



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana
T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-4/2023/6
Datum: 21. 6. 2023

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskemu uporabniku

MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO
Dunajska cesta 22, Ljubljana

Inšpekcijski postopek je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10; v nadaljevanju: ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Marjana Baraga, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-4/2023/1 z dne 6. 3. 2023.

V postopku je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik predložil na podlagi poziva inšpekcijskega organa dne 13. 3. 2023 in dodatno posredovane dokumentacije dne 25., 28. 4. 2023 in 20. 6. 2023, dostopa do SPISA v tej zadevi ter podanih pojasnil dne 9., 19. maja 2023. Proračunska inšpektorica je vpogledala tudi v spletno aplikacijo <https://e-kmetija.gov.si>, informacijski sistem Agencije Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljevanju: ARSKTRP). Na sedežu zavezanca je bil opravljen nadzor dne 24. 4. 2023. Zaključni razgovor je bil opravljen dne 12. junija 2023.

I. Osnovni podatki o zavezancu

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: ministrstvo) na podlagi 32. člena Zakona o državni upravi¹ opravlja naloge na področjih kmetijstva, razvoja podeželja, prehrane, varstva rastlin, veterinarstva in zootehnike, gozdarstva, lovstva, ribištva, varnosti ter kakovosti krme in hrane oziroma živil, uporabe materialov, ki prihajajo v stik z živali v postopkih pridelave, predelave in distribucije živil, ter varnosti in kakovosti živil oziroma hrane v gostinski dejavnosti, institucionalnih obratih prehrane in obratih za prehrano na delu.

¹ Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23.

V okviru ministrstva na podlagi 10. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev² delujejo trije organi v sestavi: Uprava Republike Slovenije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo ter ARSKTP. ARSKTRP opravlja upravne, strokovne in razvojne naloge, ki se nanašajo na izvajanje ukrepov na področjih kmetijstva, gozdarstva, živilstva in ribištva skladno s skupno kmetijsko in ribiško politiko Evropske unije in opravlja druge naloge za izvajanje ukrepov kmetijske politike, odprave posledic naravnih in drugih nesreč v kmetijstvu ter promocije.

V obdobju, ki je zajeto v inšpekcijski nadzor (leto 2022), je bila odgovorna oseba:

- dr. Jože Podgoršek, minister do 2. 6. 2022,
- od 2. 6. 2022 dalje in v času izvajanja nadzora Irena Šinko, ministrica.

1.2 Predmet inšpekcijskega nadzora

Na podlagi letnega načrta dela za leto 2023 je bil opravljen nadzor nad poslovanjem in namensko porabo sredstev za področje:

- PP 211016 Podpora narodnim skupnostim – projekt 2330-22-0004 Ustanovitev in delovanje vzorčne kmetije;
- PP 211016 Podpora narodnim skupnostim – projekt 2330-22-0005 Razvoj kmetijstva v okviru vzorčne kmetije.

Obdobje nadzora je bilo leto 2022.

Znesek nadziranih sredstev iz proračuna Republike Slovenije na PP 211016 je bil glede na izdani nalog inšpekcijskega nadzora predvidoma v višini 2.500.000,00 EUR. Dejanska izplačila so v letu 2022 znašala 1.990.401,91 EUR.

II. Materialnopravna ureditev nadziranega področja

Na proračunski postavki, ki je bila predmet inšpekcijskega nadzora, je ministrstvo v letu 2022 izkazalo naslednje zneske porabljenih sredstev:

Podukrep	Izplačila iz proračuna (v EUR)
4.1. Vzpostavitev in delovanje »vzorčne kmetije«	1.914.918,15
4.2 Spodbujanje razvoja kmetijstva in kmetijskih proizvodov	75.483,76
Skupaj	1.990.401,91

V nadaljevanju predstavljamo podlage za izplačila proračunskih sredstev za izvajanje projektov Podpore narodnim skupnostim.

Dogovor o sodelovanju poslancev italijanske in madžarske narodne skupnosti z Vlado Republike Slovenije je bil sklenjen dne 3. julija 2020 (št. 001-52/2020/3; v nadaljevanju: dogovor o sodelovanju poslancev z Vlado RS) med predsednikom Vlade RS, poslancem italijanske narodne skupnosti in poslancem madžarske narodne skupnosti. Podlaga za sklenitev tega dogovora je bila Koalicijska pogodba o sodelovanju v Vladi Republike Slovenije 2020-2022. V

² Uredba o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19, 64/19, 64/21, 90/21, 101/21, 117/21, 78/22, 91/22 in 25/23.

dogovoru je bilo sklenjeno tudi, da bodo podpisniki tega dogovora spodbujali gospodarske osnove na območjih, kjer živijo pripadniki obeh avtohtonih narodnih skupnosti. Sestavni del dogovora je tudi seznam konkretnih nalog, sestavljenih iz dveh delov. V prvem delu so zajete naloge za mandatno obdobje 2020-2022, v drugem delu pa dolgoročne naloge, ki presegajo mandatno obdobje, začete pa bodo v tem mandatnem obdobju. V točki 10. II. dela tega dogovora je bila določena tudi naloga nadaljevanja programa spodbujanja gospodarske osnove madžarske narodne skupnosti v obdobju 2021-2024, ki je namenjen razvoju gospodarske osnove območja, kjer živijo pripadniki madžarske narodne skupnosti, pri čemer je bil določen kot nosilec te naloge Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju: MGRT). Višina predvidenih sredstev je znašala 2,8 milijonov EUR. V točki 11. je bila določena kot naloga tudi sistemska ureditev dodeljevanja sredstev za projekte na območju avtohtonih narodnih skupnosti, ki jih razpisuje Slovenski regionalni razvojni sklad – sprememba zakonodaje. Nosilca te naloge sta bila MGRT in Ministrstvo za finance. V 14. točki je bila določena naloga ustanovitev zadruge na področju kmetijstva in vinogradništva ter nakup zemljišč s sistemskim financiranjem zadrug na način, da se zagotovijo sredstva v višini 2 milijona EUR za delovanje in za 2 zaposlena. Kot nosilec te naloge je bilo določeno Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

K dogovoru je bil dne 15. 7. 2021 sklenjen **aneks št. 1** (št. 001-52/2020/8), s katerim so v točki II. za madžarsko narodno skupnost opredelili dodatne naloge. V točki 7. so na novo določili zagotovitev finančne podpore madžarski narodni skupnosti v okviru VFO 2021-2027, pri čemer se bodo sredstva zagotavljala na podlagi pripravljenih projektov v vrednosti 7 milijonov EUR iz državnega proračuna. Nosilca te naloge sta bila MGRT in Ministrstvo za infrastrukturo. Za ostale naloge so bili predvideni med nosilci še Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Generalni sekretariat vlade in Urad Vlade RS za narodnosti. Te naloge so bile za ustanovitev kompetenčnega izobraževalnega in inovacijskega centra za vode in krožno gospodarstvo, ureditev povezovalnih državnih poti med Slovenijo in Madžarsko ter priprava projektne dokumentacije za izgradnjo železniške infrastrukture Redics-Lendava in sistemsko financiranje Zavoda za kulturo madžarske narodnosti Lendava, gradnja telovadnice, ustanovitev dvojezične pisarne pri Pomurski madžarski narodni skupnosti (v nadaljevanju: PMSNS) z zaposlitvijo dveh prevajalcev, zagotovitev dodatnih sredstev PMSNS za obveščanje občanov na narodnostno mešanem območju o aktualnih vsebinah in dogodkih. Z dnem 1. 1. 2021 je bil začetek trajnega letnega financiranja navedenih nalog.

Tretji odstavek 14. člena **Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja**³ (v nadaljevanju: ZSRR-2) določa, da se v državnem proračunu vsako leto določijo nepovratne finančne spodbude za ustvarjanje gospodarske osnove avtohtonih narodnih skupnosti in hitrejši razvoj območij, kjer živita. Četrty odstavek tega člena določa, da se finančne spodbude v državnem proračunu iz prejšnjega odstavka dodelijo na podlagi programa spodbujanja gospodarske osnove avtohtonih narodnih skupnosti, ki ga za programsko obdobje pripravi narodna skupnost v sodelovanju z RRA, Uradom Vlade Republike Slovenije za narodnosti in ministrstvom, pristojnim za regionalni razvoj. Program spodbujanja gospodarske osnove avtohtonih narodnih skupnosti sprejme Vlada.

Vlada RS je 7. 1. 2021 sprejela **Program spodbujanja gospodarske osnove madžarske narodne skupnosti 2021-2024** (v nadaljevanju: program), ki ga je izdelala PMSNS v novembru 2020 v sodelovanju z MGRT, Uradom RS za narodnosti ter Razvojnim centrom Murska Sobota. Sredstva za izvajanje programa so bila za obdobje 2021-2024 zagotovljena v višini 2.800.000

³ Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16 in 18/23 – ZDU-10.

EUR na posebni proračunski postavki MGRT PP 160045 – razvoj območij narodnih skupnosti. Področja kmetijstva v tem programu ni bilo določeno.

Vlada RS je s sklepom št. 09502-1/2020/6 dne 29. 9. 2021 sprejela **Spremembe in dopolnitve Programa spodbujanja gospodarske osnove madžarske narodne skupnosti 2021 – 2024** (v nadaljevanju: spremembe programa). V spremembo programa je bil uvrščen nov dodani ukrep 4 za Spodbujanje kmetijstva na programskem območju. S spodbujanjem kmetijstva je PMSNS želela spodbuditi pridelavo in predelavo lokalnih kmetijskih proizvodov ter posledično dvigniti ponudbo in povpraševanje lokalnih kmetijskih proizvodov lokalnih proizvajalcev, izboljšati dohodkovni položaj kmetov, konkurenčnost kmetijskih gospodarstev in prilagajanje na podnebne spremembe ter s pridelavo lokalno pridelane hrane posredno vplivati na zdravstveni vidik, ker je zdravstveno stanje prebivalstva v Pomurju slabše od povprečja v Republiki Sloveniji. Navedeno je bilo, da PMSNS ne razpolaga s finančnimi sredstvi, katere bi lahko namenila za ustvarjanje gospodarske osnove.

Ukrep 4 sta sestavljala podukrepa:

- **4.1.**, katerega namen je vzpostavitev in delovanje »vzorčne kmetije« za nepridobitno podporo razvoju kmetijskih in živilskih dejavnosti na narodnostno mešanem območju v **Pomurju**, ki bo dostopna vsem državljanom Republike Slovenije in drugim obiskovalcem, z namenom predstavitve primerov dobrih praks, inovativnih pristopov kmetovanja in povezovanja. Aktivnosti v okviru tega podukrepa bo izvajala PMSNS. Sredstva v okviru tega podukrepa niso namenjena ustvarjanju konkurence na trgu blaga in storitev in ne pomenijo državne pomoči v smislu Zakona o spremljanju državnih pomoči. V primeru opravljanja tržne dejavnosti proti plačilu, mora »vzorčna kmetija« voditi ločeno računovodstvo in bo treba tudi priglasiti ustrezno shemo državnih pomoči
- **4.2.**, katerega namen je spodbujanje razvoja odpornega in konkurenčnega kmetijstva na programskem območju s spodbujanjem organiziranja tržnic, sejmov, degustacij, dogodkov oziroma razstav z namenom ozaveščanja o kmetijskih proizvodih, kakovostni prehrani, načinih pridelave in predelave, prenosu dobrih praks na področju krožnega gospodarjenja v kmetijstvu, shemah kakovosti, zmanjšanju izgub in količin odpadne hrane ter pomenu kmetijstva za razvoj podeželja in kakovostnega načina prehranjevanja na programskem območju ter vzpostavitev enotne spletne platforme s celostno grafično podobo za generično informiranje.

Vlada RS je s sklepom št. 09502-1/2020/10 dne 3. 3. 2022 **sprejela še Spremembe in dopolnitve Programa spodbujanja gospodarske osnove madžarske narodne skupnosti 2021 – 2024**⁴. V programu (str. 21) je bilo določeno, da bo aktivnosti v okviru tega podukrepa izvajala PMSNS. Za naloge, za katere PMSNS ni usposobljena, PMSNS izbere zunanje izvajalce v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje ter načelom preglednosti, odprtosti in nediskriminatornosti v izbirnem postopku. Sredstva se bodo dodeljevala na podlagi tripartitne pogodbe sklenjene med MKGP, ARSKTRP in PMSNS v kateri se podrobneje opredelijo pravice in obveznosti, naloge, roki, sankcije in finančna sredstva za izvedbo podukrepa. PMSNS pripravi dokument identifikacijskega projekta, predinvesticijsko zasnovo in investicijski program v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ⁵ (v nadaljevanju: Uredba o enotni metodologiji) in tem programom. Investicijski program je sestavni del tripartitne pogodbe.

⁴ Soglasje Ministrstva za finance št. 095-272021/16 z dne 16. 2. 2022.

⁵ Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.

PMSNS je na podlagi sprejetega programa v januarju 2022 pripravila **Investicijski program Vzpostavitev in delovanje »vzorčne kmetije« z namenom spodbujanja kmetijstva na programskem območju** (v nadaljevanju: investicijski program) in ga s sklepom št. S-PR/U4.1/2022/4 na podlagi 20. člena Uredbe o enotni metodologiji v januarju 2022 tudi potrdila.

Investicijski program je bil sestavni del **Pogodbe o izvajanju podukrepa 4.1: Vzpostavitev in delovanje »vzorčne kmetije« z namenom spodbujanja kmetijstva na programskem območju v okviru Programa madžarske narodne skupnosti 2021-2024, št. 2330-22-00010, ki je bila** sklenjena dne 9. 5. 2022 kot tripartitna pogodba med Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ARSKTRP in PMSNS. K pogodbi je bil sklenjen dne 14. 10. 2022 še aneks, ki bistvenih pogodbениh določil ni spremenil. Pogodbena vrednost je bila do največ 6.700.000 EUR z DDV, od tega je bila v letu 2022 dinamika financiranja predvidena 2.180.000 EUR, za leti 2023 in 2024 pa so se obveznosti prevzele z odložnim pogojem, s katerim se izvajanje pogodbениh obveznosti odloži, dokler za ta namen niso zagotovljene pravice porabe v posebnem delu sprejeta državnega proračuna za leto 2023 in 2024 ter v načrtu razvojnih programov.

V Spremembah proračuna Republike Slovenije za leto 2023 (Uradni list RS, št. 150/22) je bilo za izvajanje podukrepa 4.1. zagotovljenih 1.300.000 EUR, za izvajanje podukrepa 4.2. pa 200.000 EUR. Sredstva v času izvajanja inšpekcijskega nadzora še niso bila izplačana za leto 2023, ker kot je pojasnilo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano dne 12. 6. 2023, se pripravlja sprememba programa in sprememba investicijskega programa.

V pogodbi je bilo dogovorjeno, da se bodo vse naloge in aktivnosti iz tega podukrepa izvajale na podlagi podrobnega investicijskega programa, v katerem morajo biti naloge konkretizirane, finančno ter terminsko ovrednotene in je sestavni del te pogodbe. Sredstva tega podukrepa so se lahko namenila za upravičene stroške, ki so nastali po podpisu pogodbe. To so bili stroški:

- nakupa in gradnje nepremičnin, ki bodo del »vzorčne kmetije« - kmetija, kmetijska zemljišča, pomožni objekti (gospodarski objekti, pripadajoči objekti, rastlinjaki in drugi objekti za izvajanje dejavnosti v okviru ukrepa 4);
- nakupa in gradnje informacijskega centra in razvojno-raziskovalne enote na področju kmetijstva;
- nakupa kmetijske mehanizacije in nakupa opreme (zunanja in notranja oprema);
- za izboljšanje proizvodnega potenciala kmetijskih zemljišč (npr. postavitve oziroma obnova trajnih nasadov, postavitve pašnikov);
- nakupa živali za namen delovanja vzorčne kmetije;
- za naložbe, namenjene učinkoviti rabe energije in obnovljivim virom energije;
- pridelave in predelave (materialni stroški in stroški storitev);
- režije (potrošni material za delovanje in promocijo, splošni stroški storitev – električna, voda, ogrevanje, računovodstvo,...);
- priprave dokumentacije;

- dela;
- za financiranje podukrepa 4.2 (za stroške priprave dokumentacije za izvedbo aktivnosti, režijske stroške in stroške dela).

Osnova za izplačila je zahtev, ki ga pripravi PMSNS in ga vloži na ARSKTRP v elektronski obliki ter predloži zahtevane priloge po 6. členu sklenjene pogodbe (vmesno poročilo, kopije računov, dokazila o plačilu, ustrezno gradbeno dokumentacijo, vse sklenjene pogodbe s prilogami,...). Zahtev, ki ga izplačilo je lahko vložila največ štirikrat letno, skrajni rok za vložitev zahtevka za izplačilo v istem proračunskem letu je 10. 11. tekočega proračunskega leta. Skrajni rok za izplačilo upravičenih stroškov je 10. 11. 2024.

Za izvajanje **podukrepa 4.2** je bila 9. 5. 2022 med Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ARSKTRP in PMSNS sklenjena tripartitna **Pogodba o izvajanju podukrepa 4.2: Spodbujanje razvoja kmetijstva in kmetijskih proizvodov iz programskega območja v okviru Programa madžarske narodne skupnosti 2021-2024, št. 2330-22-000109**. K pogodbi je bil 14. 10. 2022 sklenjen aneks št. 1, ki bistvenih pogodbениh določil ni spreminjal. Pogodbena vrednost je bila do največ 1.300.000 EUR z DDV, od tega je bila v letu 2022 dinamika financiranja predvidena do 320.000,00 EUR, za preostali leti je bil določen odložni pogo, če bodo v posebnem delu sprejetega državnega proračuna zagotovljene pravice porabe.

Predmet pogodbe je financiranje ciljev izvajanja programa za:

- informiranje in spodbujanje kmetijskih proizvajalcev za sodelovanje in uvajanje dobrih praks s področja kmetijstva;
- spodbujanje kmetijskih proizvajalcev k aktivni udeležbi na organiziranih dogodkih;
- spodbujanje kmetijskih proizvajalcev k aktivni predstavitvi na vzpostavljeni spletni platformi;
- vključitev kmetijskih proizvajalcev v sheme kakovosti;
- usposobitev čim večjega števila kmetijskih proizvajalcev o načinih zagotavljanja stalne ponudbe glede na povpraševanje in trende na programskem območju;
- informiranje čim večjega števila kmetijskih proizvajalcev o načinih in pomenu shranjevanja, skladiščenja ter o drugih načinih uporabe kmetijskih proizvodov;
- nudenje storitve svetovanja za izboljšanje gospodarske in okolje učinkovitosti kmetijskim gospodarstvom in mladim kmetom na programskem območju, v povezavi z vsebinami iz tretjega in četrtega odstavka 22. člena Uredbe 702/2014/EU).

Aktivnosti podukrepa 4.2. se v skladu s 3. členom pogodbe financirajo od podpisa pogodbe, aktivnosti pa se lahko začnejo izvajati šele, ko bo Evropska komisija izdala potrdilo o prejemu povzetka informacij o tej shemi z identifikacijsko številko te sheme. Evropska komisija je 21. 4. 2022 na svojem spletišču objavila povzetek informacij o tej shemi državne pomoči in zanjo izdala potrdilo z identifikacijsko številko SA.102715⁶. V letu 2022 se je moral podukrep izvajati na podlagi podrobnega načrta za leto 2022. Tudi za ta podukrep je bilo določeno, da se lahko vloži zahtev

⁶ Obvestilo PMSNS Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 442-272021/19 z dne 22. 4. 2022.

za izplačilo največ štirikrat letno, pri čemer je zadnji rok za vložitev zahtevka 10. 11. tekočega koledarskega leta, skrajni rok za vložitev zahtevka pa je 10. 11. 2024. ARSKTRP bo izplačala sredstva le na osnovi pravočasnih in pravilno vložjenih zahtevkov za izplačilo, ki vsebujejo tudi vse zahtevane priloge po pogodbi.

III.b Postopki dela v inšpekcijskem nadzoru

Proračunska inšpektorica je v inšpekcijskem nadzoru preverila:

- obstoj pravnih podlag za izplačila sredstev državnega proračuna;
- ali so bila v finančnem načrtu ministrstva zagotovljena sredstva za izplačila;
- pravilnost postopka dodelitve sredstev;
- pravilnost obračuna in izplačila sredstev;
- pravilnost in namenskost porabljenih sredstev;
- izvajanje nadzora nad izplačili.

III.b.1 Pravne podlage

Prejemnik sredstev PMSNS je samoupravna narodna skupnost in oseba javnega prava glede na 2. člen Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih (Uradni list RS, št. 65/94, 71/17-ZFO-1C; v nadaljevanju: ZSNS). Sredstva za delovanje madžarske samoupravne skupnosti v Republiki Sloveniji se na podlagi 18. člena ZSNS zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije. V spremembah programa (točka 1.2) je navedeno, da PMSNS prejema sredstva za svoje delovanje iz Madžarske, od Urada predsednika Vlade ter iz proračuna Republike Slovenije od Urada za narodnosti, ostala sredstva pa preko raznih razpisov. Za uresničevanje posebnih pravic, ki jih zagotavlja ustava Republike Slovenije, za uveljavljanje svojih potreb in interesov in za organizirano sodelovanje pri javnih zadevah, ustanovijo pripadniki italijanske in madžarske narodne skupnosti na območjih, kjer avtohtono živijo, samoupravne narodne skupnosti. PMSNS je posredna proračunska uporabnica državnega proračuna, s šifro 18430, ki spada v sektor nepridobitne institucije, ki opravljajo storitve za gospodinjstva (S.15000), z glavno dejavnostjo dejavnost drugje nerazvrščenih članskih organizacij (S94.999) in drugo dejavnostjo mešano kmetijstvo (A01.500). PMSNS se šteje med naročnike javnega naročanja, v seznamu naročnikov po Uredbi o informativnem seznamu naročnikov in obveznih informacijah v obvestilih za postopek naročila male vrednosti (Uradni list RS, št. 37/16) je navedena pod zap. št. 2511.

Dogovor o sodelovanju poslancev z Vlado RS med nosilci kratkoročnih nalog za obdobje 2020-22 je Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano določil nalogo ustanovitve zadruga na področju kmetijstva in vinogradništva ter nakupa zemljišč in sistemsko financiranje zadruga, ni pa določal naloge za vzpostavitev in delovanje vzorčne kmetije. Sklenjeni dogovor je podlaga za nadaljnje postopanje dodeljevanja nepovratnih finančnih sredstev PMSNS. Ker je Vlada RS sklenila dogovor, ki ni nadzirani organ v inšpekcijskem postopku, odgovornosti za odsotnost pravne podlage za dodeljevanje finančnih sredstev ali odsotnosti jasnih navodil in pravil za dodeljevanje, ne moremo pripisati Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, saj je to le sledilo sklenjenemu dogovoru.

Ministrstvo za finance je v svojem mnenju št. 095-2/2021/8 z dne 19. 1. 2022 opozorilo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano na neopredeljenost pojma vzorčne kmetije, ki je bil predmet financiranja iz državnega proračuna. Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 –odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2

in 18/23; v nadaljevanju: ZKme-1) v 4. členu opredeljuje kmetijo kot obliko kmetijskega gospodarstva, kjer se nosilec in člani ali članice ter zaposleni ukvarjajo s kmetijsko dejavnostjo. ZKme-1 ne določa pojma vzorčne kmetije, prav tako takšnega pojma ne opredeljuje drugi predpis. Iz programa izhaja, da ta vzorčna kmetija ne bo kmetija v pravnem pomenu besede kmetija, saj ne bo v lasti ali upravljanju fizičnih oseb, temveč del PMSNS.

Ministrstvo je v inšpekcijskem nadzoru dne 9. 5. 2023 pojasnilo, da je »vzorčna kmetija« strokovni pojem in da je opredeljena v sprejetem programu kot kmetija, katere namen je spodbujanje kmetijstva na programskem območju z izvedbo programov, delavnic, tržnic, razstav in izobraževanj, ki bodo prikazovale različne kmetijske prakse in uspešne priložnosti v kmetijstvu in bo odprta za vse obiskovalce.

3. in 4. člen ZSNS določata naloge narodnih skupnosti. Te v skladu z ustavo in zakonom samostojno odločajo o vseh vprašanih iz svoje pristojnosti, dajejo soglasja k zadevam, ki se nanašajo na varstvo posebnih pravic narodnih skupnosti, o katerih odločajo skupaj z organi samoupravnih lokalnih skupnosti, obravnavajo in proučujejo vprašanja, ki zadevajo položaj narodnih skupnosti, sprejemajo stališča in dajejo predloge, spodbujajo in organizirajo dejavnosti, ki prispevajo k ohranjanju narodne identitete pripadnikov narodne skupnosti. Za uresničevanje svojih nalog po 4. členu tega zakona spodbujajo in organizirajo kulturne, raziskovalne, informativne, založniške in gospodarske dejavnosti za razvoj narodnih skupnosti, ustanovljajo organizacije in javne zavode, spremljajo in spodbujajo razvoj vzgoje in izobraževanje za pripadnike narodnih skupnosti, razvijajo stike z matičnim narodom, v skladu z zakonom opravljajo naloge iz državne pristojnosti in opravljajo druge naloge v skladu s statutom.

Spremembe in dopolnitve Programa spodbujanja gospodarske osnove iz februarja 2022 so spremenile predhodno veljavni program. Poraba sredstev je bila razširjena za gradnjo nepremičnin, tako tudi pripadajočih objektov, nakupa kmetijske mehanizacije, nakupa živali, naložbam namenjenim učinkoviti rabe energije, tekočim stroškov pridelave in predelave. Namen vzpostavitve in delovanja »vzorčne kmetije« je bilo v spremembah programa opredeljeno kot nepridobitno podpora razvoju kmetijskih in živilskih dejavnosti na narodnostno mešanem območju v Pomurju. Vzorčna kmetija bo dostopna vsem državljanom Republike Slovenije in drugim obiskovalcem, z namenom predstavitve primerov dobrih praks, inovativnih pristopov kmetovanje in povezovanja itd. Na »vzorčni kmetiji« se bodo spodbujale in organizirale razvojne, raziskovalne, izobraževalne in druge nepridobitne dejavnosti s področja kmetijske proizvodnje ter bodo namenjene spodbujanju razvoja odpornega in konkurenčnega kmetijstva na programskem območju. Zagotovil se bo prenos znanja na področju predelave, reje in predelave, povezovanje kmetijskih proizvajalcev krožnega gospodarstva in trajnostnega razvoja na narodnostno mešanem območju in da bo »vzorčna kmetija« stična točka primerov dobrih praks za področje kmetijstva na tem območju, ki nudi vse potrebne informacije, znanje, priporočila.

Ministrstvo je v inšpekcijskem nadzoru dne 9. 5. 2023 pojasnilo, da se je s podukrepoma 4.1. in 4.2. želelo spodbuditi kmetijstvo na območju, kjer živi madžarska narodna skupnost in spodbuditi povezovanje pridelovalcev za doseganje večje učinkovitosti ter izboljšati kakovost ponudbe na območju, kjer živi madžarska narodna skupnost. Kmetijstvo je pomembna gospodarska panoga, ki aktivno pripomore k ohranjanju podeželja in poseljenosti na podeželju. Zato se je program dopolnil s področjem kmetijstva in ponudbe lokalnih kmetijskih pridelkov oziroma živil na programskem območju. Pri oblikovanju ukrepa s področja kmetijstva se je upoštevala racionalnost in dejansko izkazane potrebe PMSNS.

Po oceni proračunske inšpektorice je pojasnilo ministrstva utemeljeno v navedbah v zvezi s spodbujanjem pridelovalcev na lokalnem območju, saj v ta namen lahko PMSNS organizira informativne, izobraževanja za razvoj gospodarske dejavnosti. Namen, da PMSNS ustanovi kmetijo in porabi prejeta sredstva za vzpostavitev živinorejske proizvodnje na kmetiji za rejo tradicionalnih pasem živali (v investicijskem programu med cilji vzpostavitve in delovanja vzorčne kmetije navedeno: vzpostavitev črede 15 konj in 20 glav govedi, 30 prašičev »mangalic«, vzpostavitev živalskega vrta domačih živali 5 vrst; vzpostavitev modelov pridelave, predelave in krožnega gospodarstva – vzpostavitev vzorčnega nasada špargljev, namiznega grozdja), nakup razne kmetijske opreme in mehanizacije, orodja, po oceni proračunske inšpektorice ni v neposredni povezavi z nalogami opredeljenimi v 3. in 4. členu ZSNS in namenom delovanja PMSNS, v skladu s katerim lahko ustanavlja le organizacije in javne zavode, ne pa tudi kmetije glede na opredelitev pojma kmetije v ZKme-1. PMSNS ima kot svojo drugo dejavnost sicer registrirano tudi mešano kmetijstvo. Po podatkih točke spot.gov.si, dejavnosti SKD in šifro A01.500 med mešano kmetijstvo ne spadata mešana rastlinska pridelava (01.1 in 01.2) in mešana živinoreja (801.4).

III.b.2 Zagotovitev sredstev v finančnem načrtu Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

V tabeli je prikazana predvidena poraba sredstev za podukrepa 4.1. in 4.2. za obdobje 2021-2024 kot je bila načrtovana v finančnem načrtu sprememb programa. S spremembo programa v februarju 2022 so bila povečana sredstva za izvajanje podukrepov za skupaj 6 milijonov EUR. Načrtovanje sredstev iz leta 2021 so se prenesla v izvajanje v leto 2022.

Finančni načrt po programih spodbujanja v obdobju 2021-2024 (v EUR)						
	pod ukrep	leto 2021	leto 2022	leto 2023	leto 2024	skupaj
Program spodbujanja november 2020	ga ni določal					2.800.000 * le za MGRT
Program spodbujanja, september 2021	4.1.	1.200.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	5.700.000
	4.2.	200.000	500.000	500.000	500.000	1.700.000
Program spodbujanja, februar 2022	4.1.	/	2.180.000	2.600.000	1.920.000	6.700.000
	4.2.	/	320.000	400.000	580.000	1.300.000

Program je v točki 3.4 (str. 21) v petem odstavku določal, da se podrobneje opredelijo pravice in obveznosti PMSNS, naloge, roki, sankcije in finančna sredstva za izvedbo obeh podukrepov v tripartitni pogodbi. PMSNS bo pripravila dokument identifikacije investicijskega projekta, predinvesticijsko zasnovo in investicijski program v skladu z Uredbo o enotni metodologiji. Investicijski program pa bo sestavni del tripartitne pogodbe.

V skladu s 24. členom Uredbe o enotni metodologiji se lahko uvrsti investicijski projekt v načrt razvojnih programov, če izpolnjuje pogoje, določene v zakonu, ki ureja javne finance, in drugih, na njegovi podlagi izdanih predpisih. Vključitev investicijskega projekta v načrt razvojnih programov predlaga neposredni proračunski uporabnik, ki je skrbnik projekta, temeljni dokument

za uvrstitev v NRP pa je dokument identifikacije investicijskega projekta, s katerim se med drugim določi izhodišča vrednost projekta. PMSNS je izdelala dokumenta identifikacije investicijskega projekta za podukrep 4.1. in podukrep 4.2. v januarju 2022, ki ju je svet PMSNS potrdil na seji dne 27. 1. 2022.

Vlada RS je s sklepom št. 41013-50/2022/2 dne 10. 4. 2022 uvrstila projekt v veljavni Načrt razvojnih programov na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 187/21, 206/21 – ZDUPŠOP, 129/22, 140/22 – ZSDH-1A in 150/22 – ZIPRS2324), ki določa, da vlada odloča o uvrstitvi projektov oziroma evidenčnih projektov v veljavni NRP in o spremembi vrednosti projektov nad 20 odstotki izhodiščne vrednosti. Iz evidenčnega projekta 2330-21-0001 sta se najprej izločila »Ustanovitev zadruga kmetijstva in vinogradništva« in v veljavni Načrt razvojnih programov 2022-2025 uvrstila omenjena projekta, ki kot izhaja iz predloga vladnega gradiva sodita v skupino projektov 2330-21-S0001 »Delovanje zadruga kmetijstva in vinogradništva«. Za izvedbo podukrepa 4.1 »ustanovitev in delovanje« vzorčne kmetije je bil uvrščen v NRP projekt v vrednosti 6.700.000,00 EUR, podukrep 4.2 »vzorčne kmetije« pa v vrednosti 1.300.000,00 EUR, oba z začetkom financiranja 28. 1. 2022 (v povezavi z veljavnostjo DIIP) in koncem financiranja 31. 12. 2024.

Pred tem so bila sredstva za izvajanje projekta za namen ustanovitve zadruga na področju kmetijstva in vinogradništva ter nakup zemljišč evidentirana v sistemu MFERAC na dan 22. 9. 2020 v vrednosti 2.000.000,00 EUR kot evidenčni projekt oziroma projekt v pripravi na podlagi sklenjenega dogovora med Vlado RS in poslancema narodnih skupnosti. Na dan 1. 1. 2022 je bilo na evidenčnem projektu rezerviranih 8.000.000 EUR.

V breme evidenčnega projekta ni dovoljeno prevzemati obveznosti, sredstva so le rezervirana, ne pa še zagotovljena za financiranje projekta, ki še ni bil ustrezno definiran in ni bila izdelana še investicijska dokumentacija. 39. točka 2. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije⁷ (v nadaljevanju: pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna) določa, da je evidenčni projekt načrt financiranja še neznane skupine projektov, za katero pa so znani cilji in namen, vendar v načrt razvojnih programov še niso uvrščeni projekti, s katerimi bodo cilji doseženi.

Proračun Republike Slovenije za leto 2022 je bil sprejet 18. 11. 2020 (Uradni list RS, št. 174/20), spremembe proračuna za leto 2022 so bile sprejete 18. 11. 2021 (Uradni list RS, št. 187/21), podukrep 4.1 in podukrep 4.2 sta bila sestavni del proračuna z dnem 10. 4. 2022, pri čemer se je pravica porabe sredstev določila za nazaj z dnem 28. 1. 2022, ko se je potrdil DIIP. Projekta sta bila nato vključena v rebalans proračuna z dnem 7. 10. 2022 (Ur. l. RS, št. 129/22). Vlada RS je dne 3. 3. 2022 sprejela spremembe in dopolnitve programa, katerega del ni bil podrobni investicijski program, ki je bil sestavni del pogodbe po 5. členu pogodbe (veljaven od 9. 5. 2022 dalje) in s katerim so bile naloge konkretizirane, finančno ter terminsko ovrednotene. Po oceni proračunske inšpektorice bi moral biti sestavni del programa tudi že podrobni načrt dodelitve nepovratnih finančnih spodbud, saj je namen načrtovanja pravic porabe po ukrepih po letih, v katerih bodo izdatki bremenili proračune prihodnjih let, zagotovitev transparentnega načrtovanja proračunskih uporabnikov. Načelo točnosti proračuna po 2. členu ZJF zahteva, da morajo biti prejemi in izdatki proračuna čim bolj točno ocenjeni, da ne bi prišlo pri izvrševanju proračuna do večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim proračunom ob koncu leta, zato bi tudi moral

⁷ Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP in 149/22.

sprejeti načrt razvojnih programov na podlagi pripravljenega programa PMSN in investicijskega programa za potrebe proračunskega načrtovanja izkazovati realne podatke.

III.b.3. Postopek dodelitve sredstev

Služba Vlade RS za zakonodajo (v nadaljevanju: SVRSZ) je MGRT izdala mnenje št. 095-13/2021 z dne 7. 2. 2022 glede spremembe Programa spodbujanja gospodarske osnove madžarske narodne skupnosti 2021-2024, da bi morala biti sredstva dodeljena po postopku in pod pogoji, ki jih določa zakon in z odločbo, ne pa s sklepom. SVRSZ je predlagala, da se ga ob naslednjih spremembah 14. člen glede na navedeno pomanjkljivost spremeni. Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna v 12. poglavju določa postopke dodelitve sredstev subvencij, posojil in drugih oblik sofinanciranj iz državnega proračuna. V skladu s 215. členom pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna se določbe tega poglavja ne uporabljajo, če je postopek za dodelitev sredstev urejen s posebnim zakonom ali podzakonskim predpisom, za financiranje ali sofinanciranje izvajalcev javnih služb, nosilcev javnih pooblastil ali društev, ki delujejo v javnem interesu, če so pogoji za dodelitev sredstev urejeni s posebnim podzakonskim predpisom ali sklepom vlade ali pristojnega ministra ali za sofinanciranje izvajalcev javnih pooblastil ali društev, ki delujejo v javnem interesu in je njihovo število omejeno na največ tri v državi, pogoji za dodelitev sredstev pa so urejeni s sklepom vlade ali pristojnega ministra ali če je projekt izbran za sofinanciranje s prispevkom Skupnosti iz naslova teritorialnega sodelovanja na osnovi mednarodnega razpisa, ki ga izvede organ upravljanja oz. posredniško telo skladno z določili Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006. V teh primerih se lahko sklene tudi neposredna pogodba. 216. člen pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna določa, da so pogoji za dodelitev sredstev določeni s posebnim zakonom, podzakonskim predpisom ali v javnem razpisu.

Določba tretjega odstavka 14. člena ZSRR-2 se v času izvajanja inšpekcijskega nadzora ni spremenila. 14. člen ZSRR-2 ne določa postopka dodelitve nepovratnih finančnih spodbud, temveč v četrtem odstavku določa, da se finančne spodbude v državnem proračunu dodelijo na podlagi programa spodbujanja gospodarske osnove avtohtonih narodnih skupnosti. Vlada je s sklepom potrdila program spodbujanja gospodarske osnove madžarske narodne skupnosti. Ker postopek dodelitve proračunskih sredstev ni urejen v posebnem zakonu ali v podzakonskem predpisu, pogoji za dodelitev sredstev prav tako niso urejeni v sklepu vlade ali pristojnega ministra, je proračunska inšpektorica pri presoji dejanskega stanja upoštevala tudi določbe pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna, saj niso izpolnjeni pogoji, da se ta ne uporablja glede na določila 215. člena tega pravilnika.

Nejasna pravna podlaga kot je opisana v točki III.b.1 (14. člen ZSRR-2) vpliva tudi na obstoj tveganj pri pravilnosti dodeljevanja teh sredstev. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je dodelilo proračunska sredstva izvajalcu PMSNS neposredno, na podlagi sprejetega programa spodbujanja gospodarske osnove, ki ga je pripravil sam prejemnik sredstev PMSNS. Proračunska sredstva so bila dana brez izvedenega javnega razpisa oziroma po postopku, ki ga sklep vlade ali sklep ministra ne določajo. PMSNS na podlagi programa spodbujanja gospodarske osnove ni razdelila naprej prejetih proračunskih sredstev z javnim razpisom za ukrep 4: spodbujanje kmetijstva na programskem območju, medtem, ko je za prejeta sredstva za izvajanje ukrepa 1: spodbujanje naložb v gospodarstvu na programskem območju izvajala javne razpise (npr. 3. marec 2023 – za leto 2023, dne 22. 4. 2022 – za leto 2022). Po oceni proračunske inšpektorice bi morala biti v sprejetem programu spodbujanja gospodarske osnove določeno, da bi morala PMSNS prejeta sredstva naprej razdeliti z javnim razpisom v sodelovanju z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in s tem zasledovati namen dodeljevanja javnih sredstev ali

po postopku določenem v zakonu ali z javnim razpisom po 219. členu Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna kot je določeno za izvajanje ukrepa 1 (str. 14 sprejetega programa).

PMSNS je v okviru izvajanja projekta iz ukrepa 4 dne 9. 6. 2023 izdala javni poziv št. 1JP-KM2023 k oddaji predlogov za podporo dogodkov v letu 2023, s ciljem javnega poziva za promocijo lokalne, kakovostne, tradicionalne hrane na programskem območju in spodbujanje kmetijskih proizvajalcev k aktivni udeležbi na organiziranih dogodkih.

Proračunska inšpektorica je pri pregledu sklenjenih pogodb za izvajanje podukrepa 4.1. in podukrepa 4.2. ugotovila, da je vsebina pogodb v skladu z 229. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna, saj te vsebujejo vse predpisane podatke.

III.b.4. Izplačila in Izvajanje nadzora nad izplačili

Podukrep 4.1.

V skladu s 3. členom pogodbe za izvajanje podukrepa 4.1. je izvajalec – PMSNS upravičen do povračila sredstev za tiste upravičene stroške, ki so nastali po podpisu pogodbe (od 9. 5. 2022 dalje) ter stroške, ki so nastali po sprejetju sprememb in dopolnitvah programa nastali v zvezi s pripravo dokumentacije po Uredbi o enotni metodologiji (od 29. 9. 2021 dalje).

V 3. členu pogodbe je bilo določeno, da PMSNS izbere zunanjšega svetovalca za pripravo dokumentacije po postopku javnega naročanja. V skladu z 8. členom pogodbe bi morala PMSNS dosledno spoštovati načela gospodarnosti in smotrnosti porabe sredstev, kako dosledno izvajati in uspešno izvesti vse naloge, ki so predmet pogodbe. PMSNS mora zagotoviti, da bo za naloge, za katere PMSNS ni usposobljena, izbrala zunanje izvajalce ob upoštevanju zakona, ki ureja javno naročanje ter načela preglednosti, odprtosti in nediskriminatornosti v izbirnem postopku.

PMSNS je Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v zvezi z izvedenimi postopki javnega naročanja pojasnila, da za vse storitve, za katere je vložila zahtevek za izplačilo, je bila ocenjena vrednost nižja od mejnih vrednosti Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/55, 14/18, 121/21, 10/22, 74/223 – odl. US, 100722 – ZNUSZSZ in 28/23; v nadaljevanju: ZJN-3) in so zato so izvajali evidenčna javna naročila z zbiranjem ponudb.

PMSNS je na pobudo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano dne 3. 9. 2022 sprejela Pravilnik o evidenčnih javnih naročilih za izvajanje podukrepov 4.1. in 4.2. iz Programa spodbujanja programske gospodarske osnove madžarske narodne skupnosti 2021-2024. Z dnem 2. 11. 2022 je spremenila ta pravilnik. V skladu s tem pravilnikom mora PMSNS izvesti za javna naročila, ki so nižja od 10.000 EUR brez DDV, da pošlje povabilo k oddaji ponudb najmanj dvema ponudnikoma, če pa gre za javno naročilo, katerega vrednost je enaka ali višja od 10.000 EUR brez DDV pa izvede javno naročilo s povabilom najmanj trem ponudnikom. Izjeme od javnega naročanja so naročila knjig in drugih publikacij, udeležbe na seminarjih in drugih oblikah usposabljanja zaposlenih in oseb, ki delajo na projektu, sejnih, ogled dobrih praks ipd, za nujna naročila, za javna naročila iz prve do 14. točke prvega odstavka 27. člena ZJN-3 (mednje se šteje tudi pridobitev ali najem zemljišč, obstoječih stavb ali drugih nepremičnin), za enkratne nabave materiala ali storitev do vrednosti 3.000 EUR (velja od 2. 11. 2022 dalje s spremembo pravilnika), za storitve ali nakup blaga, če je znan le en ponudnik na trgu ali če gre za edinstven izdelek.

Pri pregledu predložene dokumentacije je proračunska inšpektorica ugotovila, da je PMSNS v okviru izvajanja podukrepa 4.1. izvedla zbiranje ponudb ali izvedla objave javnih naročil na portalu javnih naročil za:

- izdelavo idejne zasnove za projekt agrarno-promocijsko in izobraževalno središče v Lendavi in vzorčno kmetijo Banuta v januarju 2022, kjer je bil kot najugodnejši ponudnik izbrana družba Arhitektura, atelje za arhitekturo in urbanizem d. o. o., Ljubljana s ponudbo v vrednosti 21.960,00 EUR;
- izdelavo programa spodbujanja gospodarske osnove v novembru 2021, kjer je bil kot najugodnejši ponudnik izbran KGZS – Zavod Murska Sobota s ponudbo v vrednosti 6.100,00 EUR;
- storitve na področju projektnih aktivnosti in drugih storitev v decembru 2021. Vrednost izvedenih javnih naročil je znašala v skupnem znesku 46.640,00 EUR. V tej vrednosti je bilo upoštevano tudi javno naročilo za projektne aktivnosti in drugih storitev, kjer je bil izbran najugodnejši ponudnik po dani ponudbi cene na uro opravljenega dela. Od tega soizvedena izplačila izvajalcu DETOUR, Dejan Fujs, s. p. znašala 18.040,00 EUR v okviru tega izplačila 6.600,00 EUR za izvajanje podukrepa 4.2.;
- nabavo dveh traktorskih prikolic v skupnem znesku 26.850,38 EUR dobavitelja TRISA d. o. o., Lesce;
- nabavo dveh prikolic v skupni vrednosti 15.146,97 EUR dobavitelja Dovžan d. o. o., Tržič;
- nabavo traktorskih priključkov in kosilnice v skupni vrednosti 44.661,91 EUR dobavitelja Lagerhof d. o. o. Podplat;
- nabavo elektro agregata v znesku 16.909,20 EUR dobavitelja e-DISTI, poslovne storitve d. o. o., Ljubljana;
- nakup vozila Transit Furgon v znesku 39.409,68 EUR, vozila Transit Courier v znesku 17.577,00 EUR dobavitelja Avto Rajh d. o. o., Ljutomer;
- nakup traktorja s priključki na podlagi objave na portalu javnih naročil z dne 17. 10. 2022, št. objave JN007041/2022-W01, v vrednosti 84.483,00 EUR z DDV dobavitelja Agroremont d. o. o., Sveta Trojica;
- nakup velikega traktorja z balirko na podlagi objave na portalu javnih naročil dne 19. 10. 2022, pod št. objave JN007093/2022-W01, v vrednosti 213.400,00 EUR z DDV dobavitelja Agroremont d. o. o., Sveta Trojica;
- nakup trosilca v vrednosti 26.676,48 EUR dobavitelja Agroremont d. o. o., Sveta Trojica;
- nakup električnega viličarja v vrednosti 47.506,00 EUR dobavitelja Agroremont d. o. o., Sveta Trojica,
- nabavo osebne varovalne opreme v vrednosti 4.301,05 EUR dobavitelja ZAVAS, Poslovne rešitve d. o. o.;

- nakup orodja v vrednosti 3.645,87 EUR dobavitelja Merkur trgovina d. o. o.;
- nakup kos, kosilnic in žag v vrednosti 16.050,91 EUR dobavitelja Turopolje, Murska Sobota d. o. o.;
- nakup ročnega elektronskega orodja v vrednosti 3.561,18 EUR dobavitelja Halder d. o. o., Hoče;
- nakup strežnikov in večnamenskih naprav v vrednosti 8.206,65 EUR in nakup računalniške opreme v vrednosti 9.840,64 EUR dobavitelja FI-MA Igor Kolenko s. p.;
- nabavo visokotlačnega čistilnika in sesalnika v vrednosti 4.348,08 EUR dobavitelja Karcher center Kušljan, Šentjernej;
- nabavo hladilnikov v vrednosti 5.549,78 EUR dobavitelja Hladilstvo d. o. o., Murska Sobota;
- nakup vrtavkaste brane v vrednosti 7.390,00 EUR dobavitelja Mehanizacija Miler;
- nabavo trosilca v vrednosti 26.676,48 EUR dobavitelja Agroremont d. o. o., Sveta Trojica;
- nakup opreme za organizacijo dogodkov v vrednosti 23.180,00 EUR dobavitelja SIMA Matjaž Markelc s. p., Ljubljana;
- strokovno svetovanje in podporo pri izvajanju Programa spodbujanja gospodarske osnove madžarske narodne skupnosti 2021-2024 izvajalcu Matija Jerič s. p. v skupni vrednosti izplačil 6.000,00 EUR;
- pravno svetovanje pri izvajanju ukrepa v vrednosti izplačil 10.890,00 EUR izvajalki Matejki Bratkovič Odar s. p.;
- odvetniške in pravne storitve na podlagi izvedenega postopka zbiranja ponudb in odpiranja ponudb z dne 14. 6. 2021 in sklenjene pogodbe z dne 21. 6. 2021 z odvetnikom Šijanec Branimir, Murska Sobota. Pogodba je bila sklenjena za nedoločen čas in je bila veljavna tudi v času izvajanje projektov. Znesek izplačil v prvem in drugem zahtevku je znašal 20.252,00 EUR;
- idr. javna naročila po metodi zbiranja ponudb, pri katerih so bili nižji zneski od 1.000 EUR.

V pogodbi za podukrep 4.1. je bila za leto 2022 predvidena dinamika financiranja do 2.180.000,00 EUR. PMSNS je v letu 2022 predložila 3 zahtevke, ki so bili izplačani v skupnem znesku 1.914.918,15 EUR, kar je razvidno iz spodnje tabele.

Zahtevak št.	Številka FEP	Znesek zaprošenih sredstev v EUR	Opis stroškov	Izplačana sredstva v EUR	Datum izplačila
1.	233000-22-00981 z dne 23. 9. 2022	933.316,32	stroški priprave dokumentacije, nakup objektov in pomožnih objektov, nakup zemljišč	930.008,32	27. 9. 2022
2.	233000-22-03757	685.500,78	stroški priprave dokumentacije, nakup	685.256,77	29.12. 2022

	z dne 22. 12. 2022		objektov in pomožnih objektov, nakup zemljišč, mehanizacija, tehnološko opremljanje kmetije, drugi materialni in posredni stroški, posredni stroški projekta		
3.	233000-22-03757 z dne 22. 12. 2022	299.653,06	stroški priprave dokumentacije, nakup objektov in pomožnih objektov, nakup zemljišč, mehanizacija, tehnološko opremljanje kmetije, drugi materialni in posredni stroški, posredni stroški projekta	299.653,06	29.12. 2022
Skupaj		1.918.470,16		1.914.918,15	

Inšpektorica je vpogledala v spletno aplikacijo e-kmetija in preverila pravilnost izplačil zahtevkov.

V skladu s 5. členom pogodbe podukrepa 4.1. je osnova za izplačilo upravičenih stroškov za izvedene naloge in aktivnosti zahtevkov za izplačilo, ki ga pripravi PMSNS in ga vloži na ARSKTRP v elektronski obliki ter k zahtevku predloži priloge (vmesno poročilo, kopije računov, dokazila o plačilu, ustrezno gradbeno dokumentacijo, vse sklenjen pogodbe za aktivnosti, dokumentacijo o izvedenih postopkih javnih naročil, izstavljenе gradbene situacije izvajalcev po investicijskem programu, izpise iz ločenih knjigovodskih evidenc, dokumentacija za uveljavljanje stroškov dela, fotografije). Zahtevke se lahko vloži največ štirikrat letno, zadnji rok za izstavitvev zahtevka v tekočem proračunskem letu je 10. 11., skrajni rok za vložitev zadnjega zahtevka pa 10. 11. 2024.

V pregledu je bilo ugotovljeno, da je bil zahtevok št. 1 predložen ARSKTRP pravočasno dne 14. 7. 2022. K zahtevku je bilo predloženo poročilo o opravljenih aktivnostih iz katerega izhaja, da so pričeli pripravljati javne razpise za zaposlitve delavcev in pripravljati javna naročila za izvajanje posameznih delov projekta, opravili so cenitev nepremičnin, sklenili kupoprodajno pogodbo. Uveljavljali so stroške izdelave projektne dokumentacije, svetovanja pri pripravi dokumentacije ter pravne stroške pri nakupu zemljišč in objektov. Z odločbo o pravici do sredstev št. 3312-15/2022/4 je bil zahtevok odobren v znesku 930.008,32 EUR, za znesek 3.308,00 EUR pa se je zavrnil.

Zahtevok št. 2 je bil predložen dne 10. 11. 2022, skladno z rokom po 5. členu pogodbe. Z odločbo o pravici do sredstev št. 3312-15/2022/4 je bilo ugodeno zahtevku v višini 685.256,77 EUR, v višini 244,00 EUR pa je bil zavrnjen. PMSNS je v poročilu o opravljenih aktivnostih navedeno, da so nabavili osnovna sredstva in drobni material, ki so nujne za zagon in delovanje kmetije, zaposlile so se tri osebe, dve na podukrepu 4.1. in ena na podukrepu 4.2.

Zahtevok št. 3 je bil predložen 11. 11. 2022, kar je en dan prepozno glede na določila 5. člena pogodbe. Zahtevok je bil predložen v višini 299.653,06 EUR, ki je bil v celoti tudi izplačan. K zahtevku je bilo predloženo poročilo iz katerega izhaja, da so izdali poziv k nakupu nepremičnin na programskem območju, ki bodo namenjene t. i. dislociranim enotam vzorčne kmetije. Izbrali so nepremičnine v Lendavskih goricah – nakup gostišča z odprto teraso s prenočišči, kjer je predviden tržno promocijski prostor za pridelke in izdelke vzorčne kmetije in lokalnih kmetij in nepremičnino v Dobrovniku – knjižnica in štiri pisarne, namenjena za izobraževalno promocijski

del. Izplačila iz tretjega zahtevka so se nanašala izključno na nakup objektov in pomožnih objektov..

V skladu s 54. členom ZJF mora imeti vsak izdatek iz proračuna za podlago verodostojno knjigovodsko listino, s katero se izkazuje obveznost za plačilo. Pravni temelj in višino obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine, je treba pred izplačilom preveriti in pisno potrditi. Proračunska inšpektorica je v postopku nadzora pri pregledu pravilnosti izplačil ugotavljala ali je za vsak strošek, pri katerem se ob pregledu zahtevka za izplačilo izkaže neposredna vzročna povezava med nastankom stroška in izvedbo investicijskega programa.

Pri pregledu je bilo ugotovljeno, da so bili uveljavljani stroški, ki so nastali po podpisu pogodbe skladno s 3. členom sklenjene pogodbe, razen v dveh primerih. ARSKTRP je zavrnil zahtevka v skupnem znesku 3.552,01 EUR, od tega za stroške, ki so nastali izven obdobja upravičenosti pred sprejetjem sprememb in dopolnitev programa. ARSKTRP je zavrnil izplačilo tudi za previsoke stroške glede na priloženo poročilo o opravljenem delu. Proračunska inšpektorica je ugotovila, da so bila izplačila skladno z določbo 54. člena ZJF.

Na podlagi opravljenih preveritev niso bile ugotovljene nepravilnosti ali nenamenska poraba sredstev državnega proračuna.

Podukrep 4.2.

V skladu s sklenjeno pogodbo za izvajanje podukrepa 4.2. se je upravičencem dodelila pomoč le za stroške, nastale po predložitvi vloge PMSNS oziroma izbranemu izvajalcu subvencionirane storitve. Pri izbiri izvajalcev storitev in dobaviteljev materiala, mora PMSNS upoštevati določila veljavnega zakona, ki ureja javno naročanje in na zahtevo ARSKTRP, posredovati celotno zahtevano dokumentacijo o vseh postopkih javnega naročanja. Stroški in izdatki so upravičeni, če so z izvajanjem programa neposredno povezani, so za njegovo izvajanje potrebni in so v skladu s cilji posameznih ukrepov, so dejansko nastali za dela, ki so bila opravljena, za blago, ki je bilo dobavljeno, so prepoznani v skladu s skrbnostjo dobrega gospodarja, so nastali in so plačani v obdobju upravičenosti in temeljijo na verodostojnih knjigovodskih in drugih listinah.

V skladu s 7. členom pogodbe 4.1. se je ARSKTRP zavezala, da bo znesek plačala najpozneje 30. dan od prejema popolnega zahtevka za izplačilo z vsemi prilogami ter da bo lahko plačala 1 dan pred dnevom plačila PMSNS izvajalcu, če bodo izpolnjeni pogoji, da bo PMSNS predložila popoln zahtevek za izplačilo najmanj 25 dni pred dnevom plačila izvajalcu in gre za plačilo investicijskih transferjev, če bodo zahtevku za izplačilo predložene vse priloge. PMSNS mora dokazila o plačilu izvajalcem v roku 5 delovnih dni od prejema sredstev.

V pogodbi za podukrep 4.2. je bila za leto 2022 predvidena dinamika financiranja do 320.000,00 EUR. PMSNS je v letu 2022 predložila en zahtevek dne 14. 11. 2022, kar ni v skladu s 5. členom pogodbe, ki je določal rok za izstavitvev zahtevka v tekočem proračunskem letu 10. 11. 2022. Razlog za zamudo so bile tehnične težave nastale pri vnosu zahtevka v aplikacijo. O težavah je PMSNS pravočasno sporočila ARSKTRP.

PMSNS je prvi zahtevek dala v vrednosti 78.519,31 EUR, ki je bil dne 29. 12. 2022 izplačan iz proračunske postavke 211016 – podpora narodnim skupnostim iz konta 4120 – tekoči transfer nepridobitnim organizacijam in ustanovam v znesku 75.483,76 EUR. Vsebina zahtevka je bila prenos znanja in informiranje, organizacija dogodkov in stroški dela.

Pri pregledu pravilnosti izplačila prvega zahtevka v znesku 75.483,76 EUR, je proračunska inšpektorica ugotovila, da izjava, ki je bila predložena k zahtevku ni bila podpisana s strani odgovorne osebe. Podpis izjave sicer pogodbeno določila niso zahtevala kot obvezno prilogo, je pa izjavo PMSNS podpisala v sklopu odgovora na poziv ministrstva. Pri pregledu je bilo ugotovljeno, da je PMSNS uveljavljal stroške, ki se niso nanašali na izvajanje podukrepa 4.2. temveč na podukrep 4.1, zato je ARSKTRP zavrnila zahtevke v višini 3.035,55 EUR.

PMSNS je v svojem zahtevku uveljavljala naslednje stroške:

- prenos znanja in informacij v skupnem znesku 6.600,00 EUR izvajalca DETOUR, Dejan Fujs s. p., ki je bil izplačan v skupnem znesku 5.080,00 EUR (razliko predstavljajo neupravičeni stroški);
- organizacije ogleda primerov dobrih praks za vinogradnike na Madžarskem v znesku 11.900,00 EUR izvajalca Kompas Pomurje, ki je bil izbran kot najugodnejši ponudnik Po v postopku zbiranja ponudb oktobra 2022; je bil izveden;
- organizacije krožkov in izobraževanj glede proizvodnje vina in špargljev v znesku 9.760,00 EUR izvajalca Prektur d. o. o., ki je bil izbran kot ponudnik po izvedenem postopku zbiranja ponudb v maju 2022;
- izvedbe animacijskih delavnic v znesku 20.000,00 EUR izvajalca KGZS Zavod Murska Sobota izbranega oktobru 2022 v postopku zbiranja ponudb;
- hotelskih namestitvev v Budimpešti v znesku 2.040,00 EUR;
- organizacije izobraževanj za konjenike v znesku 4.000,00 EUR izvajalca Društvo ljubiteljev konjev Lendava, ki je bil izbran v postopku zbiranja ponudb v juliju 2022;
- izdelave Programa spodbujanja v znesku 19.032,00 EUR izvajalca Zavod za turizem Dobrovnik izbranega po postopku zbiranja ponudb v maju 2022;
- dela, nabava hrane in prevoz potnikov v skupnem znesku 3.176,64 EUR, ki je bil izplačan v skupnem znesku 1.661,09 EUR (razliko predstavljajo neupravičeni stroški).

Proračunska inšpektorica je na podlagi predložene dokumentacije ugotovila, da PMSNS ni izvedla postopek zbiranja vsaj dveh ponudb za storitve prevoza potnikov v znesku 850,00 EUR. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je izplačilo tega stroška zavrnilo. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je izvedlo izplačila skladno z določbo 54. člena ZJF.

Na podlagi opravljenih preveritev niso bile ugotovljene nepravilnosti ali nenamenska poraba sredstev državnega proračuna.

Izvajanje nadzora

71. člen ZJF določa, da pristojna ministrstva zagotavljajo izvajanje javnih služb in dejavnosti v javnem interesu, če poseben zakon ne določa drugače, tako da izvajajo naloge nadzora nad izvajanjem odobrenih programov pravnih oseb.

V inšpekcijskem nadzoru smo preko spletnega mesta aplikacije e-kmetija vpogledali v izvajanje nadzora ministrstva in ugotovili, da so bili nadzori pred izplačili opravljeni. ARSKTRP je pred izplačilom dne 2. 12. 2022 izvedla tudi kontrolo na kraju samem o izvajanju podukrepa 4.1.

ARSKTRP je dne 22. 7. 2022 pred izplačilom zahtevka št. 1 za podukrep 4.1. in nato še 7. 12. 2022 pred izplačilom zahtevkov št. 2 in št. 3 za podukrep 4.1 in zahtevka št. 1 za podukrep 4.2. preverila ali je PMSNS za isti namen za vse izdane račune prejela sredstva od MGRT, da ne bi

prišlo do dvojnega sofinanciranja. Po pojasnilu MGRT dne 9. 12. 2022 niso bili uveljavljeni isti računi.

V inšpekcijskem postopku je bilo ugotovljeno, da ARSKTRP ne more preveriti za katere namene je PMSNS pridobila sredstva tudi iz Republike Madžarske (v točki 1.1. investicijskega programa navedeno, da sredstva za njeno delovanje se zagotavljajo iz Madžarske od Urada predsednika Vlade), kar predstavlja omejitev za Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, da lahko ustrezno izvaja nadzor nad financiranjem PMSNS. Zavzpostavitev ustreznega in preglednega nadzora porabe proračunskih sredstev in preprečitve morebitnega dvojnega financiranja projektov iz sredstev proračuna Madžarske kot proračuna Republike Slovenije, bi bilo potrebno pripraviti protokol izmenjave informacij in podatkov za financiranje narodne skupnosti z Republiko Madžarsko.

Na podlagi opravljenih preveritev je bilo ugotovljeno, da je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ob omejitvi, da ne razpolaga z informacijami iz Republike Madžarske za katere namene financira delovanje PMSNS, izvajalo nadzor nad izvajanjem odobrenega projekta PMSNS.

III. Predlagani ukrepi

Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF proračunska inšpektorica Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano predlaga ukrep, da:

- Uradu Republike Slovenije za narodnosti posreduje predlog ureditve izmenjave informacij in podatkov z Republiko Madžarsko glede dodeljenih sredstev državnega proračuna za namene kmetijstva z namenom preprečitve dvojnega financiranja.

Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF mora ministrstvo Uradu RS za nadzor proračuna poročati o ukrepih in predložiti ustrezna dokazila o izvedenem ukrepu za odpravo nepravilnosti v roku 60 dni od prejema tega zapisnika.

IV. Povzetek ugotovitev

Predmet inšpekcijskega nadzora pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je bilo poslovanje in namenska poraba sredstev v letu 2022 za področje PP 211016 Podpora narodnim skupnostim za projekt 2330-22-0004 za podukrep 4.1. »Vzpostavitev in delovanje vzorčne kmetije« in podukrep 4.2. »Razvoj kmetijstva v okviru vzorčne kmetije«.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je v letu 2022 iz državnega proračuna izplačalo Pomurski madžarski narodni skupnosti za izvajanje navedenih podukrepov 1.990.401,91 EUR. Podlaga za izplačilo sta bili sklenjeni pogodbi o izvajanju podukrepa 4.1. in 4.2. z dne 9. 5. 2022 med Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Agencijo Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja in Pomursko madžarsko narodno skupnostjo. Pogodba za izvajanje podukrepa 4.1. je bila sklenjena v vrednosti do 6.700.000 EUR, od tega za leto 2022 v višini 2.180.000 EUR. Pogodba za izvajanje podukrepa 4.2. je bila sklenjena v vrednosti do 1.300.000 EUR, za leto 2022 v višini do 320.000 EUR. K pogodbama sta bila sklenjena še aneksa dne 14. 10. 2022.

Pogodbi sta bili s Pomursko madžarsko narodno skupnost sklenjeni na podlagi Dogovora o sodelovanju poslancev italijanske in madžarske narodne skupnosti z Vlado Republike Slovenije

z dne 3. 7. 2020 in aneksa z dne 15. 7. 2021 ter 14. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja. Na podlagi te določbe je Pomurska madžarska narodna skupnost pripravila Program spodbujanja gospodarske osnovne madžarske narodne skupnosti 2021-2024, ki ga je Vlada RS potrdila dne 7. 1. 2021 ter spremembe tega programa dne 29. 9. 2021 in dne 3. 3. 2022. Vlada RS je projekta uvrstila v načrt razvojnih programov (tretji del sprejetega državnega proračuna) z dnem 10. 4. 2022 z veljavnostjo za nazaj od 28. 1. 2022, ko je bil uveljavljen DIIP, saj sredstva pred tem v proračunu za leto 2022 še niso bila zagotovljena v vrednosti 8 milijonov EUR, temveč le v vrednosti 2 milijonov EUR. Preostala sredstva so bila rezervirana le na evidenčnem projektu, ki še ni sestavni del veljavnega državnega proračuna. Sprejeti program tudi ni vseboval podrobnega načrta dodelitve nepovratnih finančnih spodbud, saj so bile te določene šele s podrobnim investicijskim programom, ki je bil del sklenjenih pogodb. Navedeno ni v skladu z načeli proračunskega načrtovanja (načelo točnosti proračuna) po 2. členu ZJF.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je dodelilo nepovratna finančna sredstva Pomurski madžarski narodni skupnosti za namen spodbujanja kmetijstva na programskem območju, da bi se spodbudila pridelava in predelava lokalnih kmetijskih proizvodov ter posledično dvignila ponudba in povpraševanje lokalnih kmetijskih proizvodov lokalnih proizvajalcev, izboljšal dohodkovni položaj kmetov, konkurenčnost kmetijskih gospodarstev. Pomurska madžarska narodna skupnost je pravna oseba javnega prava, ki lahko izvaja naloge opredeljene v določbah Zakona o samoupravnih narodnih skupnosti, med katerimi je dovoljeno le ustanovitev organizacij in javnih zavodov ter da spodbuja in organizira kulturne, raziskovalne, informativne, založniške in gospodarske dejavnosti za razvoj narodne skupnosti. Ustanovitev kmetije kot izhaja iz pojma določenega v Zakonu o kmetijstvu, po oceni proračunske inšpektorice ni v neposredni povezavi z nalogami narodne skupnosti opredeljenimi v Zakonu o samoupravnih narodnih skupnosti.

Po določbah sprejetega Program spodbujanja gospodarske osnovne madžarske narodne skupnosti so bila sredstva Pomurski madžarski narodni skupnosti dodeljena brez javnega razpisa, prav tako ni bilo v programu določena zaveza, da bi morala Pomurska madžarska narodna skupnost prejeta sredstva naprej razdeliti z javnim razpisom subjektom, ki se ukvarjajo s kmetijsko dejavnostjo, torej na način kot je bilo v sprejetem programu določeno za izvajanje ukrepa spodbujanja naložb v gospodarstvu na programskem območju.

Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja je bila po pogodbi določena za izvajanje izplačil zahtevkov. Proračunska inšpektorica je v postopku pregleda pravilnosti obračuna in izplačila sredstev na podlagi predloženih zahtevkov ugotovila skladnost izplačil s pogodbenimi določbami in 54. členom ZJF.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano izvaja nadzor nad izvajanjem odobrenega projekta PMSNS na podlagi 71. člena ZJF. Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja je z namenom preprečitve dvojnega financiranja pred izplačili preverila morebitne izstavljene račune na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, ni pa mogla pridobiti teh informacij od sorodnih institucij/organizacij iz Republike Madžarske, ki sofinancirajo delovanje Pomurske madžarske narodne skupnosti. V ta namen je proračunska inšpektorica Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano naložila ukrep, da pripravi predlog protokola izmenjave informacij med državnimi institucijami in jih posreduje Uradu Republike Slovenije za narodnosti za ureditev tega področja v sodelovanju z Republiko Madžarsko.

Pravni pouk:

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, ali na mf.unp@gov.si v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

MARJANA BARAGA
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – po ZUP (varen elektronski predal gp.mkgp@gov.si)