



Številka: 35409-329/2022-18

Datum: 19. junij 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10; v nadaljevanju: ZVO-2) in 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-10, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Murska Sobota, v postopku ugotavljanja obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje gozdnogospodarskega načrta, naslednjo

ODLOČBO

- V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Dolinsko, izdelanega za obdobje 2022-2031, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) je dne 31. 5. 2022 prejelo vlogo Območne enote Murska Sobota Zavoda za gozdove Slovenije, ki jo zastopa njen vodja Štefan Kovač, št. 3402-2/2021 z dne 30. 5. 2022, s katero MOP obveščajo, da pripravljajo gozdnogospodarski načrt (GGN) gozdnogospodarske enote (GGE) Dolinsko. Gradivo GGN (Osnutek št. 13-1/2022 z dne 25. 5. 2022 z vsemi prilogami) je bilo dostopno na strežniku SOVD in je shranjeno skupaj z vlogo. V vlogi so podane osnovne informacije o pravni podlagi, pristojnih organih in postopku ter o območju, za katerega se izdeluje GGN.

Obveznost priprave GGN sledi iz 14. člena Zakona o gozdovih (ZG) in GGN gozdnogospodarskega območja (GGO) Murska Sobota. Slednji določa imena in območja GGE ter obdobje veljavnosti GGN, ki se zanje izdelajo. Kot sledi iz 61. člena Pravilnika o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo ter iz 14. in 15. člena ZG, osnutek GGN GGE določi strokovni svet območne enote ZGS. ZGS osnutek načrta z zahtevanimi prilogami pošlje na ministrstvo pristojno za gozdarstvo do 31. maja v prvem letu ureditvenega obdobja skupaj z vlogo za odreditev javne razgrnitve GGN GGE. Po opravljeni javni razgrnitvi in javni obravnavi svet območne enote ZGS obravnava pripombe in predloge ter zavzame do njih stališče. Na tej podlagi ZGS pripravi predlog GGN, ki ga določi svet območne enote ZGS. ZGS mora k predlogu GGN GGE pridobiti mnenje organizacije, pristojne za varstvo narave in mnenja lokalnih skupnosti, na območju katerih leži GGE. ZGS predloži predlog GGN GGE skupaj s predpisanim soglasjem oziroma s predpisanimi mnenji ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo najpozneje do 1. oktobra prvega leta novega obdobja. GGN GGE sprejme minister, pristojen za gozdarstvo.

GGN se izdeluje za GGE Dolinsko, ki leži na območju občin Odranci, Črenšovci, Turnišče, Velika Polana, Lendava in Dobrovnik. GGE meri 18.753,39 ha, od tega je 4.496,85 ha gozdov.

Menijo, da za GGN ne velja obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje iz naslednjih razlogov:

- GGN sicer na kartah prikazuje pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar izvedbe posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, navedenih v Prilogi 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20) (pogozditve,

gozdne plantaže in krčenje gozdov), s tem prikazom ne določa ali načrtuje niti ne določa pogojev za njihovo izvedbo;

- v GGE se nahajajo varovana območja narave POV Mura (SI500010) in POO Mura (SI3000215, vendar se z GGN ne bodo načrtovali posegi v naravo iz prvega odstavka 101.d člena ZON, kot so navedeni v Pravilniku o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja, niti GGN ne predstavlja pravne podlage za izdajo dovoljenj za posege v naravo.

Menijo tudi, da GGN ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje - na cilje varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine - in MOP predlagajo, naj pri svoji odločitvi upošteva naslednja merila, ki jih tudi podrobneje utemeljujejo:

a) značilnosti GGN:

- GGN prikazuje območja, kjer krčenje gozdov ni dovoljeno (varovalni gozdovi in gozdovi s posebnim namenom na površini: 565,81 ha) in območja, kjer krčenje gozdov zaradi poudarjenih ekoloških in socialnih poudarjenih funkcij gozda praviloma ni dopustno (2.456,50 ha) ter s tem posredno vpliva na določanje namenske rabe prostora občinskih prostorskih načrtov, tako da dopušča krčenje gozda le tam, kjer verjetno pomembnih vplivov na okolje ne more imeti (1.728,34 ha), pri čemer je bilo v obdobju 2012 – 2021 po podatkih GGN zaradi infrastrukture, kmetijstva in energetike izkrčenih 13,00 ha gozdov. Ugotovljeno je bilo, da je gozdnatost v GGE v obdobju 2012 – 2021 narasla, vendar sprememba rabe zemljišč pomembnega vpliva na okolje ni imela (ugotovljena je pozitivna bilanca gozdnih površin, ki se bo v prihodnje najverjetneje še povečevala, prav tako je bilo izvedenih veliko ukrepov, ki vpliva na izboljšanje stanja habitatov in vrst – Go for Mura, Natura Mura itd.)
- izvedba ostalih gozdnogospodarskih ukrepov, ki se načrtujejo z GGN (sečnja, gojitvena dela, dela za funkcije), ne bo pomembno vplivala na okolje (vode, zrak, tla), zdravje ljudi, kulturno dediščino ali varovana območja narave, saj:
 - i) se način gospodarjenja z gozdovi na podlagi GGN ne bo spremenil. Možni posek je načrtovan le v višini 65 % prirastka, načrtuje se povečanje debeljakov. Sledijo smernicam za povečanje ugodnega stanja vrst in njihovih habitatov, pri umetnih obnovah gozdov ne načrtujejo sadnje tujerodnih vrst, obseg negovalnih del je načrtovan v višini, ki omogoča trajnostno gospodarjenje z gozdom itd. Ocenjujejo, da bodo pritiski urbanizacije, kmetijstva in ostalih v desetletju manjše, kot so bile do sedaj;
 - i) na območju GGE ni evidentiranih pojavov škodljivega delovanja voda, na katere bi izvedba GGN lahko vplivala ali ki jih je povzročila izvedba dosedanega gospodarjenja (izvedba dosedanjih GGN). V GGE so na območjih pogostih poplav vsi gozdovi znotraj varovalnega nasipa reke Mure (cca. 550 ha). Čez reke ali potoke ne načrtujejo nobenih premostitvenih objektov. Pas obrežne vegetacije se ohranja (brez sečenj na golo). Usmeritve določajo, da se iz strug potokov takoj po sečnji odstrani ves material, ki je nastal pri sečnji, da se zagotovi pretočnost. Hudourniških in plazljivih območij v GGE ni;

b) značilnosti vplivov GGN:

- morebitni vplivi izvedbe gozdnogospodarskih ukrepov na okolje so glede na dosedanje izvajanje gospodarjenja z gozdovi v tej GGE malo verjetni, kratkotrajni, redki in reverzibilni;
- izvajanje GGN ne povzroča tveganja nesreč za zdravje ljudi ali za okolje;
- velikost in prostorski obseg morebitnih vplivov sta majhna;

c) značilnosti območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov GGN, njihov pomen in ranljivost:

- v GGE se nahajajo številni viri pitne vode in vodovarstvena območja, na katere bi lahko gospodarjenje z gozdovi vplivalo, vendar jih GGN ustrezno obravnava skozi hidrološko funkcijo gozdov in zanje določa ustrezne usmeritve, ob upoštevanju predpisov o vodovarstvenih območjih in vodovarstvenih režimov. To so vodovarstvena območja (I, II in III območje) Odranci 1, Gornja Bistrica, Dolnja Bistrica, Žižki, Črenšovci, Kot, Kapca, Gaberje, Hotiza in Dolnji Lakoš. Površina gozdov na teh območjih znaša 317,1 ha;
- na območju GGE se nahaja 25 enot kulturne dediščine, ki jih GGN obravnava v okviru funkcije varovanja kulturne dediščine na površini 94,87 ha gozdnega prostora. Točkovnih objektov ni. Največje je območje Male Polane - Arheološko območje gomil. GGN določa ustrezne usmeritve za njihovo varstvo, pri čemer so bile upoštevane strokovne podlage in predpisi s področja varstva kulturne dediščine, zato je verjetnost, da bi GGN pomembno vplival na njihove lastnosti, majhna;
- vplivi izvedbe z GGN načrtovanih, dopuščenih ali usmerjenih aktivnosti (sečnja, spravilo, gradnja prometnic, krčitve) bi lahko bili trajni in nepovratni, vendar so ob upoštevanju omejitev

iz Zakona o gozdovih in Pravilnika o varstvu gozdov, usmeritev iz GGN in dosedanjih izkušenj z gospodarjenjem z gozdovi v Sloveniji, malo verjetni.

Ministrstvu za okolje in prostor zato predlagajo, naj na podlagi Zakona o varstvu okolja odloči, da v postopku priprave GGN ni treba izvesti CPVO.

II. (Določbe predpisov)

Po 77. členu ZVO-2 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če:

1. predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom.

Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2). V prilogi 1 te uredbe so navedeni posegi v okolje iz dejavnosti gozdarstva, in sicer: A.III Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda:

A.III.1 na površini nad 30 ha - obvezna presoja vplivov na okolje,

A.III.2 na površini najmanj 15 ha pri pogozditvi, osnovanju gozdne plantaže ali krčitvi in na površini 5 ha ali več, ko je poseg krčitve na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave - obvezen predhodni postopek.

2. če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni državni organ ali pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti, tudi za področje gospodarjenja z gozdovi, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Oceno o sprejemljivosti vpliva oziroma posledicah plana na ta območja da ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

Po 101. a členu ZON ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku preverjanja planov, za katere je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, določi plane, za katere je treba izvesti presojo sprejemljivosti. Za plane, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, se štejejo plani:

- ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala,
- s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena tega zakona.

101. d člen ZON določa, da minister zaradi določitve planov in posegov v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, določi posege v naravo,

- ki lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij,
- za katere je treba še preveriti, če lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij,
- ki ne morejo pomembno vplivati na varstvene cilje teh območij.

Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11) določa vsebino in podrobnejšo metodologijo presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na zavarovana območja, posebna varstvena območja in potencialna posebna ohranitvenega območja, ter posege v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na ta območja. Ti posegi so po posameznih območjih rabe prostora navedeni v prilogi 2 citiranega pravilnika, in sicer (za območja gozdov):

- Gradnja gozdnih cest ter grajenih gozdnih vlak in stalnih žižnic,
- Postavitev ograj ali obor v gozdnem prostoru,
- Postavitev mrhovišč,
- Postavitev lovske preže,
- Postavitev krmišč.

Ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti planov in sprejema druge odločitve v postopku celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Po 115. in 116. členu ZON naloge organizacije, pristojne za ohranjanje narave, opravlja Zavod RS za varstvo narave.

Po 11. členu zgoraj citiranega pravilnika mora mnenje o uvedbi postopka presoje sprejemljivosti plana, ki ga poda organizacija, temeljiti na rezultatih I. stopnje presoje sprejemljivosti (t.j. določitev planov, ki lahko pomembno vplivajo na varovana območja) in ob upoštevanju obsega in natančnosti podatkov iz vloge o nameri vsebovati zlasti:

- ugotovitve o obstoju primerov iz 5. do 8. člena tega pravilnika, ki morajo biti obrazložene,
- stališče do uvedbe postopka presoje sprejemljivosti plana, ki mora biti obrazloženo.

3. če ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09).

Ne glede na citirane določbe se na podlagi 4. odstavka 77. člena ZVO-2 celovita presoja vplivov na okolje ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 77. člena ZVO-2, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja, pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa odloči o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, pri čemer se o tem predhodno posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival.

Ministrstvo z javnim naznanilom na osrednjem spletnem mestu državne uprave obvesti tudi javnost, ali bo za plan izvedena celovita presoja vplivov na okolje.

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22 z dne 27. 12. 2022) v 2. členu določa, da del delovnega področja MOP, ki se nanaša na delovno področje celovite presoje vplivov na okolje, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri, pa do dne uveljavitve Zakona o državni upravi iz prvega odstavka tega člena, preide v pristojnost Ministrstva za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: MOPE).

Na podlagi prvega odstavka 54. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 18/23) je Vlada Republike Slovenije sprejela Sklep o datumu prenosa nedokončanih postopkov (Uradni list RS, št. 32/23), po katerem se nedokončani postopki na ministrstva prenesejo 1. aprila 2023. Glede na navedeno se je delovno področje celovite presoje vplivov na okolje preneslo na MOPE z dnem 24. 1. 2023, ko so novi ministri in ministrice prisegli v Državnem zboru Republike Slovenije, postopek izdaje te odločbe pa z dnem 3. 4. 2023.

III.

(ugotovitve postopka)

Obveznost priprave GGN sledi iz 14. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16) in gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja Murska Sobota 2021–2030 (v pripravi). Slednji določa imena in območja GGE ter obdobje veljavnosti GGN, ki se zanje izdelajo. Za GGN GGO Murska Sobota je bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje in potrjena njegova okoljska sprejemljivost z odločbo MOPE št. 35409-715/2022-29 z dne 3. april 2023.

Na podlagi 16. člena Zakona o gozdovih je minister, pristojen za gozdarstvo, v soglasju z ministrom, pristojnim za okolje, prostor in vode ter ministrom, pristojnim za ohranjanje narave, predpisal vsebino načrtov za gospodarjenje z gozdovi, roke in podrobnejši postopek sprejemanja gozdnogospodarskih načrtov ter način spremljanja njihovega izvajanja (Pravilnik o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo, Uradni list RS, št. 91/10 in 200/20).

MOP je proučilo vlogo in priložen osnutek GGN ter ugotovilo, da vsebuje poleg splošnega opisa gozdnogospodarske enote, prikaza funkcij gozdov, opisa stanja gozdov, analize preteklega gospodarjenja z gozdovi in orisa zakonitosti razvoja gozdov vsebuje cilje, usmeritve in ukrepe, med katerimi so:

- usmeritve za

- krepitev in uskladitev funkcij gozdov
- ohranjanje biotske raznovrstnosti
- razvoj življenjskih razmer prosto živečih živali
- delo z gozdom v varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom
- delo s požarno ogroženimi gozdovi
- delo s semenskimi objekti
- tehnologijo dela ter gradnjo in vzdrževanje gozdnih prometnic
- posege v gozd in gozdni prostor
- ukrepe na drugih gozdnih zemljiščih (daljnovodi, obore)
- ukrepi:
 - možni posek
 - potrebna gojitvena in varstvena dela
 - izboljšanje življenjskih razmer prostoživečih živali
 - izboljšanje ostalih funkcij gozda
 - graditev gozdnih prometnic .

MOP je ugotovilo, da se z GGN ne določa ali načrtuje izvedbe posegov v okolje, navedenih v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, za katere je obvezna izvedba presoje vplivov na okolje (Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda na površini nad 30 ha, oznaka A.III.1), niti posegov, za katere se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v predhodnem postopku (Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda na površini najmanj 15 ha pri pogozditvi, osnovanju gozdne plantaže ali krčitvi in na površini 5 ha ali več, ko je poseg krčitve na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave, oznaka A.III.2). Krčitev gozda ne obsega poseka na golo zaradi obnove gozda in predstavlja odstranitev vsega drevja zaradi spremembe namembnosti zemljišča. Pogozditev predstavlja vzpostavitev gozdnega nasada na površini, kjer prej gozda ni bilo, in ne obsega obnove gozdov s sadnjo. Gozdna plantaža predstavlja nasad drevja na kmetijskem zemljišču in ne šteje za gozd. Opisani posegi zato niso predmet načrtovanja v gozdarstvu. Graditev gozdnih prometnic ne šteje za poseg v okolje po citirani uredbi, saj so v Prilogi 1, Poglavju F Prometna infrastruktura, navedene le avtoceste, hitre ceste, glavne in regionalne ceste. Žičniške naprave so poseg v okolje le, če so namenjene prevozu potnikov. Železniške proge in plovne poti za transport lesa po predpisih o gozdovih v RS ne štejejo za gozdne prometnice in zato niso predmet načrtovanja.

Iz mnenja ZRSVN št. 3563-0133/2022-2 z dne 23. 6. 2022 sledi, da GGN sega v območji Natura 2000 (Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) – Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 39/13, 3/14, 21/16 in 47/18): SI5000010 Mura in SI3000215 Mura. Ugotavljajo npr., da GGN ne vključuje na ustrezen način ciljev, varstvenih usmeritev in ukrepov, ki so potrebni za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov in da ne drži navedba, da je GGN skladno z Operativnim programom upravljanja območij NATURA 2000 za obdobje 2014 do 2020 določen kot načrt potreben za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst. Ker GGN dopušča krčitev gozdov tudi na območju kvalifikacijskega habitatnega tipa HT91E0*, katerega stanje je ocenjeno kot slabo s tendenco nadaljnjega slabšanja, predstavlja vsakršno večje poseganje v njegove površine HT91E0* bistven vpliv na stanje HT. GGN dopušča tudi končne poseke in poseke na golo (v dobovjih) do površine 3 ha, kar je v nasprotju s ciljem ohranjanja specifičnih lastnosti, struktur in procesov za srednjega detla: fragmentacija habitata, izguba ustreznih struktur (prehranjevalnih in gnezdilnih dreves) na veliki površini. Ocenjujejo, da bo GGN pomembno vplival na varovana območja in varstvene cilje navedenih območij Natura 2000, zato menijo, da je potrebno izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.

MOP je za mnenje o verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe GGN Dolinsko z vidika njihove pristojnosti dne 2. 6. 2022 poleg ZRSVN zaprosilo tudi Ministrstvo za kulturo in Direkcijo RS za vode (DRSV).

Verjetno pomembne vplive izvedbe GGN na okolje je ugotovila v svojem mnenju št. 35025-12/2022-2 z dne 5. 7. 2022 tudi DRSV, ki navaja:

- Večja površinska vodotoka v GGE sta reka Mura in Ledava. Od potokov, ki so preko večjega dela leta napolnjeni z vodo, so potok Bukovnica, Črnec, Libenica in Kapica. Od stoječih voda v GGE je največje Hotiško jezero, ki je v bistvu mrtvica Mure.
- Na območju enote so z občinskimi odloki zavarovana vodovarstvena območja režima I., II., in III.
- V GGE se nahajata dve območji pomembnega vpliva poplav.
- Del GGE na severovzhodu leži v erozijskem območju z strogim varovanjem.

- Območja, kjer je krčenje gozda dopustno, se nahajajo tudi na poplavnih območjih, vodovarstvenih območjih III. varstvenega režima in na priobalnih zemljiščih. V vseh treh primerih gre za poseg, ki bi lahko trajno ali začasno vplival na vodni režim ali stanje voda in se lahko izvede samo na podlagi vodnega soglasja, kot to določa Zakon o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20).
- Tudi prednostna območja za gradnjo gozdnih cest se nahajajo na poplavnih območjih, priobalnih območjih in vodovarstvenem območju I. in II. varstvenega režima.
- Izvajanje GGN bi zato lahko imelo pomemben vpliv na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

Ministrstvo za kulturo je v svojem mnenju št. 340-9/2022-3340-4 z dne 1. 7. 2022 ugotovilo, med drugim, da se na območju GGN nahaja večje število enot kulturne dediščine, da režimi varovanja v GGN niso ustrezno navedeni, da niso bile upoštevane usmeritve ZVKDS Maribor, da ni ustrezno določena poudarjenost funkcije varovanja kulturne dediščine, in da zato GGN ne omogoča varstva kulturne dediščine v zadostni meri.

Ker iz prejetih mnenj sledi, da bi izvedba GGN lahko imela pomembne vplive z vidika varstva narave, varstva kulturne dediščine in upravljanja z vodami, bi bilo zato na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO za GGN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP) je zato dne 6. julija 2023 pisno seznanilo ZGS, OE Murska Sobota, z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in ga pozvalo, da se najkasneje v roku 21 dni od prejema tega poziva opredeli do navedenih dejstev, predloži vse morebitne dokaze, nova verodostojna dejstva pa navede in utemelji.

MOP je v odgovor dne 15. 7. 2022 prejelo dopis ZGS, OE Murska Sobota, št. 3402-1/2022 z dne 15. 7. 2022, iz katerega sledi, da bodo GGN v sodelovanju z MK, ZRSVN in DRSV dopolnili, kot sledi:

- Upoštevane bodo naravovarstvene smernice;
- Krčitve gozdov in posek obrečne drevnine bodo dopustni le v primeru nujnih ukrepov za izboljšanje stanja varovanih habitatov in nujnih ukrepov po drugih predpisih;
- Dopolnjena bodo poglavja glede funkcij gozdov in usmeritev za posege v gozd in gozdni prostor ter karta s prikazom varstvenih in ogroženih območij po predpisih o vodah;
- seznam objektov kulturne dediščine bo dopolnjen z režimi in stopnjo poudarjenosti funkcije gozdov;
- vsa arheološka dediščina bo poudarjena na 1. stopnji;
- za vsako enoto kult.dediščine bo navedena podrobna usmeritev;
- dopolnjena bo karta s funkcijami gozdov in tabele E4 (z imeni KD).

MOPE je proučilo odgovor ZGS in ugotovilo, da novih dejstev, ki bi vplivala na oceno pomembnih vplivov izvedbe GGN in s tem na odločitev v tem postopku, niso navedli, niti predložili dokazov za svoje navedbe. Zaradi razjasnitve stvari ter zagotovitve možnosti ZGS kot stranki, da se izjavi o vseh dejstvih in okoliščinah, ki so pomembne za odločanje, ter o zahtevkih ter navedbah ministrstev in organizacij, pristojnih za področja, na katera bi GGN lahko pomembno vplival, je MOPE na podlagi 154. člena ZUP razpisalo dne 16. maja 2023 (prestavljeno na 19. maj 2023) ustno obravnavo združeno z ogledom območja gozdnogospodarske enote Dolinsko.

Ustne obravnave dne 19. maja 2023 na naslovu Dobrovnik 297 so se udeležili predstavniki ZGS in ZRSVN. MK in DRSV sta svojo udeležbo opravičila. ZGS je na ustni obravnavi po pooblastilu direktorja ZGS zastopal Štefan Kovač, vodja Območne enote Murska Sobota. Po razpravi sta bila sprejeta 2 sklepa, ki ju je s podpisom zapisnika ZGS tudi potrdil:

1. ZGS nemudoma posreduje MOPE ustrezno pooblastilo Štefanu Kovaču, vodji OE Murska Sobota, za zastopanje ZGS v tem upravnem postopku, ki se vodi na podlagi 77. člena ZVO, vključno z udeležbo na tej ustni obravnavi, do pravnomočnosti odločbe o izvedbi celovite presoje vplivov na okolje gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Dolinsko, izdelanega za obdobje 2022-2031. Pooblastilo se pošlje v e-obliki, če je podpisano s kvalif.digit.podpisom.
2. ZGS na MOPE v roku 14 dni posreduje novo vlogo - spremembo zahtevka na podlagi 133. člena ZUP - in v njej navede, da navedenim dejstvom ne nasprotujejo in podrobneje opiše spremembe v novem osnutku GGN. Ta mora biti sprejet na seji strokovnega sveta OE, skladno z določili Zakona o gozdovih, in datiran kasneje kot osnutek, ki je bil že predložen v postopek.

MOPE je na podlagi citiranih sklepov dne 31. 5. 2023 prejelo dopis ZGS, OE Murska Sobota, št. 3402 - 1/2022-13 z dne 31. 5. 2023, v katerem navajajo, da ne nasprotujejo dejstvom glede verjetno pomembnih vplivov, s katerimi so bili seznanjeni dne 6. 7. 2022, zato so osnutek GGN dopolnili in spremenili, skladno s 133. členom ZUP, kot sledi:

»v poglavju 6.2.2 - Usmeritve za krepitev in uskladitev funkcij gozdov je za upravljavsko cono A – Mura spremenjena usmeritev glede velikosti pomladitvenih sečenj. Usmeritev se sedaj glasi: Na območju obrečnih hrastovo – jesenovih – brestovih gozdov (trdolesna loka) se pri obnovi hrastovih sestojev poseki na golo/končni poseki naj ne izvajajo na površinah večjih od 2 ha.

v poglavju 6.2.2 - Usmeritve za krepitev in uskladitev funkcij gozdov je za upravljavsko cono C – Mura dopolnjena usmeritev glede krčenja gozdov. Usmeritev se sedaj glasi: Na območju naj se ne izvajajo krčitve gozda, razen v primeru ukrepov nujnih za izboljšanje stanja varovanih habitatov in nujnih ukrepov po drugih predpisih.

v poglavju 6.2.2 - Usmeritve za krepitev in uskladitev funkcij gozdov je za NV 7303V – Murska šuma dodana usmeritev: Upoštevajo naj se usmeritve za UC Mura-A, B in C.

v poglavje 2. "Prikaz funkcij gozdov" je v podpoglavje "Hidrološka funkcija" dodana obrazložitev, da je na VVO III območjih funkcija poudarjena na 2. stopnji;

v poglavje 6.2.8 "Usmeritve za posege v gozd in gozdni prostor" je dodan stavek "Za vse posege v gozd in gozdni prostor se smiselno upoštevajo usmeritve za posamezne funkcije navedene v poglavju 6.2.2 - Usmeritve za krepitev funkcij, kjer so pod hidrološko funkcijo naveden podrobne usmeritve za posege v gozd, kjer je poudarjena ta funkcija.

termin "prednostna območja za gradnjo gozdnih cest" se v GGN ne uporablja, ker načrt nikjer ne prejudicira gradnje gozdnih cest. V prostorskem delu načrta v poglavju 13.9b so samo prikazana območja, "ki niso zadostno odprta s cestami", kar pa je zgolj informacija in ne namera o gradnji. Načrtovanje in gradnja gozdnih cest poteka v skladu z usmeritvami iz poglavja 6.2.7, ob upoštevanju omejitev navedenih v poglavju 6.2.2, ki izhajajo s področij upravljanja z vodami, varstva narave in varstva kulturne dediščine;

v poglavje 13.7 je dodan stavek v katerem je omenjena prisotnost plazljivih in potencialnih erozijskih območij v GGE z razlago, da omenjena območja nimajo vpliva na gospodarjenje z gozdom (kar je bil tudi razlog zakaj niso bila omenjena);

z novejšimi sloji je dopolnjena karta 7: Varstvena in ogrožena območja po predpisih o vodah.

dopolnjeno je ime enote kulturne dediščine (KD) EŠD 1173 – Mala Polana – Copekov mlin;

v preglednico št 12: Seznam objektov kulturne dediščine... so bili dodani stolpci z navedbo režima, podrežima in stopnje poudarjenosti funkcije;

v 1. stopnjo poudarjenosti so bila spremenjena vsa območja objektov KD, ki imajo kot tip enote navedeno "arheološka dediščina";

v poglavje 6.2.2 "Usmeritve za krepitev funkcij", podpoglavje "Usmeritve za krepitev funkcije kulturne dediščine" je dodana preglednica z podrobnimi usmeritvami za vsako enoto kulturne dediščine (KD);

v tabele E4: Opisi odsekov so bila dodana imena enot KD;

ustrezno z zgornjimi spremembami je bila spremenjena karta 7: Funkcije gozdov in tabele E4«

Dopolnjen osnutek GGN GGE je bil sprejet na seji strokovnega sveta OE Murska Sobota dne 22.5. 2023 in priložen vlogi prek povezave na SOVD.

Na podlagi spremenjenega zahtevka ZGS, prejetih mnenj, značilnosti GGN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov GGN, njihovega pomena in ranljivosti, je MOPE ocenilo, da presoje sprejemljivosti na varovana območja narave ni treba izvesti in da izvedba GGN GGE Dolinsko tudi iz drugih vidikov verjetno ne bo pomembno vplivala na okolje.

Na podlagi 2. in 3. odstavka 77.člena ZVO-2 izvedba celovite presoje vplivov na okolje zato ni obvezna, kot je navedeno v 1. točki izreka te odločbe.

IV. (Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica Direktorata za okolje