



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 44 40 592
E: gp.irsspo@gov.si

Številka: 010-2/2025-3
Datum: 3. 1. 2025

Na podlagi drugega odstavka 10. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14) določam;

**LETNI PROGRAM
INŠPEKTORATA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠPORT
ZA LETO 2025**

Ljubljana, januar 2025

Vsebina

1. UVOD.....	3
2. SMERNICE ZA DELOVANJE INŠPEKTORATA	3
3. OBSEG DELA V LETU 2025	4
3.1 NAČRTOVANI OBSEG NADZORA	4
3.2. REDNI NADZORI	4
3.3. IZREDNI NADZORI	5
4. PREKRŠKOVNI POSTOPKI	5
5. OPOLNOMOČENJE ZAVEZANCEV	5
6. MEDINSTITUCIONALNO SODELOVANJE.....	6
7. MEDNARODNO SODELOVANJE	6
8. IZOBRAŽEVANJE.....	7
9. KADROVSKI IN MATERIALNI POGOJI ZA DELO.....	7
9.1. OBSTOJEČI KADROVSKI POGOJI IN NOVE ZAPOSLOTITVE.....	7
9.2. ZAGOTAVLJANJE MATERIALNIH POGOJEV	7
9.2.1. Prostori.....	8
9.2.2. Oprema	8
9.2.3. Informacijska oprema.....	8
10. DRUGO	8

1. UVOD

Inšpektorat Republike Slovenije za šport (v nadaljevanju: Inšpektorat) izvaja nadzor zakonitosti poslovanja na področju športa, ki ga določa Zakon o športu¹, Zakon o omejevanju porabe alkohola², Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah³ in Zakon o varstvu pred utopitvami⁴.

Temeljna področja nadzora so: izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena, upravljanje in namenska uporaba javnih športnih objektov in površin za šport v naravi, namenska poraba javnih sredstev, zloraba temeljnih človekovih pravic športnikov, izpolnjevanje zakonskih pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu, izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje letnega programa športa, izpolnjevanje zakonsko predpisanih pogojev pri organizaciji športnih tekmovanj, izvajanje ustreznih ukrepov za preprečevanje nasilja v športu in na športnih prireditvah ter uresničevanje javnega interesa v športu.

2. SMERNICE ZA DELOVANJE INŠPEKTORATA

Letni program Inšpektorata temelji na strateških usmeritvah Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport, oceni tveganja, ugotovitvah iz preteklih inšpekcijskih nadzorov in Kriterijih za določitev prioritet dela Inšpektorata RS za šport. Temeljna področja delovanja Inšpektorata so inšpekcijsko nadzorstvo, vodenje prekrškovnih postopkov, opolnomočenje zavezancev in razvoj sistema.

V letu 2025 bo Inšpektorat prioriteten poskrbel za:

- izvedbo vseh načrtovanih inšpekcijskih nadzorov skladno s prioritetai na vseh področjih dela,
- hitro reševanje in odločanje v prekrškovnih postopkih,⁵
- sodelovanje z drugimi organi v Republiki Sloveniji in v Inšpekcijskem svetu,
- mednarodno multilateralno in bilateralno sodelovanje,
- nadgrajevanje spletne strani Inšpektorata RS za šport,
- posredovanje podatkov na podlagi Zakona o dostopu do informacij javnega značaja in
- podajanje odgovorov na pisna vprašanja strank v čim krajšem času.

Temeljni cilji delovanja Inšpektorata v letu 2025 so:

- izvesti vse načrtovane inšpekcijske nadzore skladno s prioritetai na vseh področjih dela,
- hitro reševanje in odločanje v prekrškovnih postopkih ter
- opolnomočenje zavezancev.

¹ Zakon o športu, Uradni list RS št. 29/17, 21/18 – ZNOrg, 82/20, 3/22 – ZDeb in 37/24 – ZMat-B

² Zakon o omejevanju porabe alkohola, Uradni list RS, št. 15/03 in 27/17

³ Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah, Uradni list RS, št. 70/03 in 96/05

⁴ Zakon o varstvu pred utopitvami, Uradni list RS, št. 42/2007 in 9/11

⁵ Zakon o prekrških, Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US in 38/24

3. OBSEG DELA V LETU 2025

3.1 NAČRTOVANI OBSEG NADZORA

Inšpektorat izvaja redne in izredne nadzore. V letu 2025 smo se v okviru zagotavljanja sistemskih sprememb in zagotavljanja ustrezne sistemske upravne zanke odločili ciljno usmeriti redne nadzore v posamezne skupine zavezancev, kjer na podlagi ocene tveganja in ugotovitev predhodnih inšpekcijskih nadzorov zaznavamo povečano tveganje za pojav odstopanj od normativne ureditve.

Na podlagi preteklih inšpekcijskih nadzorov, ocene tveganja, strateških usmeritev Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport in Kriterijev za določitev prioritet dela Inšpektorata RS za šport, bomo v letu 2025 večino nadzorov izvajali v smislu rednih nadzorov, skladno z veljavnimi Kriteriji za določitev prioritet dela Inšpektorata RS za šport.

Izredni nadzori se bodo izvajali skladno s Kriterijev za določitev prioritet dela Inšpektorata RS za šport, pri čemer je pomembno zavedanje, da le kršitve iz prve prioritete pomeni tudi neposreden izredni nadzor. V vseh ostalih zadevah pa je potrebno ugotavljati širši javni interes.

Ob tem je potrebno poudariti, da je vsako pisanje potrebno vsebinsko preučiti in opredeliti za kakšno vrsto pisanja gre. Pri tem je potrebno stremeti k zagotavljanju javne koristi in izpolnjevanju pogojev, ki so določeni v Kriterijih za določitev prioritet dela. Prav tako je potrebno stremeti k zagotavljanju postopnosti obravnav posameznega pisanja – področja. Namen tega je večja učinkovitost sistema, večja vloga in odgovornost deležnikov v športu ter doprinos k kakovosti in razvoju sistema nasploh.

Vrsta postopka	Plan za leto 2025
1. REDNI NADZORI	220
Letni program športa na lokalni ravni (LPŠ)	20
Športna društva – delovanje in strokovno delo v športu	40
Nadzori na javnih športnih prireditvah	80
NPŠŠ (športne zveze in strokovno delo v športu)	80
2. IZREDNI NADZORI	40

3.2. REDNI NADZORI

Inšpektorat v letu 2025 načrtuje 220 rednih nadzorov. Posamezen redni nadzor bo v enem dnevu opravil praviloma en inšpektor. V primeru zahtevnejših nadzorov (športne prireditve z višjo stopnjo tveganja) lahko po navodilih predstojnika organa pri nadzoru sodeluje več inšpektorjev.

Inšpektorat bo izvajal nadzore glede na:

- ugotovitve iz ocene tveganja,
- podatke iz preteklih inšpekcijskih nadzorov,
- strateške usmeritve Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport
- oceno, da na posameznem področju obstoji javni interes po preverjanju domnevnih sistemskih odstopanj oziroma kršitve zakonov in drugih predpisov,
- vnaprej določena področja dela in po vnaprej sprejeti metodologiji oziroma navodilih.

Na področju izvajanja nadzorov letnih programov športa (LPŠ) na lokalni ravni se bo nadzor nanašal na preverbo skladnosti sprejetja LPŠ z Nacionalnim programom športa in Zakonom o športu. Letni program športa na lokalni ravni določa programe in področja športa, ki se sofinancirajo v posameznem koledarskem letu in obseg javnih sredstev, ki se zagotavljajo v proračunu lokalne skupnosti, pri čemer se

upošteva strukturo in prednostne naloge, opredeljene v nacionalnem programu. Preverjala se bo tudi namenska poraba javnih sredstev ter izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena.

Na področju izvajanja nadzorov športnih društev glede izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in namensko porabo javnih sredstev se bo nadzor nanašal predvsem na delovanje društev v skladu s temeljnim aktom in preverbo izpolnjevanja pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu v športnih društvih.

Na področju izvajanja nadzorov na športnih prireditvah se bo nadzor nanašal na zagotavljanje reda in varnosti udeležencev prireditvev, drugih oseb ter premoženja na športnih prireditvah in točenje alkohola.

Nadzor nacionalnih panožnih športnih šol (NPŠŠ) se bo nanašal predvsem na sofinanciranje strokovnega kadra na podlagi javnega razpisa za izbor izvajalcev in sofinanciranje plač strokovnim delavcem v programih nacionalnih panožnih športnih šol.

Seznam zavezancev za redne inšpekcijske nadzore bo pripravljen ob samem načrtu rednih nadzorov za posamezno področje.

3.3. IZREDNI NADZORI

Izredne inšpekcijske nadzore bo Inšpektorat opravljal po uradni dolžnosti na osnovi varovanja javnega interesa in na podlagi Kriterijev za določitev prioritete dela Inšpektorata RS za šport.

Na podlagi ocene tveganja in predhodnih izkušenj v letu 2024 načrtujemo izvedbo 40 izrednih inšpekcijskih nadzorov.

Izredni inšpekcijski nadzor bo praviloma izvajal posamezni pristojni inšpektor.

4. PREKRŠKOVNI POSTOPKI

V letu 2025 načrtujemo 20 prekrškovnih postopkov. Ocenjujemo, da bo največ prekrškovnih postopkov uvedenih na področju izpolnjevanja pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu. Prekrškovni postopki bodo uvedeni, če bodo v izvedenih rednih ali izrednih nadzorih ugotovljene kršitve zakonov, podzakonskih predpisov ali na podlagi podanih predlogov pristojnih predlagateljev.

5. OPOLNOMOČENJE ZAVEZANCEV

Ena izmed temeljnih nalog Inšpektorata je opolnomočenje zavezancev o ugotovitvah inšpekcijskega nadzora, o potrebnih ukrepih, spremembah in aktivnostih, ki so jih zavezanci oziroma odgovorne osebe dolžne izvajati. Omenjene aktivnosti se bodo izvajale na različne načine, in sicer kot:

- udeležba na različnih strokovnih in/ali znanstvenih posvetih/konferencah,
- odgovarjanje na prejeta vprašanja zavezancev,
- sodelovanje v okviru usposabljanj panožnih zvez,
- posveti različnih združenj,
- priprava različnih gradiv (smernic, mnenj, odgovorov...).

Temeljni cilj opolnomočenja različnih deležnikov je čim večji doprinos k sistemskim spremembam in večji učinkovitosti sistema na področju športa. K temu bodo usmerjene tudi ugotovitve iz rednih nadzorov.

Cilj je, da se aktivno **udeležimo/izvedemo vsaj 5 različnih aktivnosti**, kjer bomo predstavljali delo Inšpektorata in izpostavljali najpogostejše nepravilnosti zaznane v praksi.

6. MEDINSTITUCIONALNO SODELOVANJE

V skladu s cilji Strategije delovanja inšpekcijskih služb bomo nadaljevali z aktivnim sodelovanjem z drugimi službami, organi, inšpekcijami, javnimi zavodi in sicer:

- s sodelovanjem v Inšpekcijskem svetu,
- sodelovanje z različnimi inšpektorati (IJS, ZIRS, IRSD) na področjih kjer se vsebinsko zadeve prekrivajo oziroma dopolnjujejo;
- priprava in reševanje predhodnih vsebinskih vprašanj za druge inšpektorate,
- s posvetovanjem inšpektorjev različnih inšpekcijskih služb v zadevah, ko ni popolnoma jasno, v čigavi pristojnosti je posamezni sporni primer,
- z odstopom tistih pobud za inšpekcijski nadzor, ki ne spadajo v inšpekcijski nadzor Inšpektorata,
- pri opravljanju rednega inšpekcijskega nadzora z zbiranjem ugotovitev in opozoril inšpektoratov, ki izvajajo inšpekcijsko nadzorstvo v skladu z drugimi zakoni in predpisi,
- s skupnimi inšpekcijskimi nadzori,
- s sodelovanjem pri izvajanju določil Zakona o prekrških (davčna služba, oddelki za prekrške na Okrajnih sodiščih),
- s sodelovanjem z Varuhom človekovih pravic na področju zagotavljanja različnih pravic našim deležnikom,
- s sodelovanjem z Varuhom športnikovih pravic na področju zagotavljanja različnih pravic športnikov in drugim deležnikom v športu,
- s sodelovanjem z Zagovornikom načela enakosti z namenom spremljanja stanja diskriminacije,
- s sodelovanjem s Komisijo za preprečevanje korupcije z namenom opolnomočenosti vseh deležnikov športa na področju pomena integritete ter profesionalizma,
- s spodbujanjem vključitve inšpektorjev v delovne skupine ministrstva v zvezi s spremembami materialnih predpisov,
- s spremljavo zakonodaje bodo posamezne delovne skupine Inšpektorata pripravile in podale predloge sprememb materialnih predpisov na področju športa,
- z aktivnim povezovanjem in sodelovanjem Inšpektorata z javnimi zavodi na področju športa,
- z aktivnim sodelovanjem inšpektorjev na posvetih, simpozijih ter javnih tribunah v smislu predstavitev aktualnih ugotovitev inšpekcije,
- z aktivnim sodelovanjem inšpektorjev in strokovnih delavcev Inšpektorata v različnih medresorskih skupinah, ki so usmerjene k bolj učinkovitemu in zakonitemu izvajanju inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov (npr. Komisija za odkrivanje in preprečevanje dela na črno, Komisija za preprečevanje korupcije, ipd.).

7. MEDNARODNO SODELOVANJE

V skladu s cilji razvoja Inšpektorata, tako s področja strokovnih kompetenc, kot tudi s področja razvoja institucije, si bomo prizadevali vzpostaviti stike s podobnimi institucijami na področju športa.

8. IZOBRAŽEVANJE

Izobraževanje se bo izvajalo na podlagi sprejetega programa izobraževanja Inšpektorata RS za šport ob upoštevanju smernic Vlade Republike Slovenije in Inšpekcijskega sveta. Potrebno je zagotoviti, da bodo vsi inšpektorji imeli **vsaj 10 ur** strokovnega izobraževanja s strokovnega področja.

Ob tem je za sprotno/aktualno strokovno izpopolnjevanje inšpektorjev potrebno zagotoviti udeležbo na strokovnih posvetovanjih oziroma predavanjih doma in v tujini, kjer se bo obravnavala aktualna problematika na področju športa, usposabljanja s področja nadzora nad namensko porabo javnih sredstev, novosti pri opravljanju inšpekcijskega nadzorstva in vodenja ter odločanja v prekrškovnem postopku. Še posebej bomo spodbujali udeležbo naših zaposlenih z lastnimi prispevki (aktivna udeležba) v smislu preventivnega delovanja Inšpektorata na posvetih in delovnih srečanjih.

V letu 2025 bomo izvedli tudi ciljno usmerjeno interno izobraževanje zaposlenih na temo izvajanja inšpekcijskih nadzorov na področju športa.

V primeru novih zaposlitev ali prerazporeditev javnih uslužbencev se organizirajo izobraževanja za opravljanje inšpekcijskega izpita, prav tako pa s pomočjo mentorjev uvajanje v inšpekcijsko delo in prekrškovne postopke.

9. KADROVSKI IN MATERIALNI POGOJI ZA DELO

9.1. OBSTOJEČI KADROVSKI POGOJI IN NOVE ZAPOSLOTITVE

Na Inšpektoratu imajo delovno razmerje sklenjeno 4 javni uslužbenci, od tega 3 inšpektorji in glavni inšpektor.

Tajniška in administrativna dela za Inšpektorat trenutno opravlja študentka. Pri kadrovskih in pravnih zadevah Inšpektoratu pomaga MGTŠ. V obdobju petih let je potrebno zaposliti pet novih inšpektorjev, strokovnjaka na pravnem področju in tajnico oziroma poslovno sekretarko za vodenje pisarne.

V začetku leta 2025 načrtujemo zaposlitev svetovalca za opravljanje pravno administrativnih del.

Povečanje števila zaposlenih bo omogočilo Inšpektoratu večjo kadrovsko moč in izboljšanje operativnega delovanja. Z večjim številom zaposlenih bo Inšpektorat bolje opremljen za opravljanje rednih in izrednih nadzorov. Dodatni inšpektorji bodo prav tako omogočili boljšo odzivnost na morebitne kršitve zakonodaje in hitreje izvajanje nadzorov. Prav tako bomo poleg inšpektorjev potrebovali tudi administrativno osebje ter druge specializirane zaposlene. Oseba s področja prava bo pomagala pri kompleksnejših postopkih, saj zavezanci za nadzor v primerih večjih kršitev praviloma najemajo pomoč odvetniških pisarn. Trenutno zaradi ločitve Inšpektorata RS za šolstvo in šport nimamo ustrezno usposobljenega kadra za administrativna in druga specifična dela.

Dodatno težavo predstavlja starostna struktura zaposlenih, saj le-to pomeni posledično tudi povečano število dni letnih dopustov in morebitnih bolniških odsotnosti. Vse to pa dejansko zmanjšuje število operativnih dni za poslovanje organa. Glede na spremenjeno delo organa in povečanje števila rednih nadzorov, je potrebno število zaposlenih v letu 2025 absolutno povečati. Dejstvo je, da novo zaposleni potrebujejo vsaj eno leto uvajanja, da lahko samostojno pričnejo z obravnavo zadev, kar posledično pomeni, da bo dejanska povečana učinkovitost delovanja Inšpektorata opazna šele v letu 2026.

9.2. ZAGOTAVLJANJE MATERIALNIH POGOJEV

9.2.1. Prostori

Inšpektorat trenutno ne razpolaga s svojimi prostori, saj gostuje v prostorih Inšpektorata RS za šolstvo. V primeru zaposlitve dodatnega kadra bi bilo potrebno zagotoviti tudi ustrezne prostore.

9.2.2. Oprema

Inšpektorat ima računalniško in drugo IKT opremo. Glede na dejstvo, da smo prešli na upravljanje MJU, tako na tehnični kot tudi upravljavski ravni, trenutno težav v tem okviru ne vidimo.

Inšpektorat je krajevno pristojen za izvajanje inšpekcijskega nadzora športa na celotnem teritoriju Republike Slovenije. Vozni park, ki omogoča izvajanje tega nadzorstva, obsega tri vozila.

9.2.3. Informacijska oprema

Inšpektorat je v letu 2023 z razdružitvijo pričel z uporabo informacijskega sistema INSPIS na podlagi lastne pogodbe. Informacijski sistem je še vedno v procesu dodelave, nadgradnje in posodobitev. Dejstvo je, da je zadeva trenutno že v fazi, ki omogoča zelo fleksibilno in informatizirano delo.

10. DRUGO

Za zagotavljanje učinkovitega, strokovnega in kvalitetnega dela organa je potrebno v letu 2025 posodobiti dokumente v zvezi procesov strokovnega dela.



Vročiti:

- minister, državni sekretar, MGTŠ
- Inšpektorat RS za šport, Linhartova 7a, 1000 Ljubljana (vsi zaposleni)