



Številka: 35409-103/201815
Datum: 31. januar 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE; v nadaljevanju: ZVO), 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Ur.l. RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B in 46/14; v nadaljevanju: ZON) in 273. člena Zakona o urejanju prostora (v nadaljevanju: ZUREP-2) v povezavi s 47a. členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Ur.l. RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2), na zahtevo stranke, v zadevi določitve obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za občinski prostorski akt, Občini Straža, Ulica talcev 9, Straža, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave drugih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta občine Straža ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 26. 10. 2018 z Občine Straža prejelo vlogo za izdajo odločbe o obveznosti celovite presoje vplivov na okolje v postopku priprave drugih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta občine Straža (v nadaljnjem besedilu: SDOPN2). Gradivo SDOPN2 je bilo dostopno na spletnem naslovu »<http://arhiv.mm.gov.si/mop/interno/>« pod oznako »SD OPN2«.

Skladno z določilom 5. odstavka 47.a člena ZPNačrt so bila vlogi priložena tudi mnenja nosilcev urejanja prostora o verjetnosti pomembnejših vplivov občinskega prostorskega načrta na okolje z vidika njihove pristojnosti, ki so jih Občini Straža na podlagi poziva z dne 6. 3. 2018 izdali:

1. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP), mnenje št. 350-86/2008/26 z dne 11. 6. 2018 za področje kmetijstva in mnenje št. 3401-110/2008/8 z dne 22. 3. 2018 za področje gozdarstva;
2. Ministrstvo za kulturo (MK), mnenje št. 3501-17/2018/3 z dne 20. 4. 2018;
3. Ministrstvo za zdravje (MZ), mnenje št. 354-41/2011-14 z dne 11. 4. 2018 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, št. 212b-09/1649-18 / NP – 1071499 z dne 9. 3. 2018;
4. Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto (ZRSVN), mnenje št. 6-II-105/2-O-18/AŠP z dne 28. 3. 2018.

Digitalno gradivo osnutka SDOPN2 je bilo v elektronski obliki od dne 2. 3. 2018 dostopno na spletnem strežniku na naslovu: <http://arhiv.mm.gov.si/mop/interno/>.

Kot sledi iz »Sklepa o začetku priprave sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Straža SD OPN-2«, objavljenega v Uradnem listu RS št. 18/2015, bodo SDOPN2 obsegale:

- »a) spremembo namenske rabe prostora in spremembo prostorsko izvedbenih pogojev za posege v prostor na podlagi prejetih razvojnih potreb in pobud,
- b) uskladitev grafičnih prikazov izvedbenega dela OPN s položajno in vsebinsko izboljšano katastrsko in topografsko podlago,
- c) posamične spremembe in dopolnitve vsebin OPN, ki se nanašajo na podrobno namensko rabo prostora, meje med enotami urejanja prostora, umeščanje objektov v prostor, določanje podrobne namenske rabe območjem prometnih površin in njihovo oblikovanje ter s tem povezane spremembe in dopolnitve prostorskih izvedbenih pogojev,
- d) uskladitev vsebine in določil OPN s predpisi, ki so bili spremenjeni ali sprejeti od njegove uveljavitve dalje,
- e) spremembe in dopolnitve nekaterih določil tekstualnega dela z namenom jasnejših opredelitev ter uskladitve ugotovljenih neskladnosti med tekstualnim in kartografskim delom akta oziroma znotraj njihovih vsebin,
- f) vključitev novih strokovnih podlag na podlagi zahtev NUP,
- g) spremembo posameznih rešitev, na podlagi dosedanje uporabe OPN in preveritve njihove ustreznosti,
- h) ter ostale morebitne vsebine, ki se bodo dodatno izkazale.«

Po 273. členu ZUREP-2 se postopki priprave občinskega prostorskega načrta, začeti pred 1. 6. 2018, končajo po določbah ZPnačrt, ki je v 47.a členu določal, da ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, v 21 dneh pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, na podlagi vloge občine in priloženih mnenj nosilcev urejanja prostora. ki v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, v katerih podajo tudi svoje mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov občinskega prostorskega načrta na okolje z vidika njihove pristojnosti.

Občina Straža svoji vlogi ni priložila mnenj Direkcije RS za vode in Zavoda za gozdove Slovenije, zato je ministrstvo pozvalo:

5. dne 21. 11. 2018 Zavod za gozdove Slovenije, OE Novo mesto, da kot državni nosilec urejanja prostora, ki v postopkih priprave prostorskih načrtov daje smernice in mnenja, skladno s prepisi o gozdovih, v roku 14 dni izda svoje mnenje o verjetno pomembnih vplivih izvedbe SDOPN2 na varstvo in rabo gozdov;
Zavod za gozdove Slovenije, OE Novo mesto, je dne 23. 11. 2018 ministrstvu posredoval mnenje št. 3407-20/2018 z dne 20. 3. 2018, izdano Občini Straža k osnutku SDOPN2.
6. dne 23. 11. 2018 Direkcijo RS za vode, da se kot državni nosilec urejanja prostora, ki v postopkih priprave prostorskih načrtov daje smernice in mnenja, opredelijo do verjetno pomembnih vplivov SDOPN2 na varstvo in rabo naravnih dobrin (vode) ter na prebivalstvo (ogroženost zaradi škodljivega delovanja voda).
Direkcija RS za vode v zaprosenem roku niti do dne izdaje te odločbe svojega mnenja ni posredovala.

II.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V postopku je ministrstvo ugotovilo, da se z SDOPN2 spreminja Občinski prostorski načrt Občine Straža (OPN), sprejet z Odlokom o Občinskem prostorskem načrtu Občine Straža (Uradni list RS, št. 105/12), ki je bil kasneje dvakrat spremenjen in dopolnjen:

- Odlok o spremembah in dopolnitvah Občinskega prostorskega načrta Občine Straža (Uradni list RS, št. 46/14) in
- Tehnični popravek (Uradni list RS, št. 9/15).

za katerega je bil izveden postopek celovite presoje vplivov na okolje in izdana odločba Ministrstva za kmetijstvo in okolje št. 35409-137/2008/50 z dne 9. 11. 2012, s katero je bila potrjena sprejemljivost vplivov izvedbe OPN na okolje.

Kot sledi iz 6. odstavka 40. člena ZVO, ministrstvo pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, z javnim naznanilom na svetovnem spletu pa o tem obvesti tudi javnost. Ministrstvo podrobnejših navodil o obveščanju javnosti ni sprejelo, zato je treba odločiti, kot je navedeno v izreku. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na strani:

http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/presoje_vplivov_na_okolje/celovita_presoja_vplivov_na_okolje/obcinski_prostorski_nactri/odlocitve_o_izvedbi_celovite_presoje_vplivov_na_okolje/.

Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

II.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14).

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij.

Ministrstvo je s pregledom vloge ugotovilo, da:

- a) se z SDOPN2 sicer omogoča izvedba nekaterih posegov v okolje, ki so v zgoraj citirani uredbi, Prilogi 1, opisani pod oznakami A.IV, A.V, G.I, G.II., H.6 oz. njihovih sprememb, vendar dimenzije nobenega od posegov ne dosegajo pragov, pri katerih bi bila zanje obvezna presoja vplivov na okolje, niti pragov, pri katerih bi se obveznost presoje vplivov na okolje morala zanje ugotavljati v predhodnem postopku; in da
- b) območje izvajanja SDOPN2 sega v posebni varstveni območji Ajdovska planota (SI3000188) in Krka s pritoki (SI3000338), vendar načrtovane prostorske ureditve nanju ne bodo pomembno vplivale, kot sledi tudi kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, citiranega v točki I zgoraj, zato se za SDOPN2 ne zahteva presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po drugem odstavku 40. člena ZVO celovita presoja vplivov na okolje torej ni obvezna.

III.

Skladno s tretjim odstavkom 40. člena ZVO in z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. list RS 9/09, v nadaljevanju: Uredba o merilih), se za manjše spremembe plana ali ko gre za manjša območja na lokalni ravni, celovita presoja vplivov na okolje izvede, kadar ministrstvo oceni, ob uporabi predpisanih meril, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo je proučilo mnenja, citirana od 1-6 v točki I. zgoraj pri čemer:

1. iz mnenja MZ izhaja, da bi SDOPN2 verjetno lahko imele same ali skupaj z drugimi načrti in plani pomembne neposredne, daljinske, kumulativne in sinergijske vplive na zdravje ljudi, zlasti zaradi hrupa, elektromagnetnega sevanja, vpliva na kakovost zunanjskega zraka, oskrbo prebivalstva s kakovostno pitno vodo in; kakovost bivalnega okolja;

2. iz mnenja ZRSVN izhaja, da se nekatere vsebine SDOPN2 (kopališče, pomoli, plaža, čolname) nanašajo na naravno vrednoto – reko Krka, vendar ne bodo pomembno vplivale nanjo ali na biotsko raznovrstnost v območju, če bodo upoštevane njihove usmeritve, varstveni pogoji in priporočila, podani v istem mnenju, ki izhajajo iz splošnih naravovarstvenih smernic;
3. iz mnenja MKGP izhaja, da ni pomembnejših vplivov izvedbe SDOPN2 z vidika kmetijstva;
4. iz mnenja MK izhaja, da SDOPN2 sicer zadeva nekatera območja, pomembna z vidika varstva kulturne dediščine, vendar je verjetnost pomembnih vplivov nanje majhna;
5. iz mnenja ZGS izhaja, da so SDOPN1 z vidika gozdarstva sprejemljive;
6. DRSV svojega mnenja ni izdala, zato šteje, da na osnutek SDOPN1 nima pripomb, kot sledi iz 4. odstavka 47.a člena ZPNačrt.

Ministrstvo je na podlagi citiranih mnenj in predpisanih meril: značilnosti plana, območij, ki bi lahko bila prizadeta, pomena in ranljivosti teh območij, ocenilo, da bi izvedba SDOPN2 lahko pomembno vplivala vplive na okolje. Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku je bila stranka dne 18. 12. 2018 pisno seznanjena z dejstvi in okoliščinami, ki so pomembni za odločitev v postopku celovite presoje vplivov na okolje, z možnostjo, da se v roku 10 dni do njih izreče.

Ministrstvo je dne 24. 12. 2018 prejelo pisni odgovor Občine Straža, dopolnjen dne 30. 1. 2019, v katerem pojasnjujejo, med drugim:

- da se večina sprememb namenske rabe nanaša na uskladitev z dejanskim stanjem v naravi, kar je v večini primerov posledica novega zemljiškega katastra, vrisa površine cest na podlagi geodetskega snemanja obstoječih cest (13,6 ha), vrisa stavbnih zemljišč na podlagi izdanih upravnih dovoljenj ipd;
- da vsebine SDOPN1 na potencialno poplavnih območjih predstavljajo ureditve obstoječih kopališč in drugih dostopov do vode ter manjše spremembe površin na območjih, kjer se že izvajajo dejavnosti (žaga, gospodarska cona), ki ne bodo poslabšale poplavne varnosti;
- da v nasprotju z mnenjem MZ občina ne načrtuje stavbnih zemljišč za male hidroelektrarne ali zbirnega centra za odpadke, gradnje novih cest ali širitve industrijskih con, niti stanovanjske gradnje na območjih, obremenjenih s hrupom ali elektromagnetnim sevanjem;
- da manjše spremembe namenske rabe na vodovarstvenem območju zajetja Devetak predstavljajo le uskladitev z dejanskim stanjem in niso v nasprotju s predpisanim režimom varstva tega vodnega vira, poleg tega gre za rezervni vodni vir, katerega monitoring kaže na ustrezno stanje, zato ni verjetno, da bi manjše spremembe namenske rabe ogrozile kakovost tega vodnega vira ter posledično zdravja ljudi;
- da se povečujejo zelene površine, namenjene aktivnemu preživljanju prostega časa ter nove kolesarske poti, kar bo povečalo kakovost bivanja v občini.

Ministrstvo je stališča stranke proučilo in ocenilo, da izvedba SDOPN2 verjetno ne bo imela pomembnih vplivov na okolje.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO za SDOPN2 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
v.d. generalne direktorice
Direktorata za okolje

Prejmejo e-naslovi:

- Občina Straža

V vednost:

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
Ministrstvo za kulturo,
Ministrstvo za zdravje,
Direkcija RS za vode,
Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto,
Zavod za gozdove Slovenije, OE Novo mesto.