



Številka: 35409-177/2020-2550-12
Datum: 17. 2. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Občinski podrobni prostorski načrt za širitev industrijske cone Lek Mengeš – 1. faza, pripravljavcu plana Občini Mengeš, Slovenska cesta 30, 1234 Mengeš, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega podrobnega prostorskega načrta za širitev industrijske cone Lek Mengeš – 1. faza je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 14. 10. 2020 od pripravljavca plana Občine Mengeš, Slovenska cesta 30, 1234 Mengeš, prejelo vlogo (št.: 350-2/2020 z dne 14. 10. 2020) za izdajo odločbe o tem, ali je za Občinski podrobni prostorski načrt za širitev industrijske cone Lek Mengeš – 1. faza (OPPN), treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Sklep o začetku priprave OPPN je bil objavljen v Uradnem vestniku Občine Mengeš št. 5/2020. Izhodišča za pripravo OPPN (Izdelal Locus d.o.o., Domžale, št. proj. 1886, junij 2020) so bila objavljena na [spletni strani Občine Mengeš](#).

Občina Mengeš je vlogi priložila obrazložitev ter mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku CPVO:

- Zavoda za ribištvo Slovenije (št.: 4201-30/2020/2 z dne 22. 9. 2020),
- Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Ljubljana (št.: >3407-247/2020-6 z dne 16. 9. 2020)
- Zavoda RS za varstvo narave, Območne enote Kranj (št.: 2-III-357/2-O-20/MR z dne 7. 7. 2020),
- Direkcije RS za vode (št.: 35021-78/2020-2 z dne 16. 9. 2020),
- Ministrstva za kulturo (št.: 35012-89/2020/11 z dne 21. 8. 2020),

- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo (št.: 3504-66/2020/2 z dne 26. 6. 2020),
- Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje (št.: 350-64/2020/8 z dne 15. 9. 2020), ki je posredovalo strokovno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 350-52/2020-4 (256) z dne 14. 9. 2020).

II. Vsebina plana

Iz sklepa o začetku priprave in izhodišč za pripravo OPPN je razvidno, da je na delu EUP ME 90 IP s površino 3,59 ha predviden razvoj poslovno proizvodnega območja z naslednjimi ureditvami:

- ureditev novega glavnega prometnega vstopa v industrijsko cono Lek Mengeš iz zahodne strani (krožišče povezovalne ceste Želodnik – Mengeš – Vodice oz. mengeške obvoznice),
- ureditev nove glavne severne ceste v območju industrijske cone Lek Mengeš,
- ureditev novih parkirnih površin na zahodni strani industrijske cone Lek Mengeš,
- ureditev novih razvojnih površin za razvoj dejavnosti v razširjenem severnem delu industrijske cone med obstoječo cesto in novo severno cesto.

Območje je namenjeno proizvodni dejavnosti oz. površinam za industrijo. Na robna območja se bodo umeščali pretežno neproizvodni objekti manjših tlorisnih gabaritov in višin z manjšimi okoljskimi vplivi (razvojni laboratoriji, uprava, logistika, parkirišča, okoljska infrastruktura, ipd.).

Na območje bo dopustno umeščati naslednje objekte:

- nestanovanjske stavbe: gostinske, poslovne in upravne stavbe,
- stavbe za promet in stavbe za izvajanje komunikacij: garažne stavbe,
- industrijske in skladiščne stavbe,
- objekte komunalne infrastrukture neposredno potrebne za delovanje območja in priključitev na omrežje gospodarske javne infrastrukture,
- druge objekte, če se za to pokaže potreba in dopolnjuje osnovno dejavnost ter pod oblikovnimi pogoji odloka. Takšni objekti ne smejo imeti večjega vpliva na okolje, kot objekti, ki so v območju že dopustni. Dopustno bo tudi umeščanje enostavnih in nezahtevnih objektov.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu ZVO, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave;
- na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena in prvega odstavka 119. člena Zakona o urejanju prostora, ministrstvo pristojno za okolje na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV. Utemeljitev

Ministrstvo ugotavlja, da je osnutek OPPN izdelan na podlagi Občinskega prostorskega načrta Občine Mengeš (Urad. vestnik Občine Mengeš št. 5/13, 6/13-popravek, 8/17 in 9/18), za katerega je bil izveden postopek CPVO, ki se je zaključil z odločbo ministrstva pristojnega za okolje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje (št.: 35409-117/2016/35 z dne 1. 10. 2018). Ugotovljeno je bilo, da so vplivi SD OPN2 Mengeš sprejemljivi ob upoštevanju omilitvenih ukrepov iz Okoljskega poročila za SD OPN2 (razvoj industrijske cone Lek Mengeš), ki ga je izdelal LOCUS d.o.o. Domžale, št. proj. 1339, april 2017.

Občina Mengeš v svoji vlogi in obrazložitvi navaja, da so bile SD OPN2 Občine Mengeš namenjene izključno obravnavani industrijski coni Lek Mengeš, ter da so bili vsi načrtovani posegi obravnavani v okoljskem poročilu za SD OPN2 (LOCUS d.o.o. Domžale, april 2017). Občina meni, da zahteva po potrebi izvedbe CPVO zaradi vzrokov, ki jih navajata nosilca urejanja prostora (Ministrstvo za zdravje in Direkcija RS za vode), ni utemeljena. V obrazložitvi je navedeno, da je investitor pripravil strokovne podlage: Analiza tveganja na onesnaženje vodnega telesa podzemne vode, avgust 2018, GEO-AQUA, Ljubljana in Strategija razvoja območja Lek Mengeš (Masterplan), avgust 2017, Locus d.o.o.

Ministrstvo ugotavlja, da vlogi nista bili priloženi strokovni podlagi.

V skladu s sklepom o začetku priprave OPPN je občina pridobila, pod točko I. Vloga, citirana mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku CPVO, ki so se v mnenjih izrekli tudi o verjetno pomembnih vplivih izvedbe plana na okolje.

- Zavod za ribištvo Slovenije meni, da plan ne bo imel negativnih vplivov na področja v njihovi pristojnosti ob upoštevanju smernic.
- Zavod za gozdove Slovenije ugotavlja, da plan ne posega na gozdna zemljišča, zato ne bo imel bistvenih vplivov na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.
- Zavoda RS za varstvo narave ugotavlja, da na območju ni naravnih vrednot, območij Natura 2000, zavarovanih območij ali drugih območij pomembnih za ohranjanje biotske raznovrstnosti.
- Direkcija RS za vode meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov na okolje z vidika upravljanja z vodami. Območje plana namreč leži na vodovarstvenem območju z oznako – cona 3. Glede na vrsto predvidenih objektov je že v Odloku o varstvenih pasovih vodnih virov Domžale I., II., III., IV., V. in DG I. in ukrepih za zavarovanje voda na območjih varstvenih pasov z blažjim režimom varovanja (cona 3), prepovedano graditi nečisto industrijo in obrt, skladiščiti za vodo nevarne snovi in izvajati druge dejavnosti, ki bi lahko vplivale na stanje vodonosnika in predstavljajo stalno nevarnost za onesnaženje podtalnice. Glede na znana dejstva in brez natančnega opisa dejavnosti in snovi, ki bodo prisotne na območju plana direkcija ocenjuje, da bo plan s posegi na vodovarstveno območje lahko imel vpliv na okolje oz. na vode in vodni režim. Zato morajo biti pri oceni vpliva na okolje podani potrebni omilitveni ukrepi za preprečevanje negativnih vplivov za posege, ki so na območju pogojno dovoljeni.
- Ministrstvo za kulturo meni, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna.
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ugotavlja, da predlagana prostorska ureditev ne posega na območje kmetijskih zemljišč, zato se do predlaganih ureditev ne opredeljuje.
- Ministrstvo za zdravje je posredovalo strokovno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, ki ocenjuje, da bo plan imel pomemben vpliv na zdravje in počutje ljudi, saj je na

območju predvidenem za širitev industrijske cone Lek Mengeš med drugim dopustno umeščati:

- obrate, ki lahko povzročijo onesnaženje okolja večjega obsega v skladu z določili predpisa, ki ureja vrste dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaženje okolja večjega obsega,
- obrate večjega ali manjšega tveganja na okolje v skladu s predpisom, ki ureja preprečevanje večjih nesreč in zmanjševanje njihovih posledic,
- naprave, ki so glede narave dejavnosti nedvomen vir vonjav.

Rezultati preveritve pričakovanih vplivov na okolje, ki jih bo glede na:

- značilnosti plana,
- značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana,
- pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta,

povzročila izvedba obravnavanega plana in imajo lahko vpliv na zdravje in počutje ljudi, so pokazali, da so spremembe posameznih sestavin okolja (kakovost zunanjega zraka, obremenjenost okolja s hrupom, kakovost površinskih in podzemnih voda, oskrba s pitno vodo, ravnanje z odpadki, tveganje za večjo nesrečo) v obliki in obsegu kot je to opisano v izhodiščih plana lahko tolikšne, da bi lahko pomembneje vplivale na zdravje ljudi.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-177/2020/6 z dne 29. 10. 2020) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO. Pripravljavec plana je prosil za podaljšanje roka za izjasnitev do konca decembra 2020, čemur je ministrstvo ugodilo. Pripravljavec plana na izjasnitev ni odgovoril, ampak je z elektronskim sporočilom 15. 2. 2021 prosil za izdajo odločbe v najkrajšem času .

VI. Ugotovitev

Na podlagi vloge občine ter mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, ministrstvo ugotavlja, da je v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO za plan – OPPN za širitev industrijske cone Lek Mengeš – 1. faza, treba izvesti CPVO, zaradi verjetno pomembnega vpliva na vodovarstvena območja ter vpliva na zdravje in počutje ljudi.

Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.

Skladno z določbami 40. člena ZVO je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila
Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za SPVO

Vročiti:

- Pripravljaivec plana: Občina Mengeš, Obcina@menges.si

V vednost:

- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino; gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave – OE Kranj zrsvn.oekr@zrsvn.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, e.info@zzrs.si
- Zavod za gozdove Slovenije – OE Ljubljana OELjubljana@zgs.si