



Številka: 35409-342/2022-10

Datum: 9. maj 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10; v nadaljevanju: ZVO-2) in 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-10, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Kranj, v postopku ugotavljanja obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje gozdnogospodarskega načrta, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Preddvor, izdelanega za obdobje 2022-2031, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) je dne 31. 5. 2022 prejelo vlogo Območne enote Kranj Zavoda za gozdove Slovenije, ki jo zastopa njen vodja Martin Umek, št. 3402-2/2021 z dne 31. 5. 2022, s katero MOP obveščajo, da pripravljajo gozdnogospodarski načrt (GGN) gozdnogospodarske enote (GGE) Preddvor. Gradivo GGN (Osutek št 03-06/22 z dne 26. 5. 2022 z vsemi prilogami) je bilo dostopno na strežniku SOVD in je shranjeno skupaj z vlogo.

V vlogi so podane osnovne informacije o pravni podlagi, pristojnih organih in postopku ter o območju, za katerega se izdeluje GGN.

Obveznost priprave GGN sledi iz 14. člena Zakona o gozdovih (ZG) in GGN gozdnogospodarskega območja (GGO) Kranj. Slednji določa imena in območja GGE ter obdobje veljavnosti GGN, ki se zanje izdelajo. Kot sledi iz 61. člena Pravilnika o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo ter iz 14. in 15. člena ZG, osutek GGN GGE določi strokovni svet območne enote ZGS. ZGS osutek načrta z zahtevanimi prilogami pošlje na ministrstvo pristojno za gozdarstvo do 31. maja v prvem letu ureditvenega obdobja skupaj z vlogo za odreditev javne razgrnitve GGN GGE. Po opravljeni javni razgrnitvi in javni obravnavi svet območne enote ZGS obravnava pripombe in predloge ter zavzame do njih stališče. Na tej podlagi ZGS pripravi predlog GGN, ki ga določi svet območne enote ZGS. ZGS mora k predlogu GGN GGE pridobiti mnenje organizacije, pristojne za varstvo narave in mnenja lokalnih skupnosti, na območju katerih leži GGE. ZGS predloži predlog GGN GGE skupaj s predpisanim soglasjem oziroma s predpisanimi mnenji ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo najpozneje do 1. oktobra prvega leta novega obdobja. GGN GGE sprejme minister, pristojen za gozdarstvo.

GGN se izdeluje za GGE Preddvor, ki leži na območju občin Kranj (k.o. Babni vrt, Golnik, Goriče, Kokrica, Kranj, Predoslje, Rupa, Srednja vas, Struževo, Suha, Tenetiše, Vojvodin boršt 1), občine Naklo (k.o. Duplje, Naklo, Okroglo, Pivka, Podbrezje, Strahinj, Vojvodin boršt 2, Žeje) ter Preddvor (k.o. Bela, Breg ob Kokri in Tupaliče). GGE meri 11.830,67 ha, od tega je 6.630,47 ha gozdov.

Menijo, da za GGN ne velja obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje iz naslednjih razlogov:

- GGN sicer na kartah prikazuje pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar izvedbe posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, navedenih v Prilogi 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20) (pogozditve, gozdne plantaže in krčenje gozdov), s tem prikazom ne določa ali načrtuje niti ne določa pogojev za njihovo izvedbo;
- v GGE se nahajajo varovana območja narave - območja Natura 2000 (SI3000219: Grad Brdo-Preddvor, SI3000284 Dacarjevo brezno - Žiganja vas, SI3000285: Karavanke (SAC), SI3000101 Gozd Olševke - Adrgas in SI3000201 Nakelska Sava) ter številne naravne vrednote, kot npr. Brdo pri Kranju – parkovni kompleks, Udin boršt – osameli kras, Hudičev boršt, vendar se z GGN ne bodo načrtovali posegi v naravo iz prvega odstavka 101.d člena ZON, kot so navedeni v Pravilniku o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja, niti GGN ne predstavlja pravne podlage za izdajo dovoljenj za posege v naravo.

Menijo tudi, da GGN ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje - na cilje varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine - in MOP predlagajo, naj pri svoji odločitvi upošteva naslednja merila, ki jih tudi podrobneje utemeljujejo:

a) značilnosti GGN:

- GGN prikazuje območja, kjer krčenje gozdov ni dovoljeno (varovalni gozdovi in gozdovi s posebnim namenom – 1.814,07 ha) in območja, kjer krčenje gozdov zaradi poudarjenih ekoloških in socialnih poudarjenih funkcij gozda praviloma ni dopustno (3.976,14) ter s tem posredno vpliva na določanje namenske rabe prostora občinskih prostorskih načrtov, tako da dopušča krčenje gozda le tam, kjer verjetno pomembnih vplivov na okolje ne more imeti (840,26 ha), pri čemer je bilo v obdobju 2012–2021 po podatkih GGN zaradi krčitve gozdov v kmetijske namene in za urbanizacijo izkrčenih 41,18 ha gozdov. Ugotovljeno je bilo, da je gozdnatost v GGE v obdobju 2012–2021 upadla (za 0,61 odstotno točko oz. za 41,40 ha; razlog so krčitve gozdov za urbanizacijo in kmetijstvo, v manjši meri pa novo določen gozdni rob), vendar sprememba rabe zemljišč pomembnega vpliva na okolje ni imela;
- izvedba ostalih gozdnogospodarskih ukrepov, ki se načrtujejo z GGN (sečnja, gojitvena dela, dela za funkcije), ne bo pomembno vplivala na okolje (vode, zrak, tla), zdravje ljudi, kulturno dediščino ali varovana območja narave, saj:
 - i) se način gospodarjenja z gozdovi na podlagi GGN ne bo spremenil; politika gospodarjenja z gozdovi je določena v Nacionalnem gozdnem programu, strategija gospodarjenja z gozdovi pa v območnem GGN. Predmetni GGN sledi določilom obeh dokumentov (predviden je posek jakosti 21 % na lesno zalogo in 87,3 % na prirastek);
 - ii) okoljskih problemov, ki bi jih povzročala izvedba dosedanjih GGN, ni bilo zaznati;
 - iii) na območju GGE ni evidentiranih pojavov škodljivega delovanja voda, na katere bi izvedba GGN lahko vplivala ali ki jih je povzročila izvedba dosedanjega gospodarjenja (izvedba dosedanjih GGN);

b) značilnosti vplivov GGN:

- morebitni vplivi izvedbe gozdnogospodarskih ukrepov na okolje so glede na dosedanje izvajanje gospodarjenja z gozdovi v tej GGE malo verjetni, kratkotrajni, redki in reverzibilni;
- izvajanje GGN ne povzroča tveganja nesreč za zdravje ljudi ali za okolje;
- velikost in prostorski obseg morebitnih vplivov sta majhna;

c) značilnosti območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov GGN, njihov pomen in ranljivost:

- v GGE se nahajajo številni viri pitne vode in vodovarstvena območja (Sorško polje, Bašelj – staro zajetje, Podtabor – Duplje, Senično), na katere bi lahko gospodarjenje z gozdovi vplivalo, vendar jih GGN ustrezno obravnava skozi hidrološko funkcijo gozdov in zanje določa ustrezne usmeritve, ob upoštevanju predpisov o vodovarstvenih območjih in vodovarstvenih režimov;
- v GGE se nahajajo območja, ogrožena zaradi škodljivega delovanja vode (erozijska, plazljiva), kjer bi lahko imelo izvajanje GGN pomemben vpliv, saj so določene aktivnosti po predpisih o vodah na ogroženih območjih celo nedopustne, vendar GGN vsebuje ustrezne usmeritve za izvajanje pravila in načrtovanje gradnje gozdnih prometnic, namenjene preprečevanju erozijskih procesov, zagotavljanju stabilnosti pobočij in urejanju odvoda meteornih voda;
- na območju GGE se nahaja 99 enot kulturne dediščine (na skupni površini 1.814,07 ha), ki jih GGN obravnava v okviru funkcije varovanja kulturne dediščine (najpomembnejše in

najbolj znane so: Kranj - Mestno jedro, Brdo pri Kranju - Posestvo gradu Brdo, Potoče pri Preddvoru - Grad Turn, Bašelj - Cerkev sv. Lovrenca, Udin boršt - Spominski park Udin boršt, Bašelj - Arheološko najdišče Gradišče, Preddvor - Grad Hrib, Bobovek - Arheološko najdišče Zverivnik, Golnik - Zdravilišče Golnik, Tupaliče - Gomilno grobišče na Vrtnjaku, Gozd pri Tržiču – Vas, Breg ob Kokri - Cerkev sv. Lenarta, Žablje - Razvaline gradu Čuč in Brdo pri Kranju - Muzej na prostem) in zanje določa ustrezne usmeritve za njihovo varstvo, pri čemer so bile upoštevane strokovne podlage in predpisi s področja varstva kulturne dediščine, zato je verjetnost, da bi GGN pomembno vplival na njihove lastnosti, majhna;

- vplivi izvedbe z GGN načrtovanih, dopuščenih ali usmerjenih aktivnosti (sečnja, spravilo, gradnja prometnic, krčitve) bi lahko bili trajni in nepovratni, vendar so ob upoštevanju omejitev iz Zakona o gozdovih in Pravilnika o varstvu gozdov, usmeritev iz GGN in dosedanjih izkušenj z gospodarjenjem z gozdovi v Sloveniji, malo verjetni.

Ministrstvu za okolje in prostor zato predlagajo, naj na podlagi Zakona o varstvu okolja odloči, da v postopku priprave GGN ni treba izvesti CPVO.

II.

(Določbe predpisov)

Po 77. členu ZVO-2 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če:

1. predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom.

Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2). V prilogi 1 te uredbe so navedeni posegi v okolje iz dejavnosti gozdarstva, in sicer: A.III Pogozditev, osnivanje gozdne plantaže ali krčitev gozda:

A.III.1 na površini nad 30 ha - obvezna presoja vplivov na okolje,

A.III.2 na površini najmanj 15 ha pri pogozditvi, osnovanju gozdne plantaže ali krčitvi in na površini 5 ha ali več, ko je poseg krčitve na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave - obvezen predhodni postopek.

2. če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni državni organ ali pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti, tudi za področje gospodarjenja z gozdovi, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Oceno o sprejemljivosti vpliva oziroma posledicah plana na ta območja da ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

Po 101. a členu ZON ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku preverjanja planov, za katere je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, določi plane, za katere je treba izvesti presojo sprejemljivosti. Za plane, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, se štejejo plani:

- ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala,
- s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena tega zakona.

101. d člen ZON določa, da minister zaradi določitve planov in posegov v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, določi posege v naravo,

- ki lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij,
- za katere je treba še preveriti, če lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij,
- ki ne morejo pomembno vplivati na varstvene cilje teh območij.

Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11) določa vsebino in podrobnejšo metodologijo presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na zavarovana območja, posebna varstvena območja in potencialna posebna ohranitvenega

območja, ter posege v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na ta območja. Ti posegi so po posameznih območjih rabe prostora navedeni v prilogi 2 citiranega pravilnika, in sicer (za območja gozdov):

- Gradnja gozdnih cest ter grajenih gozdnih vlak in stalnih žičnic,
- Postavitev ograj ali obor v gozdnem prostoru,
- Postavitev mrhovišč,
- Postavitev lovske preže,
- Postavitev krmišč.

Ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti planov in sprejema druge odločitve v postopku celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Po 115. in 116. členu ZON naloge organizacije, pristojne za ohranjanje narave, opravlja Zavod RS za varstvo narave.

Po 11. členu zgoraj citiranega pravilnika mora mnenje o uvedbi postopka presoje sprejemljivosti plana, ki ga poda organizacija, temeljiti na rezultatih I. stopnje presoje sprejemljivosti (t.j. določitev planov, ki lahko pomembno vplivajo na varovana območja) in ob upoštevanju obsega in natančnosti podatkov iz vloge o nameri vsebovati zlasti:

- ugotovitve o obstoju primerov iz 5. do 8. člena tega pravilnika, ki morajo biti obrazložene,
- stališče do uvedbe postopka presoje sprejemljivosti plana, ki mora biti obrazloženo.

3. če ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09).

Ne glede na citirane določbe se na podlagi 4. odstavka 77. člena ZVO-2 celovita presoja vplivov na okolje ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 77. člena ZVO-2, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja, pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa odloči o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, pri čemer se o tem predhodno posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival.

Ministrstvo z javnim naznanilom na osrednjem spletnem mestu državne uprave obvesti tudi javnost, ali bo za plan izvedena celovita presoja vplivov na okolje.

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22 z dne 27. 12. 2022) v 2. členu določa, da del delovnega področja MOP, ki se nanaša na delovno področje celovite presoje vplivov na okolje, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri, pa do dne uveljavitve Zakona o državni upravi iz prvega odstavka tega člena, preide v pristojnost Ministrstva za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: MOPE).

Na podlagi prvega odstavka 54. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 18/23) je Vlada Republike Slovenije sprejela Sklep o datumu prenosa nedokončanih postopkov (Uradni list RS, št. 32/23), po katerem se nedokončani postopki na ministrstva prenesejo 1. aprila 2023. Glede na navedeno se je delovno področje celovite presoje vplivov na okolje preneslo na MOPE z dnem 24. 1. 2023, ko so novi ministri in ministrice prisegli v Državnem zboru Republike Slovenije, postopek izdaje te odločbe pa z dnem 3. 4. 2023.

III.

(ugotovitve postopka)

Obveznost priprave GGN sledi iz 14. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNep, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16) in gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja Kranj 2021–2030 (v pripravi). Slednji določa imena in območja GGE ter obdobje veljavnosti GGN, ki se zanje izdelajo. Za GGN GGO Kranj je bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje in potrjena njegova okoljska sprejemljivost z odločbo MOPE št. 35409-715/2022-19 z dne 15. februar 2023.

Na podlagi 16. člena Zakona o gozdovih je minister, pristojen za gozdarstvo, v soglasju z ministrom, pristojnim za okolje, prostor in vode ter ministrom, pristojnim za ohranjanje narave, predpisal vsebino načrtov za gospodarjenje z gozdovi, roke in podrobnejši postopek sprejemanja gozdnogospodarskih načrtov ter način spremljanja njihovega izvajanja (Pravilnik o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo, Uradni list RS, št. 91/10 in 200/20).

MOP je proučilo vlogo in priložen osnutek GGN ter ugotovilo, da vsebuje poleg splošnega opisa gozdnogospodarske enote, prikaza funkcij gozdov, opisa stanja gozdov, analize preteklega gospodarjenja z gozdovi in orisa zakonitosti razvoja gozdov vsebuje cilje, usmeritve in ukrepe, med katerimi so:

- usmeritve za
 - krepitev in uskladitev funkcij gozdov
 - ohranjanje biotske raznovrstnosti
 - razvoj življenjskih razmer prosto živečih živali
 - delo z gozdom v varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom
 - delo s požarno ogroženimi gozdovi
 - delo s semenskimi objekti
 - tehnologijo dela ter gradnjo in vzdrževanje gozdnih prometnic
 - posege v gozd in gozdni prostor
 - ukrepe na drugih gozdnih zemljiščih (daljnovodi, obore)
- ukrepi:
 - možni posek
 - potrebna gojitvena in varstvena dela
 - izboljšanje življenjskih razmer prostoživečih živali
 - izboljšanje ostalih funkcij gozda
 - graditev gozdnih prometnic .

MOP je ugotovilo, da se z GGN ne določa ali načrtuje izvedbe posegov v okolje, navedenih v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, za katere je obvezna izvedba presoje vplivov na okolje (Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda na površini nad 30 ha, oznaka A.III.1), niti posegov, za katere se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v predhodnem postopku (Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda na površini najmanj 15 ha pri pogozditvi, osnovanju gozdne plantaže ali krčitvi in na površini 5 ha ali več, ko je poseg krčitve na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave, oznaka A.III.2). Krčitev gozda ne obsega posega na golo zaradi obnove gozda in predstavlja odstranitev vsega drevja zaradi spremembe namembnosti zemljišča. Pogozditev predstavlja vzpostavitev gozdnega nasada na površini, kjer prej gozda ni bilo, in ne obsega obnove gozdov s sadnjo. Gozdna plantaža predstavlja nasad drevja na kmetijskem zemljišču in ne šteje za gozd. Opisani posegi zato niso predmet načrtovanja v gozdarstvu. Graditev gozdnih prometnic ne šteje za poseg v okolje po citirani uredbi, saj so v Prilogi 1, Poglavju F Prometna infrastruktura, navedene le avtoceste, hitre ceste, glavne in regionalne ceste. Žičniške naprave so poseg v okolje le, če so namenjene prevozu potnikov. Železniške proge in plovne poti za transport lesa po predpisih o gozdovih v RS ne štejejo za gozdne prometnice in zato niso predmet načrtovanja.

Kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Kranj, št. 3563-0057/2021-5 z dne 13. 7. 2022, območje GGN sega v:

posebna varstvena območja po Uredbi o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 39/13, 3/14, 21/16 in 47/18):

- SI3000219 Grad Brdo - Preddvor
- SI3000284 Dacarjevo brezno – Žiganja vas
- SI3000285 Karavanke
- SI3000101 Gozd Olševak - Adergas
- SI3000201 Nakelska Sava ter v

zavarovana območja:

- Spominski park Udin boršt in Gozdni rezervat Kriva jelka v Udinem borštu (Uradni vestnik Gorenjske, št. 20/85)
- naravni spomenik Preddvor (pri Domu onemoglih) – platana (Uradni vestnik okraja Kranj, 19/61)
- naravna spomenika Arneševa luknja v Sp. Dupljah in Arhovo ali Dacarjevo brezno nad Zg. Dupljami (Uradni vestnik Gorenjske, št. 20/85)

- naravni spomeniki Dupulnik, ob odcepu ceste v Zadrage, Zijalka v Sp. Dupljah, Velika Lebinica, Hišarjevo brezno, Udin boršt ob stari cesti Kokrica – Naklo (Uradni vestnik Gorenjske, št. 20/85)
- Naravni rezervat glinokopnih bajerjev z okolico na Bobovku pri Kranju (Uradni list RS, št. 34/16 in Uradni list RS št. 39/16)
- Naravni spomenik Kanjon reke Kokre (Uradni vestnik Gorenjske, št. 19/61).

Nadalje navajajo, da je so za GGN izdelali naravovarstvene smernice, v katerih so podali splošne in konkretne varstvene usmeritve za varstvo posebnih varstvenih območij (območij Natura 2000) ter varstvene režime in pogoje za varstvo zavarovanih območij. V naravovarstvenih smernicah so konkretizirane tudi podrobnejše varstvene usmeritve iz Priloge 6.1 Programa upravljanja območij Natura 2000 za obdobje 2015-2020 (v nadaljevanju: Program), ki ga je sprejela Vlada RS dne 9. 4. 2015, njegovo veljavnost pa podaljšala s sklepom št. št. 35600-5/2020/4 z dne 7. 1. 2021.

Po temeljitem pregledu osnutka GGN GGE Preddvor 2022-2031 ugotavljajo, da je GGN GGE Preddvor 2022 – 2031 v Prilogi 6.2 Programa naveden kot plan, ki je lahko neposredno potreben za varstvo zgoraj navedenih območij Natura 2000 in zavarovanih območij. Osnutek GGN GGE Preddvor 2022 – 2031 ustrezno vključuje cilje, varstvene usmeritve in ukrepe navedene v prilogi 6.1 Programa, ki so potrebni za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov, zato načrt lahko smatramo kot plan, ki je neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000. V osnutku GGN GGE Preddvor 2022-2031 se posegov, za katere je potrebno izvesti presojo vplivov na okolje po Zakonu o varstvu okolja, kot sta gradnja gozdnih prometnic in krčitve gozda podrobneje ne določa oz. načrtuje. Gozdne prometnice so navedene brez konkretnih tras in njihovih dolžin. Gozdne prometnice se bodo v skladu s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja presojale v okviru presoje sprejemljivosti posegov v naravo na podlagi določil 105.a člena ZON in 3. odstavka 42. člena Pravilnika.

Menijo, da so bile splošne in konkretne varstvene usmeritve za varstvo posebnih varstvenih območij (območij Natura 2000) iz naravovarstvenih smernic zadovoljivo vključene v osnutek GGN GGE Preddvor 2022-2031. Glede na navedeno ocenjujejo, da GGN ne bo pomembno vplival na varovana območja in varstvene cilje teh območij, zato menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni potrebno izvesti.

MOP v nasprotju z ZRSVN ugotavlja, da:

- Zavarovana območja narave ne morejo biti predmet Programa, ki se sprejme na podlagi 33. člena ZON izključno za upravljanje z območji Natura 2000;
- Ne drži ugotovitev, da je GGN GGE Preddvor 2022 – 2031 je v Prilogi 6.2 Programa naveden kot plan, ki je lahko neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000;
- Po določbah prvega in drugega odstavka 101. člena ZON lahko plane trajnostnega gospodarjenja oziroma upravljanja z naravnimi dobrinami določi za plane, neposredno povezane ali potrebne za varstvo varovanih območij narave, le ministrstvo, pristojno za varstvo okolja (po uveljavitvi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi, Ur.l.RS št. 18/2023, do tedaj pa ministrstvo, pristojno za naravo), v postopku preverjanja planov, za katere je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, pri čemer niti MOP niti MOPE o tovrstni zahtevi nista odločala. GGN tudi ob prejemu tovrstne zahteve ne bi mogel biti določen kot plan, neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000, ker ne izpolnjuje pogoja iz drugega odstavka 101. člena ZON, saj v veljavnem Programu upravljanja območij Natura 2000 ni naveden (Priloga 6.2, Seznam načrtov rabe naravnih dobrin – planov, ki so lahko neposredno potrebni za varstvo območij Natura). Zato GGN ne moremo šteti kot plan, ki je neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000.
- Od vseh v mnenju navedenih predstavlja zavarovano območje skladno z določili ZON le Naravni rezervat glinokopnih bajerjev z okolico na Bobovku pri Kranju, za ostala navedena območja pa mnenje ne navaja ustrezne in preverljive pravne podlage, ki bi ustrezala aktu o zavarovanju skladno z 49. in 53. členom ZON in ki bi določala vrsto zavarovanega območja, namen zavarovanja in varstveni režim (pravila ravnanja) skladno s členi 64 do 71 tega zakona.

MOP pritrjuje mnenju ZRSVN glede ocene, da GGN ne bo pomembno vplival na varovana območja in varstvene cilje teh območij in ugotovitve, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni potrebno izvesti.

Ob upoštevanju določb tretjega odstavka 101.a člena ZON je MOP zato ugotovilo, da za GGN GGE Preddvor presoje sprejemljivosti na varovana območja narave ni treba izvesti.

MOP je za mnenje o verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe GGN Preddvor z vidika njihove pristojnosti dne 5. 7. 2022 poleg ZRSVN zaprosilo tudi Ministrstvo za kulturo in Direkcijo RS za vode.

Ministrstvo za kulturo je izdalo mnenje št. 340-19/2022-3340-5 z dne 22. 7. 2022, iz katerega sledi, da se v gozdnem prostoru na območju GGN nahaja večje število enot kulturne dediščine, vendar je glede na varovane vrednote na tem območju ter načrtovane ukrepe verjetnost pomembnejših (negativnih) vplivov izvedbe GGN na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna.

Iz zgoraj citiranega mnenja ZRSVN sledi, da GGN ne bo pomembno vplival na biotsko raznovrstnost in naravne vrednote.

Direkcija RS za vode v svojem mnenju št. 35025-26/2022-2 z dne 25. 1. 2023 ugotavlja, da GGN verjetno ne bo pomembnejše vplival na okolje s stališča vpliva predvidenih ukrepov na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda, v kolikor bo dopolnjen skladno z njihovimi pripombami, navedenimi v nadaljevanju njihovega mnenja. GGE namreč sega na vodovarstvena, poplavna območja, plazljiva, plazovita in erozijska območja. Območja, kjer je krčenje gozda dopustno in prednostna območja za gradnjo gozdnih cest in gozdnih vlak, se nahajajo tudi na plazovitih, plazljivih in erozijskih območjih, kjer je skladno z Zakonom o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20) prepovedano krčenje in večja obnova gozdnih sestojev ter grmovne vegetacije, ki pospešuje plazenje zemljišč in krčenje tistih gozdnih sestojev, ki preprečujejo plazenje zemljišč, uravnavajo odtočne razmere ali kako drugače varujejo nižje ležeča območja pred škodljivimi vplivi erozije. Območja krčenja posegajo tudi na priobalna zemljišča, poplavna območja in na vodovarstvena območja III. varstvenega režima. V vseh primerih gre za poseg, ki bi lahko trajno ali začasno vplival na vodni režim ali stanje voda in se lahko izvede samo na podlagi vodnega soglasja, kot to določa Zakon o vodah.

MOPE je na podlagi mnenja DRSV ocenilo, da bi izvedba GGN, v obliki in vsebini, kot je bil predložen ministrstvu, lahko pomembno vplivala na vodni režim in stanje voda ter na varstvo pred škodljivim delovanjem voda. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO bi bilo za GGN zato treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP) je zato dne 30. januarja 2023 pisno seznanilo ZGS, OE Kranj, z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in ga pozvalo, da se najkasneje v roku 21 dni od prejema tega poziva opredeli do navedenih dejstev, predloži vse morebitne dokaze, nova verodostojna dejstva pa navede in utemelji.

MOPE je v odgovor dne 3. 2. 2022 prejelo dopis ZGS, OE Kranj, št. 3402-2/2021 z dne 3. 2. 2023, iz katerega sledi, da ugotovitvam DRSV in MOPE ne nasprotujejo, zato so osnutek GGN GGE Preddvor temeljito popravili in dopolnili, tako da ne bo imel pomembnejših vplivov na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem vode, vse spremembe pa podrobneje obrazložili. Predlagajo, naj ministrstvo na podlagi dopolnjenega osnutka odloči, ki je bil dostopen na SOVD in je priložen dopoljnjeni vlogi, v postopku priprave GGN GGE Preddvor (2022-2031) ni treba izvesti CPVO.

Na podlagi 133. člena ZUP lahko stranka do izdaje odločbe na prvi stopnji razširi ali spremeni postavljeni zahtevek ne glede na to, ali ima razširjeni oziroma spremenjeni zahtevek isto pravno podlago ali ne, če se tak zahtevek opira na iste bistvene sestavine dejanskega stanja in če je organ pristojen za njegovo reševanje.

MOPE je proučilo spremenjeni zahtevek ZGS in ugotovilo:

1. V poglavju 6.2.8 so dodane usmeritve, ki se nanašajo na posege na erozijskih, plazljivih in plazovitih območjih. Dodana sta odstavka za plazovita območja ter opomba, da je za krčitev na plazljivih območjih zaradi nenatančnosti merila (1:250.000), v katerem je izdelana karta plazljivih območij, pri upoštevanju usmeritev iz Zakona o vodah, za ta območja v praksi potrebna dodatna presoja.
2. Iz območij gozdov, kjer je dopustno krčenje, so izločena območja z veliko in zelo veliko nevarnostjo pojavljanja plazov (karta 8 v prostorskem delu) ter posodobljena atributivna tabela izdelana na osnovi usklajenih navodil (ZGS in DRSV, julij 2020).
3. V poglavju 6.2.7 so dodane usmeritve, ki se nanašajo na posege na erozijskih, plazljivih in plazovitih območjih. Dodana je tudi usmeritev za pridobitev vodnega soglasja/mnenja o vplivu gradnje na vodni režim in stanje voda in pravice graditi v skladu z ZV-1. Dodana je tudi opomba, da je za prednostna območja za gradnjo gozdnih cest in vlak na plazljivih, erozijskih in plazovitih

območjih zaradi nenatančnosti merila (1:250.000), v katerem je izdelana karta plazljivih območij, pri upoštevanju usmeritev iz Zakona o vodah, za ta območja v praksi potrebna dodatna presoja.

4. Iz prednostnih območij za gradnjo gozdnih vlak so izločena potencialna erozijska območja z zahtevnimi ukrepi ter območja z zelo veliko in veliko nevarnostjo pojavljanja plazov (karta 9C v prostorskem delu), enako so iz prednostnih območij za gradnjo gozdnih cest izločena območja z zelo veliko in veliko nevarnostjo pojavljanja plazov (karta 9B v prostorskem delu).

5. V prostorskem delu načrta so pod poglavje 7. Varstvena in ogrožena območja po predpisih o vodah dodana varstvena in ogrožena območja po predpisih o vodah, ki se nahajajo znotraj GGE Preddvor.

MOPE na podlagi navedb v vlogi, prejetih mnenj, značilnosti GGN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov GGN, njihovega pomena in ranljivosti, ocenjuje, da izvedba GGN GGE Preddvor verjetno ne bo pomembno vplivala na okolje.

Na podlagi 2. in 3. odstavka 77.člena ZVO-2 izvedba celovite presoje vplivov na okolje zato ni obvezna, kot je navedeno v 1. točki izreka te odločbe.

IV. (Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo je možna pritožba na Vlado Republike Slovenije, v roku 15 dni po prejemu te odločbe. Pritožba se pošlje pisno na Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Langusova 4, Ljubljana, ali na gp.mope@gov.si.

Pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje