



Številka: 35409-105/2023-9

Datum: 17. avgust 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10; v nadaljevanju: ZVO-2) in 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-10, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo Zavoda za gozdove Slovenije, v postopku ugotavljanja obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje gozdnogospodarskega načrta, naslednjo

ODLOČBO

- V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Goričko obrobje, izdelanega za obdobje 2023-2032, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 29. 5. 2023 po e-pošti z naslova oemurskasobota@zgs.gov.si prejelo vlogo Zavoda za gozdove Slovenije, ki ga v tem postopku po pooblastilu direktorja zastopa Štefan Kovač, vodja Območne enote Murska Sobota, št. 3402-1/2022 z dne 29. 5. 2023, s katero ministrstvo obveščajo, da pripravljajo gozdnogospodarski načrt (GGN) gozdnogospodarske enote (GGE) Goričko obrobje. Gradivo GGN (Osutek št. št. 3402-1/2022 z dne 23. 5. 2023 z vsemi prilogami) je bilo dostopno na strežniku SOVD in je shranjeno skupaj z vlogo.

V vlogi so podane osnovne informacije o pravni podlagi, pristojnih organih in postopku ter o območju, za katerega se izdeluje GGN.

Obveznost priprave GGN sledi iz 14. člena Zakona o gozdovih (ZG) in GGN gozdnogospodarskega območja (GGO) Murska Sobota. Slednji določa imena in območja GGE ter obdobje veljavnosti GGN, ki se zanje izdelajo. Kot sledi iz 61. člena Pravilnika o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo ter iz 14. in 15. člena ZG, osutek GGN GGE določi strokovni svet območne enote ZGS. ZGS osutek načrta z zahtevanimi prilogami pošlje na ministrstvo pristojno za gozdarstvo do 31. maja v prvem letu ureditvenega obdobja skupaj z vlogo za odreditev javne razgrnitve GGN GGE. Po opravljeni javni razgrnitvi in javni obravnavi svet območne enote ZGS obravnava pripombe in predloge ter zavzame do njih stališče. Na tej podlagi ZGS pripravi predlog GGN, ki ga določi svet območne enote ZGS. ZGS mora k predlogu GGN GGE pridobiti mnenje organizacije, pristojne za varstvo narave in mnenja lokalnih skupnosti, na območju katerih leži GGE. ZGS predloži predlog GGN GGE skupaj s predpisanim soglasjem oziroma s predpisanimi mnenji ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo najpozneje do 1. oktobra prvega leta novega obdobja. GGN GGE sprejme minister, pristojen za gozdarstvo.

GGN se izdeluje za GGE Goričko obrobje, ki leži na območju občin Dobrovnik, Kobilje in Lendava (k.o. Kobilje, Žitkovci, Dobrovnik, Strehovci, Kamovci, Genterovci, Mostje pri Lendavi, Lendava, Čentiba, Dolina pri Lendavi in Pince). GGE meri 6.7778,26 ha, od tega je 2.464,87 ha gozdov.

Menijo, da za GGN ne velja obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje po 2. odst. 77. člena ZVO-2 iz naslednjih razlogov:

- GGN sicer na kartah prikazuje pregled in zasnovano gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar izvedbe posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, navedenih v Prilogi 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20) (pogozditve, gozdne plantaže in krčenje gozdov), s tem prikazom ne določa ali načrtuje niti ne določa pogojev za njihovo izvedbo;
- v GGE se nahajajo varovana območja narave Goričko (SI3000221) in Goričko (SI5000009), vendar se z GGN ne bodo načrtovali posegi v naravo iz prvega odstavka 101.d člena ZON, kot so navedeni v Pravilniku o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja, niti GGN ne predstavlja pravne podlage za izdajo dovoljenj za posege v naravo.

Menijo tudi, da GGN ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje - na cilje varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine - in ministrstvu predlagajo, naj pri svoji odločitvi na podlagi 3. odstavka 77. člena ZVO-2 upošteva naslednja merila, ki jih tudi podrobneje utemeljujejo:

a) značilnosti GGN:

- GGN prikazuje območja, kjer krčenje gozdov ni dovoljeno (gozdovi s posebnim namenom, gozdni rezervati – 15,53 ha) in območja, kjer krčenje gozdov zaradi poudarjenih ekoloških in socialnih funkcij gozda praviloma ni dopustno (2.449,34 ha) ter s tem posredno vpliva na določanje namenske rabe prostora občinskih prostorskih načrtov, tako da dopušča krčenje gozda le tam, kjer verjetno pomembnih vplivov na okolje ne more imeti. V obdobju 2013-2022 je bilo po podatkih GGN zaradi širitve kmetijskih površin izkrčenih 1,15 ha gozdov, hkrati se je zaradi zaraščanja kmetijskih površin gozdna površina v GGE povečala za 24,38 ha. Evidentiranih je bilo 86,23 ha zemljišč v zaraščanju, ki bodo, če ne bodo očiščena, ob naslednji reviziji načrta vključena v gozdna zemljišča. Ugotovljeno je bilo, da se je gozdnatost v GGE v obdobju 2013 -2022 povečala za 1%. Sprememba rabe zemljišč pomembnega vpliva na okolje ni imela. Večina krčitev je bila izvedena na zemljiščih, ki so po namenski rabi opredeljena kot kmetijska. Menimo, da je pri takšni bilanci gozdnih zemljišč vpliv krčitev zanemarljiv;
- izvedba ostalih gozdnogospodarskih ukrepov, ki se načrtujejo z GGN (posek, gozdnogojitveni ukrepi, ukrepi varstva gozdov, ukrepi za izboljšanje stanja vrst), ne bo pomembno vplivala na okolje (vode, zrak, tla), zdravje ljudi, kulturno dediščino ali varovana območja narave, saj:
 - i) se način gospodarjenja z gozdovi na podlagi GGN ne bo spremenil. Možni posek znaša le 75 % prirastka, kar pomeni akumulacijo lesne zaloge predvsem v debeljakih. Sledijo smernicam ZRSVN za povečanje ugodnega stanja vrst in njihovih habitatov ter pri umetnih obnovah gozdov ne načrtujemo sadnje tujerodnih vrst. Višina in struktura poseka ter vrsta in obseg negovalnih del so načrtovani tako da omogočajo trajnostno gospodarjenje z gozdom. Z namenom izboljšanja stanja vrst in habitatov v naslednjem desetletju načrtujejo izločitev vsaj 10 ha gozdov, ki bodo prepuščeni naravnemu razvoju in izločitev večjega števila habitatnih dreves. Ocenjujejo, da bodo pritiski urbanizacije in kmetijstva v naslednjem desetletju enaki ali manjši kot so bili do sedaj, torej bodo imeli minimalni vpliv na okolje;
 - ii) okoljskih problemov, ki bi jih povzročala izvedba dosedanjih GGN, ni bilo zaznati;
 - iii) na območju GGE so evidentirani pojavi škodljivega delovanja voda, na katere bi izvedba GGN lahko vplivala, vendar GGN določa usmeritve in upošteva smernice DRSV za posege na takšnih območjih;

b) značilnosti vplivov GGN:

- morebitni vplivi izvedbe gozdnogospodarskih ukrepov na okolje so glede na dosedanje izvajanje gospodarjenja z gozdovi v tej GGE malo verjetni, kratkotrajni, redki in reverzibilni;
- izvajanje GGN ne povzroča tveganja nesreč za zdravje ljudi ali za okolje;
- velikost in prostorski obseg morebitnih vplivov sta majhna;

c) značilnosti območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov GGN, njihov pomen in ranljivost:

- V GGE se nahajajo viri pitne vode in vodovarstvena območja (VVO Strehovci – III. varstveni režim in VVO Dobrovnik – III. varstveni režim, skupna površina 6 ha), na katere bi lahko gospodarjenje z gozdovi vplivalo, vendar jih GGN ustrezno obravnava skozi hidrološko

funkcijo gozdov in zanje določa ustrezne usmeritve, ob upoštevanju predpisov o vodovarstvenih območjih in vodovarstvenih režimov;

- V GGE se nahajajo območja, ogrožena zaradi škodljivega delovanja vode (erozijska in plazljiva), kjer bi lahko imelo izvajanje GGN pomemben vpliv, saj so določene aktivnosti po predpisih o vodah na ogroženih območjih celo nedopustne. V večini območja GGE ni verjetnosti pojavljanja plazov. Zelo majhna do majhna verjetnost pojavljanja plazov je v gozdnem kompleksu Bukovnica – Kobilje in na območju Redičkega gozda. Srednja verjetnost pojavljanja plazov se pojavlja v gozdnem prostoru le na širšem območju Lendavskih gor. Velika verjetnost pojavljanja plazov je na širšem območju Lendavskih gor in Strehovskih gor, vendar v gozdnem prostoru v minimalnem obsegu. V gozdnem prostoru GGE se pojavljajo vsi trije razredi potencialnih erozijskih območjih. Območja z običajnimi ukrepi so definirana na pretežnem delu gozdnega kompleksa Bukovnica – Kobilje in delu Redičkega gozda (934,6 ha). Območja s strogimi ukrepi so definirana v okolici Bukovniškega jezera in na območju Dolgovaških gor (236,7 ha). Območja z zahtevnimi ukrepi pa na območju Lendave, Čentibe in Doline pri Lendavi (513,6 ha). GGN vsebuje ustrezne usmeritve za izvajanje spravila in načrtovanje gradnje gozdnih prometnic, namenjene preprečevanju erozijskih procesov, zagotavljanju stabilnosti pobočij in urejanju odvoda meteornih voda in upošteva pogoje potrebne za pridobitev vodnega soglasja;
- Na območju GGE se nahaja 11 enot kulturne dediščine, ki jih GGN obravnava v okviru funkcije varovanja kulturne dediščine na skupni površini 14,68 ha. Zanje določa ustrezne usmeritve za njihovo varstvo, pri čemer upošteva strokovne podlage in predpise s področja varstva kulturne dediščine, zato je verjetnost, da bi GGN pomembno vplival na njihove lastnosti, majhna. 3 enote KD (arheološka najdišča) imajo določen strožji režim varovanja, ostala blažjega;
- Vplivi izvedbe z GGN načrtovanih, dopuščenih ali usmerjenih aktivnosti (sečnja, spravilo, gradnja prometnic, krčitve) bi lahko bili trajni in nepovratni, vendar so ob upoštevanju omejitev iz Zakona o gozdovih in Pravilnika o varstvu gozdov, usmeritev iz GGN in dosedanjih izkušenj z gospodarjenjem z gozdovi v Sloveniji, malo verjetni.

Ministrstvu zato predlagajo, naj na podlagi 2. in 3. odstavka 77. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-2) odloči, da v postopku priprave GGN ni treba izvesti CPVO.

II.

(Določbe predpisov)

Po 77. členu ZVO-2 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če:

1. predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom.

Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2). V prilogi 1 te uredbe so navedeni posegi v okolje iz dejavnosti gozdarstva, in sicer:

A.III Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda:

A.III.1 na površini nad 30 ha - obvezna presoja vplivov na okolje,

A.III.2 na površini najmanj 15 ha pri pogozditvi, osnovanju gozdne plantaže ali krčitvi in na površini 5 ha ali več, ko je poseg krčitve na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave - obvezen predhodni postopek.

2. če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni državni organ ali pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti, tudi za področje gospodarjenja z gozdovi, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Oceno o sprejemljivosti vpliva oziroma posledicah plana na ta območja da ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

Po 101. a členu ZON ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku preverjanja planov, za katere je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, določi plane, za katere je treba izvesti

presojo sprejemljivosti. Za plane, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, se štejejo plani:

- ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala,
- s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena tega zakona.

101. d člen ZON določa, da minister zaradi določitve planov in posegov v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, določi posege v naravo,

- ki lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij,
- za katere je treba še preveriti, če lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij,
- ki ne morejo pomembno vplivati na varstvene cilje teh območij.

Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11) določa vsebino in podrobnejšo metodologijo presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na zavarovana območja, posebna varstvena območja in potencialna posebna ohranitvenega območja, ter posege v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na ta območja. Ti posegi so po posameznih območjih rabe prostora navedeni v prilogi 2 citiranega pravilnika, in sicer (za območja gozdov):

- Gradnja gozdnih cest ter grajenih gozdnih vlak in stalnih žičnic,
- Postavitev ograj ali obor v gozdnem prostoru,
- Postavitev mrhovišč,
- Postavitev lovske preže,
- Postavitev krmišč.

Ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti planov in sprejema druge odločitve v postopku celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Po 115. in 116. členu ZON naloge organizacije, pristojne za ohranjanje narave, opravlja Zavod RS za varstvo narave.

Po 11. členu zgoraj citiranega pravilnika mora mnenje o uvedbi postopka presoje sprejemljivosti plana, ki ga poda organizacija, temeljiti na rezultatih I. stopnje presoje sprejemljivosti (t.j. določitve planov, ki lahko pomembno vplivajo na varovana območja) in ob upoštevanju obsega in natančnosti podatkov iz vloge o nameri vsebovati zlasti:

- ugotovitve o obstoju primerov iz 5. do 8. člena tega pravilnika, ki morajo biti obrazložene,
- stališče do uvedbe postopka presoje sprejemljivosti plana, ki mora biti obrazloženo.

3. če ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09).

Ne glede na citirane določbe se na podlagi 4. odstavka 77. člena ZVO-2 celovita presoja vplivov na okolje ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 77. člena ZVO-2, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja, pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa odloči o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, pri čemer se o tem predhodno posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival.

Ministrstvo z javnim naznanilom na osrednjem spletnem mestu državne uprave obvesti tudi javnost, ali bo za plan izvedena celovita presoja vplivov na okolje.

III.

(ugotovitve postopka)

Obveznost priprave GGN sledi iz 14. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNep, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16) in gozdnogospodarskega načrta

gozdnogospodarskega območja Murska Sobota 2021–2030 (v pripravi). Slednji določa imena in območja GGE ter obdobje veljavnosti GGN, ki se zanje izdelajo. Za GGN GGO Murska Sobota je bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje in potrjena njegova okoljska sprejemljivost z odločbo ministrstva št. 35409-715/2022-29 z dne 2. marec 2023.

Na podlagi 16. člena Zakona o gozdovih je minister, pristojen za gozdarstvo, v soglasju z ministrom, pristojnim za okolje, prostor in vode ter ministrom, pristojnim za ohranjanje narave, predpisal vsebino načrtov za gospodarjenje z gozdovi, roke in podrobnejši postopek sprejemanja gozdnogospodarskih načrtov ter način spremljanja njihovega izvajanja (Pravilnik o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo, Uradni list RS, št. 91/10 in 200/20).

Ministrstvo je proučilo vlogo in priložen osnutek GGN ter ugotovilo, da vsebuje poleg splošnega opisa gozdnogospodarske enote, prikaza funkcij gozdov, opisa stanja gozdov, analize preteklega gospodarjenja z gozdovi in orisa zakonitosti razvoja gozdov vsebuje cilje, usmeritve in ukrepe, med katerimi so:

- usmeritve za
 - krepitev in uskladitev funkcij gozdov
 - ohranjanje biotske raznovrstnosti
 - razvoj življenjskih razmer prosto živečih živali
 - delo z gozdom v varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom
 - delo s požarno ogroženimi gozdovi
 - delo s semenskimi objekti
 - tehnologijo dela ter gradnjo in vzdrževanje gozdnih prometnic
 - posege v gozd in gozdni prostor
 - ukrepe na drugih gozdnih zemljiščih (daljnovodi, obore)
- ukrepi:
 - možni posek
 - potrebna gojitvena in varstvena dela
 - izboljšanje življenjskih razmer prostoživečih živali
 - izboljšanje ostalih funkcij gozda
 - graditev gozdnih prometnic .

Ministrstvo je ugotovilo, da se z GGN ne določa ali načrtuje izvedbe posegov v okolje, navedenih v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, za katere je obvezna izvedba presoje vplivov na okolje (Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda na površini nad 30 ha, oznaka A.III.1), niti posegov, za katere se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v predhodnem postopku (Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda na površini najmanj 15 ha pri pogozditvi, osnovanju gozdne plantaže ali krčitvi in na površini 5 ha ali več, ko je poseg krčitve na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave, oznaka A.III.2). Krčitev gozda ne obsega poseka na golo zaradi obnove gozda in predstavlja odstranitev vsega drevja zaradi spremembe namembnosti zemljišča. Pogozditev predstavlja vzpostavitev gozdnega nasada na površini, kjer prej gozda ni bilo, in ne obsega obnove gozdov s sadnjo. Gozdna plantaža predstavlja nasad drevja na kmetijskem zemljišču in ne šteje za gozd. Opisani posegi zato niso predmet načrtovanja v gozdarstvu. Graditev gozdnih prometnic ne šteje za poseg v okolje po citirani uredbi, saj so v Prilogi 1, Poglavju F Prometna infrastruktura, navedene le avtoceste, hitre ceste, glavne in regionalne ceste. Žičniške naprave so poseg v okolje le, če so namenjene prevozu potnikov. Železniške proge in plovne poti za transport lesa po predpisih o gozdovih v RS ne štejejo za gozdne prometnice in zato niso predmet načrtovanja. Kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Maribor, št. 3563-0301/2023-2 z dne 13. 7. 2023, območje GGN sega v

- posebni varstveni območji po Uredbi o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 39/13, 3/14, 21/16 in 47/18): Goričko SI3000221 in Goričko SI5000009 ter v
- zavarovano območje po Krajinski park Goričko po Uredbi o Krajinskem parku Goričko (Uradni list RS, št. 101/03).

Nadalje navajajo, da so za GGN GGE Goričko obrobje 2022-2031 na ZRSVN OE Maribor izdelali naravovarstvene smernice, v katerih so podali splošne in konkretne varstvene usmeritve za varstvo posebnih varstvenih območij (območij Natura 2000) ter varstvene režime in pogoje za varstvo zavarovanih območij. V naravovarstvenih smernicah so konkretizirane tudi podrobnejše varstvene usmeritve iz Priloge 6.1 Programa upravljanja območij Natura 2000 za obdobje 2015-2020 (v nadaljevanju: Program), ki ga je sprejela Vlada RS dne 9.4.2015, njegovo veljavnost pa podaljšala s sklepom št. št. 35600-5/2020/4 z dne 7.1.2021. Po temeljitem pregledu osnutka GGN ugotavljajo, da se v skladu z določili 13.a člena Uredbe o posebnih varstvenih območjih (območjih

Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 – popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18) organizacija, pristojna za ohranjanje narave, v mnenju o uvedbi postopka presoje sprejemljivosti planov opredeli do ustreznosti upoštevanja naravovarstvenih smernic v osnutku načrta, in da je v osnutku GGN ustrezno integrirana vsebina naravovarstvenih smernic ter da osnutek ustrezno vključuje cilje, varstvene usmeritve in ukrepe navedene v prilogi 6.1 Programa, ki so potrebni za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov. Osnutek GGN GGE Goričko obrobje 2023-2032 ustrezno navaja oz. povzema varstvene režime zavarovanega območja. V osnutku GGN se posegov, za katere je potrebno izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO (krčitve gozda nad 30 ha oz. uvedba predhodnega postopka za krčitve na površini 5 ha ali več na varovanih območjih) podrobneje ne določa oz. načrtuje. Gozdne prometnice so načrtovane le okvirno, brez navedbe konkretnih tras in njihovih dolžin. Gozdne prometnice se bodo v skladu s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja presojale v okviru presoje sprejemljivosti posegov v naravo na podlagi določil 105.a člena ZON in 3. odstavka 42. člena Pravilnika. Ocenjujejo, da GGN ne bo pomembno vplival na varovana območja in varstvene cilje teh območij, zato menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni potrebno izvesti.

Ministrstvo pritrjuje mnenju ZRSVN glede ocene, da GGN ne bo pomembno vplival na varovana območja in varstvene cilje teh območij in ugotovitve, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni potrebno izvesti.

Ministrstvo je za mnenje o verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe GGN z vidika njihove pristojnosti dne 21. 6. 2022 poleg ZRSVN zaprosilo tudi Ministrstvo za kulturo in Direkcijo RS za vode.

Iz zgoraj citiranega mnenja ZRSVN sledi, da GGN ne bo pomembno vplival na biotsko raznovrstnost in naravne vrednote.

Ministrstvo za kulturo svojega mnenja v zaprosenem roku ni izdalo.

Direkcija RS za vode je izdala mnenje št. 35025 - 9 / 2023 - 2 z dne 10. 7. 2023, v katerem ugotavljajo, da bo GGN verjetno pomembnejše vplival na okolje s stališča vpliva predvidenih ukrepov na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

Menijo, da je treba v poglavju Usmeritve za krepitev hidrološke funkcije na strani 65 dodati vsebine o poplavnih območjih, ki so tudi prisotne na območju GGE. V poglavju 13.8 Območja gozdov, kjer je dopustno krčenje gozda, niso jasno opredeljena območja, kjer je krčenje dopustno. Navedeno je samo, da je krčenje dovoljeno v skladu z prostorsko zakonodajo (državni in občinski akti). Tudi iz priloženega prostorskega sloja (.shp) in Karte 8 (Krčenje gozda) ni razvidno ali je krčenje dopustno na ostali maski gozda, kjer ni prisoten atribut, da krčenje ni dovoljeno ali krčenje praviloma ni dopustno. Potrebno je jasno prikazati ali je krčenje na preostali gozdni maski dovoljeno, saj so na tem območju prisotna poplavna območja (razreda srednje poplavne nevarnosti), erozijska območja zahtevnimi ukrepi in najvišjim strogim varovanjem, ter plazljiva območja (velika verjetnost pojavljanja plazov). Krčitve na plazljivih in erozijskih območjih so po 87. in 88. členu Zakona o vodah prepovedane. Prav tako krčitev na poplavnem območju lahko dodatno povečujejo poplavno ogroženost območja. Območja gozdov, ki niso zadostno odprta z gozdnimi cestami se nahajajo na plazljivih območjih, erozijskih in poplavnih območjih. V vseh primerih gre tudi za poseg, ki bi lahko trajno ali začasno vplival na vodni režim ali stanje voda in se lahko izvede samo na podlagi vodnega soglasja, kot to določa Zakon o vodah. Zaradi nenatančnosti merila (1:250.000), v katerem je izdelana opozorilna karta plazljivih in erozijskih območij, pri upoštevanju usmeritev iz Zakona o vodah, je za ta območja v praksi potrebna dodatna presoja. Iz območij gozdov, ki niso zadostno odprta z gozdnimi cestami je potrebno izločiti erozijska območja s strogim varovanjem in plazljiva območja z veliko verjetnostjo pojavljanja plazov. Območja gozdov, ki niso zadostno odprta z gozdnimi cestami se nahajajo na območju razreda srednje poplavne nevarnosti. V tem primeru je potrebno upoštevati 86. člen ZV-1 in Uredbo o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08 in 49/20), vključno s Prilogo 1. Območja, kjer posegi gradnje gozdnih prometnic niso dovoljeni, je potrebno izločiti.

Ministrstvo je na podlagi citiranega mnenja ugotovilo, da bi bilo na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO za GGN zato treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

V skladu z 9. členom ZUP je ministrstvo dne 26. 7. 2023 Zavod za gozdove Slovenije seznanilo s citiranim mnenjem Direkcije RS za vode in ga pozvalo, da se najkasneje v roku 21 dni od prejema tega poziva opredeli do v mnenju navedenih ugotovitev, predloži vse morebitne dokaze, nova verodostojna dejstva pa navede in utemelji.

Ministrstvo je dne 31. 7. 2023 prejelo odgovor Zavoda za gozdove Slovenije, dopis št. 3402-1/2023 z dne 31. 7. 2023, v katerem navajajo:

- Vsebine o poplavnih območjih, za katere Direkcija navaja, da jih je potrebno dodati, so navedene v poglavju 6.2.1 - Splošne usmeritve – Usmeritve s področja upravljanja z vodami in v poglavju 13.7 - Varstvena in ogrožena območja po predpisih o vodah. V poglavju 13.7 so podrobno navedena vsa poplavna območja in v poglavju 6.2.1 usmeritve za njih. Posledično so mnenja, da so poplavna območja v načrtu obravnavana skladno z usmeritvami DRSV.

- Za poglavje 13.8 - Območja gozdov, kjer je dopustno krčenje, Direkcija zmotno navaja, da niso navedene in v grafični obliki prikazane površine gozda, kjer je krčenje dopustno. Iz preglednice v dotičnem poglavju je razvidno, da takšnih površin v GGN GGE ni, saj je skoraj celotna površina gozda (99,4 %) opredeljena kot območje, kjer krčenje gozda praviloma ni dopustno. Ostala površina gozda (0,6 %) je opredeljena kot gozdni rezervat, kjer krčenje ni dovoljeno.

- Direkcija navaja, da je potrebno iz območij gozdov, ki niso zadostno odprta z gozdnimi cestami, izločiti erozijska območja s strogim varovanjem in plazljiva območja z veliko verjetnostjo pojavljanja plazov. ZGS meni, da to ni potrebno. Poglavje 13.9 – Zasnova in pregled gozdne infrastrukture ter drugih prostorskih ureditev v prostoru je le pregled odprtosti z gozdnimi prometnicami in vlakami skladno s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo. To je posledica zadnje spremembe omenjenega pravilnika, skladno s katero se v načrtu prikaže območja, ki imajo z gozdarskega vidika zaradi visoke produkcijske sposobnosti potencial za gozdno proizvodnjo in skladno s kriteriji niso zadostno odprta. To torej niso območja, kjer se načrtuje gradnja gozdnih prometnic, ampak se zgolj prikaže območja, ki iz gozdarskega vidika niso zadostno odprta in bi bila priporočljiva gradnja prometnic, če bi želeli doseči optimalno odprtost gozdov. V GGN ni takšna namera nikjer izražena. Podrobne usmeritve za gradnjo gozdnih prometnic so navedene v poglavju 6.2.7 – Usmeritve za tehnologijo dela in gradnjo ter vzdrževanje gozdnih prometnic v podpoglavju Projektna dokumentacija za pridobitev vodnega soglasja za gradnjo gozdnih prometnic in izvedbo gozdarskih del, kjer je v pet alineji navedeno, da se mora pri načrtovanju novih gozdnih prometnic upoštevati pogoje in omejitve iz prilog 1. in 2. Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja. Načrt prav tako vsebuje omejitve za gradnjo gozdnih prometnic.

Na podlagi zgoraj zapisanih pojasnil menijo, da je GGN GGE Goričko 2023-2032 ustrezno pripravljen in ima vgrajene vse usmeritve in omejitve, da izvedba načrta ne bo pomembnejše vplivala na okolje.

Ministrstvo je proučilo odgovor Zavoda za gozdove Slovenije in ocenilo, da je verjetnost pomembnih vplivov izvedbe GGN na upravljanje z vodami majhna.

Ministrstvo za kulturo je po izteku roka izdalo mnenje št. 340-7/2023-3340-3 z dne 7. 8. 2023, s katerim so seznanili tudi Zavod za gozdove Slovenije, v katerem ugotavljajo:

- da so v poglavje 6.2.2. Usmeritve za krepitev in uskladitev funkcij gozdov ustrezno vključene splošne usmeritve za funkcijo varovanja kulturne dediščine in da podrobne usmeritve ustrezno povzemajo kulturnovarstvene usmeritve, ki jih je pripravil ZVKDS OE Maribor (št. 35107- 0340/2022/2/MK);
- da nekaterim arheološkim najdiščem v osnutku GGN ni ustrezno določena stopnja poudarjenosti funkcije varovanja kulturne dediščine, kar je treba še popraviti (EŠD 1105 Dolga vas pri Lendavi - Rimskodobna naselbina, EŠD 16795 Žitkovci -Gomila Preseke in EŠD 24154 Strehovci - Gomilno grobišče Kiše).

Ocenjujejo, da je ob odpravi navedenih pomanjkljivosti verjetnost pomembnejših (negativnih) vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna in izvedba celovite presoje na kulturno dediščino ni potrebna. Temu mnenju pritrjuje tudi ministrstvo.

Ministrstvo ugotavlja tudi, da mora Zavod za gozdove Slovenije po 9. členu Zakona o gozdovih pri izdelavi GGN upoštevati tudi vodnogospodarske pogoje in usmeritve za zagotavljanje drugih funkcij gozdov, ki jih pripravijo pristojni organi in organizacije. Za preverjanje, kako so upoštevane te določbe Zakona o gozdovih, je pristojno Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, skladno z določbami 14. člena tega zakona.

Glede verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe GGN ministrstvo zato pritrjuje ocenam ZGS glede značilnosti GGN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov GGN, njihovega pomena in ranljivosti.

Na podlagi 2. in 3. odstavka 77.člena ZVO-2 izvedba celovite presoje vplivov na okolje zato ni obvezna, kot je navedeno v 1. točki izreka te odločbe.

IV.
(Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica Direktorata za okolje