Gospod

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

E:

Številka: 090-75/2023/2

Datum: 19. 6. 2023

Zadeva: Izvajanje Zakona o dostopu do informacij javnega značaja – odgovor ministrstva

Zveza: vaš dopis z dne 5. 6. 2023

Spoštovani,

prejeli smo vaš dopis v zvezi z izvajanjem Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ)[[1]](#footnote-1), kjer navajate, da ste v zvezi z epidemijo Covid-a oziroma razmerami v javnem zdravstvu od Nacionalnega Inštituta za javno zdravje RS (NIJZ) in Ministrstva za zdravje (MZ) prejeli več zavrnilnih upravnih odločb na podlagi ZDIJZ. Oba organa vam tri leta pošiljata zavrnilne odločbe, v katerih navajajo, da informacije, ki očitno obstajajo in z njimi očitno razpolagata, ne obstajajo in z njimi ne razpolagata. Organa ob tem ne želita odgovarjati na vprašanja, ki neposredno zadevajo Covidno in koronsko znanost, znanstvene vire, znanstvene objave in strokovna ter znanstvena vprašanja. K dopisu ste priložili zavrnilno odločbo NIJZ, št. 090-33/2023-2 z dne 5. 6. 2023.

Ministrstvo za javno upravo kot resorno pristojno ministrstvo za sistemsko urejanje področja informacij javnega značaja ni pristojno zavzemati stališč v konkretnih upravnih zadevah, saj v konkretnih upravnih zadevah interpretirajo predpise upravni organi in sodišča. Ministrstvo lahko na podlagi drugega odstavka 32. člena ZDIJZ le seznanja javnost o načinu in pogojih dostopa do informacij javnega značaja oziroma posreduje le neobvezno in nezavezujoče pravno mnenje, v katerem je smiselno/splošno zajet odgovor na vaše vprašanje, ki omogoča subsumpcijo vam znanih dejstev pod ustrezno pravno normo.

V okviru svoje pristojnosti poudarjamo, da ZDIJZ nalaga zavezancem za informacije javnega značaja dve obveznosti:

* da informacije javnega značaja na njegovo zahtevo posredujejo prosilcu,
* da podatke, ki so v ZDIJZ taksativno navedeni[[2]](#footnote-2), objavi na svoji spletni strani ali na nacionalnem namenskem portalu (npr. NIJZ na spletni strani [Podatki | OPSI - Odprti podatki Slovenije (gov.si)](https://podatki.gov.si/data/search?s=NIJZ*) in <https://nijz.si/podatki/>).

O pisni (formalni) zahtevi za dostop do informacije javnega značaja ali njeno ponovno uporabo odločajo organi v upravnem postopku, ki ga določa ZDIJZ. Za vprašanja postopka z zahtevo, ki niso urejena z ZDIJZ, se uporabljajo določbe ZUP. Zahteva mora vsebovati navedbo organa, kateremu se pošilja, osebno ime, firmo ali ime pravne osebe, navedbo o morebitnem zastopniku ali pooblaščencu ter naslov prosilca oziroma njegovega zastopnika ali pooblaščenca. Poleg tega mora prosilec v zahtevi tudi **opredeliti informacijo**, s katero se želi seznaniti in na kakšen **način** se želi seznaniti z vsebino zahtevane informacije (vpogled, prepis, fotokopija, elektronski zapis).

**Organ lahko** **v celoti ali delno zavrne zahtevo prosilca**, če ugotovi, da zahtevani dokument ali določeni podatki iz dokumenta pomenijo izjemo po 5.a ali 6. členu ZDIJZ.[[3]](#footnote-3) Če dokument ali njegov del le delno vsebuje informacije iz 5.a ali 6. člena zakona se šteje, da jih je mogoče izločiti iz dokumenta, ne da bi to ogrozilo njegovo zaupnost;. torej, če je informacije mogoče:

* na kopiji fizično odstraniti, prečrtati, trajno prekriti ali drugače napraviti nedostopne, če gre za dokument v fizični obliki,
* v kopiji zbrisati, kodirati, blokirati, omejiti oziroma drugače napraviti nedostopne, če gre za dokument v elektronski obliki.

Ne glede na določbe prejšnjega odstavka se šteje, da informacije iz dokumenta ni mogoče izločiti (npr. z anonimizacijo), če bi bilo tako izločeno informacijo mogoče razbrati iz drugih informacij v dokumentu.

V kolikor ste po poteku roka za pritožbo prišli do podatkov, na podlagi katerih domnevate, da organ z zahtevanim dokumentom razpolaga (v odločbi pa je navedeno drugače), lahko vložite novo zahtevo za dostop do informacije javnega značaja, kjer navedete dodatne podatke, ki bodo organu v pomoč pri iskanju zahtevanega dokumenta. V kolikor bo organ vašo zahtevo zavrnil, boste zoper odločitev organa lahko vložili pritožbo na Informacijskega pooblaščenca, ki bo nato v pritožbenem postopku ugotavljal vse okoliščine konkretnega primera.

Posameznik ali pravna oseba lahko organ zaprosi za vpogled oziroma pridobitev določenih podatkov oziroma dokumentov v zvezi s konkretnim upravnim postopkom **na podlagi ZDIJZ**; **lahko pa zaprosi za vpogled v upravno zadevo tudi na podlagi 82. člena Zakona o splošnem upravnem postopku** (ZUP)[[4]](#footnote-4). Na podlagi ZDIJZ je količina dostopnih podatkov/dokumentov praviloma manjša (glede na izjeme iz 5.a ali 6. člena ZDIJZ, delni dostop, samo vpogled (varovanje avtorske pravice) itd.)), saj jih lahko pridobi vsakdo (brez izkazane pravne koristi). Če pa vlagatelj zahtevka želi pridobiti podatke na podlagi 82. člena ZUP (npr. podatke/dokumente potrebuje zaradi udeležbe v določenih pravnih postopkih) mora izkazati pravni interes v smislu 43. člena ZUP. V kolikor organ sam ne zmore kvalificirati zahtevka na podlagi njegove vsebine, zahteva od vlagatelja, da zahtevek dodatno pojasni oziroma ustrezno kvalificira. Organ zahtevka ne sme prekvalificirati sam.

Glede pristojnosti ministrstva na podlagi tretjega odstavka 32. člena ZDIJZ (nadzor nad izvajanjem ZDIJZ) vam je Inšpektorat za javni sektor, Upravna inšpekcija, posredoval dopis št. 0610-288/2023/3 z dne 12. 6. 2023 v katerem je predstavljeno stališče inšpektorata in seznanitev z uvedbo inšpekcijskega nadzora v Ministrstvu za zdravje.

Več o obveznostih zavezancev po ZDIJZ si lahko preberete na spletni strani Sektorja za transparentnost in politični sistem, kjer so objavljena mnenja, pojasnila in odgovori na vprašanja posameznih zavezancev, in sicer: <https://www.gov.si/teme/informacije-javnega-znacaja/>.

Lep pozdrav,

Pripravil: Dr. Roman Lavtar

Ciril Repnik po pooblastilu št. 1004-34/2012-JU/72

sekretar

Poslati po E-pošti:

- naslovniku

1. Uradni list RS, št. [51/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-2180) – uradno prečiščeno besedilo, [117/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-5018) – ZDavP-2, [23/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0876), [50/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2077), [19/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-0728) – odl. US, [102/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-4086), [7/18](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2018-01-0275)

   in [141/22](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2022-01-3466). [↑](#footnote-ref-1)
2. ZDIJZ, členi od 10. do 11. [↑](#footnote-ref-2)
3. ZDIJZ, 25. in 26 člen. [↑](#footnote-ref-3)
4. Uradni list RS, št. [24/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-0970) – uradno prečiščeno besedilo, [105/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-4487) – ZUS-1, [126/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-6415), [65/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-2816), [8/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-0251), [82/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3034), [175/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3096) – ZIUOPDVE

   in [3/22](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2022-01-0014) – ZDeb. [↑](#footnote-ref-4)