



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO**

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30  
F: 01 478 83 31  
E: gp.mju@gov.si  
www.mnz.gov.si

**gospod [REDACTED], direktor**  
**Splošna bolnišnica Jesenice**  
**Cesta maršala Tita 112**  
**4270 Jesenice**

**elektronska pošta: info@sb-je.si**

Številka: 0103-595/2014/5  
Datum: 24. 11. 2014

**Zadeva: Odločitev o ugovoru zoper Zapisnik o opravljenem inšpekcijskem nadzoru v Splošni bolnišnici Jesenice, št. 0611-15/2014/33 z dne 29. 9. 2014**  
**Zveza: Ugovor direktorja Splošne bolnišnice Jesenice, št. 0301-245/2014:2 z dne 8. 10. 2014**

Spoštovani,

zoper Zapisnik o opravljenem inšpekcijskem nadzoru v Splošni bolnišnici Jesenice, št. 0611-15/2014/33 z dne 29. 9. 2014 (v nadaljevanju: zapisnik), ki ga je izdal inšpektor za sistem javnih uslužbencev, mag. Milan Pirman (v nadaljevanju: inšpektor), ste vložili ugovor št. 0301-245/2014:2 z dne 8. 10. 2014 (v nadaljevanju: ugovor).

1.

Ugovor ste podali zoper 90 dnevni rok za izvedbo ukrepov pri odpravi nepravilnosti pri prehodu v nov plačni sistem pri vseh preostalih javnih uslužbencih, ki niso bili pregledani v okviru inšpekcijskega nadzora, saj menite, da je prekratek ter prosite za podaljšanje tega roka na 180 dni. Navajate, da ste se z ugotovitvami inšpektorja seznanili in nemudoma pristopili k odpravi nepravilnosti. Imenovali ste Komisijo za pregled pravilnosti določitve plač, Odločbo o imenovanju Komisije za pregled pravilnosti določitve plač zaposlenih v Splošni bolnišnici Jesenice in Odločbo o spremembi Odločbe o imenovanju Komisije za pregled pravilnosti določitve plač zaposlenih v Splošni bolnišnici Jesenice ste nam posredovali v prilogi 1. Navajate, da je v bolnišnici zaposlenih 638 javnih uslužbencev ter da je rok 90 dnevni rok za izvedbo ukrepov pri odpravi nepravilnosti pri prehodu v nov plačni sistem pri vseh preostalih javnih uslužbencih, ki niso bili pregledani v okviru inšpekcijskega nadzora, prekratek. Predvidevate, da boste v okviru 90 dnevnega roka preverili vse zaposlene in ugotovili nepravilnosti, ne bo pa vam uspelo teh nepravilnosti tudi odpraviti v skladu s 3.a členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 27/12 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 46/13, 25/14 - ZFU in 50/14: v nadaljevanju: ZSPJS).

Inšpektor je pod 1. in 2. točko odredil, da je direktor dolžan izvesti vse odrejene ukrepe, tudi pri odpravi nepravilnosti pri prehodu na nov plačni sistem pri vseh preostalih javnih uslužbencih, zaposlenih v Splošni bolnišnici Jesenice, ki niso bili pregledani v okviru inšpekcijskega nadzora. Inšpektor je pod 3. točko odredil, da je direktor dolžan o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov poročati v 90 dneh od prejema tega zapisnika. V zvezi s podaljšanjem roka predlagamo, da v 90 dnevnom roku v največji možni meri izvedete s strani inšpektorja odrejene ukrepe, za ukrepe, ki pa vam jih ne bo uspelo izvesti do roka, pa pred iztekom 90 dnevnega

roka na Inšpektorat za javni sektor podate predlog za podaljšanje roka, skupaj z obrazložitvijo, katere ukrepe ste izvedli ter katere ukrepe morate še izvesti.

## 2.

Ugovor ste podali zoper ugotovitve inšpektorja v zvezi z izplačili dela v dežurstvu v obdobju od 2011 dalje, predlagate, da na osnovi dejstev in dokazov, vezanih na izplačila dela v dežurstvu, ugotovimo, da je Splošna bolnišnica Jesenice imela podlago, da je zagotavljanje neprekinjene nujne medicinske pomoči plačevala kot delo preko polnega delovnega časa in ne kot dežurstvo ter da posledično spremenimo odredjene ukrepe inšpektorja iz točke 3.5. in točke 4. zapisnika. Navajate, da ste se nemudoma lotili analize obremenjenosti zdravstvenih delavcev v času neprekinjene nujne medicinske pomoči za leti 2012 in 2013 v skladu s 4. členom Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva (Uradni list RS, št. 94/10), pri čemer ste kot osnovo upoštevali analizo za leto 2011. Ugotovili ste, da ste v letu 2011 izhajali iz napačne ocene obremenjenosti zdravstvenega delavca v času neprekinjene nujne medicinske pomoči glede na običajno delovno obremenitev. Niste namreč opravili izračuna, kolikšen odstotek obremenjenosti zdravstvenega delavca v času neprekinjene nujne medicinske pomoči to predstavlja glede na obremenjenost v rednem delovnem času, saj za osnovo niste vzeli običajne delovne obremenjenosti zdravstvenega delavca in na podlagi tega dobili odstotek obremenjenosti zdravstvenega delavca v času neprekinjene nujne medicinske pomoči. Posledično metodologija izračuna v letu 2011, kot je bila predstavljena v okviru inšpekcijskega nadzora, ni primerljiva z metodologijo, ki ste jo sedaj uporabili za analizo obremenjenosti. Na podlagi teh ugotovitev ste prišli do zaključka, da je bila v letu 2011 celotna analiza obremenjenosti zdravstvenih delavcev pomanjkljiva in nepravilno zaključena, saj ni bilo izračunano razmerje med običajno delovno obremenjenostjo in obremenjenostjo v času neprekinjene nujne medicinske pomoči, ki pa je podlaga za določitev oblike dela za izvajanje neprekinjene nujne medicinske pomoči. Navajate, da iz Analize obremenjenosti zdravstvenih delavcev v letu 2011, 2012 in 2013, ki ste nam jo posredovali v prilogi 2, izhaja, da je bila obremenjenost zdravstvenih delavcev v času izvajanja neprekinjene nujne medicinske pomoči več kot 60 odstotkov glede na običajno delovno obremenitev zdravstvenih delavcev po vseh strokovnih področjih, zaradi česar je bila plača zdravstvenih delavcev, ki so v letih 2011, 2012 in 2013 izvajali neprekinjeno nujno medicinsko pomoč, pravilno določena in izplačana, vendar pa pri čemer pa je bila oblika dela za izvajanje neprekinjene nujne medicinske pomoči v internem aktu nepravilno organizirana. Namreč po primerljivih podatkih iz Analize obremenjenosti zdravstvenih delavcev v letu 2011, 2012 in 2013 (priloga 2) izhaja, da obremenjenost zdravstvenih delavcev v Splošni bolnišnici Jesenice v času izvajanja neprekinjene nujne medicinske pomoči presega 60 odstotkov običajne delovne obremenjenosti, zaradi česar bi morali organizirati izmensko delo. Vendar pa v večini primerov zaradi kadrovskega primanjkljaja izmenskega dela ni bilo mogoče organizirati, zato je bilo organizirano delo preko polnega delovnega časa.

### **Ugovor je utemeljen.**

ZSPJS v 43.b členu določa, da lahko predstojnik uporabnika proračuna, v katerem je bil opravljen nadzor, in reprezentativni sindikat pri delodajalcu, ki mu je bil poslan zapisnik, vložita pri ministru, pristojnem za sistem plač v javnem sektorju, ugovor zoper zapisnik v osmih dneh od njegove vročitve. Iz ugovoru priložene dokumentacije izhaja, da je bil zapisnik Splošni bolnišnici Jesenice vročen dne 30. 9. 2014. Ugovor je direktor Splošne bolnišnice Jesenice vložil s priporočeno pošiljko, oddano dne 8. 10. 2014. Upošteva se 8 dnevni rok iz 43.b člena ZSPJS in datum vročitve zapisnika, je rok za vložitev ugovora prišel teči 1. 10. 2014 in se je iztekel 8. 10. 2014. Ugovor je pravočasen.

V zapisniku je pod točko 3.5 inšpektor odredil direktorju, da javnim uslužbencem, ki so zagotavljali neprekinjeno nujno medicinsko pomoč, izplača plačo v skladu s predpisi (ZSPJS in Pravilnik o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva) kot to določa peti odstavek 3. člena ZSPJS in da nezakonitost odpravi v skladu s 3.a členom ZSPJS. V zapisniku je pod točko 4 inšpektor opravil nadzor nad izplačili v dežurstvu. Inšpektor je pregledal izplačila plač za naslednje mesece: junij 2011, junij 2012, junij 2013 in december 2013. Ugotovil je, da je bila

glavnina izplačil za zagotavljanje neprekinjene nujne medicinske pomoči izplačana pod oznako E (delo preko polnega delovnega časa) ne glede na analizo podatkov po četrtem odstavku 4. člena Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva. Inšpektor je ugotovil, da je Splošna bolnišnica Jesenice določbo četrtega odstavka Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva, ki določa: »Na podlagi meril iz prvega odstavka tega člena izvajalec NNMP<sup>1</sup> najmanj enkrat letno, za preteklo trimesečno obdobje, analizira podatke za posameznega zdravstvenega delavca s posameznega strokovnega področja, in sicer za določeno dnevno obdobje:

- v rednem delovnem času na delavnik (običajna delovna obremenjenost zdravstvenega delavca),
- v času izvajanja NNMP (obremenjenost zdravstvenega delavca v času izvajanja NNMP«, izvajala le v letu 2011 in še to le za dva meseca (februar in marec), medtem ko analize v letih 2012, 2013 in 2014 ni izvajala oziroma inšpektorju ni posredovala podatkov, ki bi dokazovali, da jih je izvajala. Inšpektor je zaključil, da je iz pregleda obremenitev za meseca februar in marec 2011 razvidno, da v obeh navedenih mesecih povprečne obremenitve v večini primerov niso presegle 60 odstotkov (razen v primerih Kirurški oddelek – medicinske sestre, Internistična služba – medicinske sestre, Pediatrična služba – medicinske sestre), zaradi česar Splošna bolnišnica Jesenice v večini primerov ni imela podlag, da zagotavljanje neprekinjene nujne medicinske pomoči plačuje kot delo preko polnega delovnega časa ampak bi jo morala plačevati kot dežurstvo oziroma v nekaterih primerih bi lahko organizirala stalno pripravljeno. Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08 - ZPacP, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 77/08 - ZDZdr, 40/12 - ZUJF in 14/13) v tretjem odstavku 53. člena določa, da se neprekinjena nujna medicinska pomoč zagotavlja s polnim delovnim časom, dežurstvom, pripravljenostjo ali kombinacijami teh oblik dela. Pravilnik o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva v 3. členu določa, da se neprekinjeno zdravstveno varstvo in neprekinjena nujna medicinska pomoč zagotavljata v eni od naslednjih oblik dela ali njihovimi kombinacijami: polni delovni čas (eno ali več izmensko delo, neenakomerno razporejeni delovni čas), dežurstvo, stalna pripravljenost, delo preko polnega delovnega časa, dopolnilno delo. Pravilnik o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva nadalje v 4. členu določa, da so oblike dela, v katerih se zagotavlja neprekinjena nujna medicinska pomoč, določene na podlagi naslednjih meril:

- število opravljenih diagnostičnih, negovalnih in terapevtskih postopkov za ambulantne paciente,
- število opravljenih diagnostičnih, negovalnih in terapevtskih postopkov za hospitalizirane paciente,
- povprečni čas, potreben za prihod na mesto nujnega dogodka in vrnitev na sedež izvajalca neprekinjene nujne medicinske pomoči.

Kadar se na podlagi analize ugotovi, da obremenjenost zdravstvenega delavca v času neprekinjene nujne medicinske pomoči presega 60 odstotkov običajne delovne obremenitve, se organizira izmensko delo, to pravilo ne velja, kadar število sprejemov pacientov na posameznega zdravstvenega delavca v rednem delovnem času ne dosega 200 sprejemov mesečno, razen v primeru intenzivnih enot (5. člen Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva). Kadar se na podlagi analize ugotovi, da obremenjenost zdravstvenega delavca v času neprekinjene nujne medicinske pomoči obsega od 25 do 60 odstotkov običajne delovne obremenitve, se organizira dežurstvo (6. člen Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva). Kadar pa se na podlagi analize ugotovi, da je obremenjenost zdravstvenega delavca v času neprekinjene nujne medicinske pomoči manjša od 25 odstotkov običajne delovne obremenitve, se lahko organizira stalna pripravljeno (7. člen Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva).

Iz Analize obremenjenosti zdravstvenih delavcev za obdobje 2011 do 2013, ki ste nam jo posredovali (priloga 2), izhaja, da v času izvajanja neprekinjene nujne medicinske pomoči obremenjenost vseh zdravstvenih delavcev v vseh navedenih oddelkih (Kirurška služba, operacijski blok – zdravniki; Kirurška služba – medicinske sestre; Internistična služba, Gastroenterološki oddelke – enodskopije, Center za hemodializo – zdravniki; Internistična služba, Gastroenterološki oddelke – enodskopije, Center za hemodializo – medicinske sestre; Pediatrična služba – zdravniki; Pediatrična služba – medicinske sestre; Ginekološka služba - zdravniki; Anesteziološko – reanimacijska služba – zdravniki; Oddelek za radiologijo – radiološki inženirji; Laboratorij – medicinsko osebje) presega 60 odstotkov običajne delovne obremenitve,

---

<sup>1</sup> NNMP: neprekinjena nujna medicinska pomoč

zaradi česar, kot navajate v ugovoru, bi moralo biti organizirano izmensko delo. Inšpektor je ugotovil, da je Splošna bolnišnica Jesenice analizo izvajala le v letu 2011 in še to le za dva meseca (februar in marec), medtem ko analize v letih 2012, 2013 in 2014 ni izvajala oziroma inšpektorju ni posredovala podatkov, ki bi dokazovali, da jih je izvajala. Inšpektor je zaključil, da glede na to, da Splošna bolnišnica Jesenice ni predložila pregleda obremenitev po posameznih mesecih v letih 2012 in 2013, iz katerih bi bilo razvidno, da so v trimesečjih povprečne obremenitve presegale 60 odstotkov, ni izkazala podlag, da lahko zagotavljanje neprekinjene nujne medicinske pomoči v celoti plačuje kot delo preko polnega delovnega časa. Splošna bolnišnica Jesenice bi lahko zagotavljanje neprekinjene nujne medicinske pomoči izplačevala kot delo preko polnega delovnega časa le v primerih, ko bi izkazala obremenitve višje od 60 odstotkov, v ostalih primerih pa bi morala zagotavljanje neprekinjene nujne medicinske pomoči izplačevati kot dežurstvo oziroma v primerih, ko bi bile obremenitve nižje od 25 odstotkov, organizirati stalno pripravljenost.

Splošna bolnišnica Jesenice bi torej morala na podlagi četrtega odstavka 4. člena Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva najmanj enkrat letno, za preteklo trimesečno obdobje, analizirati podatke za posameznega zdravstvenega delavca s posameznega strokovnega področja, in sicer za določeno dnevno obdobje v rednem delovnem času na delavnik (običajna delovna obremenjenost zdravstvenega delavca) ter v času izvajanja neprekinjene nujne medicinske pomoči (obremenjenost zdravstvenega delavca v času izvajanja neprekinjene nujne medicinske pomoči). Splošna bolnišnica Jesenice inšpektorju ni predložila analize, priložila pa jo je k ugovoru (priloga 2), zato ugotavljamo, da so pogoji po četrtem odstavku 4. člena Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva, ki predstavlja podlago, da se zagotavljanje neprekinjene nujne medicinske pomoči plačuje kot delo preko polnega delovnega časa, izpolnjeni naknadno. Predlagamo, da Splošna bolnišnica Jesenice v bodoče analize obremenjenosti izvaja sproti, skladno s četrtem odstavkom 4. člena Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva (najmanj enkrat letno, za preteklo trimesečno obdobje). Odločitev o ugovoru postane sestavni del zapisnika.

Boris Koprivnikar  
MINISTER

Vročiti:

- g. ■, direktor, Splošna bolnišnica Jesenice, Cesta Maršala Tita 112, 4270 Jesenice, elektronska pošta: [info@sb-je.si](mailto:info@sb-je.si),
- mag. Milan Pirman, inšpektor svetnik, Inšpektorat za javno upravo, Tržaška 21, 1000 Ljubljana, elektronska pošta: [gp.iju@gov.si](mailto:gp.iju@gov.si).

V vednost:

- Ministrstvo za zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si).