



Številka: 35409-144/2022-2550-5
Datum: 30. 3. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21-ZUreP-3), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitev planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Spremembe in dopolnitve občinskega lokacijskega načrta Novi grad, pripravljavcu plana Občini Dobrna, Dobrna 19, 3204 Dobrna, ki jo zastopa pooblaščenec Urbanisti Gorazd Furman Oman s. p., Grudnova ulica 6, 3000 Celje, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Spremembe in dopolnitve občinskega lokacijskega načrta Novi grad, pripravljavcu plana Občini Dobrna, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Dobrna, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 29. 3. 2022 prejelo vlogo pooblaščenca Urbanisti Gorazd Furman Oman s. p., za stranko Občino Dobrna, za izdajo mnenja po 110. členu Zakona o urejanju prostora o potrebnosti izdelave celovite presoje vplivov plana Spremembe in dopolnitve občinskega lokacijskega načrta Novi grad (v nadaljevanju SD OLN Novi grad) na okolje. Ministrstvo je vlogo prepoznalo kot vlogo za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje po 40. členu Zakona o varstvu okolja in po 110. členu Zakona o urejanju prostora.

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga pooblaščenca Urbanisti Gorazd Furman Oman s. p. št. 243-2022, 29. 3. 2022,
- Pooblastilo Občine Dobrna št. 350-0005/2022-9 (1), 15. 2. 2022,
- Pobuda za izdelavo Sprememb in dopolnitev OLN Novi grad št. 350-0005/2022-5 (6), Občina Dobrna, 14. 2. 2022,

- Sklep o začetku priprave sprememb in dopolnitev občinskega lokacijskega načrta Novi grad št. 350-0005/2022-6 (1), Občina Dobrna, 14. 2. 2022,
- Mnenje Direkcije RS za vode št. 35021-22/2022-2, 9. 3. 2022, Konkretne smernice Direkcije RS za vode št. 35020-33/2022-2, 9. 3. 2022,
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-32/2022-3340-4, 21. 3. 2022,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-26/2022-4, 17. 3. 2022 in mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-22/NP-3599907, 16. 3. 2022,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0024/2022-2, 21. 2. 2022,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3504-36/2022/2, 23. 2. 2022,
- Smernice Zavoda za gozdove Slovenije št. 3407-41/2022-2, 22. 3. 2022.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena v povezavi z 119. členom ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Območje SD OLN Novi grad zajema zemljišča velikosti 3,7 ha. Predmet načrtovanja je gradnja domova za starejše občane, rekonstrukcija in prizidava k že obstoječi kmetijski zadrugi, gradnja stanovanjskih stavb z oskrbovanimi stanovanji, večstanovanjske stavbe – bloki, gradnja enajstih enostanovanjskih stavb ter rekonstrukcija obstoječih lokalnih cest z gradnjo dovozne ceste za dostop do načrtovanih stavb. Najvišja višina stavb bo K+P+1+M, ostale nižje K+P+M. Plan vsebuje poseg, ki je manjši od 10 ha in stavbe nižje od 70 m oziroma manjše bruto tlorisne površine od 30000 m², navedeno pomeni, da se s planom ne načrtuje poseg iz točk G.I.2 in G.II.1. Tovrstni poseg ne zapade pod točko G. Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje,

posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas okolja ugotovilo, da območje obravnavanega plana ne vsebuje posebnih varstvenih območij in zavarovanih območij. Zavod RS za varstvo narave je podal mnenje, da presoje sprejemljivosti ni potrebno izvesti. Ministrstvo je zato odločilo, da presoje sprejemljivosti vplivov plana ni treba izvesti.

Iz mnenja Ministrstva za kulturo št. 35012-32/2022-3340-4 izhaja, da se na območju urejanja in v območju vplivov novih posegov nahajata dve enoti nepremične kulturne dediščine EŠD 30576 in 4371, vendar menijo, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna.

Iz Sklepa o začetku priprave SD OLN Novi grad št. 350-0005/2022-6 (1) izhaja, da je med lokalne nosilce urejanja prostora imenovan Zavod za gozdove Slovenije, zato je ministrstvo pridobilo tudi njihovo mnenje oziroma smernice št. 3407-41/2022-2, 22. 3. 2022. Iz teh smernic izhaja, da je izvedba plana za zavod sprejemljiva ob upoštevanju pogojev s področja gozdarstva, ki jih je zavod navedel v tem dokumentu. Iz smernic Zavoda za gozdove Slovenije ne izhaja, da bi izvedba plana lahko imela pomembnejši vpliv na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Območje SD OLN Novi grad je v občinskem prostorskem planu določeno pretežno kot območje centralnih dejavnosti, ki trenutno omogoča izgradnjo enoetažnih objektov.

Glede značilnosti plana ministrstvo ugotavlja, da plan ne vpliva na hierarhično višji plan (veljaven občinski prostorski načrt), ker ga ne spreminja, plan ne vpliva na veljavne DPN. Plan predstavlja podlago za pridobitev gradbenega dovoljenja. Plan nima izrazite pomembnosti za spodbujanje trajnostnega razvoja, saj bo izvedba plana nepovratno spremenila nekatere parcele iz dejanske namenske rabe (del območja, ki še ni pozidan in je v naravi travnik in njemu podobna zemljišča) v zazidano območje.

Iz podatkov, ki jih je predložila stranka in so predpisani v Zakonu o varstvu okolja s podzakonskimi akti in v Zakonu o urejanju prostora, ni prepoznanih okoljskih problemov, ki bi se nanašali na plan. Plan nima pomembnosti za izvajanje okoljske zakonodaje Evropske skupnosti (npr. plani povezani z ravnanjem z odpadki). Glede značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana, ministrstvo ugotavlja, da je verjetnost ireverzibilnega učinka na trajno spremembo morfologije zemljišča velika, saj se po izvedbi plana zemljišča ne bodo vračala v sedanjo obliko (v smislu sedanje dejanske rabe).

Območja OPPN nimajo preseženih okoljskih standardov kakovosti. S planom se povečuje intenziteta rabe prostora, kar je smiselno, saj je območje po nadrejenem planu že določeno kot območje centralnih dejavnosti in je treba tak prostor, ki je zaradi razpršene gradnje degradiran, čim bolj izkoristiti.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana

verjetno ne bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da za obravnavani plan ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Dobrna, obcina@dobrna.si
- Urbanisti Gorazd Furman Oman s. p., biro@urbanisti.com

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oece@zrsvn.si