



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102-12/2020/2

Datum: 10. 7. 2020

## ZAPISNIK

**o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri prejemniku sredstev državnega proračuna,**

### Univerza v Novi Gorici

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718 in 71/17 - ZIPRS1819) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Ur. l. RS, št. 24/06-UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odst. 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijski pregled je opravil Marjan Cirer, inšpektor - višji svetnik Urada RS Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št.: 06102-12/2020/1 z dne 2. 3. 2020.

Pregled dokumentacije je bil opravljen v dneh 20., 5. in 30. 5. 2020 na podlagi izdanega sklepa št. 010-42/2020/11 z dne 28.4.2020 o opravljanju dela izven prostorov delodajalca zaradi izjemnih okoliščin., in sicer na domu.

## I. UVOD

Univerza v Novi Gorici je začela delovati v študijskem letu 1995/1996 kot Fakulteta za znanosti o okolju, prva mednarodna podiplomska šola v Sloveniji, ki sta jo ustanovila Mestna občina Nova Gorica in Institut Jožef Stefan iz Ljubljane. Zaradi uvedbe novih študijskih programov in širitve znanstvenoraziskovalne dejavnosti se je leta 1998 reorganizirala in preimenovala v Politehniko Nova Gorica, leta 2006 pa ponovno spremenila status in postala Univerza v Novi Gorici. Današnji soustanovitelji Univerze v Novi Gorici so: Mestna občina Nova Gorica, Občina Ajdovščina, Institut Jožef Stefan ter Znanstvenoraziskovalni center SAZU iz Ljubljane.

Pedagoška dejavnost se izvaja v okviru petih fakultet, ene Visoke strokovne šole in Akademije za umetnost, Raziskovalna dejavnost je potekala v šestih centrih in štirih laboratorijih.

Univerza Nova Gorica (v nadaljevanju UNG) ima trenutno akreditirane naslednje študijske programe, ki so razviti v skladu z bolonjskimi smernicami in so mednarodno primerljivi:

- Fakulteta za naravoslovje,
- Fakulteta za podiplomski študij,
- Fakulteta za humanistiko,
- Fakulteta za znanosti o okolju,
- Fakulteta za aplikativno naravoslovje,
- Poslovno-tehniška fakulteta,
- Akademija umetnosti,
- Visoka šola za vinogradništvo in vinarstvo.

UNG pridobiva sredstva za delovanje iz šolnin, financiranja izobraževalnih programov in raziskovalnih projektov s strani MIZŠ in ARRS, prihodkov s strani ustanoviteljev, mednarodnih in industrijskih projektov ter donatorjev.

V obdobju 2019 je funkcijo rektorja Univerze v Novi Gorici opravljal Danilo Zavrtnik.

### **Predmet nadzora**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen v okviru načrta dela 2020 in je zajel pregled poslovanja s sredstvi proračuna RS, ki jih je UNG prejela iz MIZŠ v letu 2019. Cilj inšpekcijskega nadzora je bil ugotoviti skladnost poslovanja UNG z zakoni, podzakonskimi akti in notranjimi pravili, ugotovitev morebitnih kršitev ter izrek ustreznih ukrepov.

### **Področna zakonodaja**

- Uredba o javnem financiranju visokošolskih zavodov in drugih zavodov (Uradni list RS, št. 35/17 in 24/19);
- Zakon o visokem šolstvu (uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 109/12, 85/14, 75/16, 61/17 – ZUPŠ in 65/17);
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 - ZJF- C, 114/06);
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF- H in 83/18);
- Zakon o javnih finančah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18);
- Zakon o javnem naročanju – ZJN-3 (Uradni list RS, št. 91/15 in št. 14/18);
- Zakon o avtorski in sorodnih pravicah (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 68/08, 110/13, 56/15 in 63/16 – ZKUASP);
- Obligacijski zakonik (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631);
- Akt o ustanovitvi Mednarodne fakultete za družbene in poslovne študije z dne 22.6.2017;
- Statut Mednarodne fakultete za družbene in poslovne študije št. 11/2019-Statut z dne 18.4.2019 (čistopis).

## I. Opis dejanskega stanja

Iz izkaza prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po načelu denarnega toka za leto 2019 izhaja, da so celotni prihodki UNG za leto 2019 so znašali 7.168.190 EUR, odhodki pa 6.852.525 EUR. Skupni znesek nakazila s strani Ministrstva izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju MIZŠ) po sklenjeni koncesijski pogodbi je znašal **2.447.018,73 EUR**.

Koncesijska pogodba št. C3330-17-500116 o financiranju študijske dejavnosti in interesne dejavnosti študentov v obdobju 2017-2020 je bila sklenjena dne 8.8.2017 med Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova 16, Ljubljana in Univerzo v Novi Gorici, Vipavska cesta 13, Rožna Dolina, 5000 Nova Gorica. K pogodbi so bili sklenjeni sledeči aneksi: št.1 z dne 5.12.2017, št. 2 z dne 15.5.2018, št. 3 z dne 10.12.2018 in št. 4 z dne 3.6.2019.

Podrobneje je bil pregledan je Aneks št. 4 z dne 3.6.2019 h koncesijski pogodbi št. C3330-17-500116 o financiranju študijske dejavnosti in interesne dejavnosti študentov v obdobju 2017-2020. Na podlagi sklenjenega aneksa se je vrednost pogodbe v 3. b členu s spremenila tako, da je koncedent koncesionarju od 1.1.2019 do 31.12.2019 (denarni tok) iz proračuna RS za leto 2019 za namene iz pogodbe nakazal sredstva v višini do 2.447.018,73 EUR, o tega:

- 2.446.806,64 EUR za študijsko dejavnost s PP 573710 – dejavnost visokega šolstva in
- 212,09 EUR za interesno dejavnost študentov s PP 574310 – interesna dejavnost študentov.

Sredstva za študijsko dejavnost za leto 2019 so bila za koncesionarja določena s sklepom koncendenta št. 0140-67/2018/66 z dne 9.5.2019.

Proračunska sredstva v višini mesečne dvanajstine je koncendent nakazoval na TRR koncesionarja mesečno, po prejemu zahtevka za izplačilo. Sredstva za interesno dejavnost študentov so bila nakazana v enkratnem znesku po prejemu letnega programa dela. Pred izplačilom so bili vsi e- računi potrjeni s strani skrbnice pogodbe.

**Univerza kot samostojni visokošolski zavod v skladu z 72. h členom Zakona o visokem šolstvu (ZVis) razporeja sredstva študijske dejavnosti v skladu s pravili, ki jih sprejme pristojni organ visokošolskega zavoda, in z njimi pisno seznaniti ministrstvo, pristojno za visoko šolstvo, v osmih dneh po njihovem sprejetju ter jih objavi na svoji spletni strani.**

Na podlagi danih proračunskih sredstev so bili pregledani naslednji stroški:

### 1. Izplačilo sejin za članstvo v organih in komisijah

Na podlagi sklenjene koncesijske pogodbe in aneksa št. 4 v letu 2019, je bila pregledana namenskost porabljenih proračunskih sredstev s poudarkom na sejinah za članstvo v organih in komisijah.

#### Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da UNG iz prejetih sredstev po sklenjeni koncesijski pogodbi v letu 2019 ni izplačevala sejin za članstvo v organih in komisijah, kar je razvidno tudi iz prejetega dopisa oziroma pisne potrditve UNG z dne 20. 5. 2020.

## 2. Opravljanje pedagoškega dela po sklenjenih avtorskih in podjemnih pogodbah

Iz kontne kartice je razvidno, da so stroški bruto honorarjev po avtorskih in podjemnih pogodbah na študijski dejavnosti v letu 2019 znašali **141.230,81 EUR**, skupni stroški izplačevalca pa 161.340,26 EUR (glej tabelo 1: Stroškov avtorskih in podjemnih pogodb. Vsa izplačila pedagoško dela po sklenjenih pogodbah so bila iz proračunskih sredstev.

Tabela 1 Stroškov avtorskih honorarjev (AH) in podjemnih pogodb (PP)

Vrsta pogodbe	Bruto honorar (eur)	Prispevki izplačevalca (eur)	Posebni davek na določ. prejemke (eur)	Stroški izplačevalca (eur)
Avtorska	113.253,16	10.492,35	0,00	123.745,51
Podjemna	27.977,65	2.622,71	6.994,39	37.594,75
<b>Skupaj</b>	<b>141.230,81</b>	<b>13.115,06</b>	<b>6.994,39</b>	<b>161.340,26</b>

**Opomba:** AP in PP skupaj se nanašajo na opravljanje enakega dela, ki pa je razdeljeno na razmerju 70:30 (AP:PP) ali 84:16 (AH:PP).

Pregledano je bilo opravljanje pedagoškega dela po avtorskih in podjemnih pogodbah za naslednje izvajalce:

### - Izvajalec 1 - razmerje izplačila med AH:PP (70:30)

Avtorska pogodba:

št. 8-171/2018 z dne 15.10. 2018. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 opravil 60 ur predavanj v okviru študijskega predmeta Poslovni informacijski sistem programa v okviru študijskega programa Gospodarski inženiring na 1. stopnji Poslovno tehnične fakultete na UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo 2.532,18 EUR bruto in prevozni stroški v višini 405,00 EUR neto.

Podjemna pogodba:

št. 8-172/2018 z dne 15.10.2018. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem programu Gospodarski inženiring na 1. stopnji na Poslovno tehnični fakulteti na UNG. V obseg obveznosti se šteje tudi mentorstvo pri diplomskih delih. Pogodbena cena je znašala 1.085,22 EUR bruto in prevozni stroški v višini 162,00 EUR neto.

### - Izvajalec 2 - razmerje izplačila med AH:PP (70:30)

Avtorska pogodba:

št. 8-197/2018 z dne 16.10.2018. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 opravil 25 ur predavanj v okviru študijskega predmeta Izbrana poglavja iz informacijskih tehnologij na 2. stopnji Poslovno tehnični fakulteti na UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo 1.337,00 EUR bruto in prevozni stroški v višini 172,80 EUR neto.

Podjemna pogodba:

št. 8-198/2018 z dne 16.10.2018. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem programu Izbrana poglavja iz informacijske tehnologije pri študijskem programu Gospodarski inženiring na 2. stopnji na Poslovno tehnični fakulteti na UNG. V obseg obveznosti se šteje tudi mentorstvo pri diplomskih delih. Pogodbena cena je znašala 573,00 EUR bruto in prevozni stroški v višini 172,80 EUR neto.

### **- Izvajalec 3 - razmerje izplačila med AH:PP (70:30)**

Avtorska pogodba:

št. 6-24/2019 z dne 7.2.2019. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 opravil 20 ur predavanj in 10 ur vaj v okviru študijskega programa Gospodarski inženiring na 2. stopnji na Poslovno tehnični fakulteti na UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo 749,28 EUR bruto in prevozni stroški 189,00 EUR neto.

Podjemna pogodba:

št.6-25/2019 z dne 7.2.2019. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem predmetu Delavnica iz poslovnega komuniciranja na 1. stopnji na Poslovno tehnični fakulteti na UNG, V obseg obveznosti se šteje tudi mentorstvo pri diplomskih delih. Pogodbena cena je znašala 321,12 EUR bruto in prevozni stroški v višini 75,60 EUR neto.

Avtorska pogodba:

št. 6-208/2018 z dne 17.10.2018. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 pri študijskem predmetu Ravnanje s človeškimi viri opravil 45 ur predavanj in 15 ur vaj v okviru študijskega programa Gospodarski inženiring 1. stopnji na Poslovno-tehnični fakulteti UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo 1.549,49 EUR bruto in prevozni stroški v višini 189,00 EUR neto.

Podjemna pogodba:

št. 8-209/2018 z dne 17.10.2018. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem predmetu Ravnanje s človeškimi viri na dodiplomskem študijskem programu Gospodarski inženiring 1. stopnja, Poslovno tehniške fakultete na UNG v obseg obveznosti se šteje tudi mentorstvo pri diplomskih delih. Pogodbena cena je znašala 664,07 EUR bruto in prevozni stroški v višini 75,60 EUR.

### **- Izvajalec 4 (Obračun je bil opravljen po dejansko opravljenih urah)**

Podjemna pogodba:

št. 8-222/2018 z dne 25.10.2018. Podjemna pogodba je bila sklenjena za obdobje od 1.11.2018 do 31.10.2019. Opravljena dela za naročnika so bila na lokaciji Manče. Sklenjena je bila za opravljanje sezonskih strojnih in ročnih del za potrebe vinogradništva.

št. 6-120/2019 z dne 30.10.2019. Podjemnik je za naročnika na lokaciji Manče opravljal strojna in ročna občasna sezonska vinogradniška dela kot npr.: obdelava tal (kultiviranje, mulčenje, oranje, vršičkanje, zaščita pred boleznimi in škodljivci, rezanje, vežnja, s trgatvijo povezana dela. Delaje prevzemnik opravljal samostojno, glede na potrebe samih nasadov v skladu z merili stroke. Pogodbena cena je znašala za:

- za vsa stojna vinogradniška dela, opravljena z lastno mehanizacijo 34,37 EUR bruto na uro,
- za vsa strojna vinogradniška dela, opravljena z mehanizacijo naročnika v kombinaciji z lastno mehanizacijo 20,63 EUR bruto na uro,
- za strojna dela z mehanizacijo naročnika in ročna dela 8,25 EUR bruto na uro,

V pogodbeno ceno so bili vključeni vsi stroški potrebni za izvedbo pogodbenih del, razen stroškov drobnega materiala - škropiva, ki jih plača naročnik (točka 2.4. podjemne pogodbe)

Podjemna pogodba je bila sklenjena za pogodbeno delo za obdobje 1.11. 2019 do 31.10.2020.

**Opomba:** obračun po sklenjeni podjemni pogodbi je opravljen na podlagi dejansko opravljenih ur. Podjemna pogodba št. 8-22/2018 kot je navedena v izpisu ne obstaja, prišlo je do tipkarske napake, ker je po pomoti izpadla ena številka (2).

### **- Izvajalec 5 - razmerje izplačila med AH:PP (84:16)**

Avtorska pogodba:

št.6-52/2019 z dne 6.3.2019. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 izvedel seminar študijskega predmeta Pravna zgodovina predavanj ter seminar študijskega predmeta Izbrana poglavja iz zgodovine vinogradništva in vinarstva, ki jih je avtor izvedel v študijskem letu 2018/19 v skupnem obsegu 15 ur za predavanja in 60 ur za seminar v okviru študijskega

predmeta I, stopnje Kulturna zgodovina na Fakulteti za humanistiko UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo v skupni višini 2.898,75 EUR bruto in prevozni stroški 594,00 EUR neto, št. 8-147/2019 z dne 9.10.2018. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 izvedel predavanja iz študijskih predmetov Pravna zgodovina in Agrarna zgodovina v skupnem obsegu 90 ur v okviru študijskega programa I. stopnje Kulturna zgodovina na Fakulteti za humanistiko Univerze v UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo v skupni višini 4.730,29 EUR bruto in prevozni stroški v višini 594,00 EUR neto,

Podjemna pogodba:

št. 8-149/2018 z dne 9.10.2018. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem predmetih Agrarna zgodovina in Pravna zgodovina na študijskem programu I. stopnje Kulturna zgodovina na Fakulteti za humanistiko UNG. Pogodbena cena je znašala 901,01 EUR bruto in prevozni stroški v višini 39,60 EUR neto.

#### **- Izvajalec 6 - razmerje izplačila med AH:PP (84:16)**

Avtorska pogodba:

št. 8-218/2018 z dne 22.10.2018. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 izvedel iz študijskega predmeta Varstvo vinske trte v skupnem obsegu 65 ur (30 ur predavanj in 35 ur vaj) v okviru študijskega programa Vinogradništvo in vinarstvo, na I. stopnji UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo v skupni višini 2.033,01 EUR bruto in prevozni stroški v višini 194,00 EUR neto,

Podjemna pogodba:

št. 8-219/2019 z dne 22.10.2018. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem predmetu Varstvo vinske trte na študijskem programu Vinogradništvo in vinarstvo na I. stopnji UNG. Pogodbena cena je znašala 387,24 bruto in prevozni stroški v višini 38,80 EUR neto.

#### **- Izvajalec 7 - razmerje izplačila med AH:PP (84:16)**

Avtorska pogodba:

št. 8-173/2018 z dne 16.10.2018. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 izvedel iz študijskega predmeta Slovenski jezik 3 - Besedoslovje v skupnem obsegu 20 ur za predavanja in 10 ur za vaje v okviru študijskega programa I. stopnje Slovenistika na Fakulteti za humanistiko UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo v skupni višini 1.104,01 EUR bruto in prevozni stroški v višini 296,01 EUR neto.

Podjemna pogodba:

št. 8-174/2019 z dne 16.10.2018. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem predmetu Slovenski jezik 3 - Besedoslovje v okviru študijskega programa I. stopnje Slovenistika na Fakulteti za humanistiko UNG. Pogodbena cena je znašala 210,29 EUR bruto in prevozni stroški v višini 126,90 EUR neto.

#### **- Izvajalec 8 - razmerje izplačila med AH:PP (84:16)**

Avtorska pogodba:

št. 6-50/2019 z dne 5.3.2019. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 izvedel iz študijskega predmeta Računovodstvo in poslovne finance v obsegu 15 ur predavanj in 15 ur vaj v okviru študijskega programa Gospodarski inženiring na I. stopnje na Poslovno tehnični-tehnični fakulteti UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo v skupni višini 1.033,83 EUR bruto in prevozni stroški v višini 262,80 EUR neto.

št. 8-220/2018 z dne 24.10.2018. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 izvedel iz študijskega predmeta Računovodstvo in vodenje evidenc v obsegu 45 ur vaj v okviru študijskega programa Vinogradništvo in vinarstvo I. stopnje Visoke šole za vinogradništvo in vinarstvo UNG. Plačilo avtorskega je znašalo v skupni višini 1.234,93 EUR bruto in prevozni stroški v višini 432,00 EUR neto.

Podjemna pogodba:

- št. 6-51/2019 z dne 5.3.2019. Podjemnik je za naročnika opravil govorilne ure in morebitno dodatno pomoč pri študijskem predmetu Računovodstvo in poslovne finance pri študijskem programu Gospodarski inženiring na I. stopnje na Poslovno -tehniški fakulteti UNG. Pogodbena cena je znašala 196,92 EUR.

- št. 8-221/2018 z dne 24.10.2019. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem predmetu Računovodstvo in vodenje evidenc na študijskem programu Vinogradništvo in vinarstvo I. stopnje Visoke šole za vinogradništvo in vinarstvo UNG. Pogodbena cena je znašala 235,22 EUR.

#### **- Izvajalec 9 - razmerje izplačila med AH:PP (84:16)**

Avtorska pogodba:

št. 8-230/2018 z dne 7.11.2018. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 izvedel predavanja v okviru študijskega predmeta predavanja Analiza I. v obsegu 45 ur v okviru študijskega programa Fizika in astrofizika I. stopnje Fakultete za naravoslovje na UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo v skupni višini 2.365,16 EUR bruto in prevozni stroški v višini 10,30 EUR neto.

Podjemna pogodba:

št. 8-231/2019 z dne 7.11.2018. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem predmetu Analiza I na študijskem programu Fizika in astrofizika I. stopnje Fakultete za naravoslovje na UNG. Pogodbena cena je znašala 450,50 EUR bruto.

#### **- Izvajalec 10 - razmerje izplačila med AH:PP (84:16)**

Avtorska pogodba:

št. 8-185/2018 z dne 16.10.2018. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 izvedel iz študijskega predmeta Biologija v skupnem obsegu 45 ur vaj v okviru študijskega programa Okolje 1. stopnja Fakulteti za znanost o okolju na UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo v skupni višini 1.234,93 EUR bruto in prevozni stroški 1.269,00 EUR neto.

Podjemna pogodba:

št. 8-186/2018 z dne 16.10.2018. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem predmetu Biologija na študijskem programu Okolje 1. stopnje Fakulteta za znanost o okolju UNG. Pogodbena cena je znašala 235,22 EUR bruto.

#### **- Izvajalec 11 - razmerje izplačila med AH:PP (84:16)**

Avtorska pogodba:

št. 8-149/2018 z dne 9.10. 2018. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 izvedel predavanja iz študijskega predmeta Družba in kultura vzhodnoalpskega prostora od prazgodovine do visokega srednjega veka v skupnem obsegu 24 ur za predavanja in 21 ur za seminar v okviru študijskega programa 1. stopnje Kulturna zgodovina na Fakulteti za humanistiko UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo v skupni višini 1681,57 EUR bruto in prevozni stroški v višini 594,00 EUR neto.

Podjemna pogodba:

št. 8-150/2018 z dne 9.10. 2018. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem predmetu Družba in kultura vzhodnoalpskega prostora od prazgodovine do visokega srednjega veka na študijskem programu I. stopnje Kulturna zgodovina na Fakulteti za humanistiko v UNG. Pogodbena cena je znašala 189,62 EUR bruto.

## **- Izvajalec 12 - razmerje izplačila med AH:PP (84:16)**

Avtorska pogodba:

št. 7-44/2019 z dne 1.3.2019. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 izvedel predavanja iz študijskega predmeta Dialektologija v skupnem obsegu 30 ur v okviru študijskega programa I. stopnje Slovenistika na Fakulteti za humanistiko Univerze v UNG. Plačilo avtorskega honorarja je znašalo v skupni višini 1.244,00 EUR bruto .

št. 8-252/2018 z dne 15.10.2018. Avtor je za naročnika v študijskem letu 2018/19 izvedel predavanja iz študijskega predmeta Sociolingvistika v skupnem obsegu 30 ur predavanj in 30 ur vaj v okviru študijskega programa I. stopnje Slovenistika na Fakulteti za humanistiko UNG.

Plačilo avtorskega honorarja je znašalo v skupni višini 2.224,48 EUR bruto.

Podjemna pogodba:

št. 7-48/2018 z dne 1.3.2019. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem predmetu Dialektologija na študijskem programu I. stopnje Slovenistika na Fakulteti za humanistiko UNG. Pogodbena cena je znašala 237,02 EUR.

**Opomba:** V računalniškem sistemu je navedena napačna številka pogodbe (številka 7-48/2019), **pravilna številka je 7-43/2019.**

št. 8-253/2018 z dne 15.11.2018. Podjemnik je za naročnika opravil izpite, govorilne ure oziroma konzultacije in morebitno dodatno pomoč pri študijskem predmetu Sociolingvistika na študijskem programu I. stopnje Slovenistika na Fakulteti za humanistiko UNG. Pogodbena cena je znašala 237,02 EUR.

### **Ugotovitve:**

Proračunski inšpektor ugotavlja, da so bile avtorske in podjemne pogodbe sklenjene med naročnikom in izvajalcem pedagoškega dela v skladu z Obligacijskim zakonikom (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631). Izplačilo za opravljeno delo po avtorski in podjemni pogodbi je bilo izvedeno na podlagi cenika pedagoških storitev z dne 11.10.2018 in cenika z dne 11.10.2019, ki ga je sprejel Upravni odbor UNG.

Obračun opravljenega dela po avtorski in podjemni pogodbi je bil izveden na osnovi potrjenega dnevnika izpolnjenega mesečno s strani posameznih predavateljev. Iz dnevnika je razviden izvajalec, datum, predmeta, naslov predavanja in število opravljenih ur pedagoškega dela. Vsi dnevniki so bili pregledani in potrjeni s strani predstojnika. Celotni bruto honorar je bil razdeljen v razmerjih in sicer: 70:30 (AP:PP) ali 84:16 (AP:PP). Razmerje med avtorskim in delom po podjemni pogodbi je določil dekan univerze, glede na naravo dela pri posameznem predmetu.

Obračun stroškov prevoza (kilometrine) je bil izveden v skladu z Uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih dohodkov, ki se ne všttevajo v davčno osnovo v skladu s 5. členom, in sicer v višini 0,18 EUR/km. Opravljena dela po sklenjenih podjemnih pogodbah ne vsebujejo elementov delovnega razmerja. **Nepravilnosti niso bile ugotovljene.**

### **3. Imenovanje predstavnika v odbor za znanstveno politiko Evropske organizacije za jedrske raziskave in za predstavitev znanosti v svetu (CERN)**

Na podlagi izdanega sklepa Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju MIZŠ) so povračila upravičenih stroškov CERN po izstavljeni zahtevkih v letu 2019 znašala **4.136,93 EUR.**

Iz sklepa MIZŠ št. 510-24/2015/83 z dne 12.9.2017 je razvidno, da je bil v odbor za znanstveno politiko Evropske organizacije za jedrske raziskave (CERN) za predstavnika v Svetu CERN imenovan rektor UNG.

Sklep o imenovanju je bil izdan s strani MIZŠ na podlagi 16. in 39. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05- uradno prečiščeno besedilo in dopolnitev in 12. člena Zakona o raziskovalni dejavnosti (Uradni list RS št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo in dopolnitev.



Izbrani predstavnik je na podlagi izdanega sklepa MIZŠ upravičen do povračila stroškov prevoza, nočitve in dnevnic za službene poti. Plačilo stroškov zagotavlja UNG. MIZŠ pa na podlagi danih zahtevkov UNG in priloženih ustreznih dokazil (potni nalog, vozovnica za javni prevoz, račun za prenočišče ali drugi relevantni računi) le - te povrne v roku 30 dni od prejema zahtevka. Sredstva za realizacijo tega sklepa so bila zagotovljena v Proračunu RS in sicer na ukrepu 3211-11-008 - Mednarodna aktivnost na področju znanosti, na proračunski postavki 570310 - Evropski okvirni program in mednarodne raziskave, konto 4029 drugi operativni odhodki.

Pregledani so bili naslednji zahtevki za povračilo stroškov službenega potovanja v skladu z določili sklepa:

- številka 27-2018 z dne 11.1.2019 v znesku 1.371,55 EUR po potnem nalogu št.T-287/2018,
- številka 28-2018 z dne 11.1.2019 v znesku 696,85 EUR po potnem nalogu št.T-288/2018,
- številka 09-2019 z dne 17.4.2019 v znesku 666,92 EUR po potnem nalogu št.T-061/2019,
- številka 18-2019 z dne 24.7.2019 v znesku 763,13 EUR po potnem nalogu št.T-160/2019,
- številka 19-2019 z dne 19.7.2019 v znesku 638,48 EUR po potnem nalogu št.T-161/2019.

#### **Ugotovitve:**

Proračunski inšpektor ugotavlja, da so bili izstavljeni zahtevki UNG za povračilo stroškov udeležbe na odboru za znanstveno politiko Evropske organizacije za jedrske raziskave in predstavitvi znanosti v svetu CERN izdani v skladu z izdanim sklepom MIZŠ. Zahtevkom UNG so bila priložena vsa zahtevana dokazila v skladu z izdanim sklepom MIZŠ. **Nepравilnosti niso bile ugotovljene.**

#### **4. Najem programske opreme in izvajanje storitev namestitve in kustomizacije okolja za sodelovanje in izobraževanje MITEAM**

Pregledana je bila sklenjena pogodba med Univerzo v Novi Gorici (v nadaljevanju naročnik) in Medianteractive Franc Dolenc s.p. (v nadaljevanju izvajalec) z dne 13.11.2018. Izvajalec je zagotovil zmogljivosti okolja za sodelovanje in izobraževanje MITEAM in sicer za naslednje postavkah:

- uporaba za 250 aktivnih uporabnikov, vzdrževanje, sistemska podpora in nadgradnja do 1.10. 2019,
- uporabo videokonferenc za 25 istočasnih uporabnikov in ločenih seans, interaktivna video predavanja na daljavo do 1000 udeležencev z dvema istočasnim dogodkoma, ter podporo za dve povezavi v PSTN/mobilno in telefonsko omrežje do 1.10. 2019,
- orodje za vsebine iSpring licenčni strežnik (1 istočasna licenca) do 1.10.2019,
- instalacija, konfiguriranje in kustomizacija (prvo leto).

Osnovna pogodba za najem programske opreme in izvajanje storitev namestitve in kustomizacije okolja za sodelovanje in izobraževanje MITEAM in bila sklenjena za obdobje do 1.10.2019. Cena z najema in namestitve za vse uporabnike naročnika je znašala 25.760,00 EUR oziroma z 31.427,20 EUR z DDV.

K osnovni pogodbi je bil sklenjen **aneks št. 1** s katerim se je spremenil 3. člen in 10. člen osnovne pogodbe. Čas trajanja pogodbe se je podaljšal do 1.10.2020. Pregledan je bil izstavljen račun št. 2019-25 z dne 13.12.2019 v znesku 20.709,50 EUR za konfiguriranje in najem po sklenjenem aneksu št. 1 o najemu in izvajanju storitev M 2019/2020.

### **Ugotovitve:**

Proračunski inšpektor ugotavlja, da so se naloge storitev najema in kustomizacije okolja za sodelovanje in izobraževanje MITEAM izvajale v skladu s pogodbo in aneksom št. 1. Izbira izvajalca je bila izvedena v skladu z internem navodilom o postopku za izvedbo nakupov in naročanje storitev št. 18-1/2015, maj 2016. Naročnik ni zavezanec za izvedbo JN za kar je bila s strani Ministrstva za finance izdana odločba št. 007-81/2013/14 z dne 7.3.2013. **Nepravilnosti niso bile ugotovljene.**

### **Povzetek**

Skupni znesek nakazila s strani Ministrstva izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju MIZŠ) po sklenjeni koncesijski pogodbi je znašal **2.447.018,73 EUR**.

Pregledani so bili naslednji stroški:

1. Izplačilo sejin za članstvo v organih in komisijah

#### Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da UNG iz prejetih sredstev po sklenjeni koncesijski pogodbi v letu 2019 ni izplačevala sejin za članstvo v organih in komisijah, kar je razvidno tudi iz prejetega dopisa oziroma pisne potrditve UNG z dne 20. 5. 2020.

2. Opravljanje pedagoškega dela po avtorskih in podjemnih pogodbah

#### Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da so bile avtorske in podjemne pogodbe sklenjene med naročnikom in izvajalcem pedagoškega dela v skladu z Obligacijskim zakonikom (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631). Izplačilo za opravljeno delo po avtorski in podjemni pogodbi je bilo izvedeno na podlagi cenika pedagoških storitev z dne 11.10.2018 in cenika z dne 11.10.2019, ki ga je sprejel Upravni odbor UNG.

Obračun opravljenega dela po avtorski in podjemni pogodbi je bil izveden na osnovi potrjenega dnevnika izpolnjenega mesečno s strani posameznih predavateljev. Iz dnevnika je razviden izvajalec, datum, predmeta, naslov predavanja in število opravljenih ur pedagoškega dela. Vsi dnevniki so bili pregledani in potrjeni s strani predstojnika. Celotni bruto honorar je bil razdeljen v razmerjih in sicer: 70:30 (AP:PP) ali 84:16 (AP:PP). Razmerje med avtorskim in delom po podjemni pogodbi je določil dekan univerze, glede na naravo dela pri posameznem predmetu.

Obračun stroškov prevoza (kilometrine) je bil izveden v skladu z Uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih dohodkov, ki se ne všttevajo v davčno osnovo v skladu s 5. členom, in sicer v višini 0,18 EUR/km. Opravljena dela po sklenjenih podjemnih pogodbah ne vsebujejo elementov delovnega razmerja. **Nepravilnosti niso bile ugotovljene.**

3. Imenovanje predstavnika v odbor za znanstveno politiko Evropske organizacije za jedrske raziskave in za predstavitev znanosti v svetu (CERN)

#### Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da so bili izstavljeni zahtevki UNG za povračilo stroškov udeležbe na odboru za znanstveno politiko Evropske organizacije za jedrske raziskave in predstavitvi znanosti v svetu CERN izdani v skladu z izdanim sklepom MIZŠ. Zahtevkom UNG

so bila priložena vsa zahtevana dokazila v skladu z izdanim sklepom MIZŠ. **Nepravilnosti niso bile ugotovljene.**

4. Najem programske opreme in izvajanje storitev namestitve in kustomizacije okolja za sodelovanje in izobraževanje MITEAM

Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da so se naloge storitev najema in kustomizacije okolja za sodelovanje in izobraževanje MITEAM izvajale v skladu s pogodbo in aneksom št. 1. Izbira izvajalca je bila izvedena v skladu z internem navodilom o postopku za izvedbo nakupov in naročanje storitev št. 18-1/2015, maj 2016. Naročnik ni zavezanec za izvedbo JN za kar je bila s strani Ministrstva za finance izdana odločba št. 007-81/2013/14 z dne 7.3.2013. **Nepravilnosti niso bile ugotovljene.**

---

Ta zapisnik je sestavljen v dveh izvodih, od katerih enega prejme Univerza v Novi Gorici, Vipavska 13, 5000 Nova Gorica, enega pa zadrži UNP.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Marjan Cirer  
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR  
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Univerza v Novi Gorici, Vipavska 13, 5000 Nova Gorica - po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance, kabinet ministra po e-pošti: gp.mf@gov.si