



Številka: 35409-11/2020/8
Datum: 26. 8. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/2017), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt za kamnolom Poljčane, pripravljavcu plana Občini Poljčane, Bistriška cesta 65, 2319 Poljčane, ki ga zastopa podjetje REGION, Projektivni biro Brežice d.o.o., Cesta prvih borcev 11, 8250 Brežice, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za kamnolom Poljčane je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za kamnolom Poljčane ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Občina Poljčane, Bistriška cesta 65, 2319 Poljčane, ki ga zastopa podjetje REGION, Projektivni biro Brežice d.o.o., Cesta prvih borcev 11, 8250 Brežice, je z vlogo št. 3265/U-19 z dne 23. 3. 2020, prejeto 25. 3. 2020, obvestil Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) o nameri priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za kamnolom Poljčane (v nadaljnjem besedilu OPPN).

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- Pooblastilo, št. 3500-0009/2018-201 z dne 17. 11. 2019;
- Občinski podrobni prostorski načrt za kamnolom Poljčane – širitev pridobivalnega prostora, Pobuda in izhodišča, (Region Projektivni biro Brežice d.o.o., št. projekta 3252/U-19, maj 2018);
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 3401-52/2008/29, z dne 10. 1. 2020, s področja gozdarstva;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 350-27/2018-4, z dne 18. 12. 2019;
- smernice Direkcije RS za vode, št. 35020-22/2020-3, z dne 13. 3. 2020;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 4-III-1621/3-O-19/RC, z dne 7. 1. 2020.

Gradivo je bilo objavljeno na spletni strani Občine Poljčane, na naslovu <https://www.poljcanes.si/objavekat/uradne-objave/>.

Ministrstvo je dne 7. 4. 2020 pozvalo pooblaščenca, da vlogo dopolni z mnenjem Ministrstva za zdravje in mnenjem Ministrstva za kulturo glede verjetnosti pomembnejšega vpliva OPPN na okolje.

V postopku je Ministrstvo prejelo mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-75/2020/4, z dne 30. 6. 2020, prejeto dne 1. 7. 2020 in mnenje Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-145/2020-2 (256), z dne 2. 7. 2020, prejeto 8. 7. 2020, s katerim soglaša.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtrim odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje OPPN leži v dolini vodotoka Bela, v neposredni bližini ceste R1 219/1237 Podplat – Poljčane – Slovenska Bistrica. Območje zajema zemljišča v k.o. Poljčane v skupni izmeri približno 22 ha. Na območju je obstoječi kamnolom, za katerega je predvidena širitev proti zahodu in jugu. OPPN je v veljavnem prostorskem planskem aktu opredeljen kot območje nadzemnega pridobivalnega prostora mineralnih surovin. Na območju je predvidena širitev dejavnosti – pridobivanje mineralne surovine (dolomita) s sprotno sanacijo in rekultivacijo. Na območju ni predvidenih večjih vsebinskih sprememb, OPPN se smiselno navezuje na vse obstoječe ureditve. Na območju so obstoječi proizvodni objekti, odprte deponije, sprejemni objekt, separacija za predelavo kamnitega agregata in betonarna. Na območju je tudi mehanična delavnica in poslopje z jedilnico, garderobami in priročnim laboratorijem. Od leta 2016 na območju kamnoloma deluje tudi zbirni center za komunalne

odpadke. Na območju OPPN je obstoječe vodovodno omrežje, kanalizacijski sistem, ki ni priključen na javno kanalizacijo, elektroenergetsko omrežje in omrežje zvez. Padavinske odpadne vode se razpršeno ponikajo, komunalne odpadne vode se zbirajo v greznicah. Na območju in v neposredni bližini ni stanovanjskih objektov. Območje OPPN sega v širše vodovarstveno območje varovanega vodnega vira, na območju je tudi vodno zajetje, v katerega se ne posega. Zaradi navedenega na območju ni urejeno ponikanje meteornih voda.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da za poseg ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje št. 4-III-1621/3-O-19/RC, z dne 7. 1. 2020, v katerem je navedel, da bi OPPN lahko imel daljinski vpliv na naslednja varovana območja:

- Kamnolomi v dolini Bele – rastišče termofilne flore, evid. št. 317, zavarovano z Odlokom o razglasitvi naravnih znamenitosti in nepremičnih kulturnih ter zgodovinskih spomenikov na območju občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 21/92);
- zavarovano območje Krajinski park Boč-Donačka gora, zavarovano z Odlokom o razglasitvi naravnih znamenitosti in nepremičnih kulturnih ter zgodovinskih spomenikov na območju občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 21/92) in
- posebno ohranitveno območje (območje Natura 2000) Boč-Haloze-Donačka gora (POO, ID SI3000118), določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13-odl US, 3/14, 21/16 in 47/18).

Zaradi tehničnih lastnosti izvedbe načrtovanih posegov ter ob upoštevanju naravovarstvenih smernic ZRSVN meni, da OPPN ne bo pomembno vplival na navedena varovana območja in zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje, ki je posredoval mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja gozdarstva, Zavoda za gozdove Slovenije in smernice Direkcije RS za vode (v nadaljnjem besedilu DRSV).

ZRSVN je v mnenju št. 4-III-1621/3-O-19/RC, z dne 7. 1. 2020, ugotovil, da se na območju OPPN in njegovega daljinskega vpliva nahajata naravni vrednoti Bela – rastišče termofilne flore 2 (id. št. 7358) in Boč pri Poljčanah (id. št. 14), določeni s Pravilnikom o določitvi in varstvu naravnih vrednot (Uradni list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10, 23/15, sklep št. 35600-46/2017 z dne 16. 2. 2018 in 7/19). V neposredni bližini OPPN je tudi ekološko pomembno območje Boč – Haloze – Donačka gora (koda 4160), določeno z Uredbo o ekološko pomembnih območjih (Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13 in 47/18). ZRSVN meni, da ob upoštevanju naravovarstvenih smernic in glede na tehnične lastnosti načrtovanih posegov OPPN ne bo imel

pomembnih vplivov na naravne vrednote ter vrste in habitatne tipe bližnjega ekološko pomembnega območja.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je posredovalo mnenje št. 3401-52/2008/29, z dne 10. 1. 2020 s področja gozdarstva. V mnenju je navedlo, da na podlagi predloženega gradiva in ob upoštevanju izdanih smernic ni verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na gozd in gozdni prostor.

Zavod za gozdove Slovenije je posredoval mnenje št. 350-27/2018-4, z dne 18. 12. 2019. V mnenju je ugotovil, da bodo vplivi OPPN s stališča gozdarstva in lovstva sprejemljivi, saj ob upoštevanju področnih smernic ni pričakovati negativnih vplivov na gozd, gospodarjenje z gozdovi in zagotavljanje funkcij gozdov.

DRSV je podal konkretne smernice št. 35020-22/2020-3, z dne 13. 3. 2020, v katerih se je opredelil tudi do verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje. Na območju OPPN je obstoječ kamnolom, ki se širi proti jugu in zahodu. Vse dejavnosti se bodo izvajale znotraj OPPN. Na območju je tudi obstoječe vodovodno omrežje in vodno zajetje pitne vode, v katerega se ne bo posegalo. Komunalne odpadne vode se bodo stekale v obstoječ kanalizacijski sistem, neonesnažene padavinske vode z etaž in brežin se bodo infiltrirale, tehnološke vode delujoče separacije so v zaprtem tehnološkem krogu. DRSV v smernicah navaja tudi, da OPPN leži na plazljivem in erozijsko ogroženem območju ter v širšem vodovarstvenem območju z oznako Cona 3, ki je opredeljeno z Odlokom o varstvenih pasovih vodnih virov v občini Šmarje pri Jelšah ter ukrepi za varovanje kakovosti in količine vode (Uradni list RS, št. 9/95). Zakon o vodah v 5. členu določa, da se zemljišča in posegi na varstvenih in ogroženih območjih programirajo, načrtujejo in izvajajo na način, da se ne poslabšuje stanje voda, da se omogoča varstvo pred škodljivim delovanjem voda, ohranjanje naravnih procesov, ohranjanje naravnega ravnovesja vodnih in obvodnih ekosistemov ter varstvo naravnih vrednot in območij, varovanih po predpisih o ohranjanju narave. Zakon o vodah v 68. členu določa tudi, da je v vode prepovedano izlirati, odlagati ali odmetavati snovi ali predmete, ki zaradi svoje oblike, fizikalnih, kemijskih ali bioloških lastnosti, ipd. lahko ogrožajo življenje ali zdravje ljudi, vodnih ali obvodnih organizmov, ovirajo pretok voda ali ogrožajo vodne objekte in naprave.

DRSV meni, da bo zaradi uporabe streliva, strojev za izvajanje dejavnosti, začasnega odlaganja izkopanega materiala ter morebitnega spiranja nevarnih snovi v podtalje (ponikanje) in v potok Belo (odvajanje padavinskih in zalednih vod) izvedba OPPN pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami, zato je treba presoditi vpliv posega na stanje voda. Zaradi spremembe pokrovnosti tal in posledično spremembe koeficienta odtoka mora biti presojan tudi vpliv na vodni režim ter vpliv na kakovost in količino podzemne vode in varovani vodni vir.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 35012-75/2020/4, z dne 30. 6. 2020, prejeto dne 1. 7. 2020. V mnenju je navedlo, da na območju OPPN ni enot kulturne dediščine, vpisanih v register kulturne dediščine. Najbližja enota kulturne dediščine je Ljubično – Znamenje (EŠD 6988), ki je od roba kamnoloma oddaljeno več kot 600 m. Ministrstvo za kulturo je v mnenju še navedlo, da je skladno s 74. členom Zakona o varstvu kulturne dediščine treba v postopkih priprave in sprejemanja planov presojati tudi vplive plana na arheološke ostaline, če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z Uredbo.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje NIJZ, št. 354-145/2020-2 (256), z dne 2. 7. 2020, prejeto dne 8. 7. 2020. NIJZ je v mnenju navedel, da je območje OPPN locirano na vodovarstvenem območju, v neposredni bližini pa je črpališče za zajem pitne vode, ki ima izdano vodno dovoljenje. Izvajanje dejavnosti na območju kamnoloma in v njegovi okolici lahko

ima pomembne vplive zlasti na kakovost pitne vode ter na povečanje hrupa, vibracij in emisij prašnih delcev zaradi izvajanja dejavnosti znotraj kamnoloma ter zaradi transporta skozi naselje Poljčane. Skladno z navedenim NIJZ meni, da bo izvedba plana lahko pomembno vplivala na zdravje ljudi.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje ureditev obstoječega kamnoloma ter širitev pridobivalnega prostora mineralnih surovin s sprotno sanacijo in rekultivacijo;
- se z OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- OPPN zaradi tehničnih značilnosti posega ne bo imel pomembnega vpliva na naravne vrednote in ekološko pomembno območje, kar je v mnenju ugotovil tudi ZRSVN;
- OPPN ne bo bistveno vplival na gozd in gospodarjenje z njim ter na funkcije gozda, kar sta v mnenjih ugotovila tudi Zavod za gozdove Slovenije in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;
- na območju OPPN ni registrirane kulturne dediščine, zato pomembnih vplivov na kulturno dediščino ni pričakovati, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo;
- OPPN sega v širše vodovarstveno območje z oznako Cona 3, območje je plazljivo in erozijsko ogroženo, izvajanje načrtovanih dejavnosti pa ima lahko pomemben vpliv tako na vodni vir kot tudi na vodotok Bela v neposredni bližini, kar je v mnenju ugotovil tudi DRSV;
- je zaradi širitve pridobivalnega prostora, predelave materiala in transporta ter lokacije na vodovarstvenem območju pričakovati vplive OPPN na zdravje ljudi, kar je v mnenju ugotovil tudi NIJZ.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo OPPN verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določbah tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP) je ministrstvo z dopisom št. 35409-11/2020/7 z dne 29. 7. 2020 seznanilo pooblaščenca pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v roku petnajstih dni od prejema dopisa.

Pooblaščenec pripravljavca plana je poziv prejel dne 31. 7. 2020 in se do ugotovljenih dejstev in okoliščin ni pisno opredelil.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je ministrstvo po določitvi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt za kamnolom Poljčane treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Katja Buda
V. d. generalne direktorice
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- REGION, Projektivni biro Brežice d.o.o., Cesta prvih borcev 11, 8250 Brežice,
mitja.baskovic@region.si

V vednost (elektronsko):

- Občina Poljčane, obcina@poljcanes.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor, zrsvn.oemb@zrsvn.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja Drave, gp.drsv-mb@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Maribor, OEMaribor@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, gp.mkgp@gov.si