



Številka: 35431-232/2023-2570-16

Datum: 25. 9. 2024

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 2. točke prvega odstavka 129. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 – Zdeb) in osmega odstavka 90. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23-ZDU-1O, 78/23-ZUNPEOVE in 23/24) v predhodnem postopku za poseg: Razstavljanje izrabljenih motornih vozil, nosilcu nameravanega posega, KARBON, čiste tehnologije d.o.o. Velenje, Koroška cesta 40a, 3320 Velenje, ki ga zastopa direktorica Zala Ročnik, naslednji

SKLEP

Zahteva za priznanje statusa stranskega udeleženca v predhodnem postopku za poseg: Razstavljanje izrabljenih motornih vozil, ki jo je podala Zveza ekoloških gibanj Slovenije – ZEG, Cesta krških žrtev 53, 8270 Krško, **se zavrže.**

in

ODLOČBO

- I. Za nameravani poseg: Razstavljanje izrabljenih motornih vozil na zemljiščih v k.o. 964 Velenje s parcelnimi št. 701/1, 701/10, 701/5 in 701/7, nosilca nameravanega posega KARBON, čiste tehnologije d.o.o. Velenje, Koroška cesta 40a, 3320 Velenje, **je potrebno** izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.
- II. Ta odločba preneha veljati, če se nameravani poseg ne začne izvajati ali če ni bila vložena vloga za izdajo integralnega gradbenega dovoljenja v petih letih od njene pravnomočnosti.
- III. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Direktorat za okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 19. 12. 2023 prejelo vlogo nosilca nameravanega posega KARBON, čiste tehnologije d.o.o. Velenje, Koroška cesta 40a, 3320 Velenje, ki ga zastopa direktorica Zala Ročnik (v nadaljevanju nosilec nameravanega posega), za izvedbo predhodnega postopka za poseg: Razstavljanje izrabljenih motornih vozil na zemljiščih na zemljiščih v 964 Velenje s parcelnimi št. 701/1, 701/10, 701/5 in 701/7, v skladu z 90. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23-ZDU-1O, 78/23-ZUNPEOVE in 23/24, v nadaljevanju ZVO-2).

K vlogi je nosilec nameravanega posega priložil naslednjo dokumentacijo:

- Izpolnjen obrazec zahteve za začetek predhodnega postopka z dne 14. 12. 2023 (zgolj prva stran obrazca);
- Grafični prikaz lokacije nameravanega posega (2 lista);
- Potrdilo o plačilu upravne takse v višini 22,60 EUR z dne 14. 12. 2023.

Nosilec nameravanega posega je vlogo dne 23. 7. 2024 dopolnil z:

- Izpolnjenim obrazcem zahteve za začetek predhodnega postopka z dne 14. 12. 2023 in
- Načrtom ravnanja z odpadki, Karbon Čiste tehnologije d.o.o., Koroška cesta 40a, 3320 Velenje, december 2020.

Nosilec nameravanega posega je vlogo ponovno dopolnil dne 12. 9. 2024 z dokumentom z naslovom »Zadeva: Predhodni postopek za poseg: Razstavljanje izrabljenih motornih vozil: Izjava do prejete zahteve za vstop v postopek in seznanitev, št. upravne zadeve: 35431-232/2024-2570-13«.

A) Obrazložitev k sklepu o zavržbi zahteve za vstop

Ministrstvo je dne 10. 8. 2024 (in 12. 8. 2024) s strani vlagatelja Zveze ekoloških gibanj Slovenije – ZEG, Cesta krških žrtev 53, 8270 Krško, ki ga zastopa predsednik Karel Lipič (v nadaljevanju vlagatelj), prejelo vlogo za priznanje statusa stranskega udeleženca v predhodnem postopku za nameravani poseg: Razstavljanje izrabljenih motornih vozil na zemljiščih v k.o. 964 Velenje s parcelnimi št. 701/1, 701/10, 701/5 in 701/7.

V drugi točki prvega odstavka 129. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 – Zdeb, v nadaljevanju ZUP) je določeno, da organ zahtevo najprej preizkusi in jo s sklepom zavrže, če vložnik v vlogi ne uveljavlja kakšne svoje pravice ali pravne koristi oziroma, če po tem zakonu ne more biti stranka.

Predhodni postopek se vodi na podlagi 90. člena ZVO-2. ZVO-2 v sedmem odstavku 90. člena določa, da ministrstvo zagotovi javnosti vpogled v vlogo za predhodni postopek za nameravane posege iz tretjega odstavka 89. člena tega zakona tako, da jo skupaj z javnim naznanilom objavi na osrednjem spletnem mestu državne uprave ter zainteresirani javnosti zagotovi pravico do sodelovanja z dajanjem mnenj in pripomb v 30 dneh od dneva objave. V tem postopku imata nevladna organizacija iz prvega odstavka 237. člena tega zakona in civilna iniciativa iz druge alineje 18.2. točke 3. člena tega zakona položaj stranskega udeleženca, če sta vložili zahtevo za vstop v postopek v 30 dneh od dneva objave iz prejšnjega stavka, pri čemer mora biti sestavni del zahteve za vstop v postopek tudi podatek o varnem elektronskem predalu, na katerega jima bo ministrstvo vročalo dokumente.

Vprašanje udeležbe v postopkih odločanja v okoljski zadevah je tudi predmet Aarhuške konvencije, ki v 7. členu zavezuje zakonodajalca pri sprejemanju zakonov. Na podlagi 8. člena Ustave RS morajo namreč biti zakoni in drugi predpisi v skladu s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo RS. To pomeni, da je pri razlagi citiranih določb ZVO-2 in ZUP treba upoštevati tudi določbe Aarhuške konvencije, ki v 6. členu določa, da morajo pogodbenice zagotoviti udeležbo javnosti pri odločanju o dovoljenju za dejavnosti naštetih v prilogi I (a točka prvega odstavka tega člena) in pri odločanju o dejavnostih, ki niso naštetih v prilogi I in bi lahko pomembno vplivale na okolje (b točka prvega odstavka tega člena). Po drugem odstavku 6. člena Aarhuške konvencije mora imeti javnost v teh postopkih možnost, da lahko učinkovito sodeluje pri okoljskem odločanju, na podlagi četrtega odstavka istega člena pa morajo pogodbenice zagotoviti udeležbo javnosti že na začetku odločanja, ko so še vse možnosti odprte in lahko javnost učinkovito sodeluje.

V predhodnem postopku, kot je obravnavani, ministrstvo ugotavlja, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje. V tem postopku se torej odloča ravno, ali je nameravani poseg dejavnost, ki bi lahko pomembno vplivala na okolje (b točka prvega odstavka 6. člena Aarhuške konvencije).

V obravnavani zadevi je ministrstvo v 1. točki izreka te odločbe odločilo, da je za nameravani poseg: Razstavljanje izrabljenih motornih vozil na zemljiščih v k.o. 964 Velenje s parcelnimi št. 701/1, 701/10, 701/5 in 701/7, treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

To pomeni, da je bilo s to odločitvijo v celoti odločeno o predmetu predhodnega postopka, in sicer tako, da je bilo ugotovljeno, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Več od tega vlagatelj v predhodnem postopku tudi s svojo udeležbo v tem postopku ne bi mogel doseči. Kakršnakoli vprašanja, vezana na izvajanje predelave, so namreč predmet že nadaljnjega odločanja, to je postopka izdaje okoljevarstvenega soglasja (podobno tudi Upravno sodišče v sodbi opr. Št. I U 301/2021-8).

Glede na navedeno je tako ministrstvo ugotovilo, da si vlagatelj s svojo udeležbo v predhodnem postopku, ne more (več) izboljšati svojega pravnega položaja, ker se, kot že rečeno, o vprašanih, zaradi katerih vlagatelj želi biti udeležen v tem postopku, niti ne bo odločalo v tem postopku, temveč bo vlagatelj svoje pravne koristi lahko varoval v nadaljnjih postopkih presoje vplivov na okolje in pridobivanja okoljevarstvenega soglasja.

Ministrstvo je zato, v skladu z 2. točko prvega odstavka 129. člena ZUP, odločilo tako, kot izhaja iz izreka sklepa, in sicer je zahtevo vlagatelja za priznanje statusa stranskega udeleženca zavrglo.

B) Obrazložitev k odločbi

V skladu s prvim odstavkom 90. člena ZVO-2 mora nosilec nameravanega posega v okolje iz četrtega odstavka 89. člena tega zakona od ministrstva zahtevati, da ugotovi, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ali integralno gradbeno dovoljenje v skladu z zakonom, ki ureja graditev. Pri ugotovitvi iz prvega odstavka 90. člena ZVO-2 ministrstvo upošteva merila, ki se nanašajo na značilnosti nameravanega posega v okolje, njegovo lokacijo in značilnosti možnih vplivov posega na okolje, ter kjer je to ustrezno, rezultate morebitnih že izvedenih presoj v skladu s tem zakonom in s predpisi, ki urejajo ohranjanje narave, varstvo voda, varstvo kulturne dediščine, varstvo gozdov in sevalno varnost (četrti odstavek 90. člena ZVO-2).

Obveznost presoje vplivov na okolje se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2).

Iz prvega odstavka 2. člena citirane uredbe izhaja, da so vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, navedene v prilogi 1, ki je sestavni del te uredbe, in označene z oznako X v stolpcu z naslovom PVO. Iz prvega odstavka 3. člena citirane uredbe pa nadalje izhajam, da so vrste posegov v okolje, za katere se izvede predhodni postopek, navedene v prilogi 1 te uredbe in označene z oznako X v stolpcu z naslovom PP.

V skladu s točko E Okoljska infrastruktura, E.I Odpadki in odpadne vode, E.I.7.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba presoje vplivov na okolje obvezna, kadar gre za naprave za druge postopke odstranjevanja ali predelave, razen E.I.1 – E.I.6, in sicer ko gre za nevarne odpadke in zmogljivost znaša najmanj 20 t na dan.

V skladu s točko E Okoljska infrastruktura, E.I Odpadki in odpadne vode, E.I.7.2 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba predhodnega

postopka obvezna, kadar gre za naprave za druge postopke odstranjevanja ali predelave, razen E.I.1 – E.I.6, in sicer ko gre za nevarne odpadke in zmogljivost znaša 5 t na dan.

Iz predložene dokumentacije izhaja, da nameravani poseg obsega izvedbo objekta za razstavljanje izrabljenih motornih vozil. Zmogljivost centra za obdelavo izrabljenih motornih vozil znaša 8.000 izrabljenih motornih vozil letno, kar pri 250 obratovalnih dneh znaša 32 izrabljenih motornih vozil (št. odpadka 16 01 04*) na dan oz. zmogljivost obdelave 30.208 kg na dan (upoštevajoč težo 1 vozila 944 kg), zato je upoštevajoč točko E.I.7.2 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, za nameravani poseg treba izvesti predhodni postopek.

Ugotovitveni postopek

Ministrstvo je po ugotovitvi, da je nosilec nameravanega posega posredoval popolno dokumentacijo, skladno s sedmim odstavkom 90. člena ZVO-2, ki določa, da ministrstvo zagotovi javnosti vpogled v vlogo za predhodni postopek za nameravane posege iz tretjega odstavka 89. člena tega zakona tako, da jo skupaj z javnim naznanilom objavi na osrednjem spletnem mestu državne upravne ter zainteresirani javnosti zagotovi pravico do sodelovanja z dajanjem mnenj in pripomb, z javnim naznanilom številka 35431-232/2024-2570-9 z dne 23. 7. 2024 obvestilo zainteresirano javnost o prejeti vlogi za izvedbo predhodnega postopka. Javnosti je bilo v skladu s sedmim odstavkom 90. člena ZVO-2 omogočeno dajanje mnenj in pripomb 30 dni od roka določenega v javnem naznanilu, to je od 25. 7. 2024 do 23. 8. 2024.

V tem času je bila na ministrstvo posredovana zahteva za vstop v postopek od Zveze ekoloških gibanj Slovenije – ZEG, Cesta krških žrtev 53, 8270 Krško, ki jo je ministrstvo zavrglo iz razlogov, razvidnih v razdelku A) Obrazložitev k sklepu o zavržbi zahteve za vstop.

V postopku je bilo na podlagi predložene in pridobljene dokumentacije ugotovljeno, kot sledi iz nadaljevanja obrazložitve te odločbe.

Opis nameravanega posega

Nosilec nameravanega posega želi predstaviti svojo dejavnost razgradnje izrabljenih motornih vozil na novo lokacijo, ki se nahaja na zemljiščih v k.o. 964 Velenje s parcelnimi št. 701/1, 701/10, 701/5 in 701/7, na kateri trenutno še deluje avtoličarska in avtomehanična delavnica. Glede na navedbe nosilca nameravanega posega, je predvideno identično ravnanje z odpadki, kot je opisano v predloženem načrtu ravnanja z odpadki, ki se sicer nanaša na obstoječo lokacijo (zemljišče v k.o. 959 Šoštanj s parcelnima št. 1332 in 1334/3).

V obratu se bo izvajal sprejem izrabljenih vozil, prevzem in tehtanje izrabljenih vozil, osuševanje izrabljenih vozil (odstranitev vseh tekočin), razstavljanje osušenih izrabljenih vozil in odstranitev delov izrabljenih vozil za ponovno uporabo ter skladiščenje sestavnih delov, materialov in tekočin iz izrabljenih vozil do odvoza v nadaljnjo obdelavo ali ponovno uporabo ter stiskanje vozil.

Upoštevajoč prilogo 5 Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22 in 113/23), bo šlo v obravnavanem primeru za naslednja postopka obdelave nevarnih odpadkov:

R 12 – izmenjava odpadkov za predelavo pod katerim koli postopkom pod R1 - R 11;

R 13 – skladiščenje odpadkov do enega od postopkov pod R1 – R 11 (razen začasnega skladiščenja do zbiranja, na mestu nastanka odpadkov).

Odločitev

Na podlagi pregleda celotne dokumentacije upravne zadeve je ministrstvo ugotovilo, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Ministrstvo je na podlagi proučitve predloženih podatkov namreč ugotovilo, da zmogljivost centra za obdelavo izrabljenih motornih vozil znaša 8.000 izrabljenih motornih vozil letno, kar pri 250

obratovalnih dneh znaša 32 izrabljenih motornih vozil (št. odpadka 16 01 04*) na dan oz. zmogljivost obdelave po postopkih R12 in R13, 30.208 kg na dan (upoštevajoč težo 1 vozila 944 kg) in presega prag za izvedbo presoje vplivov na okolje iz točke E.I.7.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, t.j. zmogljivost obdelave nevarnih odpadkov najmanj 20 t na dan.

Ministrstvo je z navedeno ugotovitvijo seznanilo nosilca nameravanega posega z dopisom št. 35431-232/2024-2570-13 z dne 3. 9. 2024. Nosilec nameravanega posega je v odgovoru, prejetim dne 12. 9. 2024 navedel, da je v obrazcu vloge za predhodni postopek opredeljena zmogljivost obrata (zmogljivost predelave nevarnih odpadkov): 8000 vozil/leto, da pa se bo kljub omenjeni zmogljivosti na leto razgradilo 700 avtomobilov letno in da količine 8.000 vozil/leto ne potrebuje. Nosilec nameravanega posega je nadalje navedel, da ga, glede na dejstvo, da se bo razgradilo 700 avtomobilov na novi lokaciji ter, da za novo lokacijo še nima načrta ravnanja z odpadki ter ustreznih monitoringov in še ni vložil vloge za okoljevarstveno dovoljenje za razgradnjo izrabljenih motornih vozil, zanima samo, ali je razgradnja izrabljenih motornih vozil na določeni lokaciji (na zemljiščih v k.o. 964 Velenje s parcelnimi št. 701/1, 701/10, 701/5 in 701/7) možna.

Ministrstvo v zvezi z odgovorom nosilca nameravanega posega najprej pojasnjuje, da se v predhodnem postopku ne ugotavlja okoljska sprejemljivost nameravanega posega, temveč se na podlagi meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, upoštevajoč značilnosti nameravanega posega, lokacijo nameravanega posega in vrsto in značilnosti možnih vplivov, ugotavlja, ali je za nameravani poseg potrebna izvedba postopka presoje vplivov na okolje in izdaje okoljevarstvenega soglasja.

Ministrstvo nadalje, v zvezi z zmogljivostjo obrata in željenimi količinami predelave izrabljenih motornih vozil oz. dejansko zmogljivostjo naprave opozarja, da je v predhodnem postopku potrebno upoštevati proizvodno zmogljivost naprave, kot je ta opredeljena v 10.4 točki 3. člena ZVO-2, po kateri se upošteva največja možna količina vhodnih ali izhodnih snovi, ki v 24 urah na dan vstopijo v napravo ali izstopajo iz nje, če je ta zmožna obratovati na ta način (kar izhaja tudi iz sodbe upravnega sodišča Republike Slovenije št. II U 327/2016-6 z dne 11. 1. 2017, točka 23). V predhodnem postopku je torej treba upoštevati proizvodno (maksimalno teoretično možno) zmogljivost naprave oziroma je treba izhajati iz maksimalno možne proizvodne obremenitve naprave in ne njene dejanske oziroma predvidene (željene) obremenitve.

Glede na to, da proizvodna zmogljivost centra za obdelavo izrabljenih motornih vozil torej znaša 8.000 izrabljenih motornih vozil letno, kar pri 250 obratovalnih dneh znaša 32 izrabljenih motornih vozil (št. odpadka 16 01 04*) na dan oz. zmogljivost obdelave po postopkih R12 in R13, 30.208 kg na dan (upoštevajoč težo 1 vozila 944 kg), je za nameravani poseg potrebna izvedba postopka presoje vplivov na okolje v skladu s točko E.I.7.1 Priloge 1 v povezavi s prvim odstavkom 2. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Zato je ministrstvo odločilo, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje, kot izhaja iz I. točke izreka te odločbe.

Veljavnost odločbe

V skladu s štirinajstim odstavkom 90. člena ZVO-2 odločba, izdana v predhodnem postopku preneha veljati, če nosilec nameravanega posega v petih letih od njene pravnomočnosti ne začne izvajati posega v okolje ali ne vložil vloge za izdajo integralnega gradbenega dovoljenja, če je to zahtevano po predpisih o graditvi objektov. Zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz II. točke izreka te odločbe.

Stroški

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb, v nadaljevanju ZUP) je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz III. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper sklep in odločbo ni pritožbe, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve odločbe. Tožbo se vloži neposredno pri pristojnem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Ana Kezele Abramović
sekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica Direktorata za okolje

Vročiti:

- nosilcu nameravanega posega: KARBON, čiste tehnologije d.o.o. Velenje, Koroška cesta 40a, 3320 Velenje – osebno elektronsko (info@karbon.si);
- vlagatelju, Zveza ekoloških gibanj Slovenije – ZEG, Cesta krških žrtev 53, 8270 Krško – osebno.

Poslati po osmem odstavku 90. člena ZVO-2 tudi:

- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo, Inšpekcija za okolje, Dunajska cesta 56, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (gp.irsoe@gov.si);
- Mestna občina Velenje, Titov trg 1, 3320 Velenje – po elektronski pošti (info@velenje.si).