



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 44 40 592
E: gp.irsspo@gov.si

Številka: 010-47/2023-1
Datum: 29. 12. 2023

Na podlagi drugega odstavka 10. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/2007 – uradno prečiščeno besedilo in 40/2014) določam;

**LETNI PROGRAM
INŠPEKTORATA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠPORT
ZA LETO 2024**

Ljubljana, december 2023

KAZALO VSEBINE

1. UVOD.....	3
2. SMERNICE ZA DELOVANJE INŠPEKTORATA	3
3. OBSEG DELA V LETU 2024.....	4
3.1 NAČRTOVANI OBSEG NADZORA.....	4
3.2. REDNI NADZORI.....	4
3.3. IZREDNI NADZORI	5
4. PREKRŠKOVNI POSTOPKI	5
5. OPOLNOMOČENJE ZAVEZANCEV	5
6. MEDINSTITUCIONALNO SODELOVANJE.....	6
7. MEDNARODNO SODELOVANJE	6
8. IZOBRAŽEVANJE	6
9. KADROVSKI IN MATERIALNI POGOJI ZA DELO.....	7
9.1. OBSTOJEČI KADROVSKI POGOJI IN NOVE ZAPOSLOTITVE	7
9.2. ZAGOTAVLJANJE MATERIALNIH POGOJEV	7
9.2.1. Prostori	7
9.2.2. Oprema.....	8
9.2.3. Informacijska oprema.....	8
10. DRUGO	8

1. UVOD

Inšpektorat Republike Slovenije za šport (v nadaljevanju: IRSŠPO) izvaja nadzor zakonitosti poslovanja na področju športa, ki ga določa Zakon o športu, Zakon o omejevanju porabe alkohola¹, Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah², in Zakon o varstvu pred utopitvami³.

Temeljna področja nadzora so: izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena, upravljanje in namenska uporaba javnih športnih objektov, namenska poraba javnih sredstev, zloraba temeljnih človekovih pravic športnikov, izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje letnega programa športa ter izpolnjevanje zakonsko predpisanih pogojev pri organizaciji športnih tekmovanj.

2. SMERNICE ZA DELOVANJE INŠPEKTORATA

Letni program IRSŠPO temelji na Strateških usmeritvah Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport ter predlogu Direktorata za šport. Temeljna področja delovanja IRSŠPO so inšpekcijsko nadzorstvo, vodenje prekrškovnih postopkov, svetovanje, opolnomočenje in razvoj sistema.

V letu 2024 bo IRSŠPO prioriteto poskrbel za:

- izvesti vse načrtovane inšpekcijske nadzore skladno s prioritetai na vseh področjih dela;
- hitro reševanje in odločanje v prekrškovnih postopkih⁴;
- sodelovanje z drugimi organi v Republiki Sloveniji in v Inšpekcijskem svetu,
- mednarodno multilateralno in bilateralno sodelovanje,
- nadgrajevanje spletne strani Inšpektorata,
- posodabljanje in nadgrajevanje inšpekcijske in prekrškovne aplikacije,
- posredovanje podatkov na podlagi Zakona o dostopu do informacij javnega značaja,
- podajanje odgovorov na pisna vprašanja strank v čim krajšem času.

Temeljni cilji delovanja IRSŠPO v letu 2024 so:

- izvesti vse načrtovane inšpekcijske nadzore skladno s prioritetai na vseh področjih dela;
- hitro reševanje in odločanje v prekrškovnih postopkih;
- nudenje svetovanja in opolnomočenja zavezancev;

¹ Zakon o omejevanju porabe alkohola, Uradni list RS, št. 15/03 in 27/17

² Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah, Uradni list RS, št. 70/03 in 96/05

³ Zakon o varstvu pred utopitvami, Uradni list RS, št. 42/2007 in 9/11

⁴ Zakon o prekrških, Uradni list RS, št. 29/11, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US in 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US;

3. OBSEG DELA V LETU 2024

3.1 NAČRTOVANI OBSEG NADZORA

Inšpektorat RS za šport izvaja redne in izredne nadzore. V letu 2024 smo se v okviru zagotavljanja sistemskih sprememb in zagotavljanja ustrezne sistemske upravne zanke odločili ciljno usmeriti redne nadzore v posamezne skupine zavezancev, kjer na podlagi analiz tveganja in predhodnih ugotovitev zaznavamo povečano tveganje za pojav odstopanj od normativnih ureditev.

Na podlagi preteklih nadzorov in Kriterijev za določitev prioritet dela organa, bomo v letu 2024 večino nadzorov izvajali v smislu rednih pregledov sistemskih zadev, na podlagi kriterijev pa vključevali posamezne pobude v določene vrste rednih nadzorov.

Izredni nadzori se bodo izvajali v okviru prioritet, pri čemer je pomembno zavedanje, da le kršitve iz prve prioritete pomeni tudi neposreden izredni nadzor. V vseh ostalih zadevah pa je potrebno ugotavljati širši javni interes.

Ob tem je potrebno poudariti, da je vsako pisanje potrebno vsebinsko preučiti in opredeliti za kakšno vrsto pisanja gre. Pri tem je potrebno stremeti k zagotavljanju javne koristi in izpolnjevanju pogojev, ki so določeni v Kriteriji za določitev prioritet. Prav tako je potrebno stremeti k zagotavljanju postopnosti obravnav posameznega pisanja – področja. Namen tega je večja učinkovitost sistema, večja vloga in odgovornost deležnikov v športu ter doprinos k kakovosti in razvoju sistema nasploh.

Vrsta postopka	Plan za leto 2024
1. REDNI NADZORI	180
Letni program športa na lokalni ravni (LPŠ) - ISN	40
Športna društva – strokovni kader/razvid	60
Nadzori na javnih športnih prireditvah	80
2. IZREDNI NADZORI	40

3.2. REDNI NADZORI

Inšpektorat v letu 2024 načrtuje 180 rednih nadzorov. Posamezen redni nadzor bo v enem dnevu opravil praviloma en inšpektor.

Inšpektorat bo izvajal nadzore glede na:

- ugotovitve iz analiz tveganj ter na podlagi podatkov že izvedenih inšpekcijskih nadzorov,
- oceno, da na posameznem področju obstoji javni interes po preverjanju domnevnih sistemskih odstopanj oziroma kršitve zakonov in drugih predpisov
- vnaprej določena področja dela in po vnaprej sprejeti metodologiji oziroma navodilih.

Na področju izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in namensko porabo javnih sredstev se bo nadzor nanašal predvsem na:

- delovanje/poslovanje društev v skladu s temeljnim aktom,
- ustrezno izobrazbo oziroma usposobljenost strokovnih delavcev, ki delajo v društvih
- število vadbenih skupin in število vadečih.

Na področju izvajanja nadzorov na športnih prireditvah se bo nadzor nanašal na zagotavljanje varnosti na športnih prireditvah in točenje alkohola.

Na področju izvajanja nadzorov Letnih programov športa (LPŠ) na lokalni ravni (v občinah) se bo nadzor nanašal na preverbo skladnosti sprejetja LPŠ z Nacionalnim programom športa in Zakonom o športu. Ob tem se bo preverjala tudi namenska poraba javnih sredstev ter izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena.

Seznam zavezancev za redne inšpekcijske nadzore bo pripravljen ob samem načrtu rednega nadzora za posamezno področje.

3.3. IZREDNI NADZORI

Izredne inšpekcijske nadzore bo Inšpektorat opravljal po uradni dolžnosti na osnovi varovanja javnega interesa in na podlagi kriterijev za določitev prioritet dela Inšpektorata.

Na podlagi analiz tveganja in predhodnih izkušenj v letu 2024 načrtujemo okoli 40 izrednih inšpekcijskih nadzorov.

Izredni inšpekcijski nadzor bo praviloma izvajal posamezni pristojni inšpektor.

4. PREKRŠKOVNI POSTOPKI

V letu 2024 načrtujemo na področju športa 20 prekrškovnih postopkov. Ocenjujemo, da bo največ prekrškovnih postopkov uvedenih na področju neustrezno izobraženega ali usposobljenega kadra za strokovno delo v športu in nepravilnosti ugotovljene na športnih prireditvah. Uvedeni bodo na podlagi ugotovljenih kršitev zakonov in podzakonskih predpisov na samih inšpekcijskih nadzorih ali pa na podlagi podanih predlogov pristojnih predlagateljev.

5. OPOLNOMOČENJE ZAVEZANCEV

Ena izmed temeljnih nalog Inšpektorata je opolnomočenje in svetovanje različnim zavezancem o ugotovitvah inšpekcijskega nadzora, o potrebnih ukrepih, spremembah in aktivnostih, ki so jih zavezanci oziroma odgovorne osebe dolžne izvajati. Omenjene aktivnosti se bodo izvajale na različne načine, in sicer:

- udeležba na različnih strokovnih in/ali znanstvenih posvetih/konferencah,
- odgovarjanje na prejeta vprašanja zavezancev,
- sodelovanje v okviru usposabljanj panožnih zvez,
- posveti različnih združenj,
- priprava različnih gradiv (smernic, mnenj, odgovorov...).

Temeljni cilj opolnomočenja in svetovanja različnim deležnikom je večji doprinos k sistemskim spremembah in večji učinkovitosti nasploh. K temu bodo usmerjene tudi ugotovitve iz rednih nadzorov.

Cilj je, da se aktivno **udeležimo/izvedemo vsaj 5 različnih aktivnosti**, kjer bomo predstavljali delo Inšpektorata in ugotovitve s podanimi predlogi rešitev.

6. MEDINSTITUCIONALNO SODELOVANJE

V skladu s cilji Strategije delovanja inšpekcijskih služb bomo nadaljevali z aktivnim sodelovanjem z drugimi službami, organi, inšpekcijami, javnimi zavodi in sicer:

- s sodelovanjem v Inšpekcijskem svetu,
- sodelovanje z različnimi inšpektorati (IJS, ZIRS, IRSD) na področjih kjer se vsebinsko zadeve prekrivajo oziroma dopolnjujejo;
- priprava in reševanje predhodnih vsebinskih vprašanj za druge inšpektorate,
- s posvetovanjem inšpektorjev različnih inšpekcijskih služb v zadevah, ko ni popolnoma jasno, v čigavi pristojnosti je posamezni sporni primer,
- z odstopom tistih pobud za inšpekcijski nadzor, ki ne spadajo v inšpekcijski nadzor Inšpektorata,
- pri opravljanju rednega inšpekcijskega nadzora z zbiranjem ugotovitev in opozoril inšpektoratov, ki izvajajo inšpekcijsko nadzorstvo v skladu z drugimi zakoni in predpisi,
- s skupnimi inšpekcijskimi nadzori,
- s sodelovanjem pri izvajanju določil Zakona o prekrških (davčna služba, oddelki za prekrške na Okrajnih sodiščih),
- s sodelovanjem z Varuhom človekovih pravic na področju zagotavljanja različnih pravic našim deležnikom,
- s sodelovanjem z Varuhom športnikovih pravic na področju zagotavljanja različnih pravic športnikov in drugim deležnikom v športu,
- s sodelovanjem z Zagovornikom načela enakosti z namenom spremljanja stanja diskriminacije,
- s sodelovanjem s Komisijo za preprečevanje korupcije z namenom opolnomočenosti vseh deležnikov športa na področju pomena integritete ter profesionalizma,
- s spodbujanjem vključitve inšpektorjev v delovne skupine ministrstva v zvezi s spremembami materialnih predpisov,
- s spremljavo zakonodaje bodo posamezne delovne skupine Inšpektorata pripravile in podale predloge sprememb materialnih predpisov na področju športa,
- z aktivnim povezovanjem in sodelovanjem Inšpektorata z javnimi zavodi na področju športa,
- z aktivnim sodelovanjem inšpektorjev na posvetih, simpozijih ter javnih tribunah v smislu predstavitev aktualnih ugotovitev inšpekcije,
- z aktivnim sodelovanjem inšpektorjev in strokovnih delavcev Inšpektorata v različnih medresorskih skupinah, ki so usmerjene k bolj učinkovitemu in zakonitemu izvajanju inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov (npr. Komisija za odkrivanje in preprečevanje dela na črno, Komisija za preprečevanje korupcije, ipd.).

7. MEDNARODNO SODELOVANJE

V skladu s cilji razvoja Inšpektorata, tako s področja strokovnih kompetenc, kot tudi s področja razvoja institucije, si bo inšpektorat prizadeval vzpostaviti stike s podobnimi inštitucijami na področju športa.

8. IZOBRAŽEVANJE

Izobraževanje se bo izvajalo na podlagi sprejetega programa izobraževanja resornega ministrstva za leto 2024, smernicami Vlade Republike Slovenije in Inšpekcijskega sveta. Pri čemer pa je potrebno zagotoviti, da bodo vsi inšpektorji imeli **vsaj 10 ur** strokovnega izobraževanja s strokovnega področja.

Ob tem je za sprotno aktualno strokovno izpopolnjevanje inšpektorjev potrebno zagotoviti udeležbo na strokovnih posvetovanjih oziroma predavanjih doma in v tujini, kjer se bo obravnavala aktualna problematika na področju športa, usposabljanje s področja nadzora nad namensko porabo javnih

sredstev, novosti pri opravljanju inšpekcijskega nadzorstva in vodenja ter odločanja v prekrškovnem postopku. Še posebej bomo spodbujali udeležbo naših delavcev z lastnimi prispevki (aktivna udeležba) v smislu preventivnega delovanja Inšpektorata na posvetih in delovnih srečanjih. Po potrebi bomo izvajali tudi ciljno usmerjena interna izobraževanja.

V primeru novih zaposlitev ali prerazporeditev javnih uslužbencev se organizirajo izobraževanja za opravljanje inšpekcijskega izpita, prav tako pa s pomočjo mentorjev uvajanje v inšpekcijsko delo in prekrškovne postopke.

9. KADROVSKI IN MATERIALNI POGOJI ZA DELO

9.1. OBSTOJEČI KADROVSKI POGOJI IN NOVE ZAPOSLOTITVE

Na Inšpektoratu imajo delovno razmerje sklenjeni 4 javnih uslužbencev, od tega 4 inšpektorji. En inšpektor je dolgotrajno bolniško odsoten.

Tajniška dela za Inšpektorat RS za šport trenutno opravlja študentka ob pomoči glavnega inšpektorja. Kadrovske zadeve (delovni čas, potni nalogi, dopusti, itd) za inšpektorat izvaja MGTŠ. V obdobju petih let je potrebno zaposliti pet novih inšpektorjev, strokovnjaka na pravnem področju in tajnico oziroma poslovno sekretarko za vodenje pisarne.

Povečanje števila zaposlenih bo omogočilo Inšpektoratu, da ima večjo kadrovsko moč in da izboljša svojo operativno sposobnost. Z večjim številom zaposlenih bo Inšpektorat bolje opremljen za opravljanje rednih in izrednih pregledov športnih organizacij, preverjanja skladnosti s pravili in standardi ter izvajanje postopkov nadzora. Dodatni inšpektorji bodo prav tako omogočili boljšo odzivnost inšpektorata na morebitne kršitve zakonodaje in hitrejše reševanje problemov. Prav tako bomo poleg inšpektorjev potrebovali tudi drugo administrativno osebje ter druge specializirane profile, ki so ključni za uspešno delovanje inšpektorata. Oseba s področja prava bo inšpektoratu pomagala pri kompleksnejših postopkih, saj zavezanci za nadzor v primerih večjih kršitev praviloma najemajo odvetniške pisarne. Trenutno zaradi ločitve Inšpektorata RS za šolstvo in šport nimamo ustrezno usposobljenega kadra za administrativna in druga specifična dela.

Dodatno težavo dejansko predstavlja starostna struktura zaposlenih, saj le-to pomeni posledično tudi povečano število dni letnih dopustov in morebitnih bolniških odsotnosti. Vse to pa dejansko zmanjšuje število operativnih dni za poslovanje organa. Glede na spremenjeno delo organa, povečanje števila rednih nadzorov, povečanje nadzorov v okviru predhodnega vprašanja, je potrebno število zaposlenih v letu 2024 absolutno povečati. Dejstvo je, da novozaposleni potrebujejo vsaj eno leto uvajanja, da lahko samostojno pričnejo z obravnavo zadev, kar posledično pomeni, da bo dejanska povečana učinkovitost komaj v letu 2025.

9.2. ZAGOTAVLJANJE MATERIALNIH POGOJEV

9.2.1. Prostori

Inšpektorat trenutno ne razpolaga s svojimi prostori, saj gostuje v prostorih Inšpektorata RS za šolstvo. Predvidevamo, da bi do konca leta 2024 ali prvi polovici leta 2025 prišli do svojih prostorov s potrebno infrastrukturo.

9.2.2. Oprema

Inšpektorat ima računalniško in drugo IKT opremo ustrezno. Glede na dejstvo, da smo prešli na upravljanje MJU, tako na tehnični kot tudi upravljavski ravni, trenutno težav v tem okviru ne vidimo.

Inšpektorat je krajevno pristojen za izvajanje inšpekcijskega nadzora športa na celotnem teritoriju Republike Slovenije. Vozni park, ki omogoča izvajanje tega nadzorstva, obsegata dve vozili.

9.2.3. Informacijska oprema

Inšpektorat je v letu 2023 z razdružitvijo pričel z uporabo informacijskega sistema INSPIS na podlagi lastne pogodbe. Informacijski sistem je še vedno v procesu dodelave, nadgradnje in posodobitev za delo Inšpektorata. Zaradi tega bo prihajalo do manjših težav pri informacijskem delu dela inšpektorata.

Dejstvo pa je, da je zadeva trenutno že v takšni fazi, da omogoča že zelo fleksibilno in informatizirano delo.

10. DRUGO

Za zagotavljanje učinkovitega, strokovnega in kvalitetnega dela organa je potrebno v letu 2024 posodobiti dokumente v zvezi procesov strokovnega dela.

Peter Lević
glavni inšpektor

Vročiti:

- minister, državni sekretar, MGTŠ
- Inšpektorat RS za šport, Linhartova 7a, 1000 Ljubljana