



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT
INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ŠPORT

Linhartova cesta 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 444 05 92
E: gp.irsspo@gov.si
www.irsspo.gov.si

LETNO POROČILO INŠPEKTORATA RS ZA ŠPORT ZA LETO 2023

Ljubljana, maj 2024

KAZALO VSEBINE

1. UVOD	3
2. POVZETEK AKTIVNOSTI INŠPEKTORATA RS ZA ŠPORT	4
3. ORGANIZIRANOST IN KADRI	5
3.1. ORGANIZIRANOST	5
3.2. KADRI	5
3.3. POGOJI ZA DELO	6
4. STATISTIKA INŠPEKCIJSKEGA DELA IN KAZALNIKI USPŠENOSTI	6
4.1. INŠPEKCIJSKI PREGLED	7
4.2. UKREPI	8
4.2.1. Upravni ukrepi	8
4.2.2. Prekrškovni ukrepi	9
6. INŠPEKCIJSKO DELO	10
6.1. NADZOR ŠPORTNIH PRIREDITEV	10
6.2. NADZOR ŠPORTNIH DRUŠTEV	11
6.3. NADZOR LOKALNIH SKUPNOSTI	11
7. DRUGE DEJAVNOSTI	12
7.1. PREDLAGANE SPREMEMBE ZAKONODAJE	12
7.1.1. Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah	12
7.1.2. Zakon o omejevanju porabe alkohola	13
7.1.3. Ostalo	13
7.2. SODELOVANJE INŠPEKTORATA RS ZA ŠPORT	14

1. UVOD

Inšpektorat RS za šport (v nadaljevanju: Inšpektorat) je organ v sestavi Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju MGTŠ). Ustanovljen je bil aprila 2023 kot posledica reorganizacije ministrstev in razdružitve Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport na dva ločena inšpektorata, in sicer Inšpektorat RS za šolstvo in Inšpektorat RS za šport.

V preteklem letu se je celoten Inšpektorat soočal s številnimi izzivi, ki so bili posledica razdružitve, saj je prišlo do kadrovskega primanjkljaja. Novoustanovljeni Inšpektorat namreč sestavljajo zgolj štirje inšpektorji.

Delovanja Inšpektorata ne predstavlja zgolj delo inšpektorjev ampak tudi administrativni, kadrovski in finančni del. Zaradi kadrovskega primanjkljaja se je povečal obseg dela inšpektorjev, ki so poleg vodenja upravnih in prekrškovnih postopkov opravljali tudi številna administrativna dela s ciljem zagotoviti strokovno in učinkovito delo Inšpektorata. Opravljanje dodatnih administrativnih del je od inšpektorjev zahtevalo delo izven običajnih okvirjev, pridobivanje novih znanj in visoko raven skrbnosti in truda.

Inšpektorat je nadaljeval s poslanstvom učinkovitega izvajanja nadzorne funkcije na področju športa. Nadzor na področju športa se je nanašal na področje izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in namensko porabo javnih sredstev, predvsem na delovanje in poslovanje društev v skladu s temeljnim aktom, ustrezno izobrazbo oziroma usposobljenost strokovnih delavcev, ki delajo v društvih ter na število vadbenih skupin in število vadečih, nadzore za zagotavljanje varnosti na športnih prireditvah in točenje alkohola, izvajanja nadzorov Letnih programov športa na lokalni ravni, namensko porabo javnih sredstev ter izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena.

Kljub majhnosti organa si bomo še naprej prizadevali, da bomo z izvajanjem nadzorne funkcije na področju športa, v čim večji meri pripomogli k razvoju športa. Zavedamo se namreč pozitivnega vpliva, ki ga ima šport v družbi pa tudi negativnih posledic, do katerih lahko pride zaradi nespoštovanja predpisov, ki urejajo področje športa.

S spoštovanjem,

Peter Levič
glavni inšpektor

2. POVZETEK AKTIVNOSTI INŠPEKTORATA RS ZA ŠPORT

Inšpektorat RS za šport je inšpekcijski organ v sestavi Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport. Deluje samostojno in neodvisno v skladu s predpisi, ki določajo način dela ter vodenje upravnih in prekrškovnih postopkov. Inšpektorat kot nadzorni organ izvaja nadzor nad spoštovanjem zakonov in podzakonskih predpisov s področja športa, ki urejajo predvsem področje izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in namensko porabo javnih sredstev, predvsem na delovanje in poslovanje društev v skladu s temeljnim aktom, ustrezno izobrazbo oziroma usposobljenost strokovnih delavcev, ki delajo v društvih ter na število vadbenih skupin in število vadečih, nadzore za zagotavljanje varnosti na športnih prireditvah in točenje alkohola, izvajanja nadzorov letnih programov športa na lokalni ravni ter namensko porabo javnih sredstev ter izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena.

Glavni strateški cilj delovanja je izvajanje učinkovitega inšpekcijskega nadzora in morebitnih prekrškovnih postopkov z namenom zagotoviti čim višjo raven spoštovanja zakonodaje na področju športa s strani zavezancev, kar bistveno pripomore tudi k razvoju športa v Republiki Sloveniji. V večji meri le-to poskušamo doseči s preventivnim delovanjem, v primeru morebitnih kršitev pa tudi z represivnimi ukrepi.

Preventivno delovanje predstavlja predvsem izvajanje rednih nadzorov na območju celotne Slovenije in odgovarjanje na vprašanja zavezancev preko različnih komunikacijskih kanalov (elektronska pošta, navadna pošta, telefon). Na nas se najpogosteje obračajo zavezanci ali športniki, vprašanja pa se v večini primerov nanašajo na izpolnjevanje pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu, prestopne športnikov in registracijo športnikov. Z namenom seznanjanja zavezancev z aktualno zakonodajo se trudimo tudi čim pogosteje sodelovati kot gostujoči predavatelji, kjer predstavimo delo Inšpektorata in najpogostejša vprašanja, ki se pojavljajo v praksi. V letu 2023 smo sodelovali z Univerzo na Primorskem in Pravno fakulteto Univerze v Ljubljani.

V primeru ugotovljenih nepravilnosti na rednih nadzorih, izreče pristojni inšpektor milejše ali po potrebi težje ukrepe. V letu 2023 so inšpektorji izvedli 94 rednih in 6 izrednih nadzorov ter izrekli 44 upravnih in prekrškovnih ukrepov.

Delo Inšpektorata poteka na podlagi Letnega načrta dela Inšpektorata RS za šport, prejetih prijav in obvestil ali na podlagi inšpektorjeve osebne zaznave. Izvajanje nadzorov je v okviru zagotavljanja sistemskih sprememb in zagotavljanja ustrezne sistemske upravne zanke ciljno usmerjeno v redne nadzore posameznih skupin zavezancev, kjer na podlagi analiz tveganja in predhodnih ugotovitev zaznavamo povečano tveganje za pojav odstopanj od normativnih ureditev.

Inšpektorat izvaja nadzore glede na ugotovitve iz analiz tveganj ter na podlagi podatkov iz že izvedenih inšpekcijskih nadzorov, glede na usmeritve MGTŠ oziroma posameznih služb in glede na oceno, da na posameznem področju obstoji javni interes po preverjanju domnevnih sistemskih odstopanj oziroma kršitve zakonov in drugih predpisov.

Za leto 2023 smo na podlagi opravljene ocene tveganja načrtovali nadzore na treh temeljnih področjih, in sicer nadzore Letnih programov športa na lokalni ravni, športnih društev in javnih športnih prireditev.

Poleg rednih nadzorov izvajamo tudi izredne nadzore v okviru prioritete, ki jih sprejme glavni inšpektor. Ob tem je potrebno poudariti, da je vsako pisanje potrebno vsebinsko preučiti in opredeliti za kakšno vrsto pisanja gre. Pri tem je potrebno stremeti k zagotavljanju javne koristi in izpolnjevanju pogojev, ki so določeni v Kriterijih za določitev prioritete. Prav tako je potrebno stremeti k zagotavljanju postopnosti

obravnava posameznega pisanja – področja. Namen tega je večja učinkovitost sistema, večja vloga in odgovornost deležnikov v športu ter doprinos h kakovosti in razvoju sistema nasploh.

3. ORGANIZIRANOST IN KADRI

3.1. ORGANIZIRANOST

Inšpektorat RS za šport je organ v sestavi Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport. Inšpektorat predstavlja in vodi glavni inšpektor. Glavni inšpektor organizira, usklajuje in vodi delo Inšpektorata, razporeja delo, skrbi za delovno disciplino, organizira ustrezne oblike sodelovanja med zaposlenimi in tudi z drugimi organizacijami ter izdaja akte, za izdajo katerih je pristojen Inšpektorat.

Zaradi majhnosti določene naloge za Inšpektorat opravljajo na MGTŠ, in sicer naloge s področja kadrovskega dela in javnih naročil.

Inšpektorat nima regijskih izpostav in deluje centralno v Ljubljani, kljub temu pa se nadzore izvaja na območju celotne Republike Slovenije. Z namenom doseganja strateškega cilja učinkovitosti pri izvajanju nadzorov se približno tretjina nadzorov opravi izven delovnega časa, ob sobotah, nedeljah in praznikih, ko se izvajajo organizirane športne prireditve.

Uradne ure na sedežu inšpektorata so vsak ponedeljek in sredo od 9:00 ure do 11:00 ure. Uradne ure po telefonu pa Inšpektorat zagotavlja ves poslovni čas.

3.2. KADRI

Na Inšpektoratu so bili na dan 31. 12. 2023 zaposleni štiri delavci. Neposredno inšpekcijsko nadzorstvo so zaradi dolgotrajne bolniške odsotnosti enega od inšpektorjev opravljali trije inšpektorji, ostale upravne in administrativne naloge pa so izmenično opravljali vsi trije omenjeni inšpektorji ob pomoči študentke. Kadrovske zadeve je za Inšpektorat opravljala kadrovska služba MGTŠ, občasno pomoč pri pravnih zadevah pa je zagotavljala pravna služba MGTŠ.

Zaradi majhnega števila zaposlenih ni mogoče zagotoviti specializacije inšpektorjev po posameznih področjih. Povprečna starost javnih uslužbencev na dan 31. 12. 2023 je bila 52,3, kar v določenem delu pomeni tudi večje število odsotnosti, in sicer tako zaradi večjega števila letnega dopusta kot tudi povečane možnosti bolniškega dopusta.

Glede na vedno bolj kompleksne pobude, prav tako pa tudi zaradi zelo kompleksne zakonodaje in vse zahtevnejših inšpekcijskih postopkov, ocenjujemo, da je potrebno okrepiti število inšpektorjev in drugih upravnih delavcev (svetovalcev). Na področju športa namreč opažamo, da so nadzori, zaradi slabega poznavanja zakonodaje s strani zavezancev, v večji meri preventivne narave, kompleksnejši in dolgotrajnejši. Na Inšpektoratu prav tako primanjkuje strokovnega kadra za izvajanje upravno-pravnih, finančnih, analitičnih in drugih skupnih nalog, ki bi pripomogle k učinkovitejšemu delu organa in sistema nasploh, saj ima Inšpektorat zaposlene zgolj štiri inšpektorje in nikogar, ki bi opravljal podporne naloge.

Zaradi povečanega obsega dela, ki je bil posledica razdružitve v letu 2023, usposabljanja zaposlenih niso bila izvedena v predvidenem obsegu, saj je prišlo do kadrovske in časovne stiske.

3.3. POGOJI ZA DELO

Inšpektorat trenutno ne razpolaga s svojimi prostori ampak gostuje v poslovnih prostorih v lasti Republike Slovenije, ki jih upravlja MJU skupaj z Inšpektoratom RS za šolstvo. Zaradi povečanja števila zaposlenih na Inšpektoratu RS za šolstvo in Inšpektoratu RS za šport, predvidevamo, da bi do konca leta 2024 ali prvi polovici leta 2025 prišli do svojih prostorov s potrebno infrastrukturo.

Inšpektorat je z letom 2020 pričel z uporabo novega informacijskega sistema INSPIS, kateri pa je še zmeraj v procesu dodelave, nadgradnje in posodobitev za delo Inšpektorata.

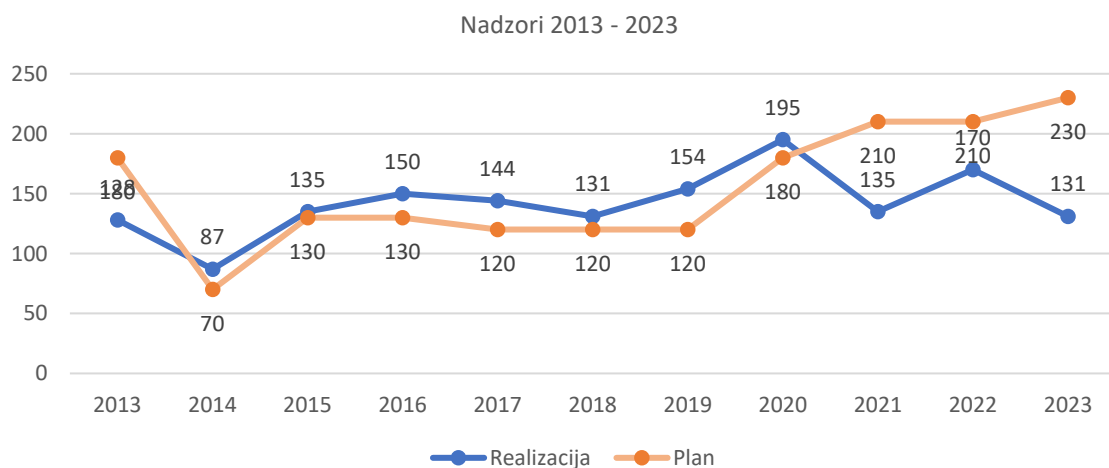
4. STATISTIKA INŠPEKCIJSKEGA DELA IN KAZALNIKI USPŠENOSTI

Inšpektorat RS za šport opravlja nadzor nad spoštovanjem zakonskih in podzakonskih predpisov z izvajanjem inšpekcijskih pregledov. V primeru ugotovljenih nepravilnosti inšpektor lahko izreče upravne, prekrškovne in izvršbene ukrepe.

V letu 2023 smo opravili 100 inšpekcijskih pregledov na podlagi katerih smo v upravnem postopku izrekli 40 upravnih ukrepov (40 opozoril po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru), v prekrškovnem postopku pa 4 prekrškovne ukrepe (4 globe s plačilnim nalogom po Zakonu o prekrških).

V nadaljevanju so podrobneje razčlenjeni pregledi ter upravni in prekrškovni ukrepi v letu 2023.

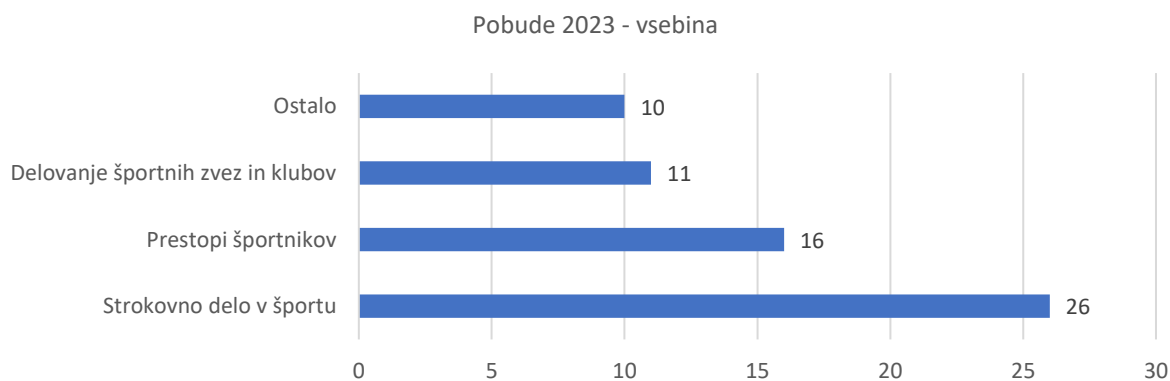
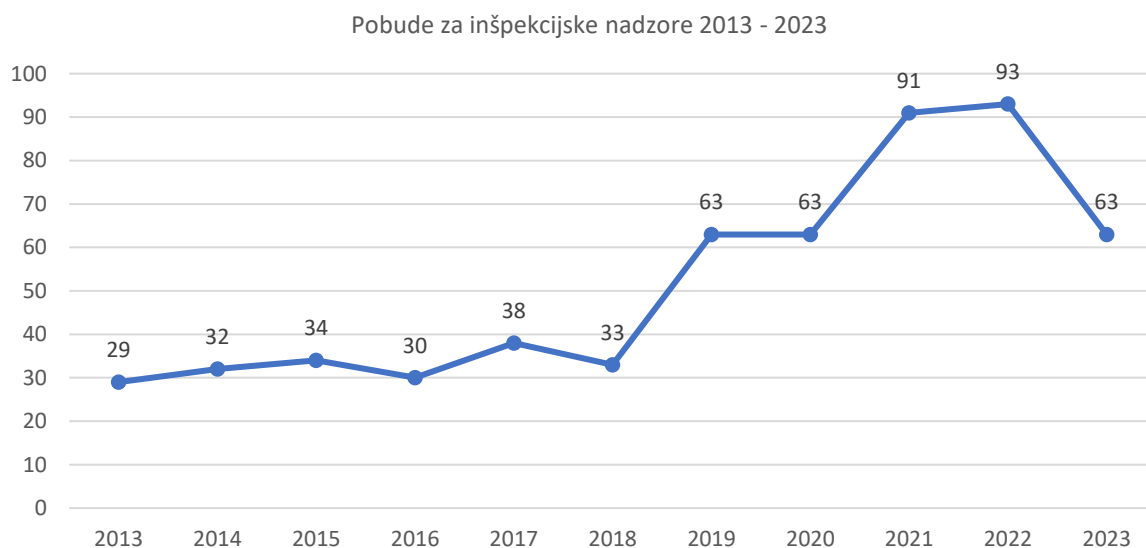
Vrsta postopka	Plan za leto 2023	Realizacija v letu 2023 (od 1. 4. 2023)	Realizacija v letu 2023 (vključno z obdobjem od 1. 1. 2023 do 1. 4. 2023)
REDNI NADZORI	180	94	123
Letni program športa na lokalni ravni (LPŠ) - ISN	60	24	24
Športna društva – strokovni kader/razvid	60	10	10
Nadzori na javnih športnih prireditvah	60	60	89



4.1. INŠPEKCIJSKI PREGLED

Inšpekcijske preglede opravljamo na podlagi Letnega načrta dela Inšpektorata, glede na ugotovitve iz analiz tveganj ter na podlagi podatkov iz že izvedenih inšpekcijskih nadzorov. Del nadzorov opravljamo tudi na podlagi prejetih prijav.

V letu 2023 smo od začetka delovanja Inšpektorata prejeli in obravnavali 42 prijav. Vključno s prijavi v obdobju od 1. 1. 2023 do 1. 4. 2023 smo skupaj prejeli 63 prijav vezanih na področje športa.



Vse prejete prijave v letu 2023 smo tudi obravnavali. Večina prijav je bilo vezanih na opravljanje strokovnega dela v športu, in sicer 26 prijav. Prijave smo obravnavali s pomočjo uradnih evidenc (Razvid strokovno izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu-MGTŠ in ŠPAK-evidenca strokovno usposobljenega kadra) in v večini primerov niso bile ugotovljene nepravilnosti. V štirih primerih smo vodili tudi izredni nadzor.

Prijave vezane na prestopne športnikov so pogoste v času prestopnih rokov. Ugotavljamo, da je večina prijav posledica oviranja prestopov športnikov s strani klubov iz katerih športniki odhajajo.

Pri delovanju športnih zvez in društev, so se prijave nanašale na nespoštovanje internih aktov. Uvedena sta bila dva izredna nadzora.

Pri nadzoru izvajanja zakonskih in drugih predpisov iz naše pristojnosti smo v letu 2023 opravili 100 pregledov. Pri izvajanju pregleda opravljamo nadzor spoštovanja več zakonov ali posameznih določil znotraj enega ali več zakonov in podzakonskih predpisov.

Na pregledih smo najpogosteje pregledovali:

- Zakon o športu
- Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah
- Zakon o omejevanju porabe alkohola

Najpogosteje pregledana določila (členi) zakonov so bila:

- Določila Zakona o športu, ali zavezanec izpolnjuje pogoje za opravljanje strokovnega dela v športu;
- Določila Zakona o športu, ali je zavezanec ustrezno izvedel postopek izbire in sofinanciranja programov in področij letnega programa športa na lokalni ravni;
- Določila Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah, ali organizator organizira javno športno prireditev v skladu z določili te uredbe z namenom zagotavljanja reda, varnosti udeležencev prireditve in drugih oseb ter premoženja na športnih prireditvah;
- Določila Zakona o omejevanju porabe alkohola, ali organizator spoštuje prepoved prodaje in ponudbe alkoholnih pijač, ki vsebujejo več kot 15 volumenskih odstotkov alkohola
- Določila Zakona o društvih, ali društvo deluje v skladu s temeljnim aktom.

4.2. UKREPI

V primeru, da pri inšpekcijskem nadzoru ugotovimo, da subjekt nadzora ne spoštuje določil zakonskih in podzakonskih predpisov, smo dolžni ukrepati glede na določila predpisa, iz katerega kršitev izhaja. Ukrepi, ki jih inšpektor lahko izreka, so določeni v Zakonu o inšpekcijskem nadzoru. Ukrep je lahko upravni ali prekrškovni.

4.2.1. Upravni ukrepi

V primeru ugotovljenih kršitev zakonskih in podzakonskih predpisov lahko upravno ukrepamo, če imamo za ukrepanje ustrezno zakonsko podlago. Po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru (v nadaljevanju: ZIN) imajo inšpektorji na voljo več ukrepov, in sicer opozorilo ali izdajo upravne odločbe, pri čemer inšpektorji upoštevajo načelo sorazmernosti kot to nalaga ZIN. V primeru ugotovljenih nepravilnosti inšpektor ob upoštevanju teže kršitve izreče ukrep, ki je za zavezanca ugodnejši, če s tem dosežemo namen predpisa. Če ugotovljena nepravilnost ne predstavlja kršitve predpisa, ki bi predstavljala nevarnost za življenje ali zdravje ljudi ali za nastanek škode v naravnem oziroma življenjskem okolju ali na premoženju, lahko spoštovanje predpisa in zakonito stanje dosežemo z ugodnejšimi in manj obremenjujočimi ukrepi za zavezanca (npr. opozorilo ZIN in določitev roka za odpravo nepravilnosti).

V letu 2023 smo izrekli 40 upravnih ukrepov, in sicer 40 opozoril. Z opozorili smo zavezanca kršitelje seznanili s kršitvami in jim določili rok za odpravo nepravilnosti.

V skladu z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru lahko inšpektor namesto izdaje ustrezne upravne odločbe kršitelja na ugotovljene nepravilnosti samo ustno opozori (ugotovitve, izrečeno opozorilo in rok za odpravo nepravilnosti mora inšpektor navesti tudi v zapisniku o pregledu). V letu 2023 smo izrekli 40 opozoril.

Najpogosteje smo izrekli opozorilo ZIN zaradi kršitev Zakona o športu.

Kršitve določenih členov zakona, zaradi katerih smo najpogosteje izrekli opozorilo po ZIN:

- Določila Zakona o športu, ki določa, da mora lokalna skupnost sprejeti odlok o sofinanciranju LPŠ;
- Določila Zakona o športu, ki določa, da mora lokalna skupnost sprejeti jasna merila o sofinanciranju;
- Določila Zakona o športu, ki določa, da morajo predsednik in člani komisije podpisati izjavo o prepovedi interesne povezanosti.

Glede na to, da gre za novoustanovljeni organ v sestavi, ki deluje od aprila 2023, večina določenih rokov za odpravo nepravilnosti še ni poteklo, zato tudi zaenkrat ni bilo potrebe po nadaljnjem ukrepanju in posledično v letu 2023 tudi ni bilo vloženih pritožb in potrebe po vodenju postopkov izvršbe.

4.2.2. Prekrškovni ukrepi

Prekršek je dejanje, ki pomeni kršitev zakona, uredbe vlade ali odloka samoupravne lokalne skupnosti, ki je kot tako določeno kot prekršek in je zanj predpisana sankcija za prekršek.

Pooblaščen uradna oseba po uradni dolžnosti brez odlašanja, hitro in enostavno ugotovi tista dejstva in zbere tiste dokaze, ki so potrebni za odločitev o prekršku. Če ugotovi kršitev zakonskega ali podzakonskega predpisa, storilcu izreče globo v znesku, v katerem je predpisana. Če je globa predpisana v razponu, mu izreče najnižjo predpisano višino globe, razen če materialni zakon določa, da se lahko kršitelju izreče tudi višja globa od najnižje predpisane. Globo se izreka z odločbo o prekršku ali plačilnim nalogom.

Za prekrške neznatnega pomena in v primerih, ko pooblaščen uradna oseba oceni, da je glede na pomen dejanja to zadosten ukrep, lahko namesto izreka sankcije izreče samo opozorilo (v nadaljevanju: opozorilo ZP-1). Hkrati z opozorilom ZP-1 mora pooblaščen uradna oseba kršitelju predstaviti storjeni prekršek. Namesto globe lahko pooblaščen uradna oseba kršitelju izreče opomin, vendar le, če je prekršek storjen v takih olajševalnih okoliščinah, ki ga delajo posebno lahkega. Opomin se sme izreči tudi kršitelju, ki je storil prekršek s tem, da ni izpolnil predpisane obveznosti ali pa je s prekrškom povzročil škodo, vendar je pred izdajo odločbe o prekršku izpolnil predpisano obveznost oziroma popravil ali povrnil povzročeno škodo.

V letu 2023 smo kršiteljem izrekli 4 prekrškovne ukrepe, in sicer v vseh 4 primerih opomin.

Poleg pravne osebe po Zakonu o prekrških odgovarja za storjeni prekršek tudi odgovorna oseba, in sicer za tisti prekršek, ki ga stori pri opravljanju poslov, za katere je pri njej pooblaščen. Odgovorna oseba je odgovorna za prekršek, če je bil storjen z njenim dejanjem ali z opustitvijo dolžnega nadzorstva. Odgovornost odgovorne osebe ne preneha s prekinitvijo delovnega razmerja pri pravni osebi, niti s prenehanjem poslovanja pravne osebe. Enako kot za pravno osebo velja tudi za samostojnega

podjetnika posameznika, pri čemer oseba, ki je nosilec posla samostojnega podjetnika posameznika, ne more biti hkrati tudi njegova odgovorna oseba (ker odgovarja že kot nosilec posla).

Glede na določila Zakona o prekrških smejo inšpektorji izreči opomin, če je prekršek storjen v takih olajševalnih okoliščinah, ki ga delajo posebno lahkega, ali pa če je prekršek v tem, da ni bila izpolnjena predpisana obveznost, ali je bila s prekrškom povzročena škoda, storilec pa je pred izdajo odločbe o prekršku izpolnil predpisano obveznost oziroma popravil ali povrnil povzročeno škodo.

Leta 2023 smo za storjene prekrške v vseh 4 primerih izrekli opomin.

Kršitve zakonov zaradi katerih smo najpogosteje izdali opomin:

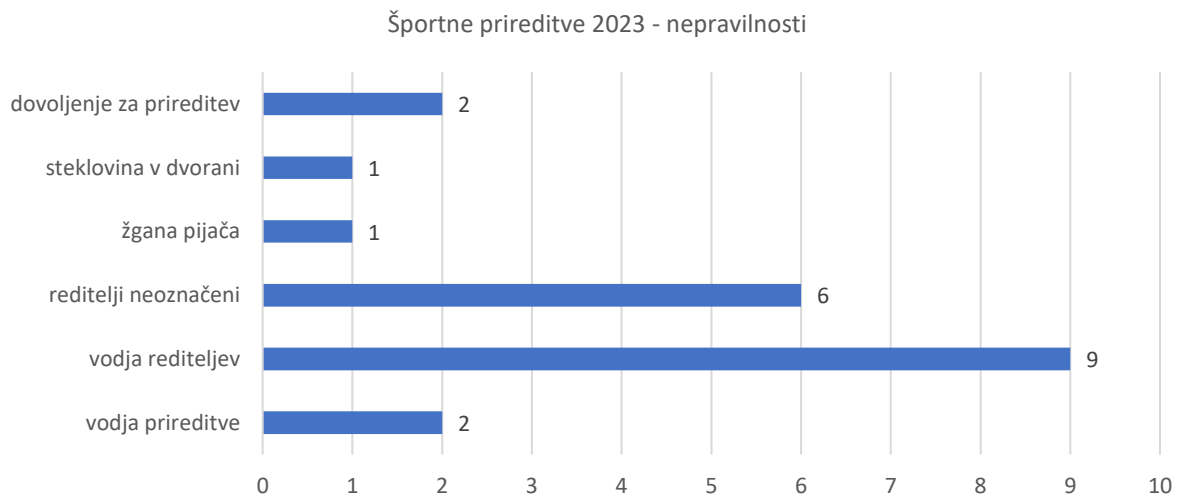
- Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah (v 4 primerih ali 100% vseh izdanih opominov)

6. INŠPEKCIJSKO DELO

6.1. NADZOR ŠPORTNIH PRIREDITEV

Na podlagi analiz tveganja in predhodnih opažanj povečanega tveganja za pojav odstopanj od normativnih ureditev, smo v letu 2023 v okviru pristojnosti intenzivno izvajali nadzore na športnih prireditvah. Športne prireditve in pristojnost Inšpektorata je urejena v Zakonu o omejevanju porabe alkohola in Uredbi o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah (v nadaljevanju: Uredba), ki je bila sprejeta na podlagi 9. člena Zakona o javnih zbiranjih.

V letu 2023 je Inšpektorat izvedel 60 rednih nadzorov športnih prireditev, vključno z obdobjem od 1. 1. 2023 do 1. 4. 2023 pa 89.



Kot je razvidno iz grafa smo pri nadzorih športnih prireditev največkrat opozarjali na prisotnost vodje prireditve in vodje rediteljev ter na ustrezno označenost in postavitev rediteljev. Pri dovoljenjih za izvedbo javne športne prireditve je prišlo do nejasnosti, ko se prireditev prestavlja na drug termin ali je odpovedana.

Zakon o omejevanju porabe alkohola določa, da je v športnih objektih in na pripadajočih zemljiščih (športni kompleks) eno uro pred začetkom in med javno športno prireditvijo prepovedana prodaja oziroma ponudba alkoholnih pijač, ki vsebujejo več kot 15 volumenskih odstotkov alkohola. Inšpektorji so pri nadzoru športne prireditve preverjali, katere vrste alkohola se streže. V primeru, da je bilo

ugotovljeno, da je v ponudbi tudi alkoholna pijača, ki vsebuje več kot 15 volumenskih odstotkov alkohola, je inšpektor organizatorje na to takoj ustno opozoril in organizatorji so nemudoma prenehali s ponudbo in prodajo omenjenih pijač, s čimer je bilo vzpostavljeno zakonito stanje, zato v letu 2023 nismo izdali ukrepov zaradi kršitev te določbe.

Uredba določa splošne ukrepe, ki jih morajo lastniki oziroma upravljavci športnih objektov in organizatorji športnih prireditev v teh objektih izvajati za zagotovitev reda, varnosti udeležencev prireditev in drugih oseb ter premoženja na športnih prireditvah. Inšpektorji pri nadzoru športne prireditve preverjajo skladnost delovanja organizatorja športne prireditve z določbami Uredbe.

V letu 2023 smo zaradi ugotovljenih nepravilnosti vodili tri prekrškovne postopke. Nepravilnosti so se nanašale na nespoštovanje 15. člena Uredbe, ki določa, da mora lastnik oziroma organizator, ki na prireditvah zagotavlja točenje brezalkoholnih pijač, zagotoviti, da se bodo pijače točile le v plastične kozarce oziroma drugo embalažo, s katero ni mogoče ogrožanje udeležencev. Točilna mesta mora zavarovati tako, da je udeležencem onemogočen dostop do embalaže in drugih predmetov, ki bi lahko služili za napad na osebe ali premoženje.

Opažamo problematiko vnašanja steklovine na prireditveni prostor predvsem na večjih tekmovanjih, ki se izvajajo v dvorani. Določeni prostori so namenjeni pomembnejšim gostom, kjer se v ložah pijača postreže v steklovini, udeleženci prireditve pa to steklovino odnašajo seboj na tribune.

Opažamo tudi nepravilnosti pri spoštovanju 17. člena Uredbe, ki določa, da mora biti vodja prireditve med prireditvijo dosegljiv vodji policistov, inšpektorju, pristojnemu za šport, oziroma uradni osebi, določeni v 36. členu zakona o javnih zbiranjih.

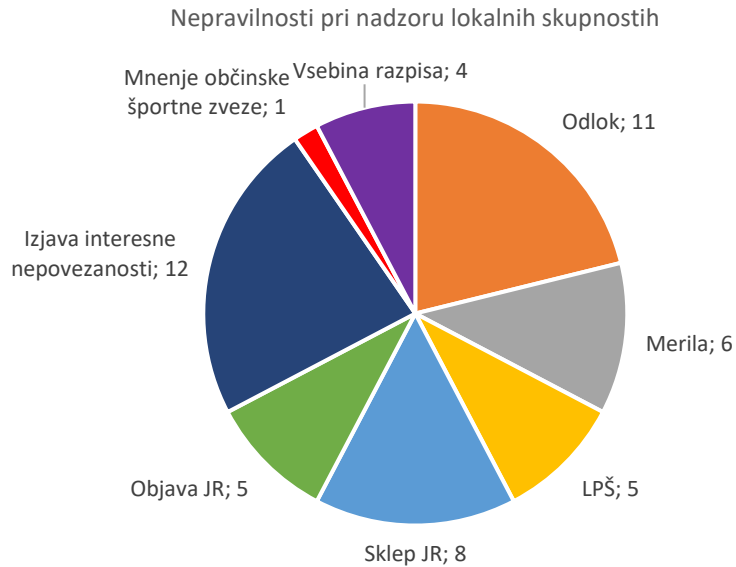
6.2. NADZOR ŠPORTNIH DRUŠTEV

Pri nadzoru športnih društev se preverja delovanje društva v skladu z Zakonom o društvih. V okviru nadzora se preveri, ali društvo deluje v skladu s temeljnim aktom, v skladu z Zakonom o športu se preveri, ali strokovni kader, ki vodi športne programe, izpolnjuje pogoje za opravljanje strokovnega dela v športu. V skladu z določili Zakona o športu preverjamo tudi nenamensko porabo javnih sredstev.

6.3. NADZOR LOKALNIH SKUPNOSTI

Inšpektorat izvaja tudi nadzor nad sofinanciranjem letnih programov športa na lokalni ravni. Postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni izvaja občina na podlagi določb Zakona o športu.

V letu 2023 je Inšpektorat izvedel 25 rednih nadzorov občin. Glede na ugotovljene nepravilnosti so inšpektorji izdal 40 opozoril in določil rok za odpravo nepravilnosti. Od nadzorov 25 občin, so bile ugotovljene nepravilnosti pri 15 občinah.



Zakon o športu v 16. členu določa, da mora Občinski svet z odlokom podrobneje določiti izvajalce posameznih programov in področij letnega programa športa, podrobnejše pogoje in merila za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni, način določitve višine sofinanciranja, postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa, način sklepanja in vsebino pogodb o sofinanciranju ter način izvajanja nadzora nad pogodbami o sofinanciranju.

Najpogosteje opažamo nepravilnosti pri sprejemanju odloka in določanju meril za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni. Zakon o športu določa katera merila se uporablja pri izbiri programov oziroma področij letnega programa športa, vsebinsko pa mora ta merila dopolniti občina v odloku in jih uporabiti v postopku izbire in sofinanciranja programov in področij letnega programa športa.

Postopek javnega razpisa vodi komisija, ki jo s sklepom imenuje izvajalec razpisa. Predsednik in člani komisije podpišejo izjavo o prepovedi interesne povezanosti. Pri 12 občinah smo ugotovili, da predsednik in člani komisije niso podpisali zahtevane izjave.

Izvajalec razpisa sprejme sklep o začetku postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa, s katerim določi predmet sofinanciranja, predviden obseg javnih sredstev, cilje, ki se jih da doseči z javnim razpisom, in besedilo javnega razpisa. Javni razpis ministrstva in Fundacije za šport se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, javni razpis lokalne skupnosti pa v uradnem glasilu lokalne skupnosti. Javni razpis se objavi tudi na spletni strani izvajalca razpisa.

Pri izvajanju nadzorov smo ugotovili, da 8 občin ni sprejelo sklepa o začetku postopka javnega razpisa, 5 občin pa javnega razpisa ni objavilo uradnem glasilu lokalne skupnosti.

7. DRUGE DEJAVNOSTI

7.1. PREDLAGANE SPREMEMBE ZAKONODAJE

7.1.1. Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah

Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah je začela veljati 19. 7. 2003, leta 2005 pa je prišlo do sprejetja Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah. Zaradi razvoja športa posledično prihaja tudi do novih težav in izzivov, zato bi bilo smiselno, da se omenjena uredba, posodobi, dopolni in ustrezno nadgradi z dodatnimi ukrepi.

Prvi odstavek 15. člena Uredbe določa: » Lastnik oziroma organizator, ki na prireditvah zagotavlja točenje brezalkoholnih pijač, mora zagotoviti, da se bodo pijače točile le v plastične kozarce oziroma drugo embalažo, s katero ni mogoče ogrožanje udeležencev.«

Ureditev je v veljavi še iz časov, ko je bilo na športnih prireditvah zagotavljanje alkoholne pijače absolutno prepovedano, zato Uredba naslavlja le točenje brezalkoholnih pijač. Današnja ureditev v Zakonu o omejevanju porabe alkohola (v nadaljevanju: ZOPA) v drugem odstavku 12. člena določa: »V športnih objektih in na pripadajočih zemljiščih (športni kompleks) je eno uro pred začetkom in med javno športno prireditvijo prepovedana prodaja oziroma ponudba alkoholnih pijač, ki vsebujejo več kot 15 volumenskih odstotkov alkohola.«

Pristojnosti Inšpektorata za šport in Policije glede nadzora vnosa steklovine se razlikujejo zgolj po vrsti tekočine (brezalkoholne in alkoholne pijače), in sicer Inšpektorat za šport nadzira 15. člen Uredbe, ki določa, da je na prireditvah potrebno zagotoviti točenje brezalkoholnih pijač v plastične kozarce. Policija je pristojna za nadzor četrtega odstavka 12. člena ZOPA, ki določa, da je prodaja in ponudba alkoholnih pijač dovoljena le v odprti papirnati, plastični in pločevinasti embalaži za enkratno uporabo.

Vnos steklovine v športni objekt v času športne prireditve je z vidika varnosti udeležencev in športnikov lahko izredno nevaren ne glede na vrsto tekočine (brezalkoholna ali alkoholna), zato bi bilo smiselno, da se zakonodaja, ki ureja vnos steklovine, poenoti.

7.1.2. Zakon o omejevanju porabe alkohola

Zakonu o omejevanju porabe alkohola (v nadaljevanju: ZOPA) v drugem odstavku 12. člena določa: »V športnih objektih in na pripadajočih zemljiščih (športni kompleks) je eno uro pred začetkom in med javno športno prireditvijo prepovedana prodaja oziroma ponudba alkoholnih pijač, ki vsebujejo več kot 15 volumenskih odstotkov alkohola.«

V okviru nadzora športne prireditve inšpektorji izvajajo nadzor nad omenjeno določbo zgolj na podlagi osebne zaznave/videnega, saj zakon ne ureja posebnega postopka, s katerim bi inšpektor lahko preverjal samo vsebino pijač v ponudbi in prodaji.

7.1.3. Ostalo

V letu 2023 se je pojavilo vprašanje glede ureditve raftinga v Republiki Sloveniji. Pojavilo se je vprašanje, ali je rafting športni program ali turistična tržna dejavnost. Nudenje rafting spustov kot tržne dejavnosti po mnenju Inšpektorata namreč nima elementov športnih programov, saj po Zakonu o športu strokovni delavec v športu načrtuje, organizira, izvaja in spremlja proces športne vadbe, kar pa voditelj rafta kot turistično športni spust z raftom ne izvaja. Ustanovljena je bila delovna skupina, v kateri sodeluje tudi Inšpektorat, katere cilj je ureditev aktivnosti raftinga in ostalih aktivnosti (canyoning, zipline, bungee jumping ipd.), uskladitev zakonodaje ter pristojnosti in posledično zagotovitev varnosti udeležencev.

Opažamo pomanjkljivosti v sami zakonodaji (Zakon o športu, Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah, Zakon o društvih, ZOPA itd.), kjer se pogosto dogaja, da inšpektor zazna nepravilnosti, vendar za doseg zakonitega stanja ni ukrepa.

V praksi opažamo problematiko razumevanja pomena izraza javna prireditev, športna prireditev, prireditveni prostor, športni objekt in pripadajoča zemljišča, ki so v različnih zakonih (Zakon o športu, Zakon o javnih zbiranjih, Zakon o omejevanju porabe alkohola) in podzakonskih aktih (uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah) opredeljeni različno, kar v praksi povzroča nejasnosti in težave. V povezavi s tem v praksi opažamo problematiko s prijavljanjem športnih prireditev na policiji ali pristojni upravni enoti.

7.2. SODELOVANJE INŠPEKTORATA RS ZA ŠPORT

Inšpektorat je eden od 27 inšpekcijskih organov, ki z namenom medsebojne koordinacije in večje učinkovitosti pri nadzoru sodelujejo v Inšpekcijskem svetu, ki ga vodi vsakokratni minister, pristojen za javno upravo.

V letu 2023 smo se udeleževali sej Inšpekcijskega sveta, v okviru katerega so se načrtovale izvedbe skupnih akcij inšpekcijskega nadzora na različnih področjih, obravnavala skupna strokovna in organizacijska vprašanja, spremljali kazalci uspešnosti, učinkovitosti in kakovosti dela inšpekcij, zagotavljale enotne razlage predpisov, ki se nanašajo na delo inšpekcij, obravnavali predlogi sprememb oziroma dopolnitev predpisov, reševala vprašanja, vezana na pristojnosti ter obravnavala poročila odborov, ki so ustanovljeni v okviru inšpekcijskega sveta.

Inšpektorat RS za šport je v letu 2023 uspešno sodeloval s Pravno fakulteto Univerze v Ljubljani v okviru pravne klinike Pravo v športu. Omogočili smo praktično delo v obsegu 80 ur dvema študentoma in jima predstavili delo Inšpektorata in omogočili vpogled v vsakdanje delo inšpektorjev. Seznanili so se z osnovno zakonodajo na področju športa in aktualno problematiko.

Sodelovali smo tudi z Univerzo na Primorskem, kjer je glavni inšpektor predaval študentom programov kineziologije, športne vzgoje ter študentom predmeta športna psihologija. Predstavil je delovanje Inšpektorata RS za šport kot enega izmed glavnih državnih inštitucij na področju športa z namenom vpogleda v organiziranost področja športa v RS.

V letu 2023 smo zaznali tudi problematiko na področju ureditve raftinga in ostalih adrenalinskih dejavnosti. MGTŠ je ustanovil delovno skupino, katere del je tudi Inšpektorat RS za šport, z namenom razprave in iskanja ustrezne rešitve za ureditev področja adrenalinskih dejavnosti v Republiki Sloveniji (rafting, zipline ipd.).

Številka: 010-4/2024-15

Datum: 17. 5. 2024

Peter Levič

glavni inšpektor