



Številka: 35406-44/2021-2

Datum: 20. 10. 2021

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi tretjega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19, 64/19, 64/21, 90/21, 101/21 in 117/21) v povezavi z drugim odstavkom 22. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE) in dvanajstega odstavka 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdiUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), v upravni zadevi spremembe okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, na zahtevo upravljavca Papirnica Vevče Proizvodnja d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, ki ga zastopata direktor Marko Jagodič in prokurist Sebastijan Nemeček, naslednjo

ODLOČBO

I.

Okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-60/2006-25 z dne 14. 4. 2010 spremenjeno z odločbo št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, odločbo št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, odločbo št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, odločbo št. 35406-14/2019-4 z dne 15. 11. 2019, delno določbo št. 35406-14/2019-4 z dne 19. 6. 2020 in odločbo št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje), za obratovanje industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan in kurilne naprave z vhodno toplotno močjo 70,9 MW izdano upravljavcu Papirnica Vevče Proizvodnja d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje (v nadaljevanju: upravljavec) se spremeni tako, kot izhaja iz nadaljevanja izreka te odločbe:

1. Točka 3.2.3 izreka okoljevarstvenega dovoljenja se spremeni tako, da se glasi:

3.2.3. Upravljavcu se na iztoku V2, določenem z Gauss-Krügerjevima koordinatama Y= 468989 in X= 100468, k. o. 1770 Kašelj parc. št. 2526, dovoli odvajanje industrijske odpadne vode iz naprave iz točke 1.2 izreka tega dovoljenja (energetike), in sicer z odtoka V2-1: hladilne odpadne vode iz pretočnih hladilnih sistemov (N48 in N49), odpadne vode iz kaluženja kotlov in odpadne vode iz priprave vode (N16), preko merilnega mesta MMV2-1, v vodotok Ljubljaniča:

- v največji skupni letni količini 1.650.000 m³
- v največji skupni dnevni količini 7000 m³
- z največjim skupnim 6-urnim povprečnim pretokom 81 l/s,

od tega:

- hladilne odpadne vode iz pretočnih hladilnih sistemov (N48 in N49):
 - v največji skupni letni količini 1.642.980 m³
 - v največji skupni dnevni količini 6964 m³
 - z največjim skupnim 6-urnim povprečnim pretokom 81 l/s;
- industrijske odpadne vode iz odtoka V2-1a (kaluženje kotla) v:
 - največji letni količini 2.340 m³
 - največji dnevni količini 6 m³;
- industrijske odpadne vode iz odtoka V2-1b (priprave vode N16), ki se predhodno nevtralizirajo v nevtralizacijskem bazenu, pa v:
 - največji letni količini 4.680 m³
 - največji dnevni količini 30 m³.

2. V točki 3.2.7.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja se v preglednici 13 za parameter "Celotni ogljikovodiki (mineralna olja)" v stolpcu "Največja dovoljena letna količina od 1. 1. 2021 naprej (kg)" spremeni vrednost iz 525,0 na 825,0.

II.

Preostalo besedilo izreka okoljevarstvenega dovoljenja št. 35407-60/2006-25 z dne 14. 4. 2010 spremenjenega z odločbo št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, odločbo št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, odločbo št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, odločbo št. 35406-14/2019-4 z dne 15. 11. 2019, delno določbo št. 35406-14/2019-4 z dne 19. 6. 2020 in odločbo št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021 ostane nespremenjeno.

III.

V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

I.

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljnjem besedilu: naslovni organ), je dne 1. 6. 2021 prejela vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja za napravo, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer za kurilno napravo z vhodno toplotno močjo 70,9 MW upravljavca Papirnica Vevče Proizvodnja d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, ki ga zastopata direktor Marko Jagodič in prokurist Sebastjan Nemeček.

Upravljavca je v vlogi zaprosil za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja za spremembe, ki jih je navedel v prijavi z dne 23. 3. 2021, na podlagi katere je naslovni organ s sklepom št. 35409-16/2021-3 z dne 10. 5. 2021 ugotovil, da ne gre za večjo spremembo, vendar je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v okoljevarstvenem dovoljenju.

Dvanajsti odstavek 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20,

v nadaljevanju: ZVO-1) določa, da ministrstvo odloči o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja v primeru iz enajstega odstavka 77. člena ZVO-1, to je v primeru, da ne gre za večjo spremembo, je pa potrebno spremeniti pogoje in ukrepe v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, v 30 dneh od prejema popolne vloge, pri čemer se ne uporabljajo določbe 71. člena ZVO-1 in drugega do četrtega odstavka 73. člena ZVO-1.

II.

V postopku izdaje odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja je naslovni organ odločal na podlagi:

- vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja z dne 31. 5. 2021;
- dokumentacije predložene v sklopu prijave nameravane spremembe z dne 23. 3. 2021;
- Poročila o obratovalnem monitoringu odpadnih vod za Papirnica Vevče proizvodnja d.o.o. za leto 2020, št. 5000-231/21 z dne 10. 3. 2021, ki ga je izdelal Regionalni tehnološki center Zasavje d.o.o., Naselje Aleša Kaple 9a, Hrastnik; iz lastnih evidenc naslovnega organa (v nadaljevanju: Poročilo 2020).

V postopku je bilo na podlagi predložene dokumentacije ugotovljeno naslednje:

Naslovni organ je upravljavcu dne 14. 4. 2010 izdal okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-60/2006-25, spremenjeno z odločbo št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, odločbo št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, odločbo št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, odločbo št. 35406-14/2019-4 z dne 15. 11. 2019, delno določbo št. 35406-14/2019-4 z dne 19. 6. 2020 in odločbo št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021, za obratovanje industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan in kurilne naprave z vhodno toplotno močjo 70,9 MW (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje).

Upravljevec je v vlogi za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja navedel, da se sprememba nanaša na povečanje količin hladilne odpadne vode iz pretočnih hladilnih sistemov (N48 in N49), ki se odvajajo preko odtoka V2-1 na iztok V2. Povečanje količin hladilne odpadne vode bo posledica povečanja rabe vode iz vodnjakov, ki jo upravljavec potrebuje zaradi povečanih potreb po hlajenju, do katerih prihaja zaradi povečanja količine proizvedenega papirja, ki pa ne bo preseгла proizvodne zmogljivosti naprave. Zmogljivost naprave za proizvodnjo papirja (340 ton papirja na dan) in zmogljivost kurilne naprave (z vhodno toplotno močjo 70,9 MW) bo namreč tudi po nameravani spremembi ostala nespremenjena.

V vlogi za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja se je upravljavec skliceval na podatke predložene v sklopu prijave nameravane spremembe.

Iz dokumentacije predložene v okviru vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja in prijave nameravane spremembe izhaja:

- da se bo:
 - o iz pretočnih hladilnih sistemov (N48 in N49) povečal(-a):
 - največja skupna letna količina hladilne odpadne vode iz 1.042.980 m³ na 1.642.980 m³;
 - največja skupna dnevna količina hladilne odpadne vode iz 2880 m³ na 6964 m³;
 - največji skupni 6-urni povprečni pretok iz 34 l/s na 81 l/s, zaradi česar se bo tudi;
 - o na iztoku V2 (merilno mesto MMV2-1) povečal(-a):
 - največja skupna letna količina odpadne vode iz 1.050.000 m³ na 1.650.000 m³;
 - največja skupna dnevna količina odpadne vode iz 2916 m³ na 7000 m³;
 - največji skupni 6-urni povprečni pretok iz 34 l/s na 81 l/s.
- da za izvedbo spremembe gradnja ne bo potrebna;
- da bo v povezavi s povečanjem količin hladilnih odpadnih vod iz pretočnih hladilnih

sistemov (N48 in N49), ki se odvajajo preko odtoka V2-1 in iztoka V2 (MMV2-1) prišlo do majhnega vpliva na povečanje emisij v vode;

- da zaradi izvedbe nameravane spremembe ne bo prišlo do sprememb emisij v zrak in hrupa; ter
- da se vpliv na ostale segmente okolja (odpadki, elektromagnetna sevanja, svetlobno sevanje, ...) zaradi izvedbe nameravane spremembe ne bo spremenil.

Naslovni organ je pri vpogledu v Poročilo 2020 ugotovil, da so izmerjene vrednosti emisije snovi in toplote v hladilni odpadni vodi na odtoku V2-1 v letu 2020 bile pod mejnimi vrednostmi iz okoljevarstvenega dovoljenja, pri čemer je bila vsebnost celotnih ogljikovodikov (mineralnih olj) pri vseh dvanajstih (predpisanih in izvedenih) meritvah na ravni meje določljivosti (ki znaša 0,1 mg/l); mejna vrednost za ta parameter znaša 0,5 mg/l. Adsorbilivi organski halogeni (AOX) so bili v preteklem letu sedemkrat na ravni meje določljivosti (ki znaša 0,02 mg/l), trikrat na meji zaznavnosti (ki znaša 0,01 mg/l), enkrat je bila izmerjena vrednost 0,02 mg/l, enkrat pa 0,04 mg/l. V okoljevarstvenem dovoljenju je za to hladilno odpadno vodo določeno, da v njej ne sme biti določljivih organsko vezanih halogenov, ki se lahko adsorbirajo, razen tistih ki jih vsebuje surova voda, v primeru sunkovne obdelave pa velja mejna vrednost 0,15 mg/l. Poleg tega je naslovni organ ugotovil, da so bili tudi vsi ostali izmerjeni parametri v hladilni odpadni vodi v letu 2020 pod mejnimi vrednostmi iz preglednice 11 okoljevarstvenega dovoljenja. Pri tem naslovni organ pojasnjuje, da merjenje parametra svinec za leto 2020 v hladilni odpadni vodi na merilnem mestu MMV2-1 še ni bilo predpisano, zaradi česar je bil izmerjen na merilnem mestu MMV2-1a, in sicer na ravni meje določljivosti, ki znaša 0,01 mg/l.

Količina celotnih ogljikovodikov, ki so se v letu 2020 s hladilnimi odpadnimi vodami odvedli v reko Ljubljanico je znašala 95,7 kg, količina AOX pa je bila 22 kg, kar pomeni, da je bila emisija obeh parametrov znatno pod dovoljeno vrednostjo iz okoljevarstvenega dovoljenja, ki je za leto 2020 za celotne ogljikovodike znašala 767 kg, za AOX pa 621 kg.

Na podlagi navedenih podatkov iz Poročila 2020 je naslovni organ ugotovil, da tudi po nameravani spremembi (tj. povečanju količin hladilnih vod za 57 % glede na količine iz okoljevarstvenega dovoljenja) letne količine celotnih ogljikovodikov, AOX in svinca iz naprav ne bodo presežene. Ker gre pri nameravani spremembi samo za spremembo količin, ne pa tudi za spremembo v sestavi/kvaliteti hladilne odpadne vode, naslovni organ ugotavlja, da emisija snovi in toplote iz naprav tudi po spremembi v obratovanju ne bo presegala predpisanih mejnih vrednosti iz okoljevarstvenega dovoljenja.

III.

Vsebina okoljevarstvenega dovoljenja je določena v 74. členu ZVO-1 in 24. členu Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (Uradni list RS, št. 57/15). Skladno z desetim odstavkom 24. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega se glede vprašanj o obsegu in vsebini okoljevarstvenega dovoljenja, ki niso urejena s to uredbo, uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo okoljevarstvene zahteve za obratovanje naprave.

Naslovni organ je ugotovil, da pri nameravani spremembi ne gre za poseg v napravo in tudi ne za spremembo proizvodne zmogljivosti naprave. Poleg tega je naslovni organ, skladno z drugim odstavkom 16. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega, na podlagi poročil o obratovalnih monitoringih emisij v zrak in vode ugotovil, da naprava obratuje v skladu s pogoji iz okoljevarstvenega dovoljenja, zato je upravljavcu na podlagi dvanajstega odstavka 77. člena ZVO-1 izdal odločbo o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja.

Naslovni organ je v točki I/1 izreka te odločbe, na podlagi vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, spremenil točko 3.2.3 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, v kateri je spremenil/določil največjo skupno letno količino (hladilne) odpadne vode, največjo skupno dnevno količino (hladilne) odpadne vode in največji skupni 6-urni povprečni pretok, iz pretočnih hladilnih sistemov (N48 in

N49) ter na iztoku V2 (merilno mesto MMV2-1).

V točki I/2 izreka te odločbe je naslovni organ določil novo največjo dovoljeno letno količino celotnih ogljikovodikov (mineralnih olj), ki se lahko iz naprav iz točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja na iztokih V1 in V2 odvede v vodotok – reko Ljubljanico.

Zaradi povečanja največje skupne letne količine hladilnih odpadnih vod, ki se odvajajo na iztoku V2 je naslovni organ za onesnaževala (adsorbiljivi organski halogeni (AOX), celotni ogljikovodiki (mineralna olja) in svinec), ki se (lahko) odvajajo preko tega iztoka, preveril največje dovoljene letne količine teh onesnaževal (parametrov) določene v preglednici 13 in v točki 2 izreka te odločbe v točki 3.2.7.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja spremenil največjo letno količino za parameter celotni ogljikovodiki (mineralna olja). Za ta parameter, ki se odvaja preko odtoka V2-1 (merilno mesto MMV2-1) na iztok V2, je v preglednici 11 točke 3.2.4 izreka okoljevarstvenega dovoljenja določena mejna vrednost 0,5 mg/L, zato je naslovni organ na podlagi sedme alineje 26. člena Uredbe o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo (Uradni list RS, št. 64/12, 64/14 in 98/15) z upoštevanjem nove največje letne količine odpadne vode na iztoku V2 (1.650.000 m³) in predpisane mejne vrednosti (0,5 mg/L), določil novo največjo dovoljeno letno količino celotnih ogljikovodikov (mineralnih olj) 825,0 kg, ki ne presega mejne vrednosti letne količine tega onesnaževala, določene skladno s 6. členom citirane uredbe.

Pri preverjanju največje letne količine za parametra AOX in svinec pa je naslovni organ ugotovil naslednje:

- onesnaževalo (parameter) »adsorbiljivi organski halogeni (AOX)« v odpadni vodi na iztoku V2 ne sme biti prisotno v določljivih količinah (le v primeru sunkovne obdelave, za katerega velja mejna vrednost 0,15 mg/L), kot le-to izhaja iz preglednice 11 točke 3.2.4 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, zato naslovni organ za to onesnaževalo ni spremenil največje dovoljene letne količine;
- za onesnaževalo (parameter) »svinec«, ki se odvaja preko odtoka V2-1 (merilno mesto MMV2-1) na iztok V2, je v preglednici 11 točke 3.2.4 izreka okoljevarstvenega dovoljenja določena mejna vrednost 0,1 mg/L (za onesnaževalo »svinec«, ki se odvaja tudi preko iztoka V1, je za ta iztok (V1) v preglednici 10 točke 3.2.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja določena mejna vrednost 0,5 mg/L), pri čemer je v preglednici 13 točke 3.2.7.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja že določena največja dovoljena letna količina skladno s 6. členom Uredbe o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo, kar pomeni, da povečanje največje skupne letne količine odpadnih vod, ki se odvedejo na iztoku V2 ne vpliva na določitev največje dovoljene letne količine onesnaževala (parametra) »svinec«, z upoštevanjem sedme alineje 26. člena citirane uredbe. Zaradi navedenega naslovni organ tudi za to onesnaževalo ni spremenil največje dovoljene letne količine.

Preostalo besedilo izreka okoljevarstvenega dovoljenja ostane nespremenjeno, kot izhaja iz II. točke izreka te odločbe.

IV.

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE) je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo o njih odločeno, kot izhaja iz III. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48,

1000 Ljubljana, v roku 15 dni od dneva vročitve te odločbe. Pritožba se vloži pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova cesta 1b, 1000 Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti in o plačilu predloži ustrezno potrdilo. Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25518-7111002-35406021.

mag. Katja Buda
sekretarka

Vročiti:

- stranki Papirnica Vevče Proizvodnja d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje - osebno

Poslati po 16. odstavku 77. člena ZVO-1:

- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (glavna.pisarna@ljubljana.si)
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si)