



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO

URAD ZA SPODBUJANJE ZELENEGA PREHODA

Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana



Sofinancira
Evropska unija

T: 01 478 82 00
E: gp.mope@gov.si
www.mope.gov.si

SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE

**Partizanska cesta 1
2000 Maribor**

Številka: 545-651/2023-2570-29
Datum: 26. 7. 2024

Zadeva: Odgovor na prošnjo za podaljšanje roka za pripravo Občinskih celostnih prometnih strategij (OCPS)

Zveza: Vaš dopis št. 900-24/2024-1 z dne 4. 7. 2024

Spoštovani,

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Urad za spodbujanje zelenega prehoda, je vsebinsko pristojno posredniško telo (v nadaljnjem besedilu: PT) za izvajanje aktivnosti v okviru Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji za doseganje ciljev prednostne naloge 5 »Trajnostna (čez)regionalna mobilnost in povezljivost«, specifičnega cilja RSO 3.2 »Razvoj in krepitev trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, odporne proti podnebnim spremembam, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo« (v nadaljnjem besedilu: specifični cilj RSO 3.2). V okviru specifičnega cilja RSO 3.2 je eden izmed ukrepov tudi dodelitev sredstev evropske kohezijske politike občinam za sofinanciranje stroškov postopka priprave OCPS, v ta namen je bil dne 17. 11. 2023 v Uradnem listu RS objavljen Javni razpis za sofinanciranje občinskih celostnih prometnih strategij (oznaka: JR OCPS) (v nadaljnjem besedilu: javni razpis).

Sredstva sofinanciranja se upravičencem (občinam ali konzorcijem občin) izplačajo v obliki pavšalnega zneska na podlagi dokumentacije, predložene v vlogi, ki vsebuje tudi podatke o časovnem načrtu izvajanja operacije. Pavšalni znesek se izplača na podlagi v celoti doseženega fizičnega zaključka operacije ter rezultatov operacije, dogovorjenih v pogodbi o sofinanciranju, ustrezno potrjenih s strani upravičenca in preverjenih s strani ministrstva.

Iz določil predmetnega javnega razpisa izhaja, da je upravičenec do izplačila pavšalnega zneska upravičen, če so upravičeni stroški oz. izdatki nastali, postopek priprave OCPS pa je izveden in zaključen v obdobju upravičenosti stroškov in izdatkov. Obdobje upravičenosti stroškov in izdatkov je v skladu z določili javnega razpisa od 1. 1. 2023 do 31. 3. 2025. Vse aktivnosti operacije (vključno z izplačilom pavšalnega zneska) morajo biti izvedene najpozneje do 30. 6. 2025.

Del vloge je tudi vzorec pogodbe o sofinanciranju operacije, ki so ga upravičenci ob parafirali in predložili kot sestavni del vloge, ki je že vseboval podatke glede obdobja upravičenosti stroškov in izdatkov ter datum zaključka operacije. Na podlagi navedenega menimo, da je ministrstvo pravočasno zagotovilo ustrezne in zadostne informacije o časovnih okvirjih za izvedbo in zaključek aktivnosti na operaciji, saj so te bile na voljo že ob objavi razpisne dokumentacije predmetnega javnega razpisa.

Na ministrstvu se zavedamo, da je potek aktivnosti na terenu lahko drugačen od v vlogi načrtovanega, prav tako razumemo, da prihaja do pomanjkanja pridobivanja ponudb za izvedbo postopka priprave OCPS. Hkrati pridobivamo vprašanja s strani izdelovalcev OCPS, katerim določila minimalnih standardov za izdelavo OCPS dodatno tolmačimo, pri zadostitvi standardov upoštevamo širok spekter predlogov, ki jih izdelovalci podajo.

Poudarjamo, da je postopek izvedbe javnega razpisa zaključen. Z namenom zagotavljanja transparentnosti postopka in nediskriminatornosti do ostalih potencialnih prijaviteljev, ki bi se v primeru drugačnih rokov odločili za prijavo na javni razpis, podaljšanje obdobja upravičenosti stroškov in izdatkov ali rokov za zaključek vseh aktivnosti na operaciji na ravni javnega razpisa ni možno.

Na podlagi pridobljenega mnenja Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj, kot organa upravljanja (v nadaljnjem besedilu: OU), in skladno z Navodili OU za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje in poročanje o izvajanju evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027, bi bilo možno podaljšanje rokov za pripravo OCPS na ravni posameznih operacij na podlagi utemeljenih spremenjenih okoliščin, višje sile ali izjemnih okoliščin, ki vplivajo na izvajanje operacij. V primerih, ki jih opisujete, razumemo, da bi se lahko uporabil instrument spremenjenih okoliščin. Postopki glede tega so v predmetnih navodilih opisani v poglavju »Ravnanje ob spremenjenih okoliščinah pri izvajanju operacij« in morajo potekati restriktivno ter po načelu od primera do primera.

Spremenjene okoliščine so okoliščine, ki nastanejo po sklenitvi pogodbe in otežujejo izpolnitev obveznosti, ali če zaradi njih ni mogoče doseči namena pogodbe, v obeh primerih pa v tolikšni meri, da pogodba očitno ne ustreza več pričakovanjem. Ne gre za spremenjene okoliščine, če bi jih moral upravičenec upoštevati ob sklenitvi pogodbe ali če bi se jim lahko izognil oziroma če bi njihove posledice lahko odklonil (npr. nepravčasna izvedba postopka JN, prenizka ocenjena vrednost JN ipd.).

Podaljšanje terminskega načrta izvajanja operacije mimo pogojev in drugih zahtev javnega razpisa glede časovnega izvajanja operacij je zaradi spremenjenih okoliščin, višje sile ali izjemnih okoliščin dovoljeno, če so ti ustrezno utemeljeni in podprti s strokovnim mnenjem, ki ga pripravi strokovnjak obravnavanega področja.

Skladno z Navodili OU za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje in poročanje o izvajanju evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027 se postopki pregleda in ocenjevanja upravičenosti podaljšanja terminskega načrta izvajanja operacije mimo pogojev in drugih zahtev javnega razpisa glede časovnega izvajanja operacij izvajajo na ravni PT in OU:

- PT opravi osnovni vsebinski pregled predlagane spremembe operacije glede na terminski načrt izvajanja, ki je predmet spremembe pogodbe o sofinanciranju;
- OU opravi pregled predloga spremembe pogodbe o sofinanciranju z vidika upravičenosti pred izdajo mnenja o spremembi pogodbe o sofinanciranju za operacijo, izbrano na javnem razpisu.

Ob zgoraj navedenem dodatno poudarjamo, da je v skladu s 27. členom pogodbe o sofinanciranju operacije upravičenec dolžan razloge za zamudo ali nezmožnost izpolnitve pogodbe z ustrezno obrazložitvijo pisno obvestiti ministrstvo takoj, ko ti razlogi nastopijo oziroma najpozneje v roku 15 (petnajstih) dni od njihovega nastanka. V primeru vprašanj se lahko upravičenci obrnejo na skrbnika pogodbe o sofinanciranju operacije oziroma svoja pisna vprašanja pošljejo na elektronski naslov: uszp.mope@gov.si.

Lep pozdrav.

Pripravila:

Nataša Naumović
vodja Sistemskega sektorja

Klemen Košir
direktor urada

Poslati:

- naslovniku (info@skupnostobcin.si) – elektronsko

V vednost:

- MKRR (gp.mkrr@gov.si), Jernej Saksida (jernej.saksida@gov.si) – elektronsko