



Številka: 35407-11/2016-39
Datum: 21. 12. 2020

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi tretjega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19 in 64/19), petega odstavka 78. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNorg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20) ter 220. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13), v upravnih zadevah pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, po uradni dolžnosti upravljavcu EKOLOGIJA d.o.o., Kidričeva cesta 75, 4220 Škofja Loka, ki ga zastopa pooblaščenec EKOSFERA d.o.o., Lož, Smeljevo naselje 34, 1386 Stari trg pri Ložu, naslednjo dopolnilno

ODLOČBO

I.

Okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-11/2016-25 z dne 5. 12. 2019 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje), izdano upravljavcu EKOLOGIJA d.o.o., Kidričeva cesta 75, 4220 Škofja Loka (v nadaljevanju: upravljavec), se dopolni tako, kot izhaja iz nadaljevanja izreka te odločbe:

1. Točka 7.1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja se spremeni tako, da se glasi:

7.1.1. Upravljavec mora pri obratovanju naprave iz točke 1.1 izreka tega dovoljenja izvajati in upoštevati sistem ravnanja z okoljem, pri tem mora imeti izdelan načrt za obvladovanje nesreč, ki ga redno posodablja ob spremembah in dela v skladu z njim.

2. Za točko 7.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja se doda točka 7.3, ki se glasi:

7.3. Ukrepi za preprečevanje nesreč in njihovih posledic

7.3.1. Upravljavec mora ukreniti vse potrebno, da se preprečijo nesreče ter omejijo in zmanjšajo njihove posledice.

7.3.2. Upravljavec mora za preprečevanje nesreč in njihovih posledic pri obratovanju naprav iz točk 1.1 in 1.2 izreka tega dovoljenja zagotoviti:

- usposabljanje zaposlenih za varstvo pred požarom,
- usposabljanje oseb, določenih za gašenje začetnih požarov, opravljanje požarne straže in izvajanje evakuacije,
- usposabljanje zaposlenih o ustreznem in varnem ravnanju z nevarnimi snovmi in

nevarnimi odpadki,

- stalen nadzor obratovanja naprave za obdelavo odpadkov iz točke 1.2 izreka tega dovoljenja,
- izvajanje obdelave odpadkov v napravi iz točke 1.2 izreka tega dovoljenja, v delovnih posodah, ki so nameščene znotraj zaprtega objekta, v prostoru s kislino odpornimi tlaki, z nagibom v lovilno vzdolžno kineto, ki se zaključi z zaprtim lovilnim bazenom, volumna 16 m³ ter dodatnimi IBC vsebniki z volumnom 6 m³,
- redno pregledovanje reaktorjev, kjer se izvaja obdelava odpadkov v napravi iz točke 1.2 izreka tega dovoljenja,
- redno pregledovanje ustreznosti IBC vsebnikov in ostale embalaže,
- izvajanje ukrepov iz požarnega reda, požarnega načrta in načrta zaščite in reševanja,
- v delovnih prostorih ustrezno nameščene in prosto dostopne gasilnike za gašenje začetnih požarov,
- sistem za zaščito pred požarom in eksplozijo, ki vključuje opremo za preprečevanje, odkrivanje in gašenje, in sicer avtomatske javljalnike, ki so vezani na avtomatsko adresabilno požarno centralo, ki je vezana na varnostno nadzorni center, ki izvaja požarno varovanje 24 ur na dan,
- v primeru gašenja požara z vodo, zajem požarne vode v zadrževalnih sistemih in dveh lovilnikih olj LO1 in LO2 ter zaprtje iztoka iz lovilnikov olj z zapornim ventilom.

7.3.3. Upravitelj mora poleg ukrepov, določenih v točkah 7.3.1 in 7.3.2 izreka tega dovoljenja zagotoviti tudi:

- varnostno razsvetljavo in strelvodno napeljavo,
- redno vzdrževanje in pregledovanje električnih inštalacij,
- izvajanje vzdrževalnih del le ob prisotnosti gasilske požarne straže,
- delovanje gasilnikov z rednimi meritvami in pregledi ter vodenje evidenc pregledov,
- zaščito naprave pred zlonamernimi dejanji s tehničnim varovanjem, in sicer protivlomnim sistemom z alarmom za javljanje nepooblaščenega vstopa na območje naprave, ki posreduje alarm varnostni službi ter ograjo na območju naprave z zaklenjenimi vhodnimi vrati;
- redno pregledovanje sistema aktivne požarne zaščite s strani pooblaščenih oseb za pregled,
- v primeru požara takojšnje ukrepanje in omejitev širjenja požara ter obvladovanje emisij nastalih pri gašenju z gasilniki na prah in CO₂,
- dnevnik za evidentiranje vseh nesreč, incidentov, sprememb postopkov in ugotovitev pregledov, ki je del načrta za obvladovanje nesreč ter postopke za odkrivanje incidentov in nesreč, odzivanje nanje in učenje iz njih.

II.

Pritožba zoper to odločbo ne zadrži njene izvršitve.

III.

Stroški postopka niso nastali.

Obrazložitev

I.

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljnjem besedilu: naslovni organ), je dne 23. 2. 2016 s strani upravljavca EKOLOGIJA d.o.o., Kidričeva cesta 75, 4220 Škofja Loka, ki ga zastopa pooblaščenec EKOSFERA d.o.o., Lož, Smelijevo naselje 34, 1386 Stari trg pri Ložu (v nadaljevanju: upravljavec), prejela zahtevek za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer za napravo, v kateri se izvaja dejavnost predhodnega skladiščenja s skupno zmogljivostjo skladiščenja 369 ton nevarnih odpadkov na dan in 145 ton nenevarnih odpadkov na dan.

Naslovni organ je na podlagi podane vloge ugotovil, da gre za napravo, ki se skladno s prilogo 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (Uradni list RS, št. 57/15, v nadaljevanju: Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega) razvršča med naprave, v kateri se izvaja dejavnost predhodnega skladiščenja nevarnih odpadkov z oznako vrste dejavnosti 5.5*. Z uveljavitvijo Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega so se uvedle t.i. nove dejavnosti (29. člen citirane Uredbe), ki so v Prilogi 1 te uredbe označena z *. Za to vrsto naprav je določen prag skupne zmogljivosti predhodnega skladiščenja več kot 50 ton nevarnih odpadkov. Naslovni organ je tako za napravo iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja (delne odločbe) določil zahteve za obratovanje v skladu z ZVO-1, Uredbo o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega ter Zaključkom o BAT za obdelavo odpadkov v skladu z Izvedbenim sklepom Komisije (EU) 2018/1147 z dne 10. avgusta 2018 o določitvi zaključkov o najboljših razpoložljivih tehnikah (BAT) za obdelavo odpadkov v skladu z Direktivo 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta (v nadaljevanju: Zaključki o BAT).

Upravljavec upravlja tudi z drugo napravo iz 82. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-Odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO-1), in sicer napravo za predelavo in odstranjevanje nevarnih odpadkov iz točke 1.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, s proizvodno zmogljivostjo predelave 6,7 ton odpadkov na dan in odstranjevanja 7,5 ton odpadkov na dan.

Naslovni organ je dne 3. 6. 2016, 12. 9. 2016, 12. 3. 2018, 6. 12. 2018, 13. 3. 2019, 12. 4. 2019, 22. 5. 2019, 31. 5. 2019, 11. 7. 2019, 21. 8. 2019, 3. 9. 2019 in 2. 9. 2020 prejel dopolnitve vloge za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja za napravo za predhodno skladiščenje odpadkov in podatke, ki jih je zahteval v postopku spremembe okoljevarstvenega dovoljenja za drugo napravo, in sicer za napravo za predelavo in odstranjevanje odpadkov, začeto po uradni dolžnosti. Naslovni organ je namreč v skladu s 1. točko prvega odstavka 78. člena ZVO-1 v tem postopku začel tudi postopek preverjanja in spremembe okoljevarstvenega dovoljenja za drugo napravo, t.j. napravo za predelavo in odstranjevanje odpadkov na isti lokaciji.

Naslovni organ je na podlagi vloge upravljavca dne 5. 12. 2019 izdal delno odločbo št. 35407-11/2016-25 (v nadaljevanju: delna odločba), s katero je določil zahteve v zvezi z obsegom dovoljenja, zahteve v zvezi z emisijami snovi v zrak, zahteve v zvezi z emisijami snovi in toplote v vode, zahteve v zvezi z ravnanjem z odpadki, zahteve v zvezi z emisijami hrupa, ukrepe za čim višjo stopnjo varstva okolja kot celote, ukrepe za preprečevanje in nadzor nad izrednimi

razmerami pri obratovanju naprave ter za zmanjševanje njihovih posledic in obveznosti obveščanja o spremembah.

V delni odločbi je bilo v točki 11 izreka odločbe odločeno, da bo o okoljevarstvenih zahtevah v zvezi s preprečevanjem nesreč in njihovih posledic odločeno z dopolnilno odločbo. Ker ugotovitveni postopek v delu, ki se nanaša na določitev okoljevarstvenih zahtev v zvezi s preprečevanjem nesreč in zmanjševanjem njihovih posledic še ni bil zaključen, je naslovni organ izdal delno odločbo.

II.

V postopku izdaje dopolnilne odločbe je naslovni organ odločal na podlagi naslednje dokumentacije za dopolnitev vloge, ki jo je naslovni organ prejel dne 6. 12. 2018, 13. 3. 2019, 12. 4. 2019, 22. 5. 2019, 11. 7. 2019, 21. 8. 2019, 3. 9. 2019 in 2. 9. 2020:

- Pooblastilo o zastopanju za podjetje EKOSFERA d.o.o., Lož, Smelijevo naselje 34, 1386 Stari trg pri Ložu, z dne 10. 1. 2018,
- Opredelitev do BAT zaključkov (EU) 2018/1147 za napravo za predhodno skladiščenje nevarnih odpadkov v podjetju Ekologija d.o.o. 5. 12. 2018, dop. 12. 3. 2019, 11. 7. 2019, 20. 8. 2019 in 3. 9. 2019,
- Organizacijski predpis: Izobraževanje in usposabljanje, št. OP_04 z dne 29. 11. 2018, EKOLOGIJA d.o.o.,
- Načrt požarnega varovanja v skladu s pravilnikom o požarnem varovanju (Uradni list RS, št. 107/07, 92/10) z dne 4. 12. 2017,
- Načrt električnih inštalacij in električne opreme za javljanje požara, št. Pr013/17, SINTAL MARIBOR d.o.o., Perhavčeva ulica 14, 2000 Maribor, oktober 2017,
- Potrdilo o brezhibnem delovanju vgrajenega sistema aktivne požarne zaščite, št. P-LPM-JP-2017-1409-MK z dne 13. 10. 2017, ZVD Zavod za varstvo pri delu d.o.o., Chengdujska cesta 25, 1260 Ljubljana – Polje,
- Program usposabljanja – B: Varnost pri delu in varovanje okolja, Program usposabljanja delavcev za varno rokovanje z nevarnimi odpadki, Ekologija d.o.o., Kidričeva cesta 75, 4220 Škofja Loka,
- Certifikat ISO 14001:2015 za sistem vodenja Saubermacher Slovenija d.o.o., Ulica Matije Gubca 2, 9000 Murska Sobota za ravnanje z odpadki: zbiranje, sortiranje, prevoz, obdelava, predelava, trženje, načrtovanje in svetovanje v Saubermacher Slovenija d.o.o. na lokacijah: Murska Sobota - Ulica Matije Gubca 2, Lenart – Spodnji Porčič 4/a, Kidričevo – Tovarniška cesta 10 in Vrhnika – Pot na Tojnice 45 ter zbiranje odpadkov in obdelava navarnih odpadkov v Ekologija d.o.o. na lokaciji Škofja Loka – Kidričeva cesta 75, z dne 8. 8. 2019, SIQ Ljubljana, Tržaška cesta 2, 1000 Ljubljana,
- Načrt za obvladovanje nesreč v podjetju Ekologija d.o.o., avgust 2019, dopol. september 2019 in avgust 2020 s prilogami, EKOSFERA d.o.o., Lož, Smelijevo naselje 34, 1386 Stari trg pri Ložu,
- Načrt ravnanja z odpadki podjetja Ekologija d.o.o., Kidričeva cesta 75, 4220 Škofja Loka, EKOSFERA d.o.o., Lož, Smelijevo naselje 34, 1386 Stari trg pri Ložu, december 2018, dopolnjeno marec, april in maj 2019,
- Prikaz padca terena proti lovilnikoma olj LO1 in LO2, Ekologija d.o.o., Kidričeva cesta 75, 4220 Škofja Loka.

Naslovni organ ugotavlja, da se je upravljavec v vlogi za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, v kateri se izvaja dejavnost predhodnega skladiščenja

nevarnih in nenevarnih odpadkov iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja opredelil tudi do ukrepov za preprečevanje nesreč in zmanjševanje njihovih posledic, in sicer zagotavlja:

- usposabljanje zaposlenih za varstvo pred požarom,
- usposabljanje oseb, določenih za gašenje začetnih požarov, opravljanje požarne straže in izvajanje evakuacije,
- izvajanje ukrepov iz požarnega reda, požarnega načrta ter načrta evakuacije,
- varnostno razsvetljavo in strelovodno napeljavo,
- redno vzdrževanje in pregledovanje električnih inštalacij,
- izvajanje vzdrževalnih del z odprtim plamenom ali uporabe iskrečega orodja le ob prisotnosti gasilske požarne straže,
- v delovnih prostorih ustrezno nameščene in prosto dostopne gasilnice za gašenje začetnih požarov na prah in CO₂,
- delovanje gasilnikov z rednimi meritvami in pregledi ter vodenje evidenc pregledov,
- zaščito naprave pred zlonamernimi dejanji s tehničnim varovanjem, in sicer protivlomnim sistemom z alarmom za javljanje nepooblaščenega vstopa na območje naprave, ki posreduje alarm varnostni službi ter ograjo na območju naprave z zaklenjenimi vhodnimi vrati;
- sistem za zaščito pred požarom in eksplozijo, ki vključuje opremo za preprečevanje, odkrivanje in gašenje, in sicer avtomatske javljalnike, ki so vezani na avtomatsko adresabilno požarno centralo, ki je vezana na varnostno nadzorni center, ki izvaja požarno varovanje 24 ur na dan,
- redno pregledovanje sistema aktivne požarne zaščite s strani pooblaščenih oseb za pregled,
- v primeru požara takojšnje ukrepanje in omejitve širjenja požara ter obvladovanje emisij nastalih pri gašenju z gasilniki na prah in CO₂,
- v primeru gašenja požara z vodo, zajem požarne vode v zadrževalnem sistemu, volumna cca. 70 m³ (zadrževalni sistem volumna 22 m³ in zbiralna kineta vzdolž celotnega skladišča SK3 volumna 50 m³) in dveh lovilnikov olj LO1 in LO2 (vsak z volumnom 4980 L) ter zaprtje iztoka iz lovilnikov olj z zapornim ventilom,
- dnevnik za evidentiranje vseh nesreč, incidentov, sprememb postopkov in ugotovitev pregledov, ki je del načrta za obvladovanje nesreč ter postopke za odkrivanje incidentov in nesreč, odzivanje nanje in učenje iz njih.

Naslovni organ je dne 6. 12. 2018 s strani upravljavca prejel Opredelitev do BAT zaključkov (EU) 2018/1147 za napravo za predhodno skladiščenje nevarnih odpadkov v podjetju Ekologija d.o.o. z dne 5. 12. 2018, ki ga je upravljavec dopolnil dne 13. 3. 2019, 11. 7. 2019, 21. 8. 2019 in 3. 9. 2019. Naslovni organ je s strani upravljavca prejel tudi Načrt ravnanja z odpadki podjetja Ekologija d.o.o., Kidričeva cesta 75, 4220 Škofja Loka, ki ga je izdelala EKOSFERA d.o.o., Lož, Smelijevo naselje 34, 1386 Stari trg pri Ložu in ga je upravljavec dopolnil dne 13. 3. 2019, 12. 4. 2019, 22. 5. 2019 (v nadaljevanju: načrt ravnanja z odpadki).

Naslovni organ ugotavlja, da se je upravljavec v načrtu ravnanja z odpadki opredelil tudi do ukrepov za primer nesreče in omejitve njenih posledic pri obratovanju druge naprave za obdelavo odpadkov iz točke 1.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer zagotavlja:

- stalen nadzor obratovanja naprave za obdelavo odpadkov,
- izvajanje obdelave odpadkov v delovnih posodah, ki so nameščene znotraj zaprtega objekta, v prostoru s kislino odpornimi tlaki, z nagibom v lovilno vzdolžno kineto, ki se zaključi z zaprtim lovilnim bazenom, volumna 16 m³ ter dodatnimi IBC vsebniki z volumnom 6 m³,
- redno pregledovanje reaktorjev, kjer se izvaja obdelava odpadkov,
- redno pregledovanje ustreznosti IBC vsebnikov in ostale embalaže,
- usposabljanje zaposlenih o ustreznem in varnem ravnanju z nevarnimi snovmi in nevarnimi odpadki,

- usposabljanje zaposlenih za varstvo pred požarom,
- izvajanje ukrepov iz požarnega reda, požarnega načrta in načrta zaščite in reševanja,
- avtomatske dimne javljalnike požara in ročne javljalnike požara, ki so vezani na avtomatsko adresabilno požarno centralo, ta pa na varnostno nadzorni center podjetja, ki izvaja požarno varovanje,
- v primeru požara zagotovitev zajema požarne vode v zadrževalnem sistemu in lovilnikih olj z zapiranjem zapornih loput med zadrževalnikom in javno kanalizacijo.

Naslovni organ je s to dopolnilno odločbo izvedel tudi presojo skladnosti naprave iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, ki so opisane v Zaključku o BAT v zvezi s preprečevanjem nesreč in zmanjšanjem njihovih posledic iz BAT 1 in BAT 21 v Zaključkih o BAT, ugotovitve naslovnega organa so podane v nadaljevanju obrazložitve.

BAT 1: Splošna okoljska učinkovitost

Najboljša razpoložljiva tehnika opisana v BAT 1 za izboljšanje splošne okoljske učinkovitosti je uvedba in izvajanje sistema ravnanja z okoljem, ki vključuje vse naslednje elemente:

- I. zavezanost vodstva, vključno z najvišjim vodstvom;
- II. opredelitev okoljske politike, ki vključuje stalno izboljševanje okoljske učinkovitosti obrata, ki jo zagotavlja vodstvo;ž
- III. načrtovanje in pripravo potrebnih postopkov in ciljev v povezavi s finančnim načrtovanjem in naložbami;
- IV. izvajanje postopkov, pri katerih je posebna pozornost namenjena:
 - (a) strukturi in odgovornosti,
 - (b) zaposlovanju, usposabljanju, ozaveščanju in usposobljenosti,
 - (c) komunikaciji,
 - (d) vključevanju zaposlenih,
 - (e) dokumentaciji,
 - (f) učinkovitemu vodenju procesov,
 - (g) programom vzdrževanja,
 - (h) pripravljenosti in ukrepanju v sili,
 - (i) ohranjanju skladnosti z okoljsko zakonodajo;
- V. preverjanje učinkovitosti in izvajanje popravnih ukrepov, pri čemer je posebna pozornost namenjena:
 - (a) spremljanju in merjenju,
 - (b) popravnim in preventivnim ukrepom,
 - (c) vodenju evidenc,
 - (d) neodvisnim (kjer je izvedljivo) notranjim ali zunanjim presojam, da se ugotovi, ali je sistem ravnanja z okoljem skladen z načrtovano ureditvijo ter ali se ustrezno izvaja in vzdržuje;
- VI. pregled sistema ravnanja z okoljem ter njegove stalne ustreznosti, primernosti in učinkovitosti, ki ga izvaja najvišje vodstvo;
- VII. spremljanje razvoja čistejših tehnologij;
- VIII. upoštevanje okoljskih vplivov morebitne razgradnje naprave v fazi načrtovanja nove naprave in v njeni celotni obratovalni dobi;
- IX. redno uporabo sektorskih primerjalnih analiz;
- X. upravljanje tokov odpadkov;
- XI. popis tokov odpadnih voda in plinov;
- XII. načrt ravnanja z ostanki;
- XIII. načrt za obvladovanje nesreč;

- XIV. načrt za obvladovanje vonjav;
- XV. načrt za obvladovanje hrupa in tresljajev.

Upravljavec ima pridobljeni certifikat ISO 14001:2015 za zbiranje odpadkov in obdelavo nevarnih odpadkov z dne 8. 8. 2019, SIQ Ljubljana. Upravljavec ima določeno okoljsko politiko in okoljske cilje, združljive s strateško usmeritvijo in kontekstom organizacije, zahteve za sistem ravnanja z okoljem pa ima vključene v poslovne procese. Upravljavec izvaja načrtovanje in pripravo potrebnih postopkov in ciljev v povezavi s finančnim načrtovanjem in naložbami. Okoljsko načrtovanje izvaja ob upoštevanju oz. uskladitvi s finančnim načrtovanjem in naložbami, in sicer preko celega leta. Na tedenskih sestankih z vodji se določi tveganja, priložnosti in ukrepe za njihovo obvladovanje ter okoljske cilje in planira ukrepe za njihovo doseganje. Upravljavec skrbi za ustrezno ravnanje z okoljem, in sicer izvajanje vseh zahtev standarda 14001 in upoštevanje okoljskih predpisov ter nenehno obvešča zaposlene glede sprememb v sistemu ravnanja z okoljem. Upravljavec zagotavlja usposobljenost zaposlenih na podlagi primerne izobrazbe, veščin in izkušenj. Usposobljenost zaposlenih preverja upravljavec pred pričetkom nastopa dela, kakor tudi med delovnim razmerjem. Upravljavec izvaja za zaposlene izobraževanje za varnost in zdravje pri delu in požarno varstvo ter za varno rokovanje z nevarnimi kemikalijami in odpadki. Upravljavec ima za komunikacijo vzpostavljen sistem, ki določa odgovorne osebe za področje komunikacije ter način medsebojnega obveščanja. Zaposleni so vključeni v mesečne sestanke, kjer so seznanjeni z novostmi, spremembami, učinki za boljše izvajanje dela na njihovih delovnih mestih. Za obvladovanje dokumentacije ima upravljavec vzpostavljen sistem, ki je opisan v dokumentu Pravilnik o obvladovanju notranje in zunanje dokumentacije. Učinkovitost vodenja procesov izvaja upravljavec preko sestankov vodij, o katerih se vodi zapisnik. Ukrepanje ob izrednih razmerah ima upravljavec določeno v dokumentu Obvladovanje izrednih razmer, in zaposlene z vsebino tega dokumenta redno usposablja. O usposabljanju se vodijo evidence. Ob spremembah predpisov upravljavec pregleda nov sprejet predpis in v primeru, da nov predpis pomeni nujne prilagoditve postopkov, zagotovi skladnost z novimi zahtevami.

Upravljavec preverja učinkovitost izvajanja elementov sistema ravnanja z okoljem z notranjimi presojami, ki jih izvaja vsaj enkrat letno. Na osnovi notranje presoje izdela zapisnik o notranji presoji, ki vsebuje tudi morebitne potrebne ukrepe. Učinkovitost izvajanja sistema ravnanja z okoljem se preverja na vodstvenem pregledu, ki se ga izvaja vsaj enkrat letno. Enkrat letno se izvede tudi presoja s strani certifikacijskega organa SIQ. O tej presoji certifikacijski organ izda Poročilo o presoji, iz katerega so razvidne ugotovitve glede vsakega elementa oz. točke standarda ISO 14001. Upravljavec spremlja in analizira rezultate in uresničevanje načrtovanih ciljev najmanj enkrat letno, in sicer v prvi polovici koledarskega leta, s pregledom letnega okoljskega poročila. Na osnovi takega pregleda, vodstvo po potrebi spreminja in dopolnjuje okoljsko politiko, okoljske cilje in sistem ravnanja z okoljem. Upravljavec s podano vlogo ni zaprosil za obratovanje nove naprave za predhodno skladiščenje nevarnih odpadkov, saj je bila to obstoječa naprava z dejavnostjo, ki je postala, zaradi spremembe predpisa, nova dejavnost.

Upravljavec izvaja redno uporabo sektorskih primerjalnih analiz, in sicer v začetku leta in na koncu leta izvede analizo podjetja za preteklo leto, ki jo izvaja na sestankih z vodji. Upravljavec izvaja upravljanje tokov odpadkov, in sicer nadzoruje tok odpadkov in jih beleži v sistemu VASCO. Vsak zbrani odpadek se ob prejemu popiše glede na številko odpadka, količino, datum prevzema odpadka pri povzročitelju oz. imetniku odpadkov. Vodi se tudi evidenca o predhodno skladiščenih odpadkih, odpadkih, oddanih v nadaljnje ravnanje drugim osebam, z navedbo postopka obdelave, kraja obdelave in izvajalca obdelave. Upravljavec pred sprejemom odpadke vzorči na lokaciji imetnika oziroma povzročitelja odpadkov, s tem pa pridobi vse potrebne

informacije, tudi podatke o vrsti procesa, v katerem nastajajo odpadki. Če je relevantno oziroma neposredna zveza med odpadki in snovmi, iz katerih so ti odpadki nastali, upravljavec pridobi tudi varnostne liste o teh snoveh.

Pri predhodnem skladiščenju nevarnih odpadkov ni tokov odpadnih voda in plinov iz procesov ter ne nastajajo ostanki, ker se v napravi iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja ne izvajajo tehnološki procesi. Pri predhodnem skladiščenju odpadkov oziroma z njim povezanim zbiranjem odpadkov se izvaja pranje embalaže, pri tem pa ne nastaja odpadna voda, temveč se nastala voda oddaja kot odpadek. Odpadki se predhodno skladiščijo v zaprtem objektu (dve povezani stavbi), tako da ni stika padavinske vode z odpadki. Padavinska odpadna voda, ki pada na utrjene talne površine, se čisti na dveh lovilnikih olj ter nato odvaja v Žabnico. Upravljavec ima izdelan načrt gospodarjenja z odpadki, ki ga revidira ob vsakokratni spremembi ter načrt za obvladovanje nesreč. Upravljavec odpadke zbira in predhodno skladišči v zaprtem objektu in odpelje iz lokacije naprave brez odpiranja embalaže. Pri predhodnem skladiščenju odpadkov ne prihaja do obremenitev občutljivih sprejemnikov z vonjavami in hrupom ali vibracijami. Dnevno ob delavnikih povprečno na lokacijo naprave pripeljejo štiri tovorna vozila, dve lažji in dve težji. Lokacija naprave je znotraj industrijske cone, zato občutljivih sprejemnikov kot so vrtci, šole, domi za starejše ipd., ni.

Naslovni organ je presodil, da upravljavec izkazuje uporabo najboljše razpoložljive tehnike BAT 1 Zaključkov o BAT. Kot izhaja iz točke 7.1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja je naslovni organ določil zahtevo glede uvedbe in izvajanja sistema ravnanja z okoljem. Upravljavec mora imeti izdelan načrt za obvladovanje nesreč iz točke XIII Zaključka o BAT, ki ga mora redno ob spremembah posodabljeti in delati v skladu z njim. Upravljavcu ni treba izdelati načrta ravnanja z ostanki, načrta za obvladovanje vonjav iz točk XII in XIV BAT 1 Zaključka o BAT, saj se pri predhodnem skladiščenju ne izvajajo tehnološki postopki in ne nastajajo odpadne vode in plini. Upravljavcu ni treba izdelati načrta za obvladovanje hrupa in tresljajev iz točke XV BAT 1 Zaključka o BAT, saj prvo ocenjevanje hrupa in ocena obremenjenosti okolja s hrupom izkazujeta, da naprava iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja na mestih ocenjevanja, pri najbližjih stavbah z varovanimi prostori ne povzroča čezmerne obremenitve okolja s hrupom, saj mejne vrednosti za vir hrupa niso presežene. Dodatno so vrednosti kazalcev hrupa zaradi obratovanja naprave precej pod mejnimi vrednostmi in globoko pod vrednostmi kazalcev hrupa drugih virov hrupa, tako da naprava na mestih ocenjevanja ne vpliva na celotno obremenitev okolja s hrupom.

BAT 21: Emisije zaradi nesreč in incidentov

Najboljša razpoložljiva tehnika opisana v BAT 21 za preprečevanje ali omejevanje okoljskih posledic nesreč in incidentov je uporaba vseh spodaj navedenih tehnik v okviru načrta ravnanja ob nesrečah:

- a) zaščitni ukrepi, ki vključujejo ukrepe, kot so:
 - zaščita naprave pred zlonamernimi dejanji;
 - sistem za zaščito pred požarom in eksplozijo, ki vključuje opremo za preprečevanje, odkrivanje in gašenje;
 - dostopnost in delovanje ustrezne opreme za obvladovanje izrednih razmer.
- b) obvladovanje nenamernih/naključnih emisij;
- c) sistem evidentiranja in ocenjevanja incidentov/nesreč, to vključuje tehnike, kot so:
 - dnevnik za evidentiranje vseh nesreč, incidentov, sprememb postopkov in ugotovitev pregledov;
 - postopki za odkrivanje incidentov in nesreč, odzivanje nanje in učenje iz njih.

Upravljavec zagotavlja zaščito naprave pred zlonamernimi dejanji s tehničnim varovanjem, in sicer protivlomnim sistemom z alarmom za javljanje nepooblaščenega vstopa na območje naprave. Alarm je posredovan varnostni službi, ki aktivira lastno enoto, stacionirano v Škofji Loki, ki takoj izvede intervencijo. Vstop na območje naprave je preprečen z ograjo in trajno zaklenjenimi vrati na dvorišče in zaklenjenimi vhodnimi vrati.

Upravljavec ima na lokaciji naprave vgrajeno aktivno požarno zaščito, in sicer sistem za odkrivanje in javljanje požara. Celotno območje naprave je opremljeno z avtomatskimi javljalniki požara. Vsi javljalniki so vezani na avtomatsko adresabilno požarno centralo v različnih zankah glede na požarne sektorje. Avtomatska adresabilna požarna centrala je vezana na varnostno nadzorni center, ki izvaja požarno varovanje 24h na dan. V primeru alarma obvesti intervencijsko ekipo, ki je stacionirana v Škofji Loki, o potrebni intervenciji. Intervencija se izvrši v najkrajšem možnem času; krajevni gasilski društvi sta oddaljeni 1,2 do 3,5 km od lokacije naprave. Dostopnost ustrezne opreme za obvladovanje izrednih razmer je zagotovljena na naslednji način:

- gasilniki so nameščeni tako, da je glava ročnega gasilnika z mehanizmom za aktiviranje v višini 80 do 120 cm od tal, ter na vidnih in dostopnih mestih, v bližini delovnih mest. Gasilniki so varni pred poškodbami in vremenskimi vplivi in nameščeni v bližini izhodnih vrat iz prostora ali na hodnikih ob izhodu iz prostora tako, da niso oddaljeni več kot 20 m od najbolj oddaljene točke prostora; pri namestitvi gasilnikov so upoštevana tudi navodila proizvajalcev gasilnikov;
- sistem za odkrivanje in javljanje požara je nameščen tako, da senzorji za zaznavanje in javljanje požara niso zaslonjeni z regali ali skladiščnimi enotami;
- varnostna razsvetljava je vgrajena na dostopnih mestih in tako, da je skladiščne enote odpadkov ne zaslanjajo;
- zunanje hidrantno omrežje, ki je v lasti podjetja Gorenjska Predilnica d.d., je dostopno.

Delovanje gasilnikov na prah in CO₂ se izvede s pregledom in servisnim vzdrževanjem enkrat letno. Pregled in servisno vzdrževanje gasilnikov na prah in CO₂ izvede pooblaščen vzdrževalec. Pregled brezhibnosti delovanja in servisno vzdrževanje gasilnika se izvede po navodilih proizvajalca posameznega gasilnika.

Delovanje sistema aktivne požarne zaščite, in sicer sistema za odkrivanje in javljanje požara ter varnostne razsvetljave, se izvede s pregledom, pri tem pa se pridobi potrdilo o brezhibnem delovanju sistema aktivne požarne zaščite, ki velja pet let. Po preteku petih let bo upravljavec zagotovil izvedbo novega pregleda in pridobil novo potrdilo. Pregled vgrajenega sistema aktivne požarne zaščite opravi pooblaščen tehnični preglednik, ki opravi pregled dokumentacije ter pregled in preizkus vgrajenega sistema aktivne požarne zaščite. Vgrajeni sistem aktivne požarne zaščite se preizkusi s simulacijo požarnih veličin in preverjanjem odziva sistema po postopkih, ki jih predvidevajo predpisi in standardi, ki so bili podlaga za projektiranje sistema.

Delovanje zunanjega hidrantnega omrežja se izvede enkrat letno, in sicer se izvede tehnični nadzor hidrantnega omrežja, ki ga izvede tehnični nadzornik. Omenjeni pregled zagotovi Gorenjska Predilnica d.d., ki je lastnik hidrantnega omrežja v industrijski coni, ter o pregledu obvesti upravljavca ter mu na njegovo zahtevo posreduje dokazila o opravljenih pregledih.

Za obvladovanje nenamernih oz. naključnih emisij ima upravljavec gasilni sistem izveden na gašenje s prahom in CO₂. V primeru uporabe prahu kot gasilnega sredstva pride le do prašnih emisij, ki jih je po zadušitvi požara potrebno pobrati z industrijskimi sesalniki, morebitno uničeno opremo pa odstraniti ali popraviti. V primeru večjega požara oziroma intervencije z gasilci, bi se

lahko del požarne vode zajel v objektu, ki ima zadrževalni volumen cca. 70 m³ (v prostoru Sk3 in sosednjem prostoru druge naprave iz točke 1.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja), ker je prostor izveden kot lovilna skleda z nadvišanimi pragovi na uvoznih mestih. Del požarne vode pa bi se zbral v dveh lovilnikih olj z učinkovitim volumnom vsak po 4980 L. Lovilnika olj imata vgrajen zaporni ventil z nožastim zasunom, ki zapre iztok iz lovilnikov olj. Lovilnika olj sta vgrajena na obeh kanalizacijskih vejah, ki zajemata severni in južni plato. Zunanje požarne vode bi se, zaradi padca terena, stekale v smeri proti lovilnikoma, saj je padec terena proti njima večji od 10 cm. Tako bi se s pomočjo omenjenega padca terena zajelo največjo možno količino zunanje požarne vode.

Upravljavec vodi dnevnik za evidentiranje vseh nesreč, incidentov, sprememb postopkov in ugotovitev pregledov, ki je priloga k načrtu za obvladovanje nesreč. Upravljavec ima izdelan načrt za obvladovanje nesreč, v katerem je postopek za odkrivanje možnih incidentov in nesreč ter protokol odzivanja nanje. Pregled ocenjevanja in odzivanja na morebitne incidente in nesreče se izvaja na vodstvenih pregledih, kjer se tudi določa izboljšave, ter korektivne in preventivne ukrepe ter odgovorne za njihovo izvedbo.

Naslovni organ je presodil, da upravljavec izkazuje uporabo najboljše razpoložljive tehnike BAT 21 iz Zaključkov o BAT. Kot izhaja iz točk 7.3.2 in 7.3.3 izreka okoljevarstvenega dovoljenja je naslovni organ določil ukrepe za preprečevanje nesreč in njihovih posledic.

III.

Vsebina okoljevarstvenega dovoljenja je določena v 74. členu ZVO-1 in 24. členu Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (Uradni list RS, št. 57/15).

Naslovni organ je na podlagi BAT 1 iz Zaključkov o BAT spremenil točko 7.1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, v kateri je dodal k zahtevi v zvezi z uvedbo in izvajanjem sistema ravnanja z okoljem tudi zahtevo, da mora upravljavec imeti izdelan načrt za obvladovanje nesreč, ki ga redno posodablja ob spremembah in dela v skladu z njim, kot izhaja iz točke I./1 izteka te odločbe.

Kot izhaja iz točke I./2 izreka te odločbe, je naslovni organ dodal točko 7.3 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, v kateri je določil ukrepe za preprečevanje nesreč in zmanjševanje njihovih posledic pri obratovanju naprav iz točke 1.1 in 1.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja na podlagi podatkov v vlogi in v skladu s sedmo alinejo petega odstavka 24. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega, v skladu z BAT 1 in BAT 21 iz Zaključkov o BAT ter v skladu s 16. točko prvega odstavka 40. člena in 15. točko 41. člena Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15 in 129/20).

Naslovni organ je v točki 7.3.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja v skladu s sedmo alinejo petega odstavka 24. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega določil, da mora upravljavec ukreniti vse potrebno, da se preprečijo nesreče ter omejijo in zmanjšajo njihove posledice.

Naslovni organ je v točki 7.3.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja v skladu s sedmo alinejo petega odstavka 24. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo

onesnaževanje okolja večjega obsega, v skladu z BAT 1 in BAT 21 iz Zaključkov o BAT ter v skladu s 16. točko prvega odstavka 40. člena in 15. točko 41. člena Uredbe o odpadkih določil ukrepe za preprečevanje nesreč in njihovih posledic pri obratovanju naprav iz točke 1.1 in 1.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer je določil, da mora upravljavec zagotoviti usposabljanje zaposlenih za varstvo pred požarom, za gašenje začetnih požarov, opravljanje požarne straže in izvajanje evakuacije, usposabljanje zaposlenih o ustreznem in varnem ravnanju z nevarnimi snovmi in nevarnimi odpadki, stalen nadzor obratovanja naprave za obdelavo odpadkov iz točke 1.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, izvajanje obdelave odpadkov v napravi iz točke 1.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, v delovnih posodah, ki so nameščene znotraj zaprtega objekta, v prostoru s kislino odpornimi tlaki, z nagibom v lovilno vzdolžno kineto, ki se zaključi z zaprtim lovilnim bazenom, volumna 16 m³ ter dodatnimi IBC vsebniki z volumnom 6 m³, redno pregledovanje reaktorjev, kjer se izvaja obdelava odpadkov v napravi iz točke 1.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, redno pregledovanje ustreznosti IBC vsebnikov in ostale embalaže, izvajanje ukrepov iz požarnega reda, požarnega načrta in načrta zaščite in reševanja. Upravljavec mora zagotoviti v delovnih prostorih ustrezno nameščene in prosto dostopne gasilnike za gašenje začetnih požarov, sistem za zaščito pred požarom in eksplozijo, ki vključuje opremo za preprečevanje, odkrivanje in gašenje, in sicer avtomatske javljalnike, ki so vezani na avtomatsko adresabilno požarno centralo, ki je vezana na varnostno nadzorni center, ki izvaja požarno varovanje 24 ur na dan. V primeru gašenja požara z vodo mora upravljavec zagotoviti zajem požarne vode v zadrževalnih sistemih in dveh lovilnikih olj LO1 in LO2 ter zaprtje iztoka iz lovilnikov olj z zapornim ventilom.

Naslovni organ je v točki 7.3.3 izreka okoljevarstvenega dovoljenja v skladu s sedmo alinejo petega odstavka 24. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega in v skladu s BAT 1 in BAT 21 iz Zaključkov o BAT tudi dodatne ukrepe za preprečevanje nesreč in njihovih posledic pri obratovanju naprav iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer je določil, da mora upravljavec zagotoviti poleg ukrepov iz točk 7.3.1 in 7.3.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tudi varnostno razsvetljavo in strelovodno napeljavo, redno vzdrževanje in pregledovanje električnih inštalacij, izvajanje vzdrževalnih del le ob prisotnosti gasilske požarne straže, delovanje gasilnikov z rednimi meritvami in pregledi ter vodenje evidenc pregledov, zaščito naprave pred zlonamernimi dejanji s tehničnim varovanjem, in sicer protivlomnim sistemom z alarmom za javljanje nepooblaščenega vstopa na območje naprave, ki posreduje alarm varnostni službi ter ograjo na območju naprave z zaklenjenimi vhodnimi vrati; redno pregledovanje sistema aktivne požarne zaščite s strani pooblaščenih oseb za pregled. V primeru požara mora upravljavec zagotoviti takojšnje ukrepanje in omejitev širjenja požara ter obvladovanje emisij nastalih pri gašenju z gasilniki na prah in CO₂. Upravljavec mora zagotoviti tudi dnevnik za evidentiranje vseh nesreč, incidentov, sprememb postopkov in ugotovitev pregledov, ki je del načrta za obvladovanje nesreč ter postopke za odkrivanje incidentov in nesreč, odzivanje nanje in učenje iz njih.

Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE, v nadaljevanju: ZUP) v prvem odstavku 220. člena določa, da če pristojni organ ni z odločbo odločil o vseh vprašanih, ki so bila predmet postopka, lahko izda na predlog stranke ali po uradni dolžnosti posebno odločbo o vprašanih, ki v že izdani odločbi niso zajeta (dopolnilna odločba). Ker naslovni organ v delni odločbi št. 35407-11/2016-25 z dne 5. 12. 2019 ni odločil o okoljevarstvenih zahtevah v zvezi s preprečevanjem nesreč in zmanjševanjem njihovih posledic, o katerih mora odločati po uradni dolžnosti, je s predmetno dopolnilno odločbo določil zahteve v zvezi s preprečevanjem nesreč in zmanjševanjem njihovih posledic kot to izhaja iz točke I. izreka te dopolnilne odločbe.

IV.

Skladno z določbo petega odstavka 78. člena ZVO-1 pritožba zoper to dopolnilno odločbo ne zadrži njene izvršitve kot izhaja iz točke II. izreka te dopolnilne odločbe.

V.

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi z 118. členom ZUP je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo o njih odločeno, kot izhaja iz točke III. izreka te dopolnilne odločbe.

Uradna oseba, ki je vodila postopek, je ta dokument elektronsko podpisala v informacijskem sistemu za vodenje evidence dokumentarnega gradiva (SPIS), avtentičnost tega elektronskega podpisa pa potrjuje lastnoročni podpis uradne osebe, ki je v zadevi odločila.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo je dovoljena pritožba Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni od dneva vročitve te odločbe. Pritožba se vloži pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova cesta 1b, 1000 Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali z drugim veljavnim plačilnim instrumentom in o plačilu predloži ustrezno potrdilo. Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25518-7111002-35407020.

Pri nastanku vsebine tega dokumenta so sodelovale naslednje uradne osebe:

Mateja Artnak, podsekretarka

Nikolaj Grgurevič, višji svetovalec I

Irena Hribernik Laznik, podsekretarka

Postopek vodila:
dr. Tanja Kurbus
podsekretarka



mag. Miha Skubic
direktor Urada za varstvo okolja in narave

Vročiti:

- pooblaščenca upravljavca: EKOSFERA d.o.o., Lož, Smelijevo naselje 34, 1386 Stari trg pri Ložu (za: EKOLOGIJA d.o.o., Kidričeva cesta 75, 4220 Škofja Loka) – osebno

Poslati po sedmem odstavku 78. člena ZVO-1:

- Občina Škofja Loka, Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka – po elektronski pošti (obcina@skofjaloka.si)
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si)