



Številka: 35409-137/2024-2570-6

Datum: 7. 10. 2024

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 – ZVO-2), 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZureP-3) v povezavi z 298. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 – ZureP-3, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP in 23/24), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za spremembe in dopolnitve št. 1 Občinskega prostorskega načrta Občine Sežana, pripravljavcu plana, Občini Sežana, Partizanska cesta 4, 6210 Sežana, naslednjo

## ODLOČBO

1. V postopku priprave sprememb in dopolnitev št. 1 Občinskega prostorskega načrta Občine Sežana je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave sprememb in dopolnitev št. 1 Občinskega prostorskega načrta občine Sežana je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

## Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Sežana, Partizanska cesta 4, 6210 Sežana, je z vlogo, št. 3505-13/2016-300, z dne 13. 8. 2024, prejeto 19. 8. 2024, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) zaprosil za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za spremembe in dopolnitve št. 1 Občinskega prostorskega načrta Občine Sežana (v nadaljnjem besedilu SD OPN 1).

Vlogi je bila priložena dokumentacija:

- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0528/2023-3, z dne 21. 12. 2023;
- mnenje Ministrstva za zdravje s priložo št. 350-17/2023-2 (256), z dne 15. 9. 2023;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja gozdarstva, št. 3401-77/2006/93, z dne 20. 9. 2023;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-42/2023-3340/4, z dne 6. 10. 2023;
- mnenje Direkcije RS za vode, št. 35012-53/2023-4, z dne 12. 6. 2024;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva, št. 3502-42/2023/10, z dne 11. 6. 2024;
- Sklep o začetku priprave sprememb in dopolnitev Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Sežana, Uradni list RS, št. 66/16, z dne 21. 10. 2016;

- Sklep o začetku priprave sprememb in dopolnitev št. 3 Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Sežana in o spremembi in dopolnitvi Sklepa o začetku priprave sprememb in dopolnitev Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Sežana, Uradni list RS, št. 36/18, z dne 30. 5. 2018.

Na spletnem strežniku Ministrstva za naravne vire in prostor je bilo dne 17. 8. 2023 objavljeno naslednje gradivo:

- Spremembe in dopolnitve št. 1 Občinskega prostorskega načrta Občine Sežana - osnutek (Arhitekturni biro AUO V prostoru, arhitektura, urbanizem, oblikovanje, d.o.o., št. proj. 18/PA-012, junij 2023,);
- Prikaz stanja prostora;
- spremljajoče gradivo.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po določbah 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZureP-3; v nadaljevanju ZPNačrt) ministrstvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora - ZUreP-3 (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP in 23/24) v prvem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začetih na podlagi ZPNačrt, katerih priprava se je v skladu s prvim, drugim in tretjim odstavkom 273. člena ZUreP-2 nadaljevala po dosedanjih predpisih, končajo po ZPNačrt.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se SD OPN 1 nanaša na celotno območje Občine Sežana. Obsega spremembe besedila in grafike strateškega in izvedbenega dela, zlasti spremembe namenske rabe prostora, uskladitve z dejanskim stanjem, določitev stavbnih zemljišč na območju posamične poselitve, opredelitev ureditvenih območij naselij, določitev območij za dolgoročni razvoj naselij, tehnične popravke.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ne more natančno ugotoviti, ali se s SD OPN 1 načrtujejo posegi, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z 89. členom ZVO-2 in Uredbo o PVO.

Na podlagi 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-10; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljaivec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 3563-0528/2023-3, z dne 21. 12. 2023. V njem je navedel, da SD OPN 1 in njegov daljinski vpliv segata v varovani območji Kras (SPA, SI5000023) in Kras (SAC, SI3000276), ki sta bili določeni z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13-odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18) z namenom ohranjanja ugodnega stanja varovanih vrst in njihovih habitatnih tipov. Na območju SPA Kras se varuje kvalifikacijske vrste ptic, zlasti rjavega srakoperja (*Lanius collurio*), podhujko (*Caprimulgus europaeus*), smrdokavro (*Upupa epops*), hribskega škrjanca (*Lullula arborea*), poljskega škrjanca (*Alauda arvensis*), kačarja (*Circaetus gallicus*), velikega strnada (*Miliaria calandra*), vrtnega strnada (*Emberiza hortulana*) in njihove habitate. Za območje SAC Kras so značilne kvalifikacijske vrste metuljev (npr. hromi volnoritec (*Eriogaster catax*), črtasti medvedek (*Callimorpha quadripunctaria*) in barjanski okarček (*Coenonympha oedippus*)), dvoživk (npr. hribski urh (*Bombina variegata*), veliki pupek (*Triturus carnifex*) in človeška ribica (*Proteus anguinus*)), sesalcev (npr. mali podkovnjak (*Rhinolophus hipposideros*), navadni netopir (*Myotis myotis*)) in habitatnih tipov (npr. Jame, ki niso odprte za javnost in Vzhodna submediteranska suha travišča). Nekatere kvalifikacijske vrste na območju Krasa niso v ugodnem stanju, zato so bili v Programu upravljanja območij Natura 2000 za obdobje 2023-2028 določeni podrobnejši varstveni cilji. Z izvedbo SD OPN 1 bi lahko nastali pomembni vplivi na vrste in habitatne tipe znotraj navedenih varovanih območij, še posebej na tiste, ki niso v ugodnem stanju. Načrtovane spremembe namenske rabe prostora bi lahko vplivale na zmanjšanje števila osebkov varovanih vrst, zmanjšanje velikosti varovanih habitatnih tipov, spremembo kakovosti habitatov, vključno s spremembo biotskih in abiotskih dejavnikov. ZRSVN zato meni, da je za SD OPN treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja narave, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Pripravljaivec plana je ministrstvu posredoval mnenja iz 3. člena Uredbe o merilih in sicer: mnenje ZRSVN, dopis Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, mnenje Ministrstva za kulturo, mnenji Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva in s področja gozdarstva in mnenje Direkcije RS za vode.

ZRSVN je v mnenju št. 3563-0528/2023-3, z dne 21. 12. 2023 navedel, da s SD OPN 1 načrtovane spremembe namenske rabe prostora segajo na območja naravnih vrednot (npr. Huslov dol (ident. št. 1949)) in v območje vpliva več jam (geomorfološke naravne vrednote državnega pomena) ter bi lahko pomembno negativno vplivale na naravne vrednote z učinkom spremembe lastnosti naravnih vrednot in spremembe kakovosti habitata. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da je za SD OPN 1 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Iz mnenja Ministrstva za kulturo št. 3501-42/2023-3340/4, z dne 6. 10. 2023 izhaja, da SD OPN 1 zadeva več enot kulturne dediščine. Ministrstvo za kulturo meni, da je nesprejemljiva pobuda, ki se nanaša na širitev pridobivalnega prostora kamnoloma Bazovščina, saj bo pomembno vplivala na državni spomenik Lipica – Kraška kulturna krajina (EID 1-24521), ki je obenem tudi vplivno območje državnega spomenika Lipica – Kobilarna Lipica (EID 1-07245). Območje s specifično historično rabo determinira podobo kobilarne in kulturne krajine na celotnem posestvu ter ohranja podobo že več kot 400 let. Zaradi pomena kulturne krajine Kobilarne Lipica v njenem vplivnem območju ni sprejemljivo umeščati dejavnosti, ki bi imele kakršen koli negativen vpliv na

varovane vrednote območja. Prav tako SD OPN 1 s spremembo namenske rabe prostora posega na več arheoloških območij (Povir – Arheološko najdišče Tabor (EID 1-00566), Povir – Rimskodobna naselbina Merišče (EID 1-07305), Skopo – Gradišče Sv. Mihael (EID 1-07311)). Za posege na teh območjih bo treba izvesti predhodne arheološke raziskave, ki bodo v primeru odkritja najdb vplivale na možnost in način izvedbe načrtovanih posegov.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ) št. 350-17/2023-2 (256), z dne 15. 9. 2023, s katerim soglaša. NIJZ je v mnenju navedel, da na podlagi predložene dokumentacije ocenjuje, da spremembe posamičnih sestavin okolja ne bodo bistvene, zato SD OPN 1 ne bo pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je poslalo mnenje s področja gozdarstva in lovstva, št. 3401-77/2006/93, z dne 20. 9. 2023, v katerem je podalo pripombe k tekstualnemu delu odloka in navedlo, da na grafični del nima pripomb, saj se večina sprememb namenske rabe prostora nanaša na površine zunaj gozda oziroma na gozdnem robu. Meni tudi, da so predlagane spremembe namenske rabe iz gozda v kmetijska zemljišča sprejemljive. Sprejemljivosti pobude z oznako 121, kjer gre za spremembo namenske rabe iz gozda v površine nadzemnega pridobivalnega prostora, zaradi pomanjkljivih podatkov ne morejo oceniti.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3502-42/2023/10, z dne 11. 6. 2024. V mnenju se ni opredelilo do verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe SD OPN 1 na okolje z vidika varstva kmetijskih zemljišč, vendar je navedlo, da celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.

Direkcija RS za vode je podala mnenje št. 35012-53/2023-4, z dne 12. 6. 2024, v katerem je navedla, da bo SD OPN 1 verjetno pomembno vplival na podzemne vode (podzemno vodno telo Obala in Kras z Brkini). V mnenju je pojasnila, da večina sprememb sega na potencialno pomemben vodni vir Sežana - Brestovica – Raša, in sicer na načrtovani nivo varovanja VVO IIB. Skladno z navedenim je treba izvesti analizo načrtovanih širitev stavbnih površin in dejavnosti ob upoštevanju komunalne opremljenosti ter ovrednotiti potencialne vplive na podzemno vodo. S SD OPN 1 načrtovane ureditve se nahajajo tudi na območjih, ogroženih zaradi poplav. Direkcija RS za vode je na podlagi razpoložljivih evidenc ugotovila, da za območje Občine Sežana v veliki meri ni izdelanih kart razredov poplavne nevarnosti, zato ni znana dejanska poplavna ogroženost. Na območjih, kjer razredi poplavne nevarnosti še niso določeni (velja opozorilna karta poplav), so do izdelave kart razredov poplavne (erozijske) nevarnosti pogojno dovoljene le rekonstrukcije in vzdrževanje obstoječih zakonito zgrajenih objektov. Direkcija RS za vode je ugotovila tudi, da več pobud sega na območja z zelo veliko, veliko ali srednjo verjetnostjo pojavljanja plazov, prav tako se na območju občine pojavljajo erozijsko ogrožena območja, kjer so zahtevani tako običajni kot tudi zahtevni zaščitni ukrepi, na podlagi katerih je možna izvedba načrtovanih ureditev.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo naslednje:

- S SD OPN 1 se načrtuje sprememba strateškega in izvedbenega dela, ki se nanaša tako na besedilo kot grafični del, zlasti na spremembe namenske rabe prostora, območij za dolgoročni razvoj naselij, enot urejanja in prostorskih izvedbenih pogojev ter uskladitve z dejanskim stanjem.
- SD OPN 1 zadeva več enot kulturne dediščine, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo, vendar se ni opredelilo glede verjetnosti pomembnejših vplivov nanjo. Glede na to, da so nekatere spremembe, načrtovane s SD OPN 1, ki posegajo na enote kulturne dediščine nesprejemljive ali zgolj pogojno sprejemljive, ministrstvo ocenjuje, da bo vpliv SD OPN 1 na kulturno dediščino bistven.
- S SD OPN 1 se načrtujejo posegi na območje gozda, ki v večini primerov ne bodo imeli bistvenih vplivov, vendar pa je širitev območja nadzemnega pridobivalnega prostora na

območju pobude 121 večjega obsega, zato je treba njen vpliv na gozd preveriti v okviru celovite presoje vplivov na okolje.

- SD OPN 1 sega na območja več naravnih vrednot in območij, pomembnih za biotsko raznovrstnost, zato bo pomembneje vplival na ta območja.
- Na območju SD OPN 1 so evidentirana vodovarstvena in poplavna območja ter erozijsko ogrožena in plazljiva območja, zaradi česar bodo verjetno nastali pomembnejši vplivi na vode in upravljanje z vodami, kar je v mnenju ugotovila tudi Direkcija RS za vode.
- Načrtovane spremembe s SD OPN 1 ne bodo pomembneje vplivale na zdravje ljudi, kar je v mnenju ugotovil tudi NIJZ, s katerim soglaša Ministrstvo za zdravje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljnjem besedilu ZUP) je ministrstvo z dopisom, št. 35409-137/2024-2570-4, z dne 19. 9. 2024, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitve o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni plan, in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil. V dopisu št. 3505-13/2016-303, z dne 2. 10. 2024, se je pisno opredelil do navedbe ministrstva glede dejanske poplavne ogroženosti občine, ki zaradi neizdelanih kart razredov poplavne nevarnosti ni znana, in gradnje na območjih, ogroženih zaradi poplav. Navedel je, da na območjih, ogroženih zaradi poplav, občina ne načrtuje novih ureditev, ampak samo evidentira obstoječe legalno zgrajene objekte, evidentirane v postopku priprave in sprejemanja osnovnega občinskega prostorskega načrta (v nadaljevanju OPN) kot razpršena gradnja po ZPNačrt, in jim določa pripadajoče zemljišče po ZUreP-2 (posamična poselitev). Pojasnil je tudi, da je za potrebe priprave osnovnega OPN v prikazu stanja prostora pripravil podatke za opredelitev območja, ogroženega zaradi poplav, na podlagi poplavnih dogodkov v letu 2010 (reka Raša). V tem območju je v SD OPN 1 predlagana zgolj ena pobuda, ki se nanaša na naslov Mahniči 1, vendar bo ta zaradi odstranitve objekta umaknjena iz postopka. Pripravljavec plana drugim ugotovitvam ministrstva ni oporekal, podana izjava pa ne vpliva na dejstvo, da je za SD OPN 1 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na varovana območja narave.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da je v postopku sprejemanja SD OPN 1 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določbah tretjega odstavka 77. člena ZVO-2. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Občina Sežana, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje je treba izvesti tudi postopek presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič  
Podsekretarka

dr. Tanja Pucelj Vidović  
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Sežana, Partizanska cesta 4, 6210 Sežana, [obcina@sezana.si](mailto:obcina@sezana.si)

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direktorat za prostor in graditev, [gp.mnvp@gov.si](mailto:gp.mnvp@gov.si)

- Direkcija RS za vode, [gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si)

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)

- Zavod RS za varstvo narave, OE Nova Gorica, [info.ng@zrsvn.si](mailto:info.ng@zrsvn.si)

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, [gp.mkgp@gov.si](mailto:gp.mkgp@gov.si)

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo,

[gp.mkgp@gov.si](mailto:gp.mkgp@gov.si)