



Številka: 35409-13/2023-2570-9

Datum: 17. 11. 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 - ZVO-2), v povezavi s prvim odstavkom 298. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, 199/21, 18/23-ZDU-10, 78/23-ZUNPEOVE in 95/23-ZIUOPZP) in prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22-ZDeb, 105/22-ZZNŠPP in 18/23-ZDU-10) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Ormož (SD OPN OR1), pripravljavcu plana Občini Ormož, Ptujška cesta 6, 2270 Ormož, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Ormož (SD OPN OR1), mora pripravljavec plana, Občina Ormož, izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Ormož (SD OPN OR1), mora pripravljavec plana, Občina Ormož, izvesti tudi presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.
3. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Ormož, Ptujška cesta 6, 2270 Ormož, je na Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju ministrstvo) podal vlogo, št. 350-82/2016 02\22 z dne 22. 3. 2023, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Ormož (SD OPN OR1).

Vloga je bila dne 10. 8. 2023 dopolnjena še z mnenji ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in sicer naslednjimi:

- mnenjem Ministrstva za kulturo, Direktorata za kulturno dediščino, št. 3501-16/2023-3340-14 z dne 29. 5. 2023;
- mnenjem Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 3502-23/2023/22 z dne 11. 7. 2023;
- mnenjem Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za gozdarstvo in lovstvo, št. 3401-40/2008/62 z dne 17. 4. 2023;
- mnenjem Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje, št. 354-33/2023-4 z dne 17. 5. 2023, s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, št. 2940-09/1649-23/NP-4272257 z dne 7.4. 2023;

- mnenjem Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Maribor, št. 3563-0146/2023-7 z dne 20. 4. 2023.

Vloga je bila dne 11. 9. 2023 dopolnjena še z mnenjem Direkcije Republike Slovenije za vode št. 35012-26/2023-4, z dne 1.9. 2023.

Gradivo, Obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Ormož (SD OPN OR1) (izdelal: ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., št. projekta SD OPN 3/16, december 2022) je dostopno na spletnem strežniku, na naslovu:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/ormoz/SD_OPN1/.

Z dnem 13. 4. 2023 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 - ZDU-10 in 78/23 - ZUNPEOVE; v nadaljevanju ZVO-2), ki v 301. členu določa, da se postopki celovite presoje vplivov na okolje, začeti na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljevanju ZVO-1), končajo po določbah ZVO-1. Glede na navedeno se bo ta postopek nadaljeval in končal v skladu z določili ZVO-1.

Po 40. členu ZVO-1, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljevanju plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljevanju Uredba o PVO).

Nadalje ministrstvo pojasnjuje, da je 31. 12. 2021 začel veljati ter dne 1. 6. 2022 uporabljati Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23-ZDU-10, 78/23-ZUNPEOVE in 95/23-ZIUOPZP; v nadaljevanju ZUreP-3), ki v prvem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZPNačrt, katerih priprava se je v skladu s prvim, drugim in tretjim odstavkom 273. člena ZUreP-2 nadaljevala po dosedanjih predpisih, končajo po ZPNačrt. Skladno z navedenim ministrstvo pojasnjuje, da se ta postopek nadaljuje in se bo končal po določilih ZPNačrt.

Po določbah 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUJFO in 61/17-ZUreP-2; v nadaljevanju ZPNačrt) ministrstvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Iz gradiva Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Ormož (SD OPN OR1) (v nadaljevanju SD OPN1) in njegove obrazložitve na spletnem strežniku je razvidno, da SD OPN1 vključujejo naslednje spremembe:

- spremembe namenske rabe prostora in drugih sprememb posegov v prostor na podlagi razvojnih potreb, ki jih v času priprave OPN ni bilo več mogoče obravnavati ter novih razvojnih potreb evidentiranih po sprejetju OPN;
- spremembe namenske rabe prostora nastale zaradi izvedenih uskladitev med namensko in dejansko rabo prostora;
- posamične spremembe in dopolnitve vsebin OPN, ki se nanašajo na podrobnejšo namensko rabo prostora, meje med enotami urejanja prostora, umeščanja objektov v prostor in njihovega oblikovanja ter s tem povezane spremembe in dopolnitve prostorskih izvedbenih pogojev;
- spremembe vsebine s katerimi se OPN uskladi z aktualnimi predpisi;
- spremembe in dopolnitve nekaterih določil tekstualnega dela z namenom jasnejših opredelitev ter uskladitve morebitnih neskladnosti med tekstualnim in kartografskim delom akta oziroma znotraj njihovih vsebin, v smislu tehničnih in redakcijskih popravkov;
- spremembe zaradi vključitev morebitnih novih strokovnih podlag, zahtev nosilcev urejanja prostora, razvojnih predlogov in drugih nepredvidenih potreb občine.

V osnutku SD OPN1 je obravnavanih okvirno 1174 predlogov za spremembo namenske rabe, in sicer 221 pobud, 127 izbrisov in 961 ažuriranj. V okviru postopka izdelave SD OPN se je namenska raba prostora na območju občine spreminjala na podlagi predlogov sprememb v stavbna zemljišča oziroma iz stavbnih zemljišč v kmetijska in gozdna ter ostala zemljišča, uskladitev z dejanskim stanjem kmetijskih zemljišč, uskladitev zemljišč prometne infrastrukture ter uskladitev obstoječih objektov s funkcionalnimi zemljišči. Največ kmetijskih in gozdnih zemljišč se spreminja v stanovanjska območja, in sicer v površine razpršene poselitve (A, Av, Ak) v velikosti 15,5 ha kot uskladitve obstoječih objektov na kmetijskih in gozdnih zemljiščih, in v stanovanjske površine (SK, SS) v velikosti 15,4 ha kot manjše zaokrožitve in zapolnitve obstoječe poselitve. Sledijo spremembe v površine za gospodarsko cono (IG) v velikosti 10,5 ha kot razvoj in širitev na območju opuščene glinokopa in v površine za razvoj in širitev turističnih (BT) in rekreacijskih (BC) dejavnosti v velikosti 12,6 ha.

Na podlagi dostopnega gradiva ni razvidno ali se s SD OPN1 načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o PVO.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22-ZDeb, 105/22-ZZNŠPP in 18/23-ZDU-10; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravlavec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Maribor (v nadaljevanju ZRSVN) št. 3563-0146/2023-7 z dne 20. 4. 2023. ZRSVN je v mnenju navedel, da območje SD OPN1 in/ ali njegov daljinski vpliv sega v zavarovana območja: Naravni rezervat Ormoške lagune (Id. št. 4094), Krajinski park Jeruzalemsko-Ormoške gorice (Id. št. 1080), Rezervat Ormoško jezero (Id. št. 1083), Mali Brebrovnik (nasproti hiše št. 21 - pravi kostanj (Id. št. 1093), Ormož, grajski park (Id. št. 1113). SD OPN1 posega tudi na posebna varstvena območja (območja Natura 2000) POV Drava (SI5000011), POO (SI3000220) Drava in POO Libanija (SI3000142). ZRSVN meni, da bi načrtovani posegi in sprememba namenske rabe lahko pomembno vplivali na zgoraj navedena varovana in zavarovana območja.

Ministrstvo je na podlagi predloženega gradiva, javno dostopnih podatkov (Vir: Atlas okolja, ARSO) in mnenja ZRSVN ugotovilo, da bi izvedba SD OPN1 lahko pomembno vplivala na varovana in zavarovana območja narave, zato je zanje treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja narave, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljevanju Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je Ministrstvo prejelo mnenja Direkcije Republike Slovenije za vode, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, s področja kmetijstva ter s področja gozdarstva in lovstva, Ministrstva za zdravje in ZRSVN.

Direkcija Republike Slovenije za vode (v nadaljevanju DRSV) je podala mnenje št. 35012-16/2023-4 z dne 1. 9. 2023, v katerem je navedla, da načrtovane ureditve posegajo na ogrožena in varstvena območja ter na priobalna in vodna zemljišča. DRSV ugotavlja, da bo izvedba SD OPN1 verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 3501-16/2023-3340-14 z dne 29. 5. 2023, v katerem je ugotovilo, da SD OPN1 zadevajo več enot kulturne dediščine in da obstaja možnost vpliva izvedbe plana na kulturno dediščino. Ministrstvo za kulturo v nadaljevanju meni, da strateška presoja predmetnega plana z vidika presoje vplivov na registrirano kulturno dediščino ni potrebna in bodo vključenost zahtev varstva kulturne dediščine preverjali skozi postopek prostorskega načrtovanja. V primeru, da pa se s planom načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje na podlagi Uredbe o PVO, Ministrstvo za kulturo meni, da obstaja verjetnost vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je poslalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3502-23/2023/22 z dne 11. 7. 2023, iz katerega izhaja, da iz vidika varstva kmetijskih zemljišč ni treba izdelati celovite presoje vplivov na okolje, saj bo ministrstvo pristojno za kmetijstvo in varstvo kmetijskih zemljišč, vplive SD OPN1 presojalo v okviru postopka priprave in sprejemanja plana.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je poslalo tudi mnenje s področja gozdarstva in lovstva št. 3401-40/2008/62 z dne 17. 4. 2023, v katerem je navedlo, da je s predmetnimi SD OPN1 predvidena sprememba namenske rabe iz gozdnih zemljišč v druga zemljišča na površini 150 ha. Ministrstvo pristojno za gozdarstvo in varstvo gozdov ocenjuje, da bi izvedba SD OPN1 lahko pomembno vplivala na gozdne površine in gospodarjenje z gozdnimi sestoji.

Ministrstvo za zdravje je podalo mnenje, št. 354-33/2023-4 z dne 17. 5. 2023, v katerem soglaša s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (v nadaljevanju NLZOH), št. 2940-09/1649-23/NP-4272257 z dne 7. 4. 2023. Iz mnenja NLZOH izhaja, da imajo lahko predvidene ureditve same ali skupaj z drugimi načrti in plani pomembne neposredne, daljinske, kumulativne in sinergijske vplive na okolje, zato je z vidika varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja, za predmetne SD OPN1 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

ZRSVN je podal mnenje št. 3563-0146/2023-7 z dne 20. 4. 2023, v katerem je navedeno, da SD OPN1 lahko pomembno vplivajo na naravne vrednote: Drava med Ormožem in Središčem ob Dravi (Id. št. 6960), Mali Brebrovnik - pravi kostanj (Id. št. 6931), Ivanjkovci - mokrotni travnik (Id. št. 7476), Ormoško jezero (Id. št. 1819), Sejanca - stara struga (Id. št. 6943) in Pesnica - mrtvica in stara struga do izliva v Dravo (Id. št. 80027). Predmetne SD OPN1 bi lahko pomembno vplivale tudi na ekološko pomembna območja, in sicer EPO Drava - spodnja (ID 41500) in Libanja (ID45700).

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPN1 načrtujejo posegi, ki bi lahko pomembno vplivali na zdravje ljudi, kar je v mnenju potrdilo tudi Ministrstvo za zdravje in NLZOH;
- izvedba SD OPN1 bi lahko pomembno vplivala na območja ohranjanja narave, varovana in zavarovana območja, ter tudi na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost, kar izhaja iz javno dostopnih podatkov na Atlasu okolja in mnenja ZRSVN;
- da predmetne SD OPN1 zadevajo več enot kulturne dediščine in obstaja možnost vpliva izvedbe plana na kulturno dediščino;
- SD OPN1 posegajo na gozdna zemljišča, pri čemer bi lahko načrtovane ureditve pomembno in trajno vplivale na gozd in gozdni prostor, kar je v mnenju ugotovilo tudi ministrstvo pristojno za gozdarstvo in varstvo gozdov;
- izvedba SD OPN1 bi lahko pomembno vplivala na vode in vodno okolje, kar izhaja iz javno dostopnih podatkov na Atlasu voda in mnenja DRSV.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določbami drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, za SD OPN1 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, zaradi verjetno pomembnih vplivov plana na okolje, zdravje ljudi, na naravo, biotsko raznovrstnost ter naravne vrednote, gozd, vode in kulturno dediščino. Sestavni del postopka je tudi presoja sprejemljivosti na varovana območja.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je ministrstvo z dopisom št. 35409-13/2023-2570-7 z dne 20. 10. 2023, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli, v petnajstih dneh od prejema dopisa. Pripravljavec plana je, dne 23. 10. 2023, poslal dopis št. 350-82/2016 z dne 23. 10. 2023, v katerem je navedel, da sprejema obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in predlaga, da se izda odločba o izvedbi celovite presoje vplivov na okolje k Spremembam in dopolnitvam Občinskega prostorskega načrta Občine Ormož (SD OPN OR1).

Ministrstvo je na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da je v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za SD OPN1 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Sestavni del postopka celovite presoje je tudi izvedba presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja. Za izvedbo celovite presoje vplivov na okolje mora pripravljavec plana, Občina Ormož, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in 44/22 - ZVO-2). Ločen del okoljskega poročila je okoljsko poročilo o vplivih na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Pripravila:
mag. Alenka Cof
Podsekretarka

dr. Tanja Pucelj Vidović
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Ormož, Ptujška cesta 6, 2270 Ormož, obcina.ormoz@ormoz.si

V vednost (elektronsko):

- Direkcija Republike Slovenije za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Maribor, zrsvn.oemb@zrsvn.si