

Številka: 35409-267/2020-2550-7
Datum: 18. 02. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/2017 – ZureP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt za gospodarsko cono Zahod, pripravljavcu plana Občini Črnomelj, Trg svobode 3, 8340 Črnomelj, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za gospodarsko cono Zahod, celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za gospodarsko cono Zahod ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Črnomelj, Trg svobode 3, 8340 Črnomelj, je ministrstvu pristojnemu za okolje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) posredoval vlogo št. 350-21/2020-35 z dne 12. 11. 2020, prejeto dne 18. 11. 2020, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave in sprejemanja plana Občinskega podrobnega prostorskega načrta za gospodarsko cono Zahod (v nadaljnjem besedilu: OPPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Vlogi so bila priložena naslednja mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje:

- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 3504-114/2020/2, z dne 9. 10. 2020;
- mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območne enote Novo mesto, št. 6-III-377/4-O-20/AŠP, z dne 13. 10. 2020;
- mnenje Direkcije Republike Slovenije za vode, Sektorja območja spodnje Save, št. 35021-92/2020-2 z dne, 20. 10. 2020;
- mnenje Ministrstva za kulturo, Direktorata za kulturno dediščino, št. 35012-118/2020/5, z dne 28. 10. 2020;
- mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje, št. 350-113/2020/4, z dne 3. 11. 2020, ki je priložilo tudi strokovno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 350-86/2020-2(256), z dne 2. 11. 2020.

Gradivo, Izhodišča za pripravo OPPN za gospodarsko cono Zahod (izdelal: Acer Novo mesto d.o.o., št. projekta IC-03/20, maj 2020) je bilo objavljeno na [spletni strani Občine Črnomelj](#).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2. Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje. Skladno s četrtim odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljnjem besedilu Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se območje OPPN nahaja na zahodnem delu Črnomlja, ob trasi zahodne obvoznice in je del večjega strnjene območja proizvodnih površin, ki zajema še kompleks Livarja. Teren se blago spušča od severa proti jugu oziroma proti reki Dobljici, na območju pa prevladujejo pozidane površine. Območje OPPN je sestavljeno iz severnega in južnega dela, ki ga deli občinska cesta oziroma priključna cesta na obvoznico, in v skupni površini obsega približno 8,15 ha. Na severnem delu območje OPPN vključuje zemljišča oziroma dele zemljišč s parcelnimi številkami: 1061/17, 1067/18, 1061/19, 1061/20, vse k. o. Črnomelj, na južnem delu pa obsega zemljišča oziroma dele zemljišč s parcelnimi številkami: 1113/15, 1113/16, 1113/18, 1113/22, 1113/26, 1113/27, 1113/28, 1113/30, 1113/31, 1115/7, 1115/8, 1115/9, 1115/10, 1121, 1121/1, vse k. o. Črnomelj. V Občinskem prostorskem načrtu Občine Črnomelj je v pretežnem delu obravnavanega območja opredeljena enota urejanja prostora (v nadaljnjem besedilu EUP) ČR_2/23_OPPN in deli EUP ČR_2/13, ČR_2/15 in ČR_2/18. Na celotnem območju predmetnega OPPN so že opredeljena stavbna zemljišča, prevladuje namenska raba IP – površine za industrijo, manjši del na zahodnem delu ima namensko rabo PC – površine cest, del zemljišča na vzhodu pa ima namensko rabo ZD – druge

urejene zelene površine in ZS – površine za oddih, rekreacijo in šport. Predmet OPPN je določitev podrobnejših prostorskih izvedbenih pogojev za gospodarsko cono Zahod. Ureditveno območje OPPN je razdeljeno na 5 ureditvenih enot (UE-1, UE-2, UE-3, UE-4 in UE-5), ki tvorijo zaključene enote. Vsi priključki na gospodarsko javno infrastrukturo in cestno omrežje so obstoječi in se ne spreminjajo. Znotraj ureditvenega območja se zagotovi medsebojna višinska in smiselna usklajenost objektov. Dopustno je odstopanje zaradi tehnoloških zahtev, tako da so posamezni manjši deli objektov ali samostojni tehnološki objekti (npr. antena, strelovod, dvigalo, silos) lahko nižji ali višji od maksimalnih dopustnih gabaritov. Dopustna je ureditev kletnih etaž. Na strehah je dovoljena postavitve sončnih elektrarn. Horizontalni in vertikalni gabariti objektov ter fasade in strehe se oblikujejo poenoteno oziroma medsebojno usklajeno za posamezne sklope pozidave na posameznih gradbenih parcelah, obenem pa tudi čim bolj enotno na ravni celotnega območja urejanja, ki se ureja s sodobnimi principi arhitekturnega in urbanističnega urejanja. Predvideni so enotna višina in oblikovanje streh objektov ter poenotena barvna shema fasad, tako da se stavbe poenotijo po materialih in barvah. Objekti se oblikujejo sodobno in so enostavnih pravokotnih oblik. Dopustne so izjeme pri oblikovanju vhodov, nadstreškov ipd., katerih oblike so lahko drugačne, vendar podrejene oblikovanju osnovnega volumna objekta. Tehnološki objekti so lahko različnih oblik, skladno z zahtevami tehnološkega procesa. Barve fasad so v srednje do temno sivih tonih, z izjemo vidnega lesa, ki je v naravni barvi. Dopustne so strehe manjših naklonov (do 12°) oziroma ravne strehe. Barve streh so v sivih tonih. Na podlagi podatkov iz prejetega gradiva ministrstvo ocenjuje, da za predmetni OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Priloge 1 Uredbe, ker ne vsebuje posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljaec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 6-III-377/4-O-20/AŠP, z dne 13. 10. 2020. ZRSVN je v mnenju ugotovil, da ureditve, načrtovane s predmetnim OPPN ne posegajo na bližnje varovano območje Dobljice (SI3000048) zato negativnih vplivov na varovano območje, ob upoštevanju konkretnih usmeritev iz naravovarstvenih smernic, ni pričakovati. Skladno z navedenim ZRSVN ocenjuje, da za predmetni OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je pripravljavec plana predložil mnenja Direkcije RS za vode (v nadaljnjem besedilu DRSV), Ministrstva za kulturo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstva za zdravje in ZRSVN.

DRSV je podal mnenje, št. 35021-92/2020-2, z dne 20. 10. 2020, v katerem je navedel, da izvedba predmetnega OPPN ne bo verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje, št. 35012-118/2020/5, z dne 28. 10. 2020, v katerem je ugotovilo, da na območju predmetnega OPPN ter v območju vplivov novih posegov ni enot

kulturne dediščine, vpisanih v register nepremične kulturne dediščine, zato je tudi verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino majhna.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu MKGP) je podalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3504-114/2020/2, z dne 9. 10. 2020. V mnenju je navedlo, da predlagana prostorska ureditev ne posega na območje kmetijskih zemljišč, zato se do predlaganih ureditev ne opredeljuje. Skladno z navedenim ministrstvo ocenjuje, da predmetni OPPN, v obliki in obsegu kot je opisan, ne bo pomembneje vplival na kmetijstvo in varstvo kmetijskih zemljišč.

Ministrstvo za zdravje je podalo mnenje, št. 350-113/2020/4, z dne 3. 11. 2020, v katerem soglaša s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 350-86/2020-2(256), z dne 2. 11. 2020. V mnenju je navedeno, da predmetni OPPN, v obliki in obsegu kot je opisan v predloženem gradivu ter ob upoštevanju pogojev navedenih v mnenju, ne bo pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi. Med pogoji NIJZ navaja, da je zelene površine, ki s severa in vzhoda obdajajo območje s podrobnejšo namensko rabo IP – površine za industrijo, treba ohraniti v sedanjem obsegu, pri urejanju terena pa je tega treba oblikovati razgibano, tako da se v največji možni meri zmanjša širjenje hrupa do bolj občutljivih območij. Stik industrijskega območja in stanovanjske soseske je treba urediti tako, da se hrup na območju stanovanj, na najbolj izpostavljenih fasadah, čim bolj približa 55 dBA za Ldvn in 50 dBA za Lnoč.

ZRSVN je podal mnenje, št. 6-III-377/4-O-20/AŠP, z dne 13. 10. 2020, v katerem je ugotovil, da predmetni OPPN ne bo pomembneje vplival na naravno vrednoto in biotsko raznovrstnost območja.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN ureja podrobnejše prostorsko izvedbene pogoje za gospodarsko cono Zahod v Občini Črnomelj;
- je območje urejanja v veljavnem občinskem prostorskem načrtu že opredeljeno kot stavbno zemljišče, prevladuje namenska raba IP – površine za industrijo, manjši del zemljišča ima namensko rabo PC – površine cest, del zemljišča ima namensko rabo ZD – druge urejene zelene površine in ZS – površine za oddih, rekreacijo in šport;
- z OPPN načrtovani posegi bistveno ne spreminjajo intenzivnosti izrabe prostora;
- z OPPN predvidene spremembe ne vključujejo posegov, ki bi povzročili kumulativne in čezmejne vplive;
- se z OPPN ne načrtuje ureditev, ki bi pomembno vplivale na zdravje in počutje ljudi;
- izvedba OPPN ne bo verjetno pomembno vplivala na območja naravnih vrednot in biotske raznovrstnosti in ne bo pomembno vplivala na poplavno območje, vodovarstveno območje ali na erozijsko ogroženo območje;
- izvedba OPPN tudi ne bo pomembneje vplivala na območje kulturne dediščine ali na območje krajin s prizanim varstvenim statusom.

Upoštevač merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da predmetni OPPN ne bo pomembno vplival na okolje in zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po določbah tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Ministrstvo je na podlagi prejete dokumentacije in mnenj ugotovilo, da skladno s 40. členom ZVO-1 za Občinski podrobni prostorski načrt za gospodarsko cono Zahod ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

mag. Alenka Cof
Višja svetovalka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja sektorja za
strateško presojo vplivov na okolje



Vročiti (elektronsko):

- Občina Črnomelj, Trg svobode 3, 8340 Črnomelj, obcina.crnorej@siol.net

V vednost (elektronsko):

- Direkcija RS za vode, Sektor območja spodnje Save, gp.drsv-nm@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Novo mesto, zrsvn.oenm@zrsvn.si