**Program Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023 – 2026**

**(Čistopis)**

Čistopis obsega:

Program Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023 – 2026 z dne 9. 2. 2023, Spremembe in dopolnitve Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023 – 2026 z dne 16. 5. 2024 in Spremembe Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023 – 2026 z dne 14. 11. 2024.

1. **UVOD**

Splošno

**Integriteta** je »celovitost, skladnost, pristnost, poštenost, verodostojnost«. Gre za pojem, ki ga največkrat povezujemo s področjem etike in morale (človekova notranja integriteta; integriteta osebnosti). Pomeni skladno, dobro, etično delovanje in odgovornost posameznikov in organizacij, delovanje, s katerim se prizadeva za preprečevanje in odpravljanje tveganj, da ne bi bila oblast, funkcija, pooblastilo ali druga pristojnost za odločanje uporabljena v nasprotju z zakonom, pravno dopustnimi cilji, etičnimi kodeksi ter v škodo posamezniku ali organizaciji.

Nobena država ali družba v sodobnem svetu ni povsem odporna proti pojavom korupcije in pomanjkanju integritete, ki se začne pri osebi, nadaljuje v organiziranih oblikah opravljanja dela in poslovanja, posledično pa jo najdemo v vseh porah družbe, celotne države. Javni sektor pri tem ni izjema. Po podatku, ki ga je Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljnjem
besedilu: KPK) objavila konec leta 2021, Slovenija letno zaradi korupcije izgubi 3,5 milijarde evrov. Kot so pojasnili, škodni znesek izvira iz ocene raziskave Evropske stranke zelenih (European Greens), ki je leta 2018 ugotovila, da je strošek korupcije v Evropski uniji okoli 1000 milijard evrov na ravni letnega BDP Evropske unije.

Čeprav nekatere nevladne organizacije kritično ocenjujejo odnos in ukrepanje dosedanjih slovenskih vlad v boju proti korupciji ter ob tem ocenjujejo,da je stagnacija na področju preprečevanja korupcije posledica večletnega pomanjkanja temeljitejših reform, težav pri izvajanju sprejetega zakona ter nekaterih slabih praks, ki so se vzpostavile skozi čas, prizadevanja in ukrepi preteklih vlad v korist večanja integritete in transparentnosti v slovenskem javnem sektorju vendarle niso bili spregledani s strani Evropske komisije, GRECO in OECD. Namreč, na podlagi doslej izvedenih treh vladnih programov, ki so naslavljali ukrepe za krepitev integritete in transparentnosti, je bilo izvedenih veliko aktivnosti, izvedeni pa so bili ukrepi, kot so številna usposabljanja za zaposlene v javnem sektorju in tudi za funkcionarje v vladi in ministrstvih, za javne uslužbence v javnih zavodih, agencijah in drugih osebah javnega prava, enako pa tudi za zaposlene v upravah lokalnih skupnosti. Izdelanih je bilo nekaj aplikacij, ki omogočajo večjo transparentnost porabe javnega denarja, tudi na področju javnega naročanja. Vsi dosedanji tovrstni programi so bili zaključeni uspešno in so javno objavljeni.

1. **PREDSTAVITEV IN NAMEN PROGRAMA**

Program Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti javnega sektorja 2023–2026 (v nadaljnjem besedilu: Program) predstavlja akcijski načrt ukrepov z nosilci, sodelujočimi in roki za izvedbo ukrepov. Zavedajoč se dejstva, da gre za preventivno delovanje, za odpravo tveganj za pojave korupcije ter z namenom okrepitve integritete v javnem sektorju so mnogi od ukrepov oblikovani razvojno ter usmerjeni v cilje, ki bodo izgrajeni postopoma, predstavljali pa bodo odločen prispevek k želenemu cilju. Program predvideva nadaljnje izvajanje nekaterih ukrepov, ki so bili že v prejšnjih programih opredeljeni kot trajni – tu gre večinoma za usposabljanja, pripravo gradiv z vsebinami, ki jih ureja Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK), s poudarki na vsebinah, ki se v praksi ne izvajajo zadostno ali pravilno. V Program so vključena usposabljanja z namenom osveščanja, ki jih izvaja tako Upravna akademija Ministrstva za javno upravo, Center za izobraževanje v pravosodju, ki deluje v okviru Ministrstva za pravosodje, kot tudi usposabljanja, ki jih izvaja KPK. Program nadalje vključuje dva od doslej neizvedenih ukrepov, katerih dokončna izvedba ne zahteva več veliko časa in aktivnosti. Ukrepi, ki v Programu sodijo med nove, so razvrščeni po področjih delovanja vladnih resorjev (zdravstvo, okolje in prostor, šolstvo in šport, gospodarski razvoj in tehnologija in drugih), delovanja drugih subjektov javnega sektorja, poleg tega pa vsebuje tudi priporočila, ki naslavljajo uprave lokalnih skupnosti. Nekateri od ukrepov se nadalje nanašajo na ravnanje in vedenje javnih funkcionarjev ter na postopke in ukrepanje inšpekcijskih organov. Oblikovanje ukrepov ter področja, ki jih ti naslavljajo, so bila določena upoštevajoč zadnji dve letni poročili KPK ter njene Ocene stanja, zato obsegajo aktualno problematiko in pomanjkljivosti, bodisi zakonske ureditve na nekaterih področjih, prav tako pa ravnanja ter postopke v praksi, ki od takšne ureditve odstopajo ali je ne izvajajo v celoti.

V skladu z odločitvijo Vlade Republike Slovenije se bodo aktivnosti za izvedbo ukrepov iz Programa začele izvajati nemudoma, pri čemer bodo nosilci ukrepov vladi poročali o izvedenih aktivnostih vsakih šest mesecev od sprejetja Programa. Roki izvedbe posameznega ukrepa so pri tem določeni glede na predlog izvajalcev oziroma po presoji Ministrstva za javno upravo, če izvajalci predloga glede roka izvedbe ukrepa niso podali, prav tako cilji in kazalniki posameznega ukrepa v okviru Programa. Glede na posodobitev Resolucije o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: Resolucija) in njenega akcijskega načrta, ki ju pripravlja KPK, se ukrepi iz vladnega programa ob uveljavitvi Resolucije lahko smiselno vključijo v akcijski načrt, ki v tem delu nadomesti vladni program, le ta pa s tem preneha veljati.

Glede na to, da so se v času sprejemanja Programa pripravljale spremembe in dopolnitve Zakona o državni upravi, ki sledijo Zakonu o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije – ZVRS-J (Uradni list RS, št. 163/22 z dne 27. 12. 2022) in na podlagi katerih se bodo določena področja dela oziroma pristojnosti izvajale pod drugo resorno pristojnostjo, kot po sedanjem Zakonu o državni upravi, se v izogib popravljanju nosilcev ukrepov v Programu nosilci posameznega ukrepa določijo glede na področje pristojnosti in ne z navedbo naziva posameznega ministrstva.

1. **TRAJNI UKREPI V JAVNEM SEKTORJU:**

**1.a**

**Usposabljanje za javne uslužbence in funkcionarje v državnih organih, upravah lokalnih skupnosti in drugih osebah javnega prava** – ministrstvo, pristojno za javno upravo – Upravna akademija – v sodelovanju s KPK, ministrstvom, pristojnim za notranje zadeve in TI.

**Nosilec:** UA MJU – v sodelovanju s KPK, MNZ in TI.

**Način izvedbe:**

Glede na potrebe različnih ministrstev in ciljnih skupin se bodo izvajala usposabljanja s področja integritete in transparentnosti v javnem sektorju, s poudarkom na vsakdanjem prizadevanju za doseganje osebne integritete posameznika.

**Cilji:**

Boljše poznavanje pravilnega odzivanja in ravnanja v javnem sektorju v situacijah, povezanih z nasprotjem interesov, darili, lobiranjem, opravljanjem dodatnih dejavnosti in nezdružljivostjo, ter visoka stopnja ozaveščenosti glede integritete in odgovornega ravnanja z javnimi sredstvi.

**Kazalniki:**

* število izvedenih usposabljanj po posameznih ciljnih skupinah,
* število udeležencev na usposabljanjih.

**1.b**

**Osveščanje pravosodnih organov in pravosodnih poklicev** **v širšem smislu na področju zagotavljanja etike in integritete –** ministrstvo, pristojno za pravosodje.

**Nosilec:** Ministrstvo za pravosodje (v nadaljnjem besedilu: MP).

**Način izvedbe:**

CIP je programe usposabljanj za zaposlene v pravosodju s področja etike in integritete že razširil tudi na izobraževalne module za sodno osebje, osebje na državnih tožilstvih in državnih pravobranilstvih, saj je pomembno, da se vsi sodelujoči v sodnih postopkih – ne glede na raven svojega delovanja – ozavestijo in postanejo dovzetni za te vsebine. Treba se je zavedati nujnosti nenehnega in zgodnjega ozaveščanja sodnikov, državnih tožilcev, državnih pravobranilcev, odvetnikov in drugih pravnikov. Po vzoru delavnic za sodnike z naslovom »Etika in integriteta«, na katerih poteka razprava o odprtih vprašanjih s tega področja in so tudi odlično sprejete ter dobro obiskane, bo enak model delavnic ponujen tudi državnim tožilcem. Začel se bo z izobraževanji za sodniške pomočnike, na katerih bo ena od tem etika poklica. Predvidena je tudi enaka vsebinska posodobitev pripravljalnega seminarja za upravitelje v postopkih zaradi insolventnosti in prisilne poravnave, podobno tudi seminarja za izvršitelje. Poleg navedenega so na posameznih šolah (to so širša izobraževanja, posvečena eni pravni stroki) posamezna predavanja, namenjena širšemu razmišljanju o pravniških poklicih, njihovemu delovanju in odgovornosti do družbe.

**Cilj:**

Ozaveščanje vseh zaposlenih v pravosodju glede etike in integritete ter vseh sodelujočih v sodnih postopkih ne glede na raven njihovega delovanja.

**Kazalniki:**

* število izvedenih usposabljanj po posameznih ciljnih skupinah,
* število udeležencev na usposabljanjih.

**1.c**

**Osveščanje za večjo integriteto in transparentno delovanje predstavnikov države v nadzornih organih poslovnih subjektov, v katerih ima država večinski delež ali prevladujoč vpliv** – ministrstvo, pristojno za finance; sodelujoči: ministrstvo, pristojno za javno upravo, ministrstvo, pristojno za gospodarstvo, KPK in SDH.

**Nosilec:** MF, sodelujoči: MJU, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljnjem besedilu: MGTŠ,) KPK in SDH.

**Način izvedbe:**

MGTŠ je v sodelovanju z SDH in ob sodelovanju MF, MJU in KPK pripravilo programe usposabljanj za člane nadzornih svetov v družbah v državni lasti oziroma pod prevladujočim vplivom države ter za člane nadzornih organov v javnih zavodih, ki jih v navedene organe imenuje država. Programi se oblikujejo po uskladitvi med deležniki, pri čemer se upoštevajo morebitni programi podobnih usposabljanj glede na podobne vsebine. Ustrezna usposabljanja glede integritete, transparentnega razpolaganja z javnimi sredstvi ter preprečevanja tveganj za korupcijo so za navedene osebe pomembna zaradi prenosa znanja tudi na druge člane teh organov, širjenje znanja in dobrih praks z vidika integritete.

**Cilji:**

Dvig ozaveščenosti ter širitev znanja in dobrih praks z vidika integritete in preprečevanja tveganj za korupcijo ter proaktivno delovanje glede transparentnosti tudi v poslovnem okolju za omejevanje kršitev integritete in korupcije v širšem javnem sektorju.

**Kazalniki:**

* programi usposabljanj,
* izvedena usposabljanja.

**1.d**

**Krepitev integritete in transparentnosti pri postopkih javnega naročanja** – ministrstvo, pristojno za javno upravo – Upravna akademija izvaja delavnice v okviru modula: Javno naročanje in obvladovanje korupcijskih tveganj.

**Nosilec:** MJU

**Način izvedbe:**

Večja transparentnost v postopkih pravnega varstva pri javnem naročanju. Ukrep se dopolnjuje z ukrepom glede usposabljanj javnih uslužbencev, ki delajo na področju javnega naročanja.

**Cilji:**

Večja transparentnost in učinkovitost postopkov javnega naročanja in revizij ter večja učinkovitost in smotrnost porabe javnih sredstev, predvsem prek skupnih javnih naročil in odprtih javnih podatkov.

**Kazalniki:**

* programi usposabljanj,
* izvedena usposabljanja.
1. **DOKONČAN UKREP IZ PROGRAMA VLADE 2017–2019:**

**2.a**

**Zagotovitev učinkovitega gospodarjenja z državnimi nepremičninami –** ministrstvo, pristojno za javno upravo(Gospodar).

1. **NOVI UKREPI:**

**3A INTEGRITETA IN TRANSPARENTNOST JAVNE UPRAVE**

**3A.1 UKREPI ZA VSA PODROČJA**

**3A.1a Razširitev vsebin usposabljanj za javne uslužbence in funkcionarje v državnih organih, upravah lokalnih skupnosti in drugih osebah javnega prava**

**Nosilec:**MJU, v sodelovanju s TI in KPK.

**Namen in cilj ukrepa:**

Dopolniti vsebine usposabljanj s primeri, ki jih v praksi zaznavajo nevladne organizacije s področja integritete in preprečevanja korupcije.

**Način izvedbe:**

Dopolnitev vsebin usposabljanj glede na dejansko zaznane probleme in dileme v praksi.

**Kazalniki:**

Število izvedb usposabljanj z dopolnjenimi vsebinami, število udeležencev usposabljanj in njihova ocena ustreznosti vsebine ter dodane vrednosti glede na obseg poznavanja tematike pred usposabljanji; izhodiščna vrednost trenutno 0.

**Rok izvedbe:** 2024.

**3A.1b Priprava interaktivnega učnega orodja za poznavanje institutov integritete za ciljne skupine v javni upravi (javni uslužbenci, funkcionarji)**

**Nosilec:** MJU v sodelovanju s KPK.

**Namen in cilj ukrepa:**

Spodbuditi seznanitev in nadgradnjo poznavanja institutov ZIntPK za integriteto s pomočjo razvoja e-usposabljanj in uporabo interaktivnih orodij. Cilj ukrepa je razumevanje in poznavanje institutov za integritetno ravnanje in njegovo prepoznavanje ter spodbujanje integritetnega ravnanja v praksi, pri čemer so ciljne skupine funkcionarji in javni uslužbenci.

**Način izvedbe:**

Priprava interaktivnega e-usposabljanja, tudi s predstavitvijo primerov (učenja na podlagi izkušnje).

**Kazalniki:**

Pripravljeno interaktivno e-usposabljanje, najprej za funkcionarje, nato še za javne uslužbence, zaradi česar bo manj zaznanih kršitev integritete s strani KPK pri funkcionarjih in javnih uslužbencih od dneva opravljenega usposabljanja.

**Rok izvedbe:** junij 2025.

**3A.1c** **Transparentnost – spodbujanje objave javnih podatkov v odprtih formatih**

**Nosilec:** MJU, v sodelovanju z Ministrstvom za digitalno preobrazbo (v nadaljnjem besedilu: MDP) in Informacijskim pooblaščencem (v nadaljnjem besedilu: IP).

**Namen in cilj ukrepa:**

Usposobitev javnih uslužbencev in funkcionarjev v vladi in ministrstvih o pomenu podatkov, njihovem upravljanju ter vrednostih odpiranja podatkov z vidika transparentnosti in njihovega učinka na delovanje družbe. Končni cilj je usposobiti javne uslužbence in funkcionarje, da bodo pri izvajanju svojih nalog upoštevali pomen podatkov za širšo družbeno korist.

**Način izvedbe:**

Usposabljanje v okviru posebnega usposabljanja pri UA MJU.

**Kazalniki:**

Število javnih uslužbencev in funkcionarjev v vladi in ministrstvih, ki bodo opravili letno usposabljanje.

**Rok izvedbe:** 1x letno oziroma po zaposlitvi ali imenovanju.

**3A.1d Zagotoviti preglednost in transparentnost evidenčnih naročil**

**Nosilec:** MJU.

**Namen in cilj ukrepa:**

Zagotoviti bolj odprt način zbiranja ponudb pri evidenčnih naročilih in pri tem zagotoviti sodelovanje večjemu številu različnih potencialnih ponudnikov.

**Način izvedbe:**

Določitev obveznosti o obveščanju vseh ponudnikov, ki sodelujejo v evidenčnih postopkih nad določeno vrednostjo o izboru.

**Kazalniki:**

Ugotovitve nadzornih institucij o izboljšanju stanja.

**Rok izvedbe:** marec 2023.

**3A.2 UKREPI NA PODROČJU ZDRAVSTVA**

**3A.2a Vzpostavitev javno dostopnih evidenc in objav ter ugotovitev izvedenih nadzorov na področju javno-zasebnega partnerstva**

**Nosilec:** Ministrstvo za zdravje (v nadaljnjem besedilu: MZ), v sodelovanju z javnimi zdravstvenimi zavodi (v nadaljnjem besedilu: JZZ) in Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS).

**Namen in cilj ukrepa:**

Odpraviti tveganje za:

1. neupoštevanje nasprotja interesov;

2. nedovoljene vplive in zagotovitev transparentnosti pri izvajanju kliničnih raziskav;

3. neupoštevanje nasprotja interesov, neupoštevanje določb o opravljanju drugih dejavnosti in konflikt interesov ter vzpostaviti preglednost, sledljivost in transparentnost izdanih soglasij ali zavrnjenih vlog za izdajo soglasij za delo pri drugem izvajalcu zdravstvene dejavnosti.

**Način izvedbe:**

Ad1) vzpostavitev evidence prostorov in opreme ter skrbnika te evidence, ki bo vsebovala navedbo namena, načina, trajanja in uporabnika prostorov ali opreme, vzpostavitev cenikov;

Ad2) opredelitev pobudnika in namena klinične raziskave, vira financiranja in izvajanje nadzora nad prejemniki sredstev, soglasja za izvajanje kliničnih raziskav glede obsega in načina izvedbe pri izvedbi raziskav ter enako kot pod Ad3);

Ad3) opredelitev postopka nabav zaščitne opreme na način, da bo ta pregleden, sledljiv, transparenten ter izveden objektivno in nepristransko in da bodo jasno opredeljene pristojnosti in odgovornost sodelujočih, pri postopkih naj sodelujejo izključno javni uslužbenci, ki so razporejeni na delovna mesta, za katera so določene naloge s področja javnega naročanja, koncesij ali drugih oblik javno-zasebnega partnerstva.

**Kazalniki:**

Število skrbnikov na zavod, število obvestil predstojniku glede domnevnega nasprotja interesov oziroma dejanskih izločitev iz postopkov in število izvedenih nadzorov (rednih, izrednih), število zavodov z evidenco, število vzpostavljenih evidenc. Analiza razpolaganja s premoženjem zavodov; koliko zavodov v istih obdobjih opravlja tržno dejavnost in zasebno dejavnost; analiza organiziranosti primarne in sekundarne ravni zdravstvene dejavnosti.

**Rok izvedbe**: januar 2025.

**3A.2b Določitev obveznosti poročanja zdravstvenih zavodov ter njihovih zaposlenih, ki prejemajo darila ali druge ugodnosti od pravnih in fizičnih oseb, s katerimi sodelujejo**

**Nosilec:** MZ v sodelovanju z MF.

**Namen in cilj ukrepa:** Odprava tveganj za:

* neupoštevanje nasprotja interesov,
* nedovoljene vplive zasebnega interesa,
* sprejemanje in dajanje daril in drugih ugodnosti,
* zagotovitev transparentnosti in preglednosti sodelovanja zdravstvenih delavcev s predstavniki proizvajalcev ali/in njihovih zastopnikov za prodajo zdravil in medicinske opreme, izdajatelji revij in drugih pravnih in fizičnih oseb, s katerimi sodelujejo v zvezi z opravljanjem svoje strokovne dejavnosti.

**Način izvedbe**:

Objava obvestila donatorjem na spletni strani zavodov in seznanitev zaposlenih, da donacije, ki jih namenijo donatorji zaposlenim, nakažejo oziroma predajo zavodu, kjer so zaposleni prejemniki. Vzpostavitev in redno posodabljanje zbirne evidence prejetih donacij, plačil in drugih ugodnosti in njena javna objava; donacije postanejo last zavoda in ne neposrednega prejemnika donacije.

**Kazalniki:**

Na spletni strani zavoda objavljeno obvestilo donatorjem o načinu nakazila/predaje donacije in vzpostavljena ter spletno objavljena evidenca prejetih donacij.

**Rok izvedbe:** januar 2025.

**3A.3 UKREPI NA PODROČJU ŠOLSTVA IN ŠPORTA**

**3A.3a** **Zagotovitev izvedbe postopkov izbire poslovodstva brez prisotnosti kandidatov**

**Nosilec:** Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije (v nadaljnjem besedilu: MVŠZI) ter Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje (v nadaljnjem besedilu: MVI), v sodelovanju z javnimi zavodi navedenih resorjev in KPK.

**Namen in cilj ukrepa**:

Odpraviti tveganje za nasprotje interesov, nedovoljene vplive, preprečiti tudi vplivanje ministrstva in lokalne samouprave na imenovanja ter dati prednost stroki pred vplivi politike.

**Način izvedbe:**

Zagotoviti, da član poslovodstva, ki je ponovno kandidat za člana ter je prisoten na seji, katere točka je tudi predstavitev kandidatov za poslovodsko mesto, zapusti sejo pri točki predstavitve in obravnave kandidatov za poslovodstvo.

**Kazalniki:**

Zapisniki z jasno določbo, da je bil član poslovodstva, ki ponovno kandidira, izločen iz seje pri obravnavi točke, kjer se glasuje o kandidatih, ali točke, ko se predstavljajo drugi kandidati za poslovodstvo.

**Rok izvedbe:**

Na vsakokratni seji poslovodstva zavoda, na kateri se glasuje o članih poslovodstva oziroma se predstavljajo kandidati za člane poslovodstva.

**3A.4 UKREPI NA PODROČJU OKOLJA IN PROSTORA**

**3A.4a Omogočiti javni nadzor nad vrednostmi omejevalnih dejavnikov, določenih v zakonu (vrednosti hrupa, smradu, prisotnosti nečistoč)**

**Nosilec:** MOPE.

**Namen in cilj ukrepa:**

V javnem interesu je, da so vrednosti hrupa, smradu, prisotnosti nečistoč znane in da ima torej javnost možnost, da se z njimi seznani, zato je namen omogočiti javno objavo teh podatkov, ko kazalci navedenega presegajo zakonske vrednosti.

**Način izvedbe**:

Javno objaviti vrednosti omejevalnih dejavnikov hrupa, smradu, prisotnosti nečistoč, ko te vrednosti presegajo zakonske omejitve.

**Kazalniki:**

Redna objava podatkov, ko gre za preseganje vrednosti, določenih v zakonu.

**Rok izvedbe:** 1 leto.

**3A.4b Zagotovitev transparentnosti na področju emisij**

**Nosilec:** MOPE oziroma organ v sestavi tega ministrstva.

**Namen in cilj ukrepa**:

Odprava tveganj za nedovoljeno vplivanje in povečanje transparentnosti.

**Način izvedbe:**

Zagotoviti javno dostopne podatke o izdanih okoljevarstvenih dovoljenjih in o rezultatih monitoringa, določenega v okoljevarstvenih dovoljenjih, na osrednjih spletnih straneh državne uprave, v skladu z Zakonom o varstvu okolja.

**Kazalniki:**

Objava podatkov na GOV.si.

**Rok izvedbe:**

je že določen z Zakonom o varstvu okolja (ZVO-2, 6 mesecev od uveljavitve).

**3A.4c Transparentnost in ažurnost objave podatkov ob spreminjanju mejnih vrednosti emisij in standardov kakovosti okolja**

**Nosilec:** MOPE oziroma organ v sestavi tega ministrstva.

**Namen in cilj ukrepa:**

Javnost je zainteresirana, da je seznanjena z mejnimi vrednostmi emisij in mejnimi, ciljnimi, opozorilnimi, alarmnimi, kritičnimi, sprožilnimi in načrtovalskimi vrednostmi standardov kakovosti okolja. Prav tako je želja javnosti, da je seznanjena z obrazložitvami predloga oziroma spremembe predpisa, ki je podlaga za izvedene spremembe, in z informacijami, od kdaj se spremembe uporabljajo.

**Način izvedbe:**

Javno spletno objaviti načrtovane in sprejete spremembe mejnih vrednosti emisije in mejnih, ciljnih, opozorilnih, alarmnih, kritičnih, sprožilnih in načrtovalskih vrednosti standardov kakovosti okolja, ki vključujejo obrazložitev predloga oziroma spremembe predpisa, navedbo, od kdaj veljajo spremembe, in navedbo pravnega akta, ki je podlaga za izvedene spremembe.

**Kazalniki:**

Redna spletna objava načrtovanih in sprejetih sprememb mejnih vrednosti emisije in mejnih, ciljnih, opozorilnih, alarmnih, kritičnih, sprožilnih in načrtovalskih vrednosti standardov kakovosti okolja.

**Rok izvedbe:** ob vsakokratni načrtovani in sprejeti spremembi.

**3B INTEGRITETA IN TRANSPARENTNOST FUNKCIJ V VLADI IN NA MINISTRSTVIH TER POSLANSKE FUNKCIJE**

**3B.a Preučitev veljavne ureditve in prakse za opravljanje dovoljenih dejavnosti funkcionarjev in vzpostavitev enotne ureditve in izvajanja**

**Nosilec:** MJU, v sodelovanju z Generalnim sekretariatom Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: GSV), MP ter KPK.

**Namen in cilj ukrepa:**

Odpraviti tveganje za nasprotje interesov in netransparentno ravnanje; zagotoviti preglednost, enotnost in enako prakso pri izdajanju dovoljenj za opravljanje dovoljenih dejavnosti funkcionarjev.

**Način izvedbe:**

Določitev enotne vsebine dovoljenja za opravljanje dovoljenih dejavnosti in določitev obsega in načina nadzora nad skladnostjo vsebine dovoljenja in opravljanjem dejavnosti.

**Kazalniki:**

Izdana enotna dovoljenja.

**Rok izvedbe:** prva polovica leta 2025.

**3B.b Preučiti jasnost in celovitost ureditve postopka v zvezi z izvajanjem instituta nezdružljivosti opravljanja poslanske funkcije ter prepovedi opravljanja dejavnosti oziroma članstva**

**Nosilec:** MJU, v sodelovanju z MP ter Državnim zborom Republike Slovenije in KPK.

**Namen in cilj ukrepa:**

Ugotoviti ustreznost sedanje ureditve in predlagati morebitno potrebne zakonodajne spremembe ali dopolnitve in s tem odpravo tveganj za nedosledno in pomanjkljivo izvajanje nalog funkcije poslanca za nasprotje interesov; ureditev področja nezdružljivosti poslanske funkcije; zagotovitev jasne in enotne ureditve ter uporabe v praksi.

**Način izvedbe:**

Sprejeta novela ZPos.

**Kazalniki:**

Uveljavitev novele zakona, ki bo uredila predmetno področje.

**Rok izvedbe:** 2 leti**.**

**3B.c Dosledno obveščanje organov, pristojnih za izdajo dovoljenja za dostop do tajnih podatkov, o vseh spremembah iz varnostnih vprašalnikov**

**Nosilec:** MNZ v sodelovanju z MORS,SOVO, UVTP in ostalimi ministrstvi.

**Namen in cilj ukrepa:**

Zagotoviti, da funkcionarji z najvišjimi stopnjami izdanih dovoljenj za dostop do tajnih podatkov dosledno obveščajo izdajatelja dovoljenja (ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, ministrstvo, pristojno za obrambo, SOVA) o spremembah podatkov, skladno z Zakonom o tajnih podatkih.

**Način izvedbe**:

UVTP in za tajne podatke pristojne službe ministrstev in vladnih služb redno opozarjajo funkcionarje z izdanimi dovoljenji za dostop do tajnih podatkov o dolžnosti obveščanja o vseh spremembah iz varnostnih vprašalnikov. O morebitnih spremembah je treba ves čas veljavnosti dovoljenja obveščati organ, ki je izdal dovoljenje (23. in 25.d člen ZTP). Za kršitev določila je predpisana globa v višini od 500 do 1.000 evrov, posledica je lahko tudi odvzem dovoljenja in s tem neizpolnjevanje pogojev za zasedbo funkcij.

**Kazalniki:**

Število prejetih obvestil o spremembah podatkov.

**Rok izvedbe:** takoj.

**3C UKREPI ZA INŠPEKCIJSKE ORGANE**

**3C.a Odprava tveganj za neučinkovito izvajanje nadzornih nalog**

**Nosilec:** Inšpekcijski svet (v nadaljnjem besedilu: IS) v sodelovanju z inšpekcijskimi organi in KPK.

**Namen in cilj ukrepa:**

Vzpostavitev ustreznih rešitev za večjo učinkovitost delovanja inšpekcij, glede na tveganja, kot so premajhno število inšpektorjev, pomanjkanje kriterijev in meril za uvedbo nadzora, neodzivnost na prijave za izvedbo nadzora.

**Način izvedbe:**

Opredelitev tveganj, ki povzročajo neučinkovitost delovanja inšpekcijskih organov in predlogi za odpravo tveganj.

**Kazalniki:**

Opredeljena tveganja za neučinkovitost in predlogi rešitev zanje.

**Rok izvedbe:** junij 2025.

**3Č UKREP NA PODROČJU DELOVANJA IN FINANCIRANJA INVALIDSKIH, HUMANITARNIH IN ŠPORTNIH ORGANIZACIJ**

**3Č.a Sistemska ureditev oziroma dopolnitev ureditve delovanja in financiranja invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij**

**Nosilec:** MGTŠ v sodelovanju z MF in KPK.

**Način izvedbe:**

Analiza zdajšnje pravne ureditve z namenom prepoznave pomanjkljivosti ter nedorečenosti, ki so v pomanjkanju mehanizmov za preprečevanje korupcijskih tveganj in tveganj za kršitve etike in integritete, oblikovanje osnutka ustrezne pravne podlage z določitvijo meril in kriterijev za dodeljevanje namenskih sredstev financiranja invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij ter ustanovitev mehanizma, postopka in organa za zunanji in neodvisen nadzor nad delovanjem teh organizacij, tudi v skladu s priporočili računskega sodišča. V pripravi je Zakon o Fundaciji za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji in o Fundaciji za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: Zakon o FŠO in FIHO).

**Namen in cilji:**

Namen je odprava tveganj za korupcijo in neracionalno porabo finančnih sredstev. Cilj je priprava in izvajanje normativnih aktov tako, da bo v normativnem ter izvedbenem pomenu zagotovljena transparentnost postopkov ter porabe finančnih sredstev humanitarnih, invalidskih in športnih organizacij.

**Kazalniki:**

* izvedena analiza s prikazom pomanjkljivosti sedanje ureditve,
* vsebinsko ustrezni predlogi normativne ureditve, ki bodo upoštevali ureditev v pomenu integritete delovanja in transparentnosti (Zakon o FŠO in FIHO).

**Rok izvedbe:**

K urejanju področja bodo na ministrstvu pristopili po sprejemu Nacionalnega programa športa 2024–2033 oziroma po sprejemu Izvedbenega načrta nacionalnega programa športa, predvidoma konec leta 2024, oziroma v začetku leta 2025.

**3D PRIPOROČILA ZA OBČINE**

**3D.a Osveščanje o tveganjih nasprotja interesov v primerih članstva občinskih funkcionarjev v skupščinah javnih podjetij, ki jih ustanovi občina, v katerih funkcionarji opravljajo dejavnosti**

**Nosilec:** MJU v sodelovanju z reprezentativnimi združenji občin in KPK.

**Namen in cilj ukrepa:**

Zmanjšanje tveganj za nasprotje interesov ter kršitev prepovedi članstva in opravljanja pridobitne dejavnosti skladno s 27. členom Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

**Način izvedbe:**

Usposabljanja občinskih funkcionarjev z namenom osveščanja glede okoliščin in stanj, ki povzročajo tveganja za nasprotje interesov glede na funkcijo ter članstvom v skupščinah javnih podjetij, ki jih ustanovi občina.

**Kazalniki:**

Število izvedenih usposabljanj z vključeno vsebino; objavljeni seznami članstev občinskih funkcionarjev v skupščinah javnih podjetij, katerih ustanovitelj je občina, v kateri funkcionar opravlja funkcijo.

**Rok izvedbe:** po vsakokratnih rednih lokalnih volitvah.

**3D.b Osveščanje o obveznosti ažurnega poročanja o lobističnih stikih, prijavi premoženjskega stanja, omejitvi poslovanja in doslednem izogibanju okoliščinam za nasprotje interesov**

**Nosilec:** MJU v sodelovanju z reprezentativnimi združenji občin in KPK.

**Namen in cilj ukrepa:**

Dvig osveščenosti ter poznavanja pravilnega načina ravnanja v situacijah in okoliščinah, ki bi lahko pomenile tveganje za nastanek nasprotja interesov, glede obveznosti poročanja o lobističnih stikih, prijave premoženjskega stanja ter glede omejitev poslovanja.

**Način izvedbe:**

Izvedba rednih usposabljanj, objava povezave na uradno spletno stran KPK v okviru spletnih strani lokalnih skupnosti.

**Kazalniki:**

Število izvedenih letnih usposabljanj z vključeno vsebino; objava povezave na uradno spletno stran KPK na spletnih straneh lokalnih skupnosti.

**Rok izvedbe:** po vsakokratnih rednih lokalnih volitvah.

1. **PREGLED IZVAJANJA UKREPOV PO POROČEVALNIH OBDOBJIH**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zap. št.** | **Naziv poglavja ali ukrepa** | **Nosilec Ukrepa****(organ)** | **Sodelujoči** | **Rok izvedbe** |
| 1. **TRAJNI UKREPI V JAVNEM SEKTORJU**
 |
| **1.a** | Usposabljanje za javne uslužbence in funkcionarje v državnih organih, upravah lokalnih skupnosti in drugih osebah javnega prava  | MJU (Upravna akademija) | KPK, MNZ, TI | **Trajen ukrep** |
| **1.b** | Osveščanje pravosodnih organov in pravosodnih poklicev v širšem smislu na področju zagotavljanja etike in integritete  | MP (Center za izobraževanjev pravosodju) |  | **Trajen ukrep** |
| **1.c** | Osveščanje za večjo integriteto in transparentno delovanje predstavnikov države v nadzornih organih poslovnih subjektov, v katerih ima država večinski delež ali prevladujoč vpliv  | MF | MJU, MGTŠ, v sodelovanju s KPK in SDH | **Trajen ukrep** |
| **1.d** | Krepitev integritete in transparentnosti pri postopkih javnega naročanja | MJU |  | **Trajen ukrep** |
| **2. DOKONČAN UKREP IZ PROGRAMA VLADE 2017–2019** |
| **2.a**  | Zagotovitev učinkovitega gospodarjenja z državnimi nepremičninami – (Gospodar) | MJU |  | **Ukrep je zaključen** |
| **3. NOVI UKREPI** |
| **3A INTEGRITETA IN TRANSPARENTNOST JAVNE UPRAVE** |
| **3A.1 UKREPI ZA VSA PODROČJA** |
| **3A.1a** | Razširitev vsebin usposabljanj za javne uslužbence in funkcionarje v državnih organih, upravah lokalnih skupnosti in drugih osebah javnega prava | MJU | TI in KPK | Ukrep je zaključen |
| **3A.1b** | Priprava interaktivnega učnega orodja za poznavanje institutov integritete za ciljne skupine v javni upravi (javni uslužbenci, funkcionarji) | MJU | KPK | **Junij 2025** |
| **3A.1c** | Transparentnost – spodbujanje objave javnih podatkov v odprtih formatih | MJU | MDP in Informacijski pooblaščenec | **1x letno oziroma po zaposlitvi ali imenovanju** |
| **3A.1d** | Zagotoviti preglednost in transparentnost evidenčnih naročil | MJU |  | **Ukrep je zaključen** |
| **3A.2 UKREPI NA PODROČJU ZDRAVSTVA** |
| **3A.2a** | Vzpostavitev javno dostopnih evidenc in objav ter ugotovitev izvedenih nadzorov na področju javno-zasebnega partnerstva | MZ | ZZZS in javni zdravstvenizavodi | **Januar 2025** |
| **3A.2b** | Določitev obveznosti poročanja zdravstvenih zavodov ter njihovih zaposlenih, ki prejemajo darila ali druge ugodnosti od pravnih in fizičnih oseb, s katerimi sodelujejo | MZ | MF | **Januar 2025** |
| **3A.3 UKREPI NA PODROČJU ŠOLSTVA IN ŠPORTA** |
| **3A.3a** | Zagotovitev izvedbe postopkov izbire poslovodstva brez prisotnosti kandidatov | MVŠZI in MVI | Javni zavodi s področja izobraževanja in športa in KPK | **Ukrep se izvede na vsakokratni seji poslovodstva zavoda** |
| **3A.4 UKREPI NA PODROČJU OKOLJA IN PROSTORA** |
| **3A.4a** | Omogočiti javni nadzor nad vrednostmi omejevalnih dejavnikov, določenih v zakonu (vrednosti hrupa, smradu, prisotnosti nečistoč) | MOPE |  | **Ukrep je zaključen** |
| **3A.4b** | Zagotovitev transparentnosti na področju emisij | MOPE, oziroma organ v njegovi sestavi |  | **Ukrep je zaključen** |
| **3A.4c** | Transparentnost in ažurnost objave podatkov ob spreminjanju mejnih vrednosti emisij in standardov kakovosti okolja | MOPE, oziroma organ v njegovi sestavi |  | **Ukrep je zaključen** |
| **3B INTEGRITETA IN TRANSPARENTNOST FUNKCIJ V VLADI IN NA MINISTRSTVIH TER POSLANSKE FUNKCIJE** |
| **3B.a** | Preučitev veljavne ureditve in prakse za opravljanje dovoljenih dejavnosti funkcionarjev in vzpostavitev enotne ureditve in izvajanja | MJU | Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, MP in KPK | **Prva polovica leta 2025**  |
| **3B.b** | Preučiti jasnost in celovitost ureditve postopka v zvezi z izvajanjem instituta nezdružljivosti opravljanja poslanske funkcije ter prepovedi opravljanja dejavnosti oziroma članstva  | MJU | MP, Državni zbor in KPK | **2 leti** |
| **3B.c** | Dosledno obveščanje organov, pristojnih za izdajo dovoljenja za dostop do tajnih podatkov, o vseh spremembah iz varnostnih vprašalnikov | MNZ | MORS, SOVA, Urad vlade za varovanje tajnih podatkov (UVTP) in ostala ministrstva; | **Ukrep je zaključen** |
| **3C UKREPI ZA INŠPEKCIJSKE ORGANE** |
| **3C.a** | Odprava tveganj za neučinkovito izvajanje nadzornih nalog | Inšpekcijski svet | inšpekcijski organi in KPK | **Junij 2025** |
| **3Č UKREP NA PODROČJU DELOVANJA IN FINANCIRANJA INVALIDSKIH, HUMANITARNIH IN ŠPORTNIH ORGANIZACIJ** |
| **3Č.a** | Sistemska ureditev oziroma dopolnitev ureditve delovanja in financiranja invalidskih,Humanitarnih in športnih organizacij | MGRT | MF in KPK | **Predvidoma konec leta 2024, oziroma v začetku leta 2025** |
| **3D PRIPOROČILA ZA OBČINE** |
| **3D.a** | Osveščanje o tveganjih nasprotja interesov v primerih članstva občinskih funkcionarjev v skupščinah javnih podjetij, ki jih ustanovi občina, v katerih funkcionarji opravljajo dejavnosti | ministrstvo, pristojno za javno upravo | reprezentativna združenja občin inKPK | **Po vsakokratnih rednih lokalnih volitvah** |
| **3D.b** | Osveščanje o obveznosti ažurnega poročanja o lobističnih stikih, prijavi premoženjskega stanja, omejitvi poslovanja in doslednem izogibanju okoliščinam za nasprotje interesov | ministrstvo, pristojno za javno upravo | reprezentativna združenja občin inKPK | **Po vsakokratnih rednih lokalnih volitvah** |