



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI–1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka: 35400-12/2024/3

Datum: 10. 7. 2024

**PROGRAM ODPRAVE POSLEDIC ŠKODE V GOSPODARSTVU,
KI SE NANAŠA NA ŠKODO PRI DRUŠTVIH IN USTANOVAH,
PO POPLAVAH V AVGUSTU 2023**

KAZALO

1. UVOD	3
2. PRAVNA PODLAGA IN PROGRAM DRŽAVNIH POMOČI	4
2.1. Nacionalna zakonodaja.....	4
2.2. Pogodba o ustanovitvi EU glede državnih pomoči	5
2.3. Priglasitev sheme državne pomoči.....	5
3. PRIZADETA OBMOČJA PO POPLAVAH V AVGUSTU 2023 - SKUPNA OCENA ŠKODE	6
4. PROGRAM ODPRAVE POSLEDIC ŠKODE V GOSPODARSTVU, KI SE NANAŠA NA ŠKODO PRI DRUŠTVIH IN USTANOVAH, PO POPLAVAH V AVGUSTU 2023	6
4.1 Dodeljevanje sredstev za odpravo posledic škode po poplavih v avgustu 2023	6
4.2 Višina dodeljenih sredstev	6
4.3 Metodologiji za ocenjevanje škode, omejitve pri izplačilu, ukrepi in izvajalci.....	7
4.3.1. Ocenjevanje škode po Uredbi o metodologiji za ocenjevanje škode	7
4.3.2 Škoda na strojih, opremi in zalogah za upravičence, ki so prijavili manjšo škodo	9
4.4 Vrsta in višina škode.....	10
4.5 Ocena števila upravičencev do sredstev za odpravo posledic škode.....	10
4.6 Ocena potrebnih sredstev za odpravo škode	10
4.7 Finančna sredstva za izvedbo odprave posledic škode in proračunski viri.....	10
4.8 Način izplačila sredstev za odpravo posledic škode	11
4.9 Namenska poraba sredstev.....	11
5. SHEMATSKI PRIKAZ VSEH UKREPOV	12
6. VAROVANJE OSEBNIH PODATKOV IN POSLOVNA SKRIVNOST	12
7. PRILOGE.....	14

1. UVOD

Kot izhaja iz Programa odprave posledic škode v gospodarstvu po poplavah v avgustu 2023, ki ga je Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) sprejela s sklepom št. 84400-9/2023/8 dne 15. februarja 2024 (v nadaljnjem besedilu: Program odprave posledic škode v gospodarstvu) so močna neurja z večdnevnim obilnim deževjem s poplavami dne 4. avgusta 2023 povzročila obilne poplave in sprožila plazove, ki so prizadeli Dolenjsko, Gorenjsko, Koroško, Ljubljansko, Notranjsko, Podravsko, Pomursko, Posavsko, Severnoprimorsko, Vzhodnoštajersko, Zahodnoštajersko in Zasavsko regijo.

Šlo je za najhujši poplavni dogodek v znani zgodovini na območju Republike Slovenije. Po predhodni oceni je škoda preseгла prag višine škode, ki je določen kot limit za dodelitev pomoči države (0,3 promila načrtovanih prihodkov državnega proračuna), zato je Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje dne 10. avgusta 2023 izdala Sklep za ocenjevanje škode na stvareh zaradi posledic močnih neurij z večdnevnim obilnim deževjem 4. avgusta 2023, št. 844-30/2023-18 - DGZR.

Vlada RS je s sklepom št. 84400-14/2023/7 z dne 25. oktobra 2023 potrdila **Končno oceno škode na stvareh zaradi posledic močnih neurij z večdnevnim obilnim deževjem s poplavami in plazovi 4. avgusta 2023**, ki skupno znaša 2.988.959.956,16 evra. Od skupnega zneska neposredne škode znaša škoda na kmetijskih zemljiščih 70.121.817,49 evra, škoda v gozdovih 1.669.972,64 evra, škoda na delno uničenih in uničenih stavbah 381.229.232,38 evra, delna škoda na stavbah 117.631.887,76 evra, škoda na gradbeno-inženirskih objektih 488.467.809,86 evra, škoda na vodotokih 1.322.389.093,02 evra, škoda na gozdni cestah 42.814.041,85 evra, škoda na državnih cestah 80.349.243,53 evra, škoda na železniški infrastrukturi 9.847.210,00 evra, škoda na živalih 1.278.735,08 evra, škoda na kulturni dediščini 90.714.349,24 evra (od tega zneska je 6.182.685,24 evra že vključenih v oceni škode občinskih komisij), škoda na opremi in zalogi v kmetijstvu in ribištvu 5.196.781,22 evra, škoda v gospodarstvu 380.848.314,25 evra ter škoda na strojih, opremi in zalogah v društvih in ustanovah 2.584.153,08 evra.

Vlada RS je dne 18. januarja 2024 s sklepom št. 84400-14/2023/13 potrdila **Dopolnitev Končne ocene škode na stvareh zaradi posledic močnih neurij z večdnevnim obilnim deževjem s poplavami in plazovi 4. avgusta 2023** v višini 10.842.203,04 evra, ki jo je 21. decembra 2023 verificirala Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah. Skupna **ocena škode za oškodovance v gospodarstvu** (prvi in drugi poziv) znaša 384.556.865,83 evra. Skupna ocena škode na strojih, opremi in zalogah v društvih in ustanovah se z navedenim ni spremenila.

Zaradi obsega škode in nujnega ukrepanja je Državni zbor Republike Slovenije na predlog Vlade RS poleg veljavne podlage za ukrepanje na podlagi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (v nadaljnjem besedilu: **ZOPNN**)¹ sprejel Zakon o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (v nadaljnjem besedilu: **ZIUOPZP**)².

ZIUOPZP je bil novembra 2023 dopolnjen še z določbami glede povračila škode za društva in ustanove (ZIUOPZP-A)³. Novela ZIUOPZP-A je v členih od 71.a do 71.j določila podlago, upravičence, pogoje, ukrepanje in poročanje v primeru prejema pomoči. Društva in ustanove so, skladno z 71.a členom ZIUOPZP za namen odprave posledic poplav in plazov iz avgusta 2023, postala upravičenci do sredstev

¹ Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF, 17/14, 163/22, 18/23 – ZDU-10, 88/23, 95/23 – ZIUOPZP in 117/23 – ZIUOPZP-A; v nadaljnjem besedilu: **ZOPNN**).

² Zakon o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/23, 117/23 in 131/23 – ZORZFS; v nadaljnjem besedilu: **ZIUOPZP**).

³ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 - ZIUOPZP-A (Uradni list RS št. 117/23).

za odpravo posledic škode na strojih in opremi ter škode, nastale zaradi poškodovanja ali uničenja zalog. Zakon je določil, da se upravičencem lahko dodelijo sredstva za odpravo posledic škode največ v višini 50 % škode na strojih in opremi ter 60 % škode, nastale zaradi poškodovanja ali uničenja zalog. Škodo mora predhodno potrditi komisija za odpravo posledic naravnih nesreč na stvareh.

Program odprave posledic škode v gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri družtvih in ustanovah, po poplavih avgusta 2023 predloži vladi ministrstvo, pristojno za delovanje nevladnih organizacij, če ga prej potrdi komisija za odpravo posledic naravnih nesreč na stvareh in da k njemu soglasje ministrstvo, pristojno za finance.

Skladno s prvim odstavkom 44.č člena ZOPNN, se s programom odprave posledic škode v gospodarstvu, torej tudi glede povračila škode za društva in ustanove, določijo ukrepi za odpravo škode v gospodarstvu, zlasti pa se določi:

- vrsta in višina škode,
- predvidena poraba sredstev v posameznih proračunskih letih,
- ocena števila upravičencev do sredstev za odpravo posledic škode,
- ocena potrebnih sredstev za odpravo posledic škode,
- obrazci za vloge upravičencev,
- način izplačila sredstev za odpravo posledic škode.

Glede na navedeno je Ministrstvo za javno upravo (v nadaljnjem besedilu: MJU) pripravilo Program odprave posledic škode v gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri družtvih in ustanovah, po poplavih avgusta 2023.

2. PRAVNA PODLAGA IN PROGRAM DRŽAVNIH POMOČI

2.1. Nacionalna zakonodaja

ZOPNN in ZIUOPZP predstavljata pravno podlago za izvedbo ukrepov in aktivnosti za odpravo posledic škode v gospodarstvu, za društva in ustanove, v primeru poplav v avgustu 2023. ZOPNN določa pogoje in način uporabe sredstev proračuna Republike Slovenije ter pogoje in način njihovega dodeljevanja pri odpravi posledic škode v gospodarstvu zaradi naravnih nesreč, ZIUOPZP pa vsebuje določbe, ki predvidevajo določene ukrepe pomoči za društva in ustanove.

Novela ZIUOPZP-A je z novimi členi od 71.a do 71.j določila podlago, upravičence, pogoje, ukrepanje in poročanje v primeru prejema pomoči.

Društva in ustanove so skladno z 71.a členom ZIUOPZP za namen odprave posledic poplav in plazov iz avgusta 2023 postala upravičenci do sredstev za odpravo posledic naslednje vrste škode:

- **škode na strojih in opremi ter**
- **škode, nastale zaradi poškodovanja ali uničenja zalog.**

Ne glede na pravice v ostalih zakonih, ZIUOPZP za društva in ustanove določa, da se jim zaradi avgustovskih poplav lahko izplača sredstva za odpravo posledic škode zaradi poplav in plazov **največ v višini 50 % škode na strojih in opremi ter 60 % škode, nastale zaradi poškodovanja ali uničenja zalog**. Škodo mora predhodno potrditi Komisija za odpravo posledic naravnih nesreč na stvareh, ki deluje na podlagi drugega odstavka 7. člena ZOPNN.

2.2. Pogodba o ustanovitvi EU glede državnih pomoči

Z vstopom v Evropsko unijo dne 1. 5. 2004 je Slovenija sprejela obširen pravno-institucionalni okvir, ki določa stroga pravila delovanja skupnega notranjega trga in zato ureja tudi področje dodeljevanja državnih pomoči v gospodarstvu.

Pogodba o delovanju EU (v nadaljnjem besedilu: PDEU)⁴ v točki b drugega odstavka 107. člena⁵ dopušča možnost, da je državna pomoč združljiva s skupnim trgom, če gre za povračilo škode, ki je nastala kot posledica naravnih nesreč ali drugih izjemnih dogodkov. Na podlagi tega člena PDEU je Vladi RS in njenim nosilcem ekonomske politike dana pravna podlaga za izvajanje ukrepov in aktivnosti na področju odprave posledic škode v gospodarstvu v primeru naravnih nesreč.

Za izvedbo tega programa se upošteva tudi Uredba Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe Besedilo velja za EGP (v nadaljnjem besedilu: Uredba 651/2014/EU)⁶.

2.3. Priglasitev sheme državne pomoči

Zakonodaja EU in nacionalna zakonodaja o državni pomoči zavezujeta ministrstva, občine in druge institucionalne enote (javni zavodi, skladi, agencije, gospodarske družbe), ki se v skladu z uveljavljeno klasifikacijo institucionalnih sektorjev uvrščajo v sektor države na centralni, regionalni ali lokalni ravni, da načrtovani ukrep pomoči podjetjem pred začetkom njegovega izvajanja priglasijo pri pristojnem državnem organu in po potrebi tudi pri evropski komisiji. Za podjetje se v tem primeru šteje kateri koli subjekt, ki se ukvarja z gospodarsko dejavnostjo, ne glede na njegov pravni status, pravnoorganizacijsko obliko ali način financiranja.

Državne pomoči so tisti del javnih sredstev, ki jih javni organi (ministrstva, občine, javni zavodi, skladi in agencije ter drugi javni organi) z namenom splošnega gospodarskega razvoja selektivno dodelijo subjektom, ki delujejo na trgu. Spodbude se lahko dodelijo v različnih oblikah, na primer kot nepovratna sredstva, oprostitev plačila davkov in prispevkov ali drugih zakonskih obveznosti, ugodna posojila, garancije ali vloške kapitala, ki niso skladni s tržnimi pogoji. Z dodelitvijo državne pomoči prejemniki dobijo prednost pred konkurenti, ki je pod običajnimi tržnimi pogoji ne bi imeli.

Program odprave posledic škode v gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri društvih in ustanovah, po poplavih v avgustu 2023, upošteva omejitve iz PDEU in Uredbe 651/2014/EU na področju državnih pomoči in skladno z ZOPNN ter opredeljuje možnost dodelitve proračunskih sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč v gospodarstvu. Pri tem omogoča, da se oškodovanim društvom in ustanovam, ki delujejo tudi na trgu, odobrijo in podelijo finančna sredstva za odpravo posledic naravne nesreče na strojih ter opremi in škodo na zalogah. Pomoč oškodovanim društvom in ustanovam, ki bo dodeljena v okviru Uredbe 651/2014/EU, ne bo:

- namenjena upravičencem iz sektorja ribištva in akvakulture (v okviru Uredbe Komisije EU 2022/2473),
- namenjena upravičencem iz sektorja primarne kmetijske proizvodnje ali sektorja predelave in trženja kmetijskih proizvodov (v okviru Uredbe EU 2022/2472),
- namenjena dejavnostim, povezanih z izvozom v tretje države ali države članice,
- pogojena s prednostno uporabo domačega blaga (pred uvoženim),
- pogojena z obveznostjo upravičenca, da ima sedež v Republiki Sloveniji (v trenutku plačila pomoči se lahko zahteva poslovna enota ali podružnica).

⁴ Prečiščena različica Pogodbe o EU, kakor je bila spremenjena z Lizbonsko pogodbo, ki je začela veljati 1. 12. 2009.

(http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/st06655-re02_sl08.doc).

⁵ Prej 87 (2) člen PES.

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A32014R0651>

Glavni namen Programa odprave posledic škode v gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri društvih in ustanovah, po poplavah v avgustu 2023 je, da se v najkrajšem možnem času, s povračilom sredstev za odpravo posledic škode po naravni nesreči, pripomore k nadaljnjemu delovanju društev in ustanov, ki so bile prizadete v poplavah.

V skladu z navedenim priglašena shema državne pomoči, ZOPNN in ZIUOPZP predstavlja pravno podlago za izvedbo ukrepov in aktivnosti za odpravo posledic škode v gospodarstvu, za društva in ustanove, v primeru poplav v avgustu 2023. ZOPNN določa pogoje in način uporabe sredstev proračuna Republike Slovenije ter pogoje in način njihovega dodeljevanja pri odpravi posledic škode v gospodarstvu zaradi naravnih nesreč. Med slednje sodi tudi pričujoči Program odprave posledic škode v gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri društvih in ustanovah, po poplavah v avgustu 2023.

3. PRIZADETA OBMOČJA PO POPLAVAH V AVGUSTU 2023 – SKUPNA OCENA ŠKODE

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje je s sklepom št. 844-30/2023-18 – DGZR z dne 10. 8. 2023 pozvala ministrstva k pripravi ocene škode po poplavah v avgustu 2023 na področju 183. prizadetih občin na območju regij Dolenjska, Gorenjska, Koroška, Osrednjeslovenska, Notranjska, Pomurje, Podravje, Posavje, Severnoprimorska, Vzhodnoštajerska, Zahodnoštajerska in Zasavje.

Glede na podatke skladno s prvim odstavkom 71.c člena ZIUOPZP, ki so jih resorji posredovali Ministrstvu za javno upravo, **skupna ocena škode pri društvih in ustanovah znaša 2.874.653,08 evra, od tega za škodo na strojih in opremi 2.706.630,66 evra in 168.022,42 evra za škodo na zalogah.**

Skladno z 71.b členom ZIUOPZP se društvom in ustanovam lahko dodelijo sredstva za odpravo posledic škode zaradi poplav in plazov največ v višini 50 % škode na strojih in opremi ter 60 % škode, nastale zaradi poškodovanja ali uničenja zalog.

4. PROGRAM ODPRAVE POSLEDIC ŠKODE V GOSPODARSTVU, KI SE NANAŠA NA ŠKODO PRI DRUŠTVIH IN USTANOVAH, PO POPLAVAH V AVGUSTU 2023

4.1 Dodeljevanje sredstev za odpravo posledic škode po poplavah v avgustu 2023

ZOPNN in ZIUOPZP določata pogoje in način porabe sredstev proračuna Republike Slovenije pri odpravi posledic naravnih nesreč ter pogoje in način njihovega dodeljevanja pri odpravi posledic škode v gospodarstvu zaradi naravnih nesreč.

71.a členu ZIUOPZP dopolnjuje seznam upravičencev do sredstev za odpravo posledic škode v gospodarstvu iz 44.e člena ZOPNN (gospodarske družbe, podjetniki, posamezniki, zavodi in zadruga s sedežem v Republiki Sloveniji) in določa, da so upravičenci do sredstev za odpravo posledic škode na strojih, opremi ter zalogah tudi društva in ustanove, ki so bili prizadeti v poplavah in plazovih.

Na podlagi 71.c člena tega zakona MJU pripravi in financira program odprave posledic škode, s katerim se določijo ukrepi za odpravo posledic škode pri društvih in ustanovah.

4.2 Višina dodeljenih sredstev

V 71.b ZIUOPZP je v odstotku določen maksimalni delež sredstev, ki se lahko dodeli glede na predhodno ocenjeno višino škode. Upravičencu se lahko dodelijo sredstva za odpravo posledic škode

v gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri društvih in ustanovah, največ v višini 50 % škode na strojih in opremi ter največ 60 % škode nastale zaradi poškodovanja ali uničenja zalog, ki jo potrdi Komisija za odpravo posledic naravnih nesreč na stvareh. V primeru poplav avgusta 2023 se, po tem Programu, dodelijo sredstva v višini 50 % škode na strojih in opremi in 60 % škode nastale zaradi poškodovanja ali uničenja zalog.

Podrobneje je metodologija, po kateri se ugotavlja, ocenjuje in dokumentira škoda in druge posledice, ki jo povzročijo naravne nesreče, kot so potres, udor, poplava, zemeljski ali snežni plaz, visok sneg, močan veter, žled, pozeba, suša, neurje, toča ter industrijska nesreča, določena z **Uredbo o metodologiji za ocenjevanje škode** (v nadaljnjem besedilu: Uredba o metodologiji za ocenjevanje škode)⁷. Škoda, ocenjena po tej metodologiji, je podlaga za pripravo predlogov za odpravo posledic nesreč in usmerjanje priprav varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, pri upravičencih, katerih prijavljena škoda je znašala 2.000,00 evrov in več. O prijavi škode za upravičence, društva in ustanove, katerih prijavljena škoda je bila nižja od teh sredstev, pa posebna Komisija, ustanovljena pri Ministrstvu za javno upravo, pregleda dokumentacijo in odloči o višini sredstev, ki se priznajo.

Pri odločanju o višini sredstev za odpravo posledic škode v gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri društvih in ustanovah, je treba zagotoviti, da vsota sredstev, dodeljenih po ZOPNN in ZIUOPZP, ter sredstev, dodeljenih kot izplačilo zavarovalnega zneska in sredstev, dodeljenih iz državnega proračuna ter občinskih proračunov, ni večja od dejanske škode.

Sredstva za odpravo posledic škode v gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri društvih in ustanovah, v razmerju do vrste in višine škode, ki so jo upravičenci utrpeli, bodo ob upoštevanju zgornjega praga, določenega v 71.b ZIUOPZP ter v skladu z načelom sorazmernosti, določenim v 5. členu ZOPNN, dodeljena po prejemu in obravnavi vlog upravičencev za dodelitev sredstev za odpravo posledic nastale škode.

Skladno z navedenim, upoštevajoč ugotovljeno oceno škode in upoštevajoč zakonska določila glede najvišjih odstotkov za povrnitev škode, se v proračunu Republike Slovenije za leto 2024, za odpravo posledic škode na strojih in opremi, zagotavlja 1.353.315,33 evra ter za odpravo škode nastale zaradi poškodovanja ali uničenja zalog 100.453,45 evra, skupaj torej 1.453.768,78 evra.

4.3 Metodologiji za ocenjevanje škode, omejitve pri izplačilu, ukrepi in izvajalci

4.3.1. Ocenjevanje škode po Uredbi o metodologiji za ocenjevanje škode

Pri izračunavanju posamezne vrste škode, bo za vlagatelje (društva in ustanove), katerih skupna škoda na strojih, opremi in zalogah, po njihovi podani oceni znaša 2.000,00 evrov ali več, upoštevana metodologija, določena z **Uredbo o metodologiji za ocenjevanje škode**.

4.3.1.1. Opredelitev pojmov

Društva in ustanove so glede škode specifični subjekti, saj delujejo na številnih (raznolikih) področjih. Ocena škode mora biti tako prilagojena škodi na različnih strojih, ki jih uporabljajo za izvajanje dejavnosti, opremi, ki jo uporabljajo in zalogah, ki so jih imeli v času poplav avgusta 2023.

Stroji so vrsta premičnin, kamor štejemo tudi naprave, pohištvo ter druge premičnine, ki jih društva in ustanove uporabljajo za izvajanje svoje dejavnosti. To so premičnine, ki so opredeljene v Stvarnopravnem zakoniku.

⁷ Uradni list RS, št. 67/03, 79/04, 33/05, 81/06 in 68/08.

Oprema so osnovna sredstva, ki jih imajo društva in ustanove zavedena med osnovnimi sredstvi društva ali ustanove. To so opredmetena osnovna sredstva, ki so v lasti ali finančnem najemu, ki se uporablja pri ustvarjanju proizvodov ali opravljanju storitev oziroma dajanju v najem ali za pisarniške namene ter se bo po pričakovanjih uporabljalo v več kot enem obračunskem obdobju.

Zaloge so surovine, materiali, drobn material in embalaža. To so materiali, ki so namenjeni za kasnejšo uporabo pri proizvodnji ali opravljanju storitev. Namenjene so uporabi v rednem poslovanju.

4.3.1.2. Škoda na strojih in opremi za upravičence, ki so prijavili škodo 2.000,00 evrov ali več

Škoda na strojih in opremi se bo določila s primerjalno metodo (primerjava stanja poškodovane stvari pred in po nesreči), ki obsega vrednotenje poškodovanih strojev in opreme pred in po nesreči. Pri izračunu se upošteva ocenjena tržna vrednost, vključno z amortizacijo. Izračun se bo pripravil po naslednji formuli:

$$\text{ŠK} = V_0 - \text{VŠD},$$

pri čemer je

ŠK = višina škode v evrih,

V_0 = ocenjena dejanska vrednost pred nesrečo v evrih, z upoštevanjem vpliva amortizacije (upošteva se normalna amortizacijska doba za posamezen stroj oz. opremo),

VŠD = vrednost po nesreči v evrih.

Pri izračunu VŠD se, tam kjer je to smiselno, upoštevajo še:

- skrajšanje normalne dobe uporabe stroja (»življenjske dobe«) kot posledice poplav,
- povečani stroški vzdrževanja kot posledica poplav,
- zmanjšana tržna vrednost zaradi učinka poplav.

Višina škode se prijavi na obrazcu za posredovanje vloge upravičenca (Obrazec A v prilogah), ki ga podpiše odgovorna oseba upravičenca. Obvezne priloge so cenilni zapisnik, ki mora biti potrjen s strani zapriseženega sodnega cenilca ustrezne stroke (cenilca strojev, opreme in premičnin) ali pooblaščenega ocenjevalca Slovenskega inštituta za revizijo ali zavarovalniškega cenilca. Podpisan in izpolnjen mora biti Obrazec o izjavi če in koliko odstotkov upravičenec deluje na trgu (Obrazec B v prilogah). Priložene morajo biti kopije morebitnih zavarovalnih polic za posamezno vrsto stroja in/ali opreme in izjave odgovorne osebe, s katero jamči, da so vsi podatki, navedeni na obrazcu resnični in točni; da dovoljuje uporabo osebnih podatkov, navedenih v obrazcu, za namene pridobitve sredstev za odpravo posledic naravne nesreče; da dovoljuje preverjanje vseh relevantnih in tudi osebnih podatkov pri zavarovalnicah; da bo v primeru navedbe neresničnih podatkov, podvajanja podatkov ali namernih napak upravičenec vrnil pridobljena sredstva s pripadajočimi obrestmi v zahtevanem roku in da bo omogočil morebitni kontrolni pregled na osnovi vložene vloge vsem osebam, ki jih bo pooblastila Komisija za odpravo posledic naravnih nesreč na stvareh.

V primeru, če je bila škoda zavarovana, mora upravičenec predložiti tudi potrdilo o izplačilu zneska, ki ga je prejel s strani zavarovalnice. V primeru, če je upravičenec prejel izplačilo škode po poplavah od drugega izplačevalca (na primer občine), mora predložiti o tem dokazilo.

4.3.1.3. Škoda na zalogah

Škoda na zalogah materiala, proizvodov in trgovskega blaga se ugotavlja na podlagi predloženih računovodskih listin (dobavnica, račun itd.), ki dokazujejo njihov obstoj ob nesreči, s primerjavo dejanske vrednosti poškodovane stvari pred in po nesreči.

Škoda na zalogah materiala in trgovskem blagu se določi na podlagi razlike med nabavno vrednostjo in dejansko vrednostjo po nesreči, z upoštevanjem zmanjšanja ali povečanja vrednosti teh zalog v času nesreče zaradi sprememb tržnih cen.

Škoda na zalogah se lahko uveljavlja le za tiste vrste blaga, ki so bile v bilanco stanja društva ali ustanove prenesene v zadnjih 24 mesecih pred nastopom nesreče.

Škoda na zalogah proizvodov se določi na podlagi razlike med lastno ceno in dejansko vrednostjo po nesreči, z upoštevanjem zmanjšanja ali povečanja vrednosti ob nesreči zaradi sprememb tržnih cen. Oboje se izračuna po naslednji formuli:

$$\text{ŠK} = \text{VZ} - \text{VŠD},$$

pri čemer je

ŠK = višina škode v evrih,

VZ = ocenjena dejanska vrednost pred nesrečo v evrih, z upoštevanjem sprememb vrednosti zaradi tržnih razmer (za kar mora oškodovanec predložiti dokazila o spremembi vrednosti zaradi tržnih razmer),

VŠD = vrednost po nesreči v evrih.

Višina škode se prijavi na obrazcu za posredovanje vloge upravičenca (Obrazec A prilogah), ki ga podpiše odgovorna oseba upravičenca. Priloga je cenilni zapisnik, ki mora biti potrjen s strani zapriseženega sodnega cenilca ustrezne stroke (cenilca strojev, opreme in premičnin) ali pooblaščenega ocenjevalca Slovenskega inštituta za revizijo ali zavarovalniškega cenilca. Podpisan in izpolnjen mora biti Obrazec o izjavi če in koliko odstotkov upravičenec deluje na trgu (Obrazec B v prilogah). Priložene morajo biti kopije morebitnih zavarovalnih polic za posamezno vrsto stroja in/ali opreme in izjave odgovorne osebe, s katero jamči, da so vsi podatki, navedeni na obrazcu, resnični in točni; da dovoljuje uporabo osebnih podatkov, navedenih v obrazcu, za namene pridobitve sredstev za odpravo posledic naravne nesreče; da dovoljuje preverjanje vseh relevantnih in tudi osebnih podatkov pri zavarovalnicah; da bo v primeru navedbe neresničnih podatkov, podvajanja podatkov ali namernih napak upravičenec vrnil pridobljena sredstva s pripadajočimi obrestmi v zahtevanem roku in da bo omogočil morebitni kontrolni pregled na osnovi vložene vloge vsem osebam, ki jih bo pooblastila Komisija za odpravo posledic naravnih nesreč na stvareh.

V primeru, če je bila škoda zavarovana, mora upravičenec predložiti tudi potrdilo o izplačilu zneska, ki ga je prejel s strani zavarovalnice. V primeru, če je upravičenec prejel izplačilo škode po poplavih od drugega izplačevalca (na primer občine), mora predložiti o tem dokazilo.

4.3.2 Škoda na strojih, opremi in zalogah za upravičence, ki so prijavi manjšo škodo

Pri izračunavanju posamezne vrste škode bo za vlagatelje (društva in ustanove), katerih skupna škoda na strojih, opremi in zalogah, po njihovi podani oceni znaša manj kot 2.000,00 evrov, upoštevana **predložitev računov in predračunov** ter drugih potrebnih dokazil. Izračun materialne škode bo temeljil na stroških popravila ali ekonomski vrednosti, ki jo je zadevno sredstvo imelo pred nesrečo in ne bo presegal stroškov popravila ali zmanjšanja poštene tržne vrednosti, ki jo je povzročila nesreča (torej razlike med vrednostjo premoženja tik pred pojavom nesreče in takoj po njej).

Višina škode se prijavi na obrazcu za posredovanje vloge upravičenca (Obrazec A v prilogah), ki ga podpiše odgovorna oseba upravičenca. Obvezna priloga so računi oziroma predračuni za stroje, opremo in zaloge, ki so bili v lasti društva in vpisani v bilanco. Priložena mora biti bilanca društva ali ustanove za leti 2022 in 2023. Podpisan in izpolnjen mora biti Obrazec o izjavi če in koliko odstotkov upravičenec deluje na trgu (Obrazec B v prilogah). Priložene morajo biti kopije morebitnih zavarovalnih polic za posamezno vrsto stroja in/ali opreme in izjave odgovorne osebe, s katero jamči, da so vsi podatki, navedeni na obrazcu, resnični in točni; da dovoljuje uporabo osebnih podatkov, navedenih v obrazcu, za namene pridobitve sredstev za odpravo posledic naravne nesreče; da dovoljuje preverjanje vseh relevantnih in tudi osebnih podatkov pri zavarovalnicah; da bo v primeru navedbe neresničnih podatkov, podvajanja podatkov ali namernih napak upravičenec vrnil pridobljena sredstva s pripadajočimi obrestmi v zahtevanem roku in da bo omogočil morebitni kontrolni pregled na osnovi vložene vloge vsem osebam, ki jih bo pooblastila Komisija za odpravo posledic naravnih nesreč na stvareh.

V primeru, če je bila škoda zavarovana, mora upravičenec predložiti tudi potrdilo o izplačilu zneska, ki ga je prejel s strani zavarovalnice. V primeru, če je upravičenec prejel izplačilo škode po poplavih od drugega izplačevalca (na primer občine), mora predložiti o tem dokazilo.

Škodo na strojih, opremi in zalogah za upravičence, ki so prijavi škodo manjšo od 2.000,00 evrov bo obravnavala tričlanska Komisija MJU, ki jo bo za ta namen imenoval minister za javno upravo. Ocenila bo oddane vloge za poplačilo škode in določila višino sredstev na podlagi opisanega načina ocene škode.

4.4 Vrsta in višina škode

Ocena škode v gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri družtvih in ustanovah, ki so jo oškodovanci oddali do vključno 25. 9. 2023 znaša 2.874653,08 evra. Od tega predstavlja škoda na strojih in opremi 2.706.630,66 evra ter škoda na zalogah 168.022,42 evra.

4.5 Ocena števila upravičencev do sredstev za odpravo posledic škode

Tabela z višino priglašene škode je v prilogi tega programa. MJU je prejelo obrazce 94 oškodovancev, vendar pa je pravno relevantno škodo po ZOPNN izkazalo le 86 društev in ustanov. Obrazec za oceno škode je namreč poleg škode na strojih in opremi ter zalogah predvidel tudi vpis škode za povračilo katere po kasneje sprejeti noveli zakonu ni podlage, in sicer škodo zaradi izpada prihodka, stroškov čiščenja strojev, opreme in zalog – stroškov dela zaposlenih pri oškodovancu in stroškov čiščenja strojev, opreme in zalog – stroškov zunanjih izvajalcev. Zakonodajna podlaga za povrnitev škode, za društva in ustanove, je bila namreč vzpostavljena s sprejetjem novele ZIUOPZP-A, kjer je predvideno kritje škode le na poškodovanih ali uničenih strojih, opremi in zalogah.

4.6 Ocena potrebnih sredstev za odpravo škode

Skladno z 71.b členom ZIUOPZP se lahko upravičencu dodelijo sredstva za odpravo posledic škode v gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri družtvih in ustanovah največ v višini 50 % škode na strojih in opremi ter 60 % škode nastale zaradi poškodovanja ali uničenja zalog. V primeru poplav avgusta 2023 se, po tem Programu, dodelijo sredstva v višini 50 % škode na strojih in opremi in 60 % škode nastale zaradi poškodovanja ali uničenja zalog. Skladno z navedenim, se v proračunu Republike Slovenije za leto 2024 za odpravo posledic škode na strojih in opremi zagotavlja 1.353.315,33 evra ter za odpravo škode, nastale zaradi poškodovanja ali uničenja zalog 100.453,45 evra, skupaj 1.453.768,78 evra.

4.7 Finančna sredstva za izvedbo odprave posledic škode in proračunski viri

Na podlagi 44.a člena ZOPNN in 71.č člena ZIUOPZP se sredstva za financiranje izvajanja programa odprave posledic škode pri družtvih in ustanovah za namen odprave posledic poplav in plazov

zagotovijo v okviru sredstev državnega proračuna. Finančna sredstva za izvedbo tega programa se zagotovi na proračunski postavki: »PP 230350 - Povrnitev škode pri društvih in ustanovah - 71.a do 71.i člen ZIUOPZP - naravne nesreče 4.8.2023« v finančnem načrtu MJU.

Opis postavke	Višina sredstev v letu 2024
	(v evrih)
PP 230350 - Povrnitev škode pri društvih in ustanovah - 71.a do 71.i člen ZIUOPZP - naravne nesreče 4.8.2023	1.453.768,78 EUR

Izvajalec programa odprave posledic škode pri društvih in ustanovah po poplavih v avgustu 2023 je MJU.

4.8 Način izplačila sredstev za odpravo posledic škode

Skladno z 71.e členom ZIUOPZP bo MJU upravičence po tem programu pozvalo, da v roku 30 dni vložijo vlogo z izpolnjenim obrazcem in ustreznimi dokazili. Če bodo vloge nepopolne, bo ministrstvo društvom in ustanovam posredovalo soglasje za podaljšanje roka, ki praviloma ne sme biti daljši od dodatnih 30 dni.

Sredstva bodo upravičencem, ki bodo škodo na strojih, opremi in zalogah prikazali z verodostojnimi dokazili na način, ki je predstavljen v tem programu, izplačana v letu 2024 in 2025, po potrditvi višine sredstev za odpravo posledic naravne nesreče po predloženem seznamu s strani Komisije za odpravo posledic naravnih nesreč na stvareh. Odločbo o dodelitvi sredstev bo izdalo MJU.

Če izračunana višina pomoči po vseh merilih preseže sredstva v višini 1.453.768,78 evra, bo MJU zaprosilo za dodatna sredstva iz proračuna Republike Slovenije.

V skladu s 45. členom ZOPNN mora odločba poleg sestavin, ki jih določa zakon, ki ureja upravni postopek, vsebovati tudi:

- podatke o upravičencu,
- natančen opis razloga oziroma namena za dodelitev sredstev državnega proračuna,
- obrazložitev izračuna višine dodeljenih sredstev državnega proračuna,
- rok, v katerem se lahko začne uporaba dodeljenih sredstev,
- rok, v katerem se morajo uporabiti dodeljena sredstva,
- obveznosti v zvezi s poročanjem o porabi sredstev, če gre za odpravo posledic naravne nesreče na stvareh, in
- način izplačila sredstev.

4.9 Namenska poraba sredstev

ZIUOPZP v 71.g členu določa, da morajo biti sredstva za odpravo posledic škode pri društvih in ustanovah porabljena skladno z namenom njihove uporabe. Upravičenci bodo morali MJU predložiti zaključno poročilo o porabi sredstev najkasneje v 12 mesecih od dneva, ko so jim bila sredstva dodeljena. ZIUOPZP v 71.h členu določa, da če društvo oziroma ustanova, ki je upravičenec do sredstev

za odpravo posledic škode pri društvih in ustanovah, ne porabi dodeljenih sredstev za odpravo posledic škode, je dolžan razliko do dodeljenih sredstev vrniti.

V skladu z drugim odstavkom 46.a člena ZOPNN v primeru, če pristojni organ ugotovi, da škoda ni bila pravilno ocenjena ali je upravičenec prejel pomoč po tem zakonu v nasprotju z desetim odstavkom 5. člena ZOPNN, v odločbi določi rok za vračilo prekomerno prejete pomoči. Po poteku roka za vračilo prekomerno prejete pomoči in do vračila se upravičencu obračunavajo zakonske zamudne obresti po zakonu, ki ureja predpisano obrestno mero zamudnih obresti.

5. SHEMATSKI PRIKAZ VSEH UKREPOV

Ukrepi za odpravo posledic po poplavih v avgustu 2023, vključno z zavarovalninami in donacijami, ne smejo presežati 100 odstotkov dejanske škode.

UKREPI ZA ODPRAVO POSLEDIC POPLAV V AVGUSTU 2023	
Ministrstvo za javno upravo (MJU)	
Vrsta škode: ŠKODA NA STROJIH IN OPREMI, ZALOGAH (100 %)	UKREP
50 %	Povračilo do 50 % škode na strojih in opremi (71.b člen ZIUOPZP)
60 %	Povračilo do 60 % škode nastale zaradi poškodovanja ali uničenja zalog (71.b člen ZIUOPZP)

MJU izvaja ukrepe za pomoč gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri društvih in ustanovah po poplavih v avgustu 2023.

MJU ugotavlja 100 % dejanske škode na podlagi cenilnih zapisnikov ali računov, skladno z opisanimi metodologijama, za škodo na strojih, opremi in zalogah. V okvir te 100 % dejanske škode se štejejo vsa sredstva, ki jih prejme upravičenec: sredstva dodeljena po tem zakonu, sredstva dodeljena kot izplačilo zavarovalnega zneska, prejete donacije ter sredstva dodeljena iz proračuna Republike Slovenije in občinskih proračunov. Če bo dejanska škoda na strojih, opremi in zalogah glede na predložena dokazila ali cenilni zapisnik o nastali škodi presežala že posredovano oceno vrednosti škode, bo ministrstvo pri odločanju kot osnovo upoštevalo oceno vrednosti škode in od tega zneska priznalo škodo v odstotku kot ga določa ta program.

Ministrstvo bo kot dajalec pomoči evidence o prejeti pomoči hranilo 10 let od datuma dodelitve.

6. VAROVANJE OSEBNIH PODATKOV IN POSLOVNA SKRIVNOST

Varovanje osebnih podatkov bo zagotovljeno v skladu z veljavno zakonodajo, ki ureja varovanje osebnih podatkov, torej Zakonom o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 163/22) in z Uredbo (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov)⁸.

⁸ UL L št. 119 z dne 4. 5. 2016, str. 1.

Vsi podatki iz vlog oškodovancev, ki se odprejo, so informacije javnega značaja, razen tistih podatkov, ki jih oškodovanec posebej označi, in sicer poslovne skrivnosti, osebnih podatkov in drugih izjem iz 6. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (v nadaljnjem besedilu: ZDIJZ)⁹, ki niso javno dostopne in tako ne smejo biti razkrite oz. dostopne javnosti. Poslovna skrivnost se lahko nanaša na posamezen podatek ali na del vloge, ne more pa se nanašati na celotno vlogo. Oškodovanec mora pojasniti, zakaj posamezen podatek ne sme biti dostopen javnosti kot informacija javnega značaja. Če oškodovanec ne označi in razloži takšnih podatkov v vlogi, bo ministrstvo lahko domnevalo, da vloga po stališču oškodovanca ne vsebuje poslovnih skrivnosti in drugih izjem iz 6. člena ZDIJZ.

Namen obdelave osebnih podatkov, ki jih MJU posredujejo oškodovanci, je izvedba programa odprave posledic škode pri družtvih in ustanovah, vodenje podatkov, evidenc, analiz in drugih zbirk za ministrstvo in nadzorne organe in sicer o izvedbi tega programa in o izvajanju odločbe/sklepa. Nadalje je namen obdelave osebnih podatkov tudi izdelava študij in vrednotenj, sodelovanje in priprava oziroma izdelava vlog v postopkih pred pristojnimi organi (postopki pred sodnimi, preiskovalnimi ali drugimi pristojnimi organi). Osebni podatki se bodo obdelovali tudi za namene učinkovitega delovanja informacijskih sistemov ali pripomočkov, ki jih uporablja ali jih je dolžno uporabljati ministrstvo.

Podatki o odločbah o odobritvi sredstev, za katere je tako določeno s predpisi ali, ki so javnega značaja, se bodo objavili. Objavljeni bodo podatki o upravičencu, ki bodo obsegali navedbo upravičenca, vrsto in čas naravne nesreče, občino upravičenca in znesek javnih virov za odpravo posledic škode. Objave podatkov o naravni nesreči in upravičencih do sredstev bodo izvedene v skladu z ZDIJZ.

⁹ Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZdavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US, 102/15, 7/18 in 141/22.

7. PRILOGE

A. OBRAZEC ZA VLOGE UPRAVIČENCEV

**Obrazec za dokazovanje dejanske škode v gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri družtvih in ustanovah (oprema, stroji in zaloge):
neurje z večdnevnim obilnim deževjem, avgust 2023**

Matična številka oškodovanca:		
Davčna številka oškodovanca:		
Naziv oškodovanca (dolgi):		
Naziv oškodovanca (kratki):		
Odgovorna oseba oškodovanca:		
Naslov sedeža oškodovanca:		
Občina sedeža oškodovanca:		
Telefonska številka oškodovanca:		e-naslov za e-vročanje:
Številka TRR oškodovanca:		
TRR oškodovanca odprt pri banki:		
Naslov-i nastanka naravne nesreče:		
Občina-e nastanka naravne nesreče:		
Pravnoorganizacijska oblika oškodovanca:		

	Škoda na strojih in opremi (v EUR)	Škoda na zalogah (v EUR)	SKUPAJ (v EUR)
--	---------------------------------------	-----------------------------	--------------------------

A. Ocenjena vrednost škode			
B. Dejansko nastala škoda			
C. Osnova za povračilo škode*			
D. Ali ste imeli veljavno zavarovanje na dan 4.8.2023 za posamezne kategorije škode			
E. Maksimalna možna višina povračila**			
F. Povrnjena škoda s strani zavarovalnice			
G. Maksimalna možna višina povračila z upoštevanom povrnjeno škodo s strani zavarovalnice			
I. Maksimalna možna višina povračila z upoštevanom povrnjeno škodo s strani zavarovalnice			
J. sredstva dodeljena iz proračuna Republike Slovenije			
K. sredstva dodeljena iz občinskih proračunov			
L. Donacije			
Q. Maksimalna možna višina povračila z upoštevanom povrnjeno škodo s strani zavarovalnice in drugimi sredstvi, prejetimi za odpravo škode			

* osnova za povračilo škode je dejansko nastala škoda največ do višine ocenjene vrednosti škode

**50 % za stroje in opremo oz. 60 % za zaloge

Priloge za vlagatelje (društva in ustanove), katerih skupna škoda na strojih, opremi in zalogah, po njihovi podani oceni znaša 2.000,00 evrov ali več

- cenilni zapisnik, ki mora biti potrjen s strani zapriseženega sodnega cenilca ustrezne stroke (cenilca strojev, opreme in premičnin) ali pooblaščenega ocenjevalca Slovenskega inštituta za revizijo ali zavarovalniškega cenilca o oceni tržne vrednosti škode na strojih, opremi in zalogah, nastale ob poplavi avgusta 2023
- kopije morebitnih zavarovalnih polic za posamezno vrsto zalog in v primeru zavarovanja tudi potrdila o izplačilu zavarovalnine,

- izjava odgovorne osebe upravičenca s katero:
- a) jamči, da so vsi podatki, navedeni v obrazcu, resnični in točni
- b) dovoljuje uporabo osebnih podatkov, navedenih v obrazcu, za namene pridobitve državne pomoči
- c) dovoljuje preverjanje vseh relevantnih in tudi osebnih podatkov pri zavarovalnicah
- d) jamči, da bo v primeru navedbe neresničnih podatkov, podvajanja podatkov ali namernih napak upravičenec vrnil pridobljena sredstva s pripadajočimi obrestmi v zahtevanem roku
- e) jamči, da bo omogočil morebitni kontrolni pregled na osnovi vložene vloge vsem osebam, ki jih bodo pooblastile odgovorne osebe oziroma komisije.

Priloge za vlagatelje (društva in ustanove), katerih skupna škoda na strojih, opremi in zalogah, po njihovi podani oceni znaša manj kot 2.000,00 evrov

- bilanco društva ali ustanove za leti 2022 in 2023 ter račune ali predračune za nakup ali popravilo strojev, opreme in zalog, ki so bili v lasti društva in vpisani v bilanco ob nastanku poplav avgusta 2023 in iz katere izhaja tržna vrednost škode na strojih, opremi in zalogah
- kopije morebitnih zavarovalnih polic za posamezno vrsto zalog in v primeru zavarovanja tudi potrdila o izplačilu zavarovalnine,
- izjava odgovorne osebe upravičenca s katero:
- f) jamči, da so vsi podatki, navedeni v obrazcu, resnični in točni
- g) dovoljuje uporabo osebnih podatkov, navedenih v obrazcu, za namene pridobitve državne pomoči
- h) dovoljuje preverjanje vseh relevantnih in tudi osebnih podatkov pri zavarovalnicah
- i) jamči, da bo v primeru navedbe neresničnih podatkov, podvajanja podatkov ali namernih napak upravičenec vrnil pridobljena sredstva s pripadajočimi obrestmi v zahtevanem roku
- j) jamči, da bo omogočil morebitni kontrolni pregled na osnovi vložene vloge vsem osebam, ki jih bodo pooblastile odgovorne osebe oziroma komisije.

B. POMOČ ZA ODPRAVO POSLEDIC NEKATERIH NARAVNIH NESREČ

OBRAZEC ZA UPRAVIČENCE DO DRŽAVNE POMOČI - DRUŠTVA IN USTANOVE (POPLAVE 2023) – priglasitev obsega delovanja na trgu

(Zakon o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (v nadaljevanju ZIUOPZP; Uradni list RS, št. 95/23, 117/23 in 131/23 – ZORZFS) – členi od 71.a do 71.j in Program odprave posledic škode v gospodarstvu, ki se nanaša na škodo pri društvih in ustanovah, po poplavah v avgustu 2023).

Naziv in naslov priglasitelja _____

izjavljam, da:

Prosimo, da obkrožite:

- 1.) Ne delujemo na trgu
- 2.) Delujemo na trgu:
 - a) več kot 20%
 - b) manj kot 20%

Kraj: _____

Datum: _____

Podpis in položaj odgovorne osebe priglasitelja

Potrjujem, da so informacije v tem obrazcu, njegovih morebitnih prilogah in dodatkih po moji najboljši vednosti pravilne in popolne.