



Številka: 35409-413/2021-12

Datum: 27. januar 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20; v nadaljevanju: ZVO), 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON) in 110 ter 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljevanju: ZUREP), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za prostorski akt, Mestni občini Koper, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo kmetijskih objektov na kmetijskih zemljiščih v Mestni občini Koper, ID 2620, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 1. 12. 2021 po e-pošti z naslova klara.vidmar@koper.si prejelo vlogo, dopolnjeno dne 7. 1. 2022, Mestne občine Koper, ki jo v tem postopku zastopa Irena Kocjančič, vodja Urada za prostorski razvoj in nepremičnine, s katero pošiljajo pridobljena mnenja nosilcev urejanja prostora in prosijo za odločitev o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje (CPVO) v postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo kmetijskih objektov na kmetijskih zemljiščih v Mestni občini Koper, z ID prostorskega akta 2620 (v nadaljevanju: OPPN).

Vlogi so priložili izhodišča za pripravo OPPN (IB Studio d.o.o., Koper, april 2021, dopolnitev avgust 2021), pooblastilo župana Mestne občine Koper št. 020-1/2022-1 z dne 6. 1. 2022 in mnenja nosilcev urejanja prostora:

- Ministrstva za zdravje št. 354-147/2021-4 z dne 26. 10. 2021 s priloženim strokovnim mnenjem in smernicami Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-203/2021-2 (256) z dne 26. 10. 2021;
- Direkcije RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem, št. 35021-86/2021-2 z dne 18. 11. 2021;
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 3503-14/2021/4 z dne 2. 11. 2021;
- Zavoda RS za varstvo narave, OE Piran, št. 3563-0012/2021-2 z dne 27. 10. 2021 in št. 3563-0012/2021-4 z dne 25. 11. 2021;
- Zavoda za gozdove Slovenije, OE Sežana, št. 350-9/2021-2 z dne 5. 11. 2021;
- Ministrstva za kulturo št. 35012-113/2021/10 z dne 21. 10. 2021.

Ministrstvo ugotavlja, da je z dnem 7. 1. 2022 vloga popolna in se lahko obravnava.

II.

Po 110. in 119. členu ZUREP občina sklep skupaj z izhodišči za pripravo OPPN javno objavi in o tem obvesti državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje. Ministrstvo na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora odloči, ali je za OPPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presajo vplivov na okolje.

Ministrstvo ugotavlja, da je na dan izdaje te odločbe gradivo OPPN skladno s tretjim odstavkom 110. člena v povezavi s 119. členom ZUREP objavljeno na [spletni strani Mestne občine Koper](#):

- Poziv k oblikovanju izhodišč OPPN KZ / .pdf / 662 KB / Objavljeno: 27.05.2021
- Izhodišča za OPPN kmetijska zemljišča poziv / .pdf / 5 MB / Objavljeno: 27.05.2021
- Grafične priloge izhodišč OPPN kmetijska zemljišča / .pdf / 6 MB / Objavljeno: 27.05.2021
- Stališča do pripomb na izhodišča OPPN na KZ / .pdf / 2 MB
- Dopolnjena Izhodišča OPPN na KZ / .pdf / 10 MB
- Sklep o pripravi Občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo kmetijskih objektov na kmetijskih zemljiščih v Mestni občini Koper / .pdf / 3 MB / Objavljeno: 22.09.2021

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje urejanja prostora, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presajo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presaja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, ali če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na okolje, izvesti celovito presajo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan. Pripravljaavec plana mora pred začetkom njegove priprave ministrstvu poslati obvestilo o svoji nameri. Ministrstvo pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presajo vplivov na okolje. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na portalu [državne uprave](#).

Iz zgoraj citiranih izhodišč sledi, da se OPPN izdeluje na podlagi pobud 4 investitorjev, ki želijo zaradi širitve dejavnosti na svojih zemljiščih brez spremembe namenske rabe postaviti dodatne kmetijske objekte, in sicer:

- 1) na zemljišču površine 0,2 ha, parc št. 2375/1 k.o. Šmarje, namenska raba II. območje kmetijskih zemljišč, se načrtuje ureditev objekta za spravilo pridelka in za shranjevanje strojev, orodja in mehanizacije;
- 2) na zemljišču površine 0,4 ha, parc št. 3108/4 k.o. Zazid, namenska raba II. območje kmetijskih zemljišč, se načrtuje zavetišče za živali v prosti reji (150 glav goved in 100 prašičev pitancev) ter ograditev pašnika;
- 3) na zemljišču parc. št. 1668/2 in 2285/3 k.o. Kubed, v skupni izmeri cca 0,34 ha, namenska raba I. območje kmetijskih zemljišč in v manjšem delu stavbna zemljišča, se načrtujeta 2 stavbi za shranjevanje strojev, orodja in mehanizacije ter 2 stavbi za rejo živali (do 100 goved in 50 prašičev) vključno z objekti za skladiščenje gnoja in gnojevke;
- 4) na zemljišču površine 0,1 ha, parc. št. 799/76 k.o. Ankaran, namenska raba I. območje kmetijskih zemljišč in v manjšem delu območja voda, se načrtuje ureditev objekta za spravilo pridelka in za shranjevanje strojev, orodja in mehanizacije.

OPPN se izdeluje na podlagi 3.ea člena Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17). Ministrstvo ugotavlja,

da citirani zakon dovoljuje gradnjo na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe za kmetijske objekte, ki so neposredno namenjeni kmetijski dejavnosti, med katere sodijo tudi:

»b) stavbe za rejo živali (perutninske farme, hlevi, svinjaki, staje, kobilarne in podobne stavbe za rejo živali), vključno z objekti za skladiščenje gnoja in gnojevke, razen objektov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po predpisu, ki ureja vrste posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje;

c) stavbe za spravilo pridelka (kmetijski silosi, kašče, kleti, seniki, skednji, kozolci, koruznjaki in podobne stavbe za spravilo pridelka, razen vinskih kleti in zidanic) in stavbe za predelavo lastnih kmetijskih pridelkov (sirarne, sušilnice sadja ipd.);

č) druge nestanovanjske kmetijske stavbe (stavbe za shranjevanje kmetijskih strojev, orodja in mehanizacije).«

III.

Ministrstvo ugotavlja, da OPPN ne predstavlja podlage za izvedbo posegov v okolje, navedenih v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20), saj načrtovane stavbe (vrsta posega G.II.1) in objekti za rejo živali (A.IV) ne dosegajo predpisanih pragov za izvedbo presoje vplivov na okolje ali predhodnega postopka, pri čemer o načrtovanih zmogljivostih objektov za rejo živali v k.o. Zazid in k.o. Kubed v gradivu OPPN ni dovolj podatkov, da bi lahko obveznost izvedbe predhodnega postopka pred izdajo gradbenega dovoljenja popolnoma izključili.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Po 101. a členu ZON za take plane štejejo plani, ki obsegajo varovana območja narave ali bi lahko izvedba nanje vplivala, in s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo, ki so predmet presoje sprejemljivosti in kot taki določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11). Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Ministrstvo je v postopku z vpogledom v javne evidence ugotovilo, da OPPN s pobudama v k.o. Šmarje in k.o. Zazid delno sega v varovana območja narave 3000212 Slovenska Istra, 3000276 Kras in 5000023 Kras, vendar načrtovani objekti ne sodijo med posege v naravo iz citiranega pravilnika, zato presoje sprejemljivosti po ZON za OPPN ni treba izvesti. Temu pritruje tudi Zavod RS za varstvo narave, ki v zgoraj citiranih mnenjih ocenjuje, da izvedba OPPN ne bo pomembno vplivala na varovana območja, zato menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni treba izvesti.

Na podlagi drugega odstavka ZVO izvedba celovite presoje vplivov na okolje za OPPN zato ni obvezna.

IV.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO in skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09) se v primerih, ko gre za manjše spremembe plana ali plana, ki določa rabo prostora za manjša območja na lokalni ravni, celovita presoja vplivov na okolje izvede, če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje, pri čemer se upoštevajo poleg predpisanih meril tudi mnenja ministrstev in drugih organizacij, ki so glede na vsebino plana pristojne za

posamezne zadeve varstva okolja, varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajine, varstvo zdravja ljudi ali varstvo kulturne dediščine.

Skladno z 2. členom Uredbe o merilih je ministrstvo pri ocenjevanju verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe OPPN na okolje upoštevalo tudi v točki I. citirana mnenja, iz katerih sledi:

1. Območje OPPN se nahaja na prispevnih površinah občutljivih območij zaradi evtrofikacije in kopalnih voda, na erozijskem in plazljivem območju, na vodovarstvenem območju ter v bližini vodotokov, vendar Direkcija RS za vode meni, da z vidika njihove pristojnosti celovita presoja vplivov OPPN na okolje ni potrebna;
2. Z vidika kmetijstva izvedba OPPN ne bo imela pomembnih vplivov;
3. Območje OPPN se nahaja na območju naravnih vrednot
 - a. Kraški rob (ident. št. 3629) in
 - b. Bonifika (ident. št. 4813) ter na ekološko pomembnih območjih
 - c. Kras (ID 51100) in
 - d. Dragonja – porečje (ID 71500), vendar Zavod RS za varstvo narave meni, da izvedba OPPN verjetno ne bo pomembno vplivala na navedeni naravni vrednoti in biotsko raznovrstnost, saj se ureditve načrtujejo izven najvrednejših delov naravne vrednote (k.o. Zazid - Kraški rob) ali njeno stanje celo izboljšujejo (k.o. Ankaran – Bonifika);
4. Na zdravje in počutje ljudi izvedba OPPN verjetno ne bo imela pomembnih vplivov;
5. OPPN ne sega v območje gozdov;
6. Na območju ter v območju vplivov novih posegov na okolje se nahajajo naslednje enote nepremične kulturne dediščine, na katere bi izvedba OPPN lahko vplivala:
 - a. 15087 Podpeč pri Črnem Kalu- Kulturna krajina Kraški rob,
 - b. 1297 Kubed – Vas,
 - c. 13925 Ankaran – Kulturna krajina Ankaranska bonifika, vendar Ministrstvo za kulturo meni, da z vidika njihove pristojnosti celovita presoja vplivov OPPN na okolje ni potrebna.

Ministrstvo je v postopku na podlagi gradiv OPPN, lastnih ter javno dostopnih podatkov ter ob upoštevanju vseh citiranih mnenj in smernic ugotovilo, da:

- OPPN je po ZUREP prostorski akt, s katerim se podrobneje načrtuje prostorske ureditve za namen intenzivne kmetijske proizvodnje, na območjih, za katera je tako določeno v občinskem prostorskem načrtu, lahko pa tudi na drugih območjih, če se za to izkaže potreba ali pobuda po tem, ko je bil sprejet občinski prostorski načrt;
- OPPN je podlaga za izdajo gradbenega dovoljenja;
- Mestna občina Koper bo morala ob prvi spremembi svojega občinskega prostorskega načrta vanj vnesti spremembe, nastale z uveljavitvijo OPPN, na druge plane pa izvedba OPPN ne bo vplivala;
- raba tal se spreminja le na majhnem delu površine in površina kmetijskih zemljišč z izvedbo OPPN ne bo bistveno zmanjšana;
- OPPN ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost;
- OPPN ne bo pomembno vplival na varstvo voda;
- okolica območij, ki se urejajo z OPPN, ni gosto naseljena, zato je število ljudi, ki bi jih izvedba OPPN lahko motila ali prizadela, majhno, pomembnost verjetnih vplivov nanje pa majhna.

Na podlagi prejetih mnenj in ob upoštevanju značilnosti OPPN, njegovih vplivov ter območij, na katera bi lahko vplival, njihovega pomena in ranljivosti, je ministrstvo ocenilo, da izvedba OPPN ne bo imela pomembnih vplivov na okolje, zato tudi na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo tako ocenjuje, ob upoštevanju meril glede značilnosti OPPN, značilnosti vplivov OPPN in območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov OPPN ter pomena in ranljivost teh območij, da izvedba OPPN verjetno ne bo imela pomembnih vplivov na okolje.

Na podlagi navedenih ugotovitev v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič

sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič

vodja Sektorja za okoljske presoje

Prejme:

Mestna občina Koper po e-pošti

V vednost:

- Zavod RS za varstvo narave, OE Piran
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Sežana
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo
- Ministrstvo za zdravje
- Nacionalni inštitut za javno zdravje