničnih oddelkih	C209	56	0,02	0,05	55	0,02	0,05
dodatek za izvajanje prilagojenega prog. v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega prog. v šoli – za delo z osebami z lažjo motnjo v duševnem razvoju, z motnjami vida, sluha, govora ter motnjami v telesnem in gibalnem razvoju	C210	453	0,17	0,39	470	0,17	0,39
za izvajanje prilagojenega prog. v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami z motnjami vedenja in osebnosti (s čustveno-vedenjskimi težavami)	C211	283	0,10	0,24	281	0,10	0,23
za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami z zmerno motnjo v duševnem in telesnem razvoju	C212	150	0,06	0,13	158	0,06	0,13
za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami s težjo motnjo v duševnem in telesnem razvoju	C213	174	0,06	0,15	171	0,06	0,14
za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami s težko motnjo v duševnem in telesnem razvoju	C214	286	0,11	0,25	299	0,11	0,25
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z lažjo duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo	C215	154	0,06	0,13	156	0,06	0,13
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z zmerno duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo, oviranostjo in z dementskimi osebami	C216	1.628	0,60	1,40	1.610	0,58	1,32
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami s težjo duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo	C217	1.015	0,38	0,87	1.078	0,39	0,89
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami s težko duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo	C218	831	0,31	0,71	858	0,31	0,71
za delo na višini od 2 m do 4 m	C219	121	0,04	0,10	118	0,04	0,10
za delo na višini od 4 m do 20 m	C220	98	0,04	0,08	100	0,04	0,08
dodatek za delo na višini nad 20 m	C221	36	0,01	0,03	40	0,01	0,03
za delo v globini – za delo v alpinistični opremi ali jamarski oziroma jamski opremi	C222	100	0,04	0,09	113	0,04	0,09
	C223		0,00	0,00	36	0,01	0,03
za opravljanje storitev, pri katerih se kot prevozno sredstvo uporablja helikopter	C224	3	0,00	0,00	4	0,00	0,00
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z demenco, za katere je potreben povečan nadzor	C225	492	0,18	0,42	559	0,20	0,46
položajni dodatek za sodnika oziroma državnega tožilca, dodeljenega na pristojno ministrstvo	C330	10	0,00	0,01	8	0,00	0,01
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj štiridesetimi zaposlenimi oziroma dvajsetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C340	27	0,01	0,02	24	0,01	0,02

Vrsta dodatka	Oznaka	2014			2015		
		v 1000 €	Delež, %	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo, %	v 1000 €	Delež, %	Delež dodatka brez dod. za delovno dobo, %
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj tridesetimi zaposlenimi oziroma petnajstimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C350	7	0,00	0,01	18	0,01	0,02
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj dvajsetimi zaposlenimi oziroma desetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C360	57	0,02	0,05	53	0,02	0,04
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj desetimi zaposlenimi oziroma petimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C370	94	0,03	0,08	93	0,03	0,08
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, če vodi oddelek na Vrhovnem sodišču, Upravnem sodišču, Vrhovnem državnem tožilstvu, če vodi zunanji oddelek, ki se oblikuje v skladu z zakonom, ali oddelek z manj kot petimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C380	79	0,03	0,07	85	0,03	0,07
dodatki – poračun	C900	1.409	0,52	1,21	1.407	0,50	1,16
Skupaj vsi dodatki		270.471	100		279.121	100	
Dodatek za delovno dobo		153.964			157.450		
Skupaj vsi dodatki brez delovne dobe		116.507		100	121.671		100

Vir: ISPAP

V preglednici 18, ki je v prilogi 1 tega poročila, so navedeni zneski za vsak dodatek po podskupinah proračunskih uporabnikov za leto 2015. Specifične razlike v dejavnostih javnega sektorja izkazujejo zlasti podatki o dodatkih za manj ugodne delovne pogoje, za nevarnosti in obremenitve ter za delo v manj ugodnem delovnem času.

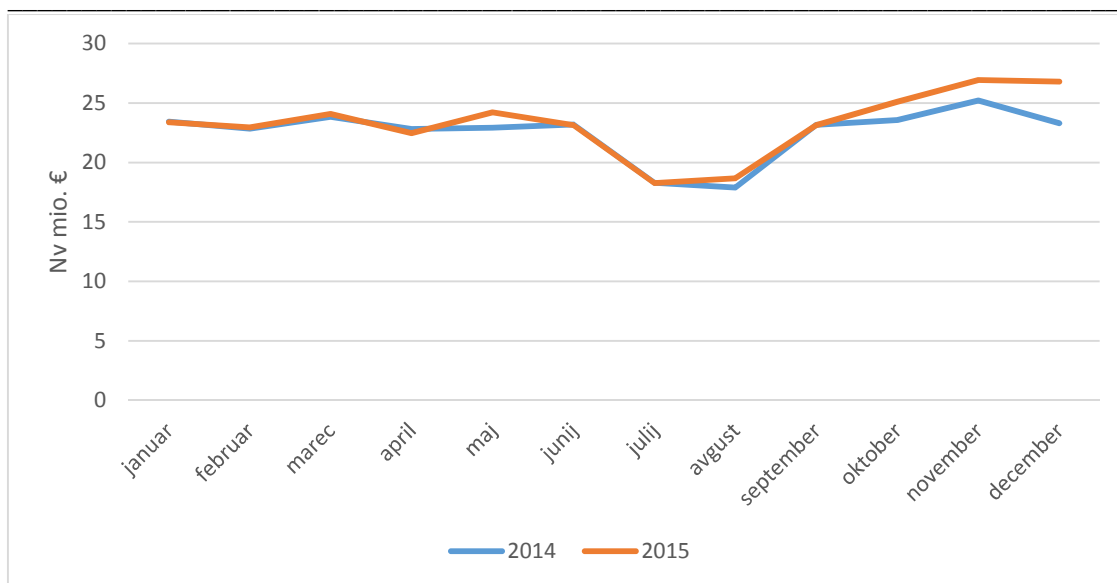
V javnih zdravstvenih zavodih znaša delež sredstev za dodatke 31,78 odstotka vseh sredstev za dodatke v celotnem javnem sektorju (brez dodatka za delovno dobo). Zaradi narave dela je bilo največ sredstev izplačanih za delo v nedeljo (C110) (8 mio. evrov), za delo ponoči (C100) (slabih 7 mio. evrov), za izmensko delo (C080) (6,5 mio. evrov) in za stalno pripravljenost (C130) (4 mio. evrov).

Delež dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) na ministrstvih in organih v sestavi znaša 34,64 odstotka dodatkov javnega sektorja (brez dodatka za delovno dobo). Od tega je bilo največ sredstev za stalnost (C150) (9,4 mio. evrov), za delo v nedeljo (C110) (6,7 mio. evrov), za delo ponoči (C100) (5,3 mio. evrov), za stalno pripravljenost (C130) (6,1 mio. evrov) in za posebno nevarne naloge z najvišjo stopnjo ogroženosti (C201) (2 mio. evrov).

Preglednica 19, ki je v prilogi 1 tega poročila, navaja maso sredstev za vsak dodatek po plačnih podskupinah za leto 2015. Iz podatkov je razvidna razlika v naravi dela, značilni za posamezno plačno podskupino, ki se odraža z različnimi vrstami dodatkov.

Dinamika izplačil sredstev za dodatke po mesecih je v letih 2014 in 2015 enaka. V juliju in avgustu je opazen padec izplačil, kar je posledica dopustov, ko javni uslužbenci prejemajo nadomestilo plače. V zadnjem četrletju 2015 so dodatki višji glede na zadnje četrletje 2014.

Slika 10: Gibanje sredstev za dodatke po mesecih



Vir: ISPAP

5 Sredstva za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvo

Po Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju se delo preko polnega delovnega časa evidentira kot poseben tip izplačila. Enako velja tudi za dežurno delo. Za področje zdravstva velja, da javnim uslužbencem v času dežurstva pripada plačilo v višini vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo in ne po plačnem razredu, v katerega je uvrščen javni uslužbenec.

Izplačila za nadurno in dežurno delo so po plačnih skupinah navedena v preglednici 20. Največji delež nadurnega dela so opravili zaposleni plačne podskupine E01 – zdravniki in zobozdravniki (slabih 42 odstotkov vseh sredstev za nadurno delo), in zaposleni plačne podskupine E03 – medicinske sestre in babice (27 odstotkov vseh sredstev za nadurno delo). Nadurno delo so opravili tudi policisti, vojaki, strokovni delavci in ostali strokovno tehnični delavci (skupaj 13,6 odstotka vseh sredstev za nadurno delo).

Dežurno delo je značilno zlasti za plačne skupine na področju vzgoje in izobraževanja (D), zdravstva (E) in socialnega varstva (F).

V preglednici 21 so podatki o masi sredstev za nadurno delo in dežurstvo po podskupinah proračunskih uporabnikov za leti 2014 in 2015. Analiza ugotavlja, da so se sredstva za dežurno delo v letu 2015 glede na leto 2014 zmanjšala za 1,6 odstotka (za 354.000 evrov)

Dežurno delo je značilno le za nekatera področja dejavnosti javnega sektorja. Pri neposrednih uporabnikih proračunov sredstva za dežurno delo predstavljajo le 1,5 odstotka (0,3 mio. evrov) vseh sredstev, namenjenih za dežurno delo. Zaradi narave

dela se pri neposrednih uporabnikih dežurno delo izplačuje le na področju pravosodja, kjer se plačilo vrednoti po višini plačnega razreda pravosodnega funkcionarja.

Pri posrednih uporabnikih proračunov znašajo sredstva za dežurno delo 21,1 mio. evrov, kar predstavlja 98,5 odstotka vseh sredstev za ta namen.

Sredstva za nadurno delo so se v celotnem javnem sektorju povečala za 13,5 odstotka (za 9,4 mio evrov; preglednica 21).

Med neposrednimi uporabniki proračunov je bilo največ sredstev za nadurno delo izplačano na ministrstvih in organih v sestavi - 8,8 odstotka vseh sredstev za nadurno delo v javnem sektorju oziroma 6,9 mio. evrov. Med posrednimi uporabniki proračunov je bilo tovrstnih izplačil največ v javnih zdravstvenih zavodih, 79 odstotkov vseh sredstev za nadurno delo v javnem sektorju oziroma 62 mio. evrov. Ta vrsta izplačil se je glede na leto 2014 v tej dejavnosti povečala za 10,6 odstotka (za 6 mio. evrov).

Preglednica 20: Sredstva za dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa z deleži po plačnih podskupinah, 2015

Oznaka	Plačna podskupina	Nadurno delo, €	Delež, %	Dežurno delo, €	Delež, %
A03	Funkcionarji sodne oblasti	626	0	205.523	0,96
A04	Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo)	7.095	0,01	120.051	0,56
B01	Ravnatelji, direktorji in tajniki	208.863	0,26	658	0
C01	Uradniki v drugih državnih organih	67.188	0,08	0	0
C02	Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti	1.446.472	1,83	-88	0
C03	Policisti	3.694.056	4,67	0	0
C04	Vojaki	1.827.933	2,31	0	0
C05	Cariniki	5.171	0,01	0	0
C06	Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili	588.182	0,74	0	0
C07	Diplomati	146.882	0,19	0	0
D01	Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci	337.654	0,43	0	0
D02	Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci	965.009	1,22	127.456	0,59
D03	Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih	139.793	0,18	13.031	0,06
E01	Zdravniki in zobozdravniki	33.184.273	41,96	11.979.899	55,87
E02	Farmaceutski delavci	558.384	0,71	627.536	2,93
E03	Medicinske sestre in babice	21.641.607	27,37	6.333.447	29,54
E04	Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci	4.938.223	6,24	1.605.783	7,49
F01	Strokovni delavci	272.489	0,34	10.421	0,05
F02	Strokovni sodelavci	585.450	0,74	21.041	0,10
G01	Umetniški poklici	45.150	0,06	0	0
G02	Drugi poklici na področju kulture in informiranja	374.279	0,47	32	0
H01	Raziskovalci	278.956	0,35	0	0
H02	Strokovni sodelavci	82.248	0,10	0	0
I01	Strokovni delavci	1.444.064	1,83	0	0
J01	Strokovni delavci	2.624.874	3,32	36.901	0,17

Oznaka	Plačna podskupina	Nadurno delo, €	Delež, %	Dežurno delo, €	Delež, %
J02	Administrativni delavci	988.985	1,25	84.385	0,39
J03	Ostali strokovno tehnični delavci	2.620.553	3,31	275.890	1,29
JD0	Javna dela	3.366	0	319	0
	Skupaj	79.077.823	100	21.442.287	100

Vir: ISPAP

Preglednica 21: Sredstva za bruto plače, dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa z deleži, 2014 in 2015

Oznaka	Podskupina proračunskih uporabnikov	leto 2014					leto 2015				
		Masa bruto plač	Nadurno delo	Dežurno delo	Nadurno delo	Dežurno delo	Masa bruto plač	Nadurno delo	Dežurno delo	Nadurno delo	Dežurno delo
		€	€	€	Delež,%	Delež,%	€	€	€	Delež,%	Delež,%
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	3.306.176.631	69.669.041	21.796.356	100	100	3.375.349.077	79.077.823	21.442.287	100	100
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	862.266.878	5.579.573	502.214	8	2,3	866.177.425	8.622.753	325.487	10,9	1,5
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽAVNEGA PRORAČUNA	761.934.581	4.373.584	502.214	6,3	2,3	761.216.285	7.407.225	0	9,4	0
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	25.172.499	89.147	0	0,1	0	25.490.573	96.399	0	0,1	0
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	629.233.567	4.163.201	21	6	0	629.003.669	7.209.668	0	9,1	0
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	25.084.849	63.815	0	0,1	0	20.170.635	112.842	0	0,1	0
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	562.966.871	3.917.093	0	5,6	0	567.742.071	6.980.554	0	8,8	0
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	41.181.847	182.292	21	0,3	0	41.090.963	116.272	0	0,1	0
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	107.528.515	121.237	502.192	0,2	2,3	106.722.043	101.159	325.487	0,1	1,5
II.	OBČINE	99.443.661	1.193.129	0	1,7	0	104.069.358	1.209.067	0	1,5	0
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	888.636	12.860	0	0	0	891.783	6.461	0	0	0
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	2.443.909.753	64.089.468	21.294.142	92	97,7	2.509.171.651	70.455.070	21.116.800	89,1	98,5
III./1	JAVNI ZAVODI	2.358.050.988	63.864.798	21.294.142	91,7	97,7	2.424.264.989	69.978.350		88,5	0
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	1.182.990.728	4.229.799	584.830	6,1	2,7	1.202.792.536	4.036.938	623.602	5,1	2,9
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	743.363.901	56.696.644	20.676.155	81,4	94,9	776.643.946	62.732.822	20.456.411	79,3	95,4
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	177.046.298	738.702	32.059	1,1	0,1	185.937.792	1.153.863	36.754	1,5	0,2
3.4.	S PODROČJA KULTURE	133.437.297	707.719	587	1	0	136.036.771	642.061	32	0,8	0
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	61.718.454	535.156	133	0,8	0	62.626.601	561.007	0	0,7	0
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	31.276.903	264.046	0	0,4	0	31.793.654	163.165	0	0,2	0
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	4.627.689	2.871	0	0	0	4.646.758	4.838	0	0	0
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	7.643.197	115.653	0	0,2	0	7.784.573	151.133	0	0,2	0
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	2.596.805	34.919	377	0,1	0	2.647.105	29.264	0	0	0
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	13.349.716	539.290	0	0,8	0	13.355.253	503.260	0	0,6	0
III./2	JAVNE AGENCIJE	23.055.808	94.909	0	0,1	0	23.002.378	89.233	0	0,1	0
IV.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.	62.194.467	124.307	0	0,2	0	61.266.585	380.771	0	0,5	0
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	53.610.654	71.937	0	0,1	0	52.346.803	325.207	0	0,4	0
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	6.265.547	6.057	0	0	0	6.573.658	8.434	0	0	0
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	2.318.266	46.313	0	0,1	0	2.346.124	47.130	0	0,1	0
VI.	SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	608.490	5.455	0	0	0	637.700	6.716	0	0	0

Vir: AJPES,ISPAP

6 Sklepne ugotovitve

- Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je v letu 2015 glede na leto 2014 povečalo za 0,05 odstotka, pri čemer so za leto 2015 zaradi primerljivosti izvzeti podatki o zaposlenih, ki so opravljali javna dela. Podatke o plačah za javna dela so v sistemu ISPAP le za leto 2015. Dotlej se ti podatki niso posredovali v ISPAP. Ob upoštevanju javnih del se je število zaposlenih povečalo za 1,3 odstotka (preglednica 3).
- Sredstva za bruto plače so se povečala za 2 odstotka (ob upoštevanju javnih del), kar znaša 69 mio. evrov (preglednica 3). Brez upoštevanja sredstev za bruto plače javnih del pa so se povečala za 1,55 odstotka.
- Med neposrednimi uporabniki proračunov so se sredstva za bruto plače najbolj povečala na občinah (za 4,6 odstotka) in pri nevladnih proračunskih uporabnikih (za 1,26 odstotka). Delež sredstev za plače neposrednih uporabnikov proračuna v skupni masi sredstev za plače predstavlja 3,8 odstotka. Pri navedenem je potrebno upoštevati, da so imele občine 19 odstotni delež zaposlenih, ki so opravljali javna dela.
- Večina posrednih uporabnikov proračunov je sredstva za plače povečalo, največ na področju socialnega varstva (za 5,2 odstotka) in zdravstva (za 4,5 odstotka), kjer se je tudi število zaposlenih najbolj povečalo. Omenjeni področji javnega sektorja imata skupaj 28,5 odstotni delež sredstev za bruto plače celotnega javnega sektorja, zaposlenih pa 29 odstotkov vseh zaposlenih. Na področju socialnega varstva je bilo 29,3 odstotka vseh zaposlenih opravljal javna dela, kar predstavlja 4,9 odstotka vseh zaposlenih v dejavnosti socialnega varstva (597 zaposlenih od 12.215).
- V primerjavi z letom 2014 so se sredstva za delovno uspešnost (vse vrste delovne uspešnosti) v celotnem javnem sektorju povečala za slabih 8 odstotkov oziroma za 5,7 mio. evrov (preglednica 13). Tako v letu 2014 kot v letu 2015 predstavljajo sredstva za delovno uspešnost dobra 2 odstotka vseh sredstev za plače. Sredstva za delovno uspešnost so se občutno povečala pri neposrednih uporabnikih proračunov, in sicer za 26,6 odstotka (za 2,5 mio. evrov). Povečanje je posledica višjih izplačil pri vrsti delovne uspešnosti D026 (sodelovanje pri posebnih projektih), ki jih izkazujejo ministrstva in organi v sestavi.
- Pri posrednih uporabnikih proračunov so se sredstva za delovno uspešnost povečala za 5,6 odstotka oziroma za 3,2 mio. evrov. Najbolj so se povečala na področju vzgoje in izobraževanja (za 3,7 odstotka oz. za 1,7 mio. evrov) in zdravstva (za 10,6 odstotka oz. za 1 mio. evrov). Navedeni področji dejavnosti imata skupaj 75 odstotni delež vseh sredstev za delovno uspešnost in 57,6 odstotni delež vseh zaposlenih v celotnem javnem sektorju.
- V strukturi različnih vrst delovne uspešnosti zavzema največji delež delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela za javne uslužbenke, ki se izplačuje na vseh področjih dejavnosti javnega sektorja (D020). Delovna uspešnost z oznako D020 predstavlja slabih 37,6 odstotka sredstev za delovno uspešnost oziroma 0,9 odstotka obsega sredstev za plače.

Na drugem mestu je delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070), ki v strukturi sredstev za delovno uspešnost predstavlja slabih 23 odstotkov, sledi delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) s 17 odstotnim deležem (preglednica 14).

- Pri analizi delovne uspešnosti je ugotovljeno, da so zaposleni, ki zasedajo delovna mesta v plačni podskupini E02 – farmacevtski delavci prejeli na letnem nivoju povprečno 3.635 evrov za delovno uspešnost, kar predstavlja 2,3 povprečne plače v Republiki Sloveniji za leto 2015. Zaposleni v plačni podskupini D01 – visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci so prejeli povprečno 2.480 evrov (1,6 povprečne plače v Republiki Sloveniji za leto 2015) in zaposleni v plačni podskupini D02 – predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci, pa v povprečju vsak 1.430 evrov letno, kar predstavlja nekoliko manj od povprečne bruto plače v Republiki Sloveniji za leto 2015 (preglednica 16, slika 6).
- V letu 2015 je obseg sredstev za dodatke znašal 279,1 mio. evrov, kar je za 3,2 odstotka več kot v letu 2014 - za 8,6 mio. evrov več (preglednica 17).

V letu 2015 je bilo izplačanih 157,4 mio. evrov sredstev za dodatek za delovno dobo, ki se izplačuje vsem zaposlenim ter je odvisen od višine osnovne plače in celotne pridobljene delovne dobe javnega uslužbenca ali funkcionarja. V strukturi dodatkov predstavlja 56,4 odstotka.

V strukturi dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) imajo največji delež dodatki za nedeljsko delo (18,21 odstotka), za delo ponoči (12,54 odstotka), za stalno pripravljenost (12,24 odstotka) in za izmensko delo (11,72 odstotka) ter položajni dodatek (10,24 odstotka).

V plačni podskupini D02 – predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci, je bilo izplačanih 30 vrst dodatkov v višini 37 mio. evrov (13,26 odstotka vseh dodatkov). Zaposlenim v plačni podskupini E03 – medicinske sestre in babice, je bilo izplačano 30 vrst dodatkov v višini 32,5 mio. evrov (11,66 odstotka vseh dodatkov) in v plačni podskupini C03 – policisti, 26 vrst dodatkov v višini 28,5 mio. evrov (10,26 odstotka vseh dodatkov) (priloga 1).

- Sredstva za dežurno delo so se v letu 2015 znižala za 1,6 odstotka, sredstva za nadurno delo pa so se povečala za 13,5 odstotka - za 9,4 mio. evrov (preglednica 20).